

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
АСТРАХАНСКИЙ ФИЛИАЛ**

---



**ЮРИДИЧЕСКАЯ НАУКА:  
ИСТОРИЯ, СОВРЕМЕННОСТЬ,  
ПЕРСПЕКТИВЫ**

**(по результатам научно-исследовательской  
работы «ПРОБЛЕМЫ КАСПИЯ  
В СОВРЕМЕННОМ НАЦИОНАЛЬНОМ  
И МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ»)**

**IX Международная  
научно-практическая конференция**

**Сборник материалов**

Москва  
2018

УДК340(082)

ББК 67я43

Ю 70

Ю 70 Юридическая наука: история, современность, перспективы (по результатам научно-исследовательской работы «Проблемы Каспия в современном национальном и международном праве). IX Международная научно-практическая конференция: Сборник материалов / Сост. Пчелкина Е.В. – М.: Астраханский филиал Международного юридического института, 2018. – 602 с.

ISBN 978-5-9904173-5-9

**Редакционная коллегия:**

*Попов В.П.* – канд. юрид. наук, директор Астраханского филиала Международного юридического института;

*Пчелкина Е.В.* – канд. юрид. наук, научный сотрудник, заведующая кафедрой уголовно-правовых дисциплин Астраханского филиала Международного юридического института;

*Арсеньева Г.В.* – канд. юрид. наук, доцент, доцент кафедры теории права и государственно-правовых дисциплин (г. Москва) Международного юридического института;

*Усова Е.В.* – канд. полит. наук, заведующая кафедрой гражданского права и процесса Астраханского филиала Международного юридического института.

**Рецензенты:**

*Лепехин А.А.* – д-р юрид. наук, профессор кафедры уголовно-правовых дисциплин Астраханского филиала Международного юридического института;

*Бекмагамбетов А.Б.* – заместитель директора по науке Костанайского филиала Челябинского государственного университета, канд. юрид. наук, доцент, член экспертного совета комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан.

Издание подготовлено в ходе работы над научно-исследовательской работой «Проблемы Каспия в современном национальном и международном праве» и включает в себя материалы пленарного и секционного заседаний традиционной IX Международной научно-практической конференции «Юридическая наука: история, современность, перспективы», проходившей 21 февраля 2018 г. в Астраханском филиале Международного юридического института.

Статьи рекомендованы к печати на заседаниях кафедры теории права и государственно-правовых дисциплин (г. Москва), гражданского права и процесса, уголовно-правовых дисциплин Астраханского филиала Международного юридического института.

© Астраханский филиал Международного юридического института, 2018

© Коллектив авторов, 2018

## Оглавление

### Выступления на пленарном заседании

Приветственное слово директора Астраханского филиала Международного юридического института <i>Попова В.П.</i> .....	8
<i>Артюшина О.В.</i> Значение показателей преступности .....	9
<i>Казаков И.Г.</i> Современные подходы к оценке эффективности правосудия .....	13
<i>Каширова М.О.</i> Назревшая необходимость изменения законодательства, регулирующего порядок заключения брака .....	21
<i>Смирнов А.В.</i> Место профессионально-нравственного воспитания в системе общеобразовательной подготовки будущих сотрудников органов внутренних дел .....	28

### Секция № 1. Теория и история государства и права

<i>Агабегова З.Ф., Шахбанов С.Р., Пчелкина Е.В.</i> Основные проблемы обращения в Европейский суд по правам человека .....	34
<i>Бабаева Н.Р., Кулушева Д.К., Перевезенцева Т.В.</i> Актуальные вопросы о системе современных моделей организации местного самоуправления в РФ .....	41
<i>Балакирова Т.А., Шапиро И.М.</i> Психологические особенности принятия решений судебным приставом .....	50
<i>Волкова И.С., Усова Е.В.</i> Противодействие коррупции в Российской Федерации .....	60
<i>Голубева А.И., Довнар Т.И.</i> Некоторые вопросы участия в гражданском процессе органов государственного управления, профсоюзов, учреждений, предприятий, организаций и отдельных граждан, защищающих права других лиц по ГПК Белорусской ССР 1964 г. ....	68
<i>Голубева Л.Л.</i> Вклад Н.И. Стояновского и Д.Н. Замятина в проведение Судебной реформы 1864 г. ....	73
<i>Григоров В.В., Пчелкина Е.В.</i> Если бы я был президентом – мои три первых указа .....	80
<i>Денисенко Н.В., Брилева В.А.</i> О некоторых аспектах конституционного принципа суверенитета государства .....	84
<i>Ермолаева Ю.Н., Палкина А.А.</i> Полномочия органов управления водным фондом в деле очистки и сохранения малых рек и водоемов Волжского водного бассейна: сравнительно-правовой анализ .....	89
<i>Зайкова С.Н.</i> Институциональная структура системы административного ценообразования .....	97

<i>Ирмаганбетова А.Г., Шапиро И.М.</i> Гражданская активность в Астраханской области.....	107
<i>Казаков И.Г., Сабитова Ю.В.</i> Свобода совести, свобода вероисповедания: правовое регулирование и проблемы реализации.....	117
<i>Караваева Е.М.</i> Право на жилище в системе прав человека.....	122
<i>Краснобаева Л.А.</i> Принципы публичной власти.....	130
<i>Кузнецова Е.А., Шапиро И.М.</i> Значение Судебной реформы Александра II в развитии института судебных приставов в России.....	138
<i>Ларичев Я.Ю., Голубева Л.Л.</i> Вещное право – институт гражданского права великого княжества Литовского.....	147
<i>Логачева Н.Д., Усова Е.В.</i> Поощрительная политика в сфере государственной службы как одно из направлений по формированию кадрового состава.....	157
<i>Лясков А.Я.</i> Влияние идей Лейбница на правовые и политические взгляды Георгия Конисского.....	165
<i>Можяева Л.Е.</i> Права инвалидов в контексте прав человека.....	176
<i>Немкевич И.В.</i> Право на сопротивление (восстание): история конституционализации.....	185
<i>Нуруллаев Р.Р., Петелина И.В.</i> Российская Федерация – социальное государство: теория и практика.....	195
<i>Перевезенцева Т.В.</i> История парламентаризма в России.....	202
<i>Поляков А.Ф.</i> Актуальные вопросы профессиональной ориентации молодежи на службу в правоохранительных органах.....	215
<i>Попова А.А., Шафигулина С.Р.</i> Разделение властей: от идеи к юридическому закреплению.....	222
<i>Семенов И.О.</i> Институт адвокатуры в Российском государстве. Историко-правовой аспект.....	228
<i>Тимошенко М.В.</i> Понятие и цель деятельности исполнительного комитета базового уровня.....	232
<i>Чеканина Д.А.</i> Договорной режим имущества супругов: некоторые вопросы теории и практики.....	243
<i>Юдина А.Д., Шапиро И.М.</i> Судебник Ивана Грозного: права и полномочия судебного пристава в период реформ Ивана IV.....	247
<b>Секция № 2. Гражданско-правовые отношения</b>	
<i>Беляков А.А.</i> Некоторые аспекты применения судами общей юрисдикции законодательства о защите прав инвалидов.....	257
<i>Быкова С.И.</i> Поднимайся, вставай! За музыку!.....	266

<i>Глебова М.В., Симатова Е.Л.</i> Символика спортивных мероприятий: международно-правовой аспект .....	271
<i>Григоров В.В., Пчелкина Е.В.</i> Развитие рынка ветеринарных аптек и ветеринарии в Астраханской области .....	275
<i>Джаватханова У.И., Усова Е.В.</i> Оказание бесплатной юридической помощи как одно из направлений деятельности адвоката .....	282
<i>Джаватханова У.И., Усова Е.В.</i> Проблемы исполнения алиментных обязательств в России и некоторых странах Прикаспия .....	289
<i>Джаватханова У.И., Усова Е.В.</i> Тайна усыновления в праве Прикаспийских государств: нравственные и правовые проблемы .....	298
<i>Иванова Д.В.</i> Особенности наследования имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности в Республике Беларусь .....	306
<i>Коновалова Ж.Ч.</i> Развитие законодательства об объектах гражданских прав в Республике Беларусь .....	314
<i>Кративкина Д.П., Улаева Н.Л.</i> Взаимодействие и разграничение норм градостроительного и гражданского законодательства при регулировании градостроительных отношений .....	321
<i>Кузнецова З.В., Бельгисова К.В.</i> Некоммерческий сектор как инструмент повышения эффективности национальной экономики .....	332
<i>Локтева Н.А., Усова Е.В.</i> Закрытое завещание в гражданском праве России и других Прикаспийских государств .....	341
<i>Лукьяненко В.В.</i> Особенности участия несовершеннолетних в наследственных правоотношениях .....	350
<i>Лыткина А.М., Лукьяненко В.В.</i> Значение электронного документооборота для гражданского судопроизводства .....	356
<i>Морозова Т.В., Шапиро И.М.</i> Алиментные обязательства индивидуальных предпринимателей: аспекты судебной практики .....	364
<i>Орлов А.А., Лукьяненко В.В.</i> Гражданско-правовая природа насцитуруса: российский и зарубежный аспекты .....	376
<i>Плотникова К.Н., Усова Е.В.</i> Бойцовские собаки как источник повышенной опасности в теории и практике применения законодательства Прикаспийских государств .....	388
<i>Семенова Т.О.</i> Негаторный иск – основные понятия и положения .....	396
<i>Степин А.Б.</i> Предпринимательская инициатива в системе предпринимательского права .....	402
<i>Степина Я.А.</i> Правопреемство на стороне должника в исполнительном производстве .....	406

<i>Сторублевская М.В., Иванова Л.А.</i> Социальная работа с лицами, имеющими наркотическую зависимость.....	410
<i>Сухачева А.А., Шапиро И.М.</i> Правовые аспекты суррогатного материнства в Российской Федерации .....	417
<i>Филимонов А.С., Лукьяненко В.В.</i> Брачный договор: основания признания его недействительным.....	424
<i>Халецкая Т.М.</i> О видах договора займа.....	432
<i>Четвергова В.А., Лукьяненко В.В.</i> Совместная собственность супругов. Проблемы распоряжения, возникшие после расторжения брака.....	438
<i>Шелеверст О.С., Симатова Е.Л.</i> К необходимости правовой регламентации ответственности интернет-агрегаторов услуг по таксомоторным перевозкам.....	444
<i>Шерстобитов А.В.</i> Актуальные вопросы осуществления хозяйственной деятельности субъектами агроэкотуризма в Республике Беларусь.....	448
<i>Яковлева А.С., Арутюнова Л.Н.</i> О значении систематизации законодательства на уровне субъектов Российской Федерации в сфере социальной защиты и поддержки населения .....	454
<b>Секция № 3. Уголовно-правовые отношения</b>	
<i>Антонова О.А.</i> О применении передачи несовершеннолетних под наблюдение родителей как альтернатива назначения уголовного наказания.....	465
<i>Боровик П.В., Березюк Л.А.</i> Заведомо ложное показание (ст. 401 Уголовного кодекса Республики Беларусь): совершенствование состава преступления .....	477
<i>Букенбаева А.Р., Пчелкина Е.В.</i> Проблемы виктимизации и девиктимизации населения России.....	488
<i>Буримов М.Ю.</i> Тактика осмотра места происшествия при совершении преступлений, связанных с интернет-технологиями, перспективы развития .....	492
<i>Григоров В.В., Иванова Л.А.</i> Роль прокуратуры в защите прав человека в Российской Федерации.....	496
<i>Григоров В.В., Пчелкина Е.В.</i> Роль следственного комитета Российской Федерации в осуществлении прав и законных интересов граждан.....	502
<i>Джаватханова У.И., Иванова Л.А.</i> Прокурор в Нюрнбергском процессе.....	509

<i>Дрожжин А.Т., Шафигулина С.Р.</i> Незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации: особенности квалификации и ответственности .....	517
<i>Ермолаев Д.О., Ахмедова З.Т.</i> Назначение и производство судебных экспертиз в ходе расследования преступлений экстремистской направленности.....	527
<i>Ермолаев Д.О., Каява А.С.</i> Судебно-экспертная деятельность: традиции и инновации .....	536
<i>Ермолаева Ю.Н., Кассамединов А.А.</i> Судебная экспертиза дикой флоры и фауны – новое в судебно-экспертной деятельности .....	547
<i>Казаков И.Г.</i> Методические рекомендации по основам квалификации преступлений .....	557
<i>Королева Е.В., Петрашова О.И., Ермолаев Д.О., Ермолаева Ю.Н.</i> Юридическая ответственность за нарушение законодательства об особо охраняемых природных территориях .....	568
<i>Проценко Р.В.</i> Проблемы квалификации и расследования преступлений, связанных с легализацией денежных средств и иного имущества, приобретенных в результате наркобизнеса .....	576
<i>Пчелкина Е.В.</i> Профессиональная подготовка личного состава отечественных пенитенциарных учреждений в начале XX в.....	585
<i>Синица И.М.</i> Формы реализации уголовной ответственности в Республике Беларусь .....	594

**ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО ДИРЕКТОРА  
АСТРАХАНСКОГО ФИЛИАЛА  
МЕЖДУНАРОДНОГО ЮРИДИЧЕСКОГО ИНСТИТУТА**

Уважаемые гости, уважаемые участники конференции, друзья!

От имени организаторов приветствую собравшихся на подведении итогов научно-исследовательской работы Астраханского филиала Международного юридического института за 2017 г. «ПРОБЛЕМЫ КАСПИЯ В СОВРЕМЕННОМ НАЦИОНАЛЬНОМ И МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ» в рамках IX Международной научно-практической конференции для специалистов, преподавателей, магистрантов и студентов «ЮРИДИЧЕСКАЯ НАУКА: ИСТОРИЯ, СОВРЕМЕННОСТЬ, ПЕРСПЕКТИВЫ» и благодарю Вас за то, что сегодня Вы, вместе с нами участвуете в обсуждении проблем прибрежных государств по вопросу определения международно-правового статуса Каспийского моря и его делимитации, перешедших из сферы чисто теоретической в практическую.

Общеизвестно, что процесс обучения в любом вузе неотъемлемо связан с наукой, где студенческой науке, в частности, отводится особая роль. Студенческая наука – это не просто формальное участие обучающихся в проведении научных исследований, а развитие компетенций, позволяющих представлять современную картину мира на основе углубленного, целостного, на стыке различных научных областей и направлений, изучения предметной области. Отмечу, в филиале научно-исследовательская работа студентов ведется на всех стадиях учебного процесса и на всех организационных уровнях, потому с абсолютной очевидностью констатирую, что роль и значение вузовской науки будет с каждым годом расти.

За долгие годы проведения конференции (с 2010 г.) она стала не просто неотъемлемой и значимой частью научно-образовательного процесса Астраханского филиала, но и одним из крупных по числу участников мероприятий в Астраханской области. Сегодняшнее мероприятие претендует на уникальность и беспрецедентность по уровню профессионализма и составу участников, а также обсуждаемым вопросам.

Дорогие друзья! Разрешите объявить конференцию открытой, желаю всем самого хорошего настроения, самых плодотворных дискуссий и самых лучших впечатлений! Спасибо!

*Попов Виктор Петрович,  
канд. юрид. наук*

**Артюшина О.В.**

канд. юрид. наук, доцент кафедры уголовного права Казанского юридического института МВД России

**Artiushina O.V.**

cand. jurid. Sci., Associate Professor of the Department of Criminal Law, Kazan law institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia

## **ЗНАЧЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПРЕСТУПНОСТИ**

### **IMPORTANCE OF CRIME INDEXES**

**Аннотация.** В статье рассматривается роль измерения преступности для криминологической науки, определяются функции показателей преступности. Акцентируется внимание на том, что междисциплинарный характер криминологии не означает отсутствие своего понятийного аппарата, структуры, методов исследования и не может быть оправданием профанации.

**Ключевые слова:** предмет науки, криминология, количественные и качественные характеристики преступности.

**Abstract.** The article examines the role of crime measurement for criminological science, defines the functions of crime indicators. Attention is focused on the fact that the interdisciplinary nature of criminology does not mean the absence of its conceptual apparatus, structure, research methods and can not be a justification for profanity.

**Key words:** subject of science, criminology, quantitative and qualitative characteristics of criminality.

Преступность – давний спутник человечества. Можно утверждать, что преступность в широком понимании этого слова существовала всегда. С момента появления обычаев и традиций в человеческом обществе возникло отклоняющееся негативное поведение, нарушающее установленные правила (нормы).

Преступность – сложное социально-правовое явление, в силу чего она изучается различными науками, исследующими ее отдельные стороны и составляющие элементы. Так, уголовное право дает представ-

ление о преступлении как уголовно наказуемом деянии; уголовно-процессуальное право рассматривает порядок, процедуру расследования преступлений; криминалистика – методы получения доказательств, раскрытия преступлений; судебная медицина и психиатрия – влияние физического и психического состояния лица на совершение им преступления; социология – место и роль преступности в обществе, его отдельных структурных элементах.

Однако только криминология охватывает проблему преступности в целом, изучает преступность как объективно существующее в обществе негативное явление, связанное с другими социальными явлениями, имеющее свои закономерности, требующее специфических форм и методов предупреждения. Именно поэтому понятие преступности служит исходным положением для криминологической науки. Будучи стержневым элементом предмета криминологии, понятие преступности всегда определяло объем и границы научного поиска в сложном криминологическом комплексе многообразных явлений и процессов социальной жизни.

Криминология призвана изучать главным образом преступность в различных ее проявлениях: индивидуальное преступное поведение; отдельные виды преступности, выделяемые по различным основаниям (экономическая, государственная, несовершеннолетних, женщин и т.д.); преступность в регионе, государстве, мировая преступность, преступность на различных этапах развития общества и права.

Изучение преступности – это исследование ее закономерностей, проявляемых, прежде всего, в качественных и количественных показателях преступности. Так, Ю.М. Антонян отмечает, что наука располагает тремя уровнями познания: феноменологическим (описательным), нефеноменологическим (объяснительным) и прогностическим, который сосредоточен на предположении о развитии (о будущем) того или иного явления, находящегося в сфере интересов данной дисциплины<sup>1</sup>. Очевидно, что невозможно описание, объяснение и предсказание развития преступности без обращения к ее показателям. Поэтому показатели преступности – информативная база, фундамент кримино-

---

<sup>1</sup> Антонян Ю.М. О предмете криминологии // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. 2016. № 2. С. 63–69.

логических исследований, определяющие научную обоснованность текста. В этом их значение.

Известны работы по криминологическому изучению преступности (вида или отдельного преступления), в которых, несмотря на название, не проводится необходимое измерение количественных и качественных показателей. Поверхностный подход встречается не только в рамках тезисов выступлений, статей, учебных пособий, монографий, но нередко и на диссертационном уровне.

Положение обостряется тем, что такое отношение передается следующему поколению. Курсанты, слушатели и студенты, обучаемые по таким источникам литературы, освобождаются от необходимости разбираться в специальных терминах. Так распространяется представление об общетеоретическом, чисто гуманитарном содержании криминологии. Например, М.М. Клейменов и И.М. Клейменов указывают на тенденцию некорректного использования криминологических понятий и необоснованных притязаний на криминологически значимые выводы представителями других наук, которая проявляется в географических и т.п. исследованиях и выражается в непонимании сложных криминологических связей между явлениями, формулировании банальных и юридически безграмотных рекомендаций, что в целом дискредитирует криминологию как науку<sup>1</sup>.

Можно согласиться с тем, что профанация науки неприемлема. Криминология имеет в своем арсенале строгий понятийный аппарат, жесткую структурированность, внутреннюю логику, точные статистический и математический методы исследования<sup>2</sup>. Безусловно, профессионально-правовая и общенаучная подготовка обучающихся вузов МВД России в современных условиях требует оснащенности научной терминологией и достоверными методами познания.

Таким образом, хотя междисциплинарный характер криминологии предоставляет широкие возможности для изучения дополнительных

---

<sup>1</sup> Клейменов М.М., Клейменов И.М. Профанация криминологии // Криминологический журнал ОГУЭП. 2010. № 2 (12). С. 13–20.

<sup>2</sup> Артюшина О.В. Показатели преступности как основа криминологической характеристики (на примере насильственной преступности) // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2015. № 2(5). С. 121, 125.

вопросов и источников, в ней при этом имеется основа, база, отличающая ее от других смежных областей знания. Ключевой ее частью являются измерение преступности. Как в уголовном праве – никуда без признаков состава преступления, так и в криминологии без понимания количественных и качественных показателей преступности нельзя освоить ни учебную дисциплину, ни, тем более, осуществлять научные исследования.

### Библиографический список

1. Антонян Ю.М. О предмете криминологии // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. 2016. № 2.
2. Клейменов М.М., Клейменов И.М. Профанация криминологии // Криминологический журнал ОГУЭП. 2010. № 2 (12).
3. Артюшина О.В. Показатели преступности как основа криминологической характеристики (на примере насильственной преступности) // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2015. № 2(5).

**Казakov И.Г.**

федеральный судья в отставке, старший преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин Астраханского филиала Международного юридического института

**Kazakov I.G.**

a retired federal judge, a senior lecturer at the Department of Criminal Legal Disciplines of the Astrakhan branch of the International Law Institute

## **СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРАВОСУДИЯ**

### **MODERN APPROACHES TO ASSESSMENT OF EFFICIENCY OF JUSTICE**

**Аннотация.** В статье осязаны международные и отечественные тенденции к оценке эффективности правосудия, необходимость использования международного и зарубежного опыта в отечественной практике.

**Ключевые слова:** международный опыт, эффективность правосудия, стандарты справедливого правосудия.

**Abstract.** The international and domestic tendencies to assessment of efficiency of justice, need of use of the international and foreign experience in domestic practice are covered in article.

**Key words:** international experience, efficiency of justice, standards of fair justice.

Отечественная теория эффективности правосудия, разработанная в 70-х гг. прошлого века до настоящего времени, не нашла своего практического применения в России. Между тем международный и зарубежный опыт в сфере оценки эффективности правосудия позволяет сделать вывод о возможности использования его в отечественной судебной системе.

Одной из первых работ, посвященных оценке эффективности правосудия в зарубежной практике, стали Стандарты эффективности су-

дебного процесса<sup>1</sup> (Trial Court Performance Standards (TCPS)), которые были разработаны Национальным центром судов штатов (NCSC, США). Данная публикация содержала 22 стандарта и 75 критериев судопроизводства, предназначенных для повышения уровня эффективности деятельности судов. Эти стандарты и показатели характеризовали пять критериев: 1) доступность; 2) быстрота и своевременность; 3) равенство, справедливость и объективность; 4) независимость и подотчетность; 5) общественное доверие и удовлетворенность.

Оценка эффективности правосудия осуществлялась различными способами: наблюдение, моделирование, структурированное интервьюирование, обзор судебной практики.

Оценка эффективности правосудия была применена в «Оценочных таблицах судопроизводства» в Сингапуре<sup>2</sup>, основанных на сборе данных о четырех критериях: общество, внутренние процессы, обучение и развитие, финансы.

В период с 1999 по 2001 гг. в Нидерландах была сформирована Голландская система показателей эффективности работы судебной системы<sup>3</sup>. Обладая примерами американской и сингапурских систем, голландские разработчики поставили перед собой цель сделать систему показателей более легкой и простой. Ими была разработана комплексная система, но требующая специального программного обеспечения. Для облегчения сбора данных, их обработки и визуализации был разработан программный комплекс «Приборная панель качества». Так же, как и в системе TCPS, показатели делятся на пять видов: беспристрастность и объективность судей; качество правосудия (адекватность нормы права квалификации отношений); персональное взаимодействие со сторонами; единообразие правоприменения; скорость и процессуальные сроки.

---

<sup>1</sup> Keilitz. Standards and Measures of Court Performance. Criminal Justice, 2000. P. 581.

<sup>2</sup> Решетняк В.И. Электронное правосудие в гражданском процессе Сингапура // Российский юридический журнал. 2012. № 2. С. 75–80.

<sup>3</sup> Нешатаева Т.Н. Уроки судебной практики о правах человека: европейский и российский опыт. – М.: Городец, 2007.

В 1999 г. Окружной Апелляционный суд Rovaniemi Финляндии совместно с группой экспертов разработал систему из 40 показателей и 6 критериев эффективности судов. Данная система оценивала широкий спектр юридических и управленческих аспектов, таких как увеличение обоснованности вынесения приговоров, улучшения уровня подготовки к гражданским делам и увеличение участия в учебных процессах. Показав положительные результаты, система была удостоена Европейской премии «Инновационная практика улучшения качества гражданского правосудия»<sup>1</sup>.

На формирование систем оценки улучшения качества правосудия влияют не только внутреннее стремление стран, но и возросшая активность Европейского суда по правам человека, других международных организаций, к числу которых можно отнести Европейскую комиссию по эффективности правосудия.

Резолюцией (2002) 12\* Комитета Министров Совета Европы была учреждена Европейская комиссия по эффективности правосудия (Принята Комитетом Министров 18 сентября 2002 г. на 808-м заседании Представителей Министров)<sup>2</sup>. Европейская комиссия по эффективности правосудия в своей деятельности руководствуется Европейской Конвенцией по правам человека, на основании межгосударственного сотрудничества, признавая принцип верховенства закона. Комиссия разработала ряд рекомендаций по эффективности правосудия, которые дублируют уже известные критерии о необходимости использования информации и средств сообщения для увеличения доступа к правосудию, повышении эффективности действия судебных систем, расширении доступа общества к институтам правосудия; необходимости сотрудничества различных институтов, связанных с осуществ-

---

<sup>1</sup> Aarnio A. Quality and Justice in Finland, in M. Fabri, P. Langbroek and H. Pauliat. The Administration of Justice in Europe: Towards the Development of Quality Standards, Bologna, Lo Scarabeo, 2003. P. 209.

<sup>2</sup> Жан Ж.-П., Гурбанов Р.А. Европейская комиссия по эффективности правосудия. Организация. Деятельность. Развитие: науч. издание. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. С. 331.

влением правосудия; меры государств по усилению эффективности правосудия<sup>1</sup>.

Базовые стандарты оценки эффективности правосудия, которые являются фундаментальным документом для всего сообщества, были закреплены в ст. 6 и 13 Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Конвенция была ратифицирована Российской Федерацией 5 мая 1998 г., закрепляя основные принципы правосудия, которое должно быть нацелено на справедливое судебное разбирательство и право на эффективное средство правовой защиты<sup>2</sup>. Кроме того, Конвенция предусматривает право каждого человека на публичное судебное разбирательство в разумные сроки независимым и беспристрастным судом, бесплатное обеспечение обвиняемых услугами защитника, презумпцию невиновности, соблюдение принципа состязательности, другие важные положения.

Действующая в настоящее время отечественная система оценки эффективности правосудия основана на Инструкции Судебного департамента при Верховном Суде РФ<sup>3</sup>. При этом эффективность отечественного правосудия оценивается по ряду статистических показателей, например такие как утверждаемость дел в вышестоящей судебной инстанции. Подобная оценка эффективности правосудия в России, основанная только на судебной статистике, показывает отношение к отечественному правосудию, как исключительно государственному органу, принижает социальную значимость правосудия.

В связи с этим имплементация зарубежных и международных методов оценки эффективности правосудия в отечественную судебную систему видится крайне необходимой. Прежде всего, это важно для изменения самой сути правосудия. По справедливому мнению, суд не

---

<sup>1</sup> Mohr, R and Contini, F, *Judicial Evaluation in Context: Principles, Practices and Promise in Nine European Countries* European, Journal of Legal Studies, 1 (2), 2007. P. 25.

<sup>2</sup> Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Рим, 4 ноября 1950 г. с изм. от 21 сентября 1970 г., 20 декабря 1971 г., 1 января, 6 ноября 1990 г., 11 мая 1994 г. – М.: Юрайт, 2006. С. 29.

<sup>3</sup> Инструкция по ведению судебной статистики. Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 29.12.2007 г. № 169. Доступ с информационно-правового портала «Электронный фонд правовой и нормативно-правовой документации».

должен представлять собой непреодолимую вершину, которую «покоряют» нуждающиеся, а сама судебная система должна быть доступна и ответственна перед обществом<sup>1</sup>.

Отмечая своеобразный подход к определению характера деятельности судов, для получения реалистичной и полной картины зарубежная модель оценки эффективности правосудия оперирует совокупностью таких методов познания, как самооценка, опрос, экспертная оценка и статистические данные. Сравнительный анализ отечественного и зарубежного опыта определения эффективности правосудия наглядно демонстрирует, что западная практика оценивания качества судебной деятельности является более прогрессивной, поскольку позволяет оценить судебную систему как комплексный институт, признавая, что на эффективность его функционирования влияет достаточно много факторов.

Смещение акцента в сторону интересов именно гражданина позволяет в наибольшей мере освободить суд от бюрократических амбиций, в значительной мере уменьшить коррупционные риски и повысить его социальную значимость.

В связи с этим наиболее оптимальным в оценке эффективности правосудия представляется системный подход, который сочетает в себе доктрину европейской оценки и отечественный метод учета рассмотренных дел, с точки зрения законности, обоснованности и справедливости принятого судом решения.

Важным моментом указанных позиций при оценке эффективности правосудия является акцент на реализацию прав человека<sup>2</sup>.

При определении понятия правосудия в широком смысле данная позиция является неоспоримой, соблюдение прав и свобод человека и гражданина в свете решений ЕСПЧ выступает базовой ценностью международного и отечественного права.

Однако и отечественная наука представляет ряд интересных взглядов на данную проблему. Так, позиция видного российского правоведа В.В. Лазарева в том, что он видит правосудие как одну из разно-

---

<sup>1</sup> Астафьев А.Ю. Эффективность судебной деятельности: понятие и критерии оценки. ВГУ 2012. С. 123–133.

<sup>2</sup> Жданова Ю.А. Механизм реализации стандартов правосудия // Адвокат. 2015. № 10. С. 53.

видностей оказываемых государством услуг. В ее обоснование, в частности, указывалось, что суды должны разрешать конкретные дела с учетом интересов спорящих сторон, взвешивая их интересы, конкретизируя рамочные нормы и т.д.<sup>1</sup>

Идея кастомизации, т.е. ориентация на потребителя, следование его непосредственным запросам при оказании услуги, нашла много последователей как в России, так и в странах СНГ<sup>2</sup>.

Отмечая основную функцию правосудия в виде удовлетворения социальных потребностей, авторы прямо указывают на то, что отправление правосудия является, по сути, оказанием услуг государством обществу<sup>3</sup>.

Такое научное течение сформировалось в противовес понятию социалистического правосудия. Являясь частью механизма государственного принуждения, правосудие в советский период выполняло роль проводника политической воли коммунистической партократии, весьма далекой от принципов правосудия. По мнению некоторых исследователей права, гражданин в СССР был лишен возможности защититься в суде от произвола государственной власти, от произвола чиновника<sup>4</sup>.

Проводимая постперестроечная судебно-правовая реформа должна была устранить данный архаизм в числе иных негативных факторов, влияющих на правосудие. В какой мере органы правосудия остаются зависимыми от административного регулирования государства – вопрос до настоящего времени остается весьма дискуссионным. Однако данная идея кастомизации правосудия достаточно активно обсуждается различными авторами. Отмечая положительные стороны данной концепции в виде социализации правосудия, нельзя не заметить глав-

---

<sup>1</sup> Лазарев В.В. Избранные труды. – М., 2010. Т. 1. С. 646.

<sup>2</sup> По мнению украинского правоведа Москвич Л.Н.: «современные подходы к пониманию целей работы судов позволяют выделить основную – предоставление судебных услуг». Москвич Л.Н. Основы концепции оценки эффективности функционирования судебной системы. – М.: Юридическая наука, 2013. № 2.

<sup>3</sup> Шихата И. Правовая реформа. Теория и практика: Учебное пособие / Пер. с англ.; Под ред. Н.Т. Дорониной. – М., 1998. С. 83.

<sup>4</sup> Завидов Б.Д. Комментарий к Закону «О статусе судей в Российской Федерации» (постатейный). – М.: Юстицинформ, 2003. С. 2.

ного – правосудие как вид государственной деятельности не вправе предоставлять какие-либо услуги. В соответствии со своей целью правосудие обязано устанавливать истину и на основании этого разрешать дела по существу, т.е. в рамках процессуального законодательства давать юридическую оценку искомым фактам.

Таким образом, кастомизация, как вид деятельности, характерен скорее для третейского суда, либо для внесудебных форм разрешения социальных конфликтов, таких как медиация. Такое мнение основано как на личном опыте работы судьей, так и на положениях, выдвинутых видным русским правоведом И.Я. Фойницким, который еще в начале XX в. утверждал, что суд – это беспристрастный посредник в споре между двумя заинтересованными лицами (сторонами), при этом он подчеркивал, что суд служит не частным интересам отдельных лиц, отдельных общественных кружков или отдельных ведомств, а общим государственным интересам правосудия<sup>1</sup>.

Достаточно очевидным видится позиция, согласно которой отечественный метод оценки эффективности правосудия, применяемый еще в советский период полностью изжил себя. Современные тенденции оценки требуют комплексного подхода. С учетом позиции ЕСПЧ и особенностей отечественной судебной системы – это основанная на структурно-функциональной методике система факторов, критериев и показателей, которая объективно, достоверно и полно позволит оценить правосудие на различных уровнях.

### Библиографический список

1. Aarnio A. Quality and Justice in Finland, in M. Fabri, P. Langbroek and H. Pauliat, *The Administration of Justice in Europe: Towards the Development of Quality Standards*, Bologna, Lo Scarabeo, 2003.
2. European Countries' European, *Journal of Legal Studies*, 1 (2), 2007.
3. Keilitz. *Standards and Measures of Court Performance. Criminal Justice*, 2000.
4. Mohr R., Contini F. *Judicial Evaluation in Context: Principles, Practices and Promise in Nine*.
5. Астафьев А.Ю. *Эффективность судебной деятельности: понятие и критерии оценки*. ВГУ. 2012.

---

<sup>1</sup> Фойницкий И.Я. *Курс уголовного судопроизводства*. – СПб., 1996. Т. 1. С. 7.

6. Жан Ж.-П., Гурбанов Р.А., Рамин А.-оглы. Европейская комиссия по эффективности правосудия. Организация. Деятельность. Развитие: Науч. издание. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.
7. Жданова Ю.А. Механизм реализации стандартов правосудия // Адвокат. 2015. № 10. С. 53.
8. Завидов Б.Д. Комментарий к Закону «О статусе судей в Российской Федерации» (постатейный). – М.: Юстицинформ, 2003.
9. Инструкция по ведению судебной статистики. Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 29.12.2007 г. № 169. Доступ с информационно-правового портала «Электронный фонд правовой и нормативно-правовой документации».
10. Конвенция о защите прав человека и основных свобод. – М.: Юрайт, 2006.
11. Лазарев В.В. Избранные труды. – М., 2010. Т. 1.
12. Москвич Л.Н. Основы концепции оценки эффективности функционирования судебной системы. «Юридическая наука». 2013. № 2.
13. Нешатаева Т.Н. Уроки судебной практики о правах человека: европейский и российский опыт. – М.: Городец, 2007.
14. Решетняк В.И. Электронное правосудие в гражданском процессе Сингапура // Российский юридический журнал. 2012. № 2.
15. Фойницкий И.Я. Курс уголовного судопроизводства. – СПб., 1996. Т. 1.
16. Шихата И. Правовая реформа. Теория и практика: Учебное пособие / Пер. с англ.; под ред. Н.Т. Дорониной. – М., 1998.

**Каширова М.О.**

руководитель службы ЗАГС Астраханской  
области

**Kashirova M.O.**

Head of Civil Registry Office of Astrakhan Region

**НАЗРЕВШАЯ НЕОБХОДИМОСТЬ ИЗМЕНЕНИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ПОРЯДОК  
ЗАКЛЮЧЕНИЯ БРАКА**

**THE URGENT NEED FOR CHANGES IN LEGISLATION,  
REGULATING PROCEDURE FOR CONCLUSION  
OF MARRIAGE**

**Аннотация.** В настоящей статье автором поднимаются проблемы законодательства, регулирующего вопросы государственной регистрации заключения брака, ввиду наличия правовых пробелов в нем.

В этой связи работники органов ЗАГС не всегда могут принять одинаковые решения в одинаковых ситуациях.

Например, не урегулирован порядок подачи заявления о заключении брака иностранными гражданами, как владеющими Государственным языком России – русским языком, так и не владеющим им. Отсутствует порядок подачи заявления о заключении брака и не прописана процедура по государственной регистрации заключения брака, если вступает в брак лицо, у которого есть физический недостаток, вследствие которого оно не может подписаться собственноручно в заявлении и в записи акта о заключении брака. Либо как регистрировать брак неграмотным людям, которые также должны прочитать документы и расписаться в них.

В статье поднимается проблематика исчисления сроков органами ЗАГС. Автором также вносятся предложения по изменению законодательства в части передачи полномочий по торжественным бракосочетаниям от органов ЗАГС государственным учреждениям, а по выдаче разрешения на вступление в брак несовершеннолетним – органам ЗАГС от органов местного самоуправления.

**Ключевые слова:** ЗАГС, заключение брака, бракосочетание, брачная правоспособность, физический недостаток, неграмотность, беременность, иностранцы, исчисление срока, статистика, субвенция.

**Abstract.** In this article, the author raises the problems of legislation governing the state registration of marriage, due to the presence of legal gaps in it.

In this regard, the employees of the registry office can not always make the same decisions in the same situations.

For example, the procedure for filing an application for marriage by foreign nationals who are proficient in the State Language of Russia – the Russian language, and not owning it – is not regulated. There is no procedure for filing an application for marriage and there is no registration procedure for the state registration of the marriage, if a person who has a physical disability marries, because of which he can not sign himself in the application and in the record of the marriage certificate. Or how to register a marriage to illiterate people who also need to read the documents and sign for them.

The article raises the problematic of calculating terms by the registrar's offices. The author also makes proposals on changing the legislation regarding the transfer of powers for solemn marriages from civil registry offices to state institutions, and on issuing permission for marriage to minors – to registrar offices from local self-government bodies.

**Key words:** registry office, marriage, marital status, physical disability, illiteracy, pregnancy, foreigners, calculation of the term, statistics, subvention.

Действующий Семейный кодекс Российской Федерации вступил в силу 1 марта 1996 г., а Федеральный закон от 15.11.1997 «Об актах гражданского состояния» – 20 ноября 1997 г., с момента его первого официального опубликования.

Нормы по порядку заключения брака, содержащиеся в этих двух нормативных правовых актах, за чуть более 20-летний период их действия изменялись всего несколько раз. И то не кардинально.

С первого взгляда, порядок заключения брака и его государственная регистрация описаны в законах достаточно просто и понятно. Однако практика их применения работниками органов ЗАГС вызывает много вопросов.

В данной публикации приведены проблемные вопросы правоприменения, которые, возможно, после проработки законодателями обретут форму проекта федерального закона о внесении изменений в законодательство об актах гражданского состояния.

В указанных законах не содержится положений, регламентирующих порядок подачи заявления о заключении брака и саму процедуру по государственной регистрации заключения брака, если вступает(-ют) в брак лицо(-а), у которого(-ых) есть физический недостаток, вследствие которого оно(-и) не может(-ут) подписаться собственноручно в заявлении и в записи акта о заключении брака. Является ли слепота физическим недостатком? Как будут подписываться в документах неграмотные люди?

1. Минюст России, осуществляющий функции контроля и надзора в сфере органов ЗАГС, рекомендует органам ЗАГС применять в таких случаях нормы Гражданского кодекса России, согласно которым, если гражданин вследствие физического недостатка, болезни или неграмотности не может собственноручно подписаться, то по его просьбе сделку может подписать другой гражданин. Подпись последнего должна быть засвидетельствована нотариусом либо другим лицом, имеющим право совершать такое нотариальное действие, с указанием причин, в силу которых совершающий сделку не мог подписать ее собственноручно.

Однако прокуратура считает иначе. Известные ситуации, в которых Нижегородские и Казанские ЗАГСы отказали незрячим людям в приеме заявлений о заключении брака без рукоприкладчика и нотариуса, не были поддержаны прокуратурой.

2. Аналогичная ситуация происходит и с бракосочетаниями иностранцев: лиц, не знающих государственного языка России – русского языка. В федеральном законодательстве нет норм, обязывающих таких лиц переводить записи актов гражданского состояния на язык своего государства в момент ее составления. Нет норм, обязывающих привлекать переводчиков к процедуре заключения брака, а также нотариусов, которые должны засвидетельствовать их подпись в документах.

Имеющиеся ст. 7 и 13 Федерального закона от 15.11.1997 «Об актах гражданского состояния» относятся к документам компетентных органов иностранных государств, представляемых для государственной регистрации актов гражданского состояния либо в доказательство ре-

гистрации акта гражданского состояния, произведенной на территории иностранных государств.

А ведь заключение брака – это не только праздник. Это серьезный акт гражданского состояния, действия граждан, влияющие на возникновение и изменение прав и обязанностей, а также характеризующие правовое состояние граждан.

Мы слышаны о случае, когда иностранец оспорил заключенный им брак в России по той причине, что он в момент заключения брака не понял, что он вступил в брак, так как весь процесс происходил на русском языке, которым он не владел.

3. До 2018 г. ни один нормативный правовой акт Российской Федерации не содержал в перечне документов, предоставляемых гражданами для заключения брака, документ, выданный компетентным органом иностранного государства, о семейном положении лица, вступающего в брак, в случае, если это лицо является иностранным гражданином или лицом без гражданства, проживающим на территории иностранного государства.

Подобные нормы давно содержатся в законодательствах иностранных государств.

29 декабря 2017 г. Минюст России закрепил обязанность по предоставлению такого документа в административном регламенте, определяющем порядок действий работников органов ЗАГС при предоставлении государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния. Однако интересна будет практика применения административного регламента, ведь сведения об этом документе не содержатся в Федеральном законе от 15.11.1997 «Об актах гражданского состояния». Да, имеется ст. 156 Семейного кодекса Российской Федерации, в соответствии с п. 2 которой условия заключения брака на территории Российской Федерации определяются для каждого из лиц, вступающих в брак, законодательством государства, гражданином которого лицо является в момент заключения брака, с соблюдением требований ст. 14 Кодекса в отношении обстоятельств, препятствующих заключению брака. Однако в ней прямо не указано на документ о семейном положении, поэтому интересна будет судебная практика оспаривания решения органа ЗАГС о необходимости предоставления этого документа иностранным гражданином, если он им не предоставлен.

4. Закон гласит, что одновременно с подачей заявления о заключении брака несовершеннолетний должен представить разрешение на вступление в брак до достижения брачного возраста (18 лет), выданное органом местного самоуправления по его месту жительства. Не понятно, почему полномочие по выдаче разрешения закреплено за органами местного самоуправления. При этом каждый орган местного самоуправления решает сам:

- какие документы должны быть представлены несовершеннолетним;
- может ли несовершеннолетний иностранный гражданин обратиться в орган местного самоуправления;
- в каком порядке привлекаются родители несовершеннолетнего ребенка к рассмотрению вопроса;
- привлекается ли будущий супруг;
- какие сроки для выдачи разрешения и т.д.

Практика показывает, что если в брак вступают несовершеннолетние лица, то единственной причиной этому является беременность невесты. То есть выдача разрешения на вступление в брак стала просто формальностью, которая сводится только к необходимости приема работником администрации по списку документов от несовершеннолетнего лица.

Почему бы тогда в целях оптимизации предоставления несовершеннолетнему лицу услуг государства, удобства получения услуг в одной точке, исключения избыточности предоставляемых документов не закрепить за работником органа ЗАГС решения вопроса о разрешении вступления беременной несовершеннолетней девушке, достигшей 16-летнего возраста, в брак, если она предоставит одновременно с подачей заявления о заключении брака справки врача о беременности?

При необходимости возможно законодательно закрепить обязанность за органами ЗАГС уведомить комиссию по делам несовершеннолетних, орган опеки и попечительства, а также прокуратуру о государственной регистрации заключения брака несовершеннолетним.

5. В органах ЗАГС имеются разные подходы к исчислению месячного срока, по истечении которого регистрируется брак с момента подачи заявления. Одни ЗАГСы считают его минимум 1 месяц плюс 1 день, другие – 1 месяц плюс 2 дня.

В законе отсутствует предельный срок, на который может быть назначена дата государственной регистрации заключения брака. Некото-

рые ЗАГСы считают, что предельного срока не имеется и брак регистрируется строго на следующий день (с учетом выходных дней), после истечения месяца со дня принятия заявления о заключении брака. Другие ЗАГСы определяют предельный срок годом. Третьи, к которым относятся и органы ЗАГС Астраханской области, – не ставят никаких предельных сроков.

6. Сложность вызывает у органов ЗАГС применение порядка сокращения месячного срока регистрации брака. Так, нет конкретного перечня причин сокращения срока, что вызывает судебные тяжбы, если орган ЗАГС откажет в сокращении срока (например решение Елецкого районного суда Липецкой области от 09.07.2012). Не определена законодательно необходимость документального подтверждения причины сокращения срока, что может быть расценено лицами, вступающими в брак, как дополнительное обременение на сбор документов в нарушение Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

7. Органы ЗАГС обязаны представлять обезличенные сведения о заключенных браках в органы статистики, которые изучают «движение» населения России. В целях обеспечения сбора статистических данных органами ЗАГС, лица, вступающие в брак, по желанию указывают в заявлении о заключении брака следующие сведения: национальность, образование и при наличии у данных лиц общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество. Полагается, что, о какой «чистоте» статсведений можно вести речь, если эти данные указываются не в обязательном порядке. Более того, практика органов ЗАГС показывает, что эти сведения зачастую не указываются в заявлении лицами, вступающими в брак. Исключение составляет только национальность, сбор сведений о которой в целях соблюдения прав человека, гарантированных Конституцией России, не должен производиться.

Таким образом, своих целей сбор статданных не обеспечит. Если такие сведения, как образование лиц, вступающих в брак, наличие у них общих детей, не достигших совершеннолетия, и их количество, важны для органов статистики, то необходимо закрепить обязательность указания таких сведений в заявлении о заключении брака.

8. Необходимо на уровне федерального закона закрепить возможность передачи исполнительными органами субъектов Российской Федерации, в компетенцию которых входит организация деятельности

по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории субъекта Российской Федерации, полномочий по обеспечению торжественной обстановки при государственной регистрации заключения брака подведомственным государственным учреждениям.

В реалиях настоящего времени уже видится неправильным и неэффективным тот подход, что органы власти расходуют средства субвенции, направленные из федерального бюджета, на содержание Дворцов бракосочетаний, торжественных помещений, различных праздничных атрибутов. За государственную пошлину, за государственную регистрацию заключения брака в 350 рублей это сделать невозможно.

Проект федерального закона № 536514-6, внесенный Тюменской областной думой в конце 2014 г., отклонен Государственной Думой Российской Федерации в 2016 г. по причине слабого финансового обоснования проекта. Однако видится необходимость подготовки нового проекта федерального закона на данную тематику, который учтет все претензии профильных комитетов законодательного органа, при этом возможно поручить подготовку проекта Астраханской, Воронежской, Нижегородской, Самарской областям, на территории которых уже много лет действуют государственные учреждения, которые предоставляют услугу по торжественным бракосочетаниям, доход от которой идет в государственное учреждение на развитие услуг в сфере семьи и брака.

В заключение хочется отметить, что все эти предложения направлены от службы ЗАГС Астраханской области для рассмотрения на круглом столе на тему: «О совершенствовании семейного законодательства в части государственной регистрации заключения брака», который планируется к проведению в мае текущего года в Совете Федерации Федерального собрания Российской Федерации (ответственный за подготовку и проведение – Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству).

### Библиографический список

1. Семейный кодекс Российской Федерации.

**Смирнов А.В.**

канд. юрид. наук, заместитель начальника учебного отдела Федерального государственного казенного общеобразовательного учреждения «Астраханское суворовское военное училище Министерства внутренних дел Российской Федерации»

**Smirnov A.V.**

candidate of Law, Deputy Head of the Educational Department Federal State Educational Institution of General Education «Astrakhan Suvorov Military School Russian Ministry of Internal Affairs»

**МЕСТО ПРОФЕССИОНАЛЬНО-ПРАВСТВЕННОГО  
ВОСПИТАНИЯ В СИСТЕМЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ  
ПОДГОТОВКИ БУДУЩИХ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ  
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

**PLACE OF PROFESSIONAL AND MORAL EDUCATION  
IN THE SYSTEM OF GENERAL EDUCATION FOR FUTURE  
EMPLOYEES OF INTERNAL AFFAIRS**

**Аннотация.** В статье рассматриваются особенности организации профессионально-нравственной подготовки в общеобразовательных организациях системы МВД России.

**Ключевые слова:** служба в органах внутренних дел, подготовка кадров, профессионально-нравственное воспитание, ведомственное образование, морально-психологическая подготовка.

**Abstract.** In the article features of the organization of professional and moral preparation in general education organizations of the Ministry of Internal Affairs of Russia are considered.

**Key words:** service in the bodies of internal affairs, training of personnel, professional and moral education, departmental education, moral and psychological training.

Подготовка к службе в органах внутренних дел представляет собой сложное многофакторное явление, основанное на совокупности образовательных и воспитательных методик, реализуемых специальными субъектами. Преимущественно подготовка кадров для службы в органах внутренних дел осуществляется в образовательных организациях высшего образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел<sup>1</sup>.

На наш взгляд, подготовка к службе в органах внутренних дел представляет собой более широкий вид деятельности, чем подготовка кадров для службы в органах внутренних дел. Подготовка кадров представляет собой реализуемый структурными подразделениями МВД России и соответствующий утвержденным образовательным стандартам процесс обучения, направленный на формирование у обучаемых необходимых компетенций сотрудника органа внутренних дел. Базовым компонентом такого процесса является его целевая ориентация на службу в органах внутренних дел.

Подготовка к службе в органах внутренних дел, по нашему мнению, подразделяется на перспективную и текущую работу. Отличаются эти компоненты категориями обучающихся, где текущая работа проводится с действующими сотрудниками внутренних дел, в том числе и с курсантами образовательных организаций МВД России, а перспективная работа проводится с лицами, не имеющими статус сотрудника. Сотрудники органов внутренних дел в процессе подготовки получают необходимые знания, умения и навыки, необходимые для решения служебных задач в условиях складывающейся оперативной обстановки. Примером такой работы, в настоящий период, являются организованные на системной основе курсы повышения квалификации для сотрудников, привлеченных к выполнению задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности мероприятий, связанных с проведением в России Кубка мира по футболу в 2018 г. Также к разновидностям подготовки, помимо профессионального обучения, обучения по основным профессиональным образовательным программам и дополнительного профессионального образова-

---

<sup>1</sup> Часть 2 ст. 76 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 1.07.2017) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. 2011. 7 декабря № 275.

ния, относится профессиональная служебная и физическая подготовка, которая на системной основе осуществляется по месту службы сотрудников в целях совершенствования их профессиональных знаний, умений и навыков, необходимых для выполнения служебных обязанностей, в том числе в условиях, связанных с возможным применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия<sup>1</sup>.

Перспективная работа по подготовке к службе в органах внутренних дел может осуществляться как образовательными организациями системы МВД России, так и иными субъектами образовательной деятельности, как правило, осуществляющими реализацию образовательных стандартов по направлению «Юриспруденция».

Образовательные организации, осуществляющие подготовку юристов, не входящие в систему МВД России, создают учебные условия для формирования необходимых компетенций у обучающихся по указанному направлению. Эта подготовка, в целом, носит абстрактный характер, так как не имеет четко заданного профессионального вектора, исходя из условия, что юридические компетенции могут быть реализованы в виде достаточно широкого круга специальностей, в том числе и входящих в сферу деятельности органов внутренних дел.

Образовательные программы подготовки на уровне высшего образования в организациях системы МВД России и вузах, осуществляющих подготовку юристов, имеют определенные различия, которые в целом не препятствуют формированию базы необходимых компетенций у выпускника неведомственного учебного заведения для возможной дальнейшей службы в органах внутренних дел.

Более существенное различие выражено в том, что в системе неведомственного юридического образования отсутствует единая система профессионально-нравственного воспитания, которая является необходимым условием подготовки любого сотрудника правоохранительного органа. Реализация задач профессионально-нравственного воспитания в системе МВД России начинается на уровне подготовки кадров в общеобразовательных организациях в рамках обучения по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, интегри-

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России от 31.03.2015 № 385 (ред. от 26.07.2016) «Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации».

рованным с дополнительными общеразвивающими программами, имеющими целью подготовку несовершеннолетних обучающихся к службе в органах внутренних дел Российской Федерации<sup>1</sup>.

Профессионально-нравственное воспитание, конечно же, предполагает формирование определенного устойчивого поведенческого стандарта необходимого для специалиста в конкретной сфере. Формирование такого стандарта, как правило, происходит в условиях осуществления профессиональной деятельности и нацелено на корректировку этических установок в необходимых случаях.

Профессионально-нравственное воспитание в системе МВД России осуществляется в системе морально-психологической подготовки и является разновидностью воспитательной работы. Профессионально-нравственное воспитание направлено на развитие у сотрудников представления о нравственных основах службы в органах внутренних дел, знания профессионально-этических требований к поведению на службе и в быту, взаимоотношениям в служебном коллективе и выработку устойчивых навыков соблюдения профессионально-этического стандарта антикоррупционного поведения<sup>2</sup>.

Решение задач профессионально-нравственного воспитания в системе профессионального образования оправданно и целесообразно. В системе общего образования задачи профессиональной подготовки не решаются и, по общему правилу, система воспитательного воздействия не должна носить специальный характер. При этом общеобразовательные организации системы МВД России со специальными наименованиями «суворовское училище» или «кадетский корпус» являются исключениями из данного правила, так как реализуют образовательные программы основного общего и среднего общего образования с интегрированными дополнительными общеразвивающими програм-

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России от 31.03.2015 № 385 (ред. от 26.07.2016) «Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел РФ».

<sup>2</sup> Приказ МВД России от 11.02.2010 № 80 «О морально-психологическом обеспечении оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел РФ».

мами, имеющими целью подготовку несовершеннолетних обучающихся к службе в органах внутренних дел<sup>1</sup>.

Таким образом, профессионально-нравственное воспитание в системе МВД России осуществляется на различных уровнях, но нормативная регламентация данной деятельности распространяется только на сотрудников органов внутренних дел. На уровне общеобразовательной подготовки, профессионально-нравственное воспитание осуществляется в виде дополнительных общеразвивающих программ, имеющих профессионально-ориентационный характер. Целевые установки деятельности общеобразовательных организаций системы МВД России предполагают решение задач профессионально-нравственного воспитания.

Так, в число основных задач образовательной организации, помимо совершенствования деятельности командно-преподавательского состава, входят формирование у обучающихся профессионально-значимых качеств будущего сотрудника органов внутренних дел, воспитание чувств патриотизма, сознания общественного и служебного долга, создание условий для разностороннего развития личности, выработки нравственных качеств, психологической устойчивости, любви к Отечеству и своему народу, готовности к его защите от преступных и других противоправных посягательств<sup>2</sup>.

Этот подход наглядно демонстрирует приоритет воспитательных ориентиров над образовательными, в процессе обучения в общеобразовательной организации системы МВД России. Образовательный результат в таких организациях должен отличаться от других общеобразовательных организаций именно за счет качества воспитательной подготовки выпускников, профессионально-ориентированных на службу в органах внутренних дел.

На наш взгляд, профессиональная и нравственная подготовка к службе в органах внутренних дел воспитанников суворовских военных училищ и кадетских корпусов МВД России должна носить дифференцированный характер и реализовываться за счет различных пе-

---

<sup>1</sup> Часть 1 ст. 86 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «Об образовании в Российской Федерации» // Российская газета. 2012. 31.12. № 303.

<sup>2</sup> Историческая справка. <https://асву.мвд.рф/folder/3280414>

дагогических инструментов. Профессиональная подготовка должна акцентировано осуществляться в рамках дополнительных общеразвивающих программ, а также выделения профессионально-ориентирующего компонента в основной образовательной программе. Нравственную подготовку следует реализовывать в рамках комплекса мероприятий воспитательной направленности, которые должны быть выстроены в единую систему занятий с обучающимися.

Взаимосвязь и взаимозависимость профессионального и нравственного воспитания в общеобразовательных организациях системы МВД России должны выражаться в единых целевых установках, задачах и принципах, которые следует выделять в рамках соответствующих направлений общей воспитательной программы.

### Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.

2. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «Об образовании в Российской Федерации» // Российская газета. 2012. 31.12. № 303.

3. Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 01.07.2017) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. 2011. 7 декабря № 275.

4. Приказ МВД России от 31.03.2015 № 385 (ред. от 26.07.2016) «Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации».

5. Приказ МВД России от 11.02.2010 № 80 «О морально-психологическом обеспечении оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации».

6. <https://асву.мвд.рф/>

**Агабегова З.Ф.**

студентка 3-го курса Астраханского филиала  
Саратовской государственной юридической академии

**Шахбанов С.Р.**

студент 3-го курса Астраханского филиала  
Саратовской государственной юридической академии

**Пчелкина Е.В.**

научный руководитель, канд. юрид. наук, научный  
сотрудник, заведующая кафедрой уголовно-правовых  
дисциплин Астраханского филиала Международного  
юридического института

**Agabegova Z.F.**

3-year student Astrakhan branch of the Saratov State Law  
Academy

**Shahbanov S.R.**

3-year student Astrakhan branch of the Saratov State Law  
Academy

**Pchelkina E.V.** Scientific adviser cand. jurid. sciences,  
research associate, head of the Department of Criminal  
Legal Disciplines Astrakhan branch of the International  
Law Institute

## **ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ В ЕВРОПЕЙСКИЙ СУД ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

### **THE MAIN PROBLEMS OF APPEAL TO THE EUROPEAN COURT OF HUMAN RIGHTS**

**Аннотация.** В статье определяется круг наиболее значимых проблем при обращении граждан России за защитой своих прав и свобод в Европейский суд по правам человека. Материал подготовлен на ос-

нове исследования практики деятельности Европейского суда по правам человека.

**Ключевые слова:** Европейский суд по правам человека, права человека, обращения.

**Abstract.** In the article, the circle of the most significant problems is determined when citizens of Russia apply for the protection of their rights and freedoms to the European Court of Human Rights. The material is based on a study of the practice of the European Court of Human Rights.

**Key words:** European Court of Human Rights, human rights, appeals.

Особое место в системе защиты прав и основных свобод человека занимает Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. (далее по тексту – Конвенция), вступившая в силу 03.09.1953 г. Особенностью данного акта является не только провозглашение основополагающих прав и свобод человека, но и образованный эффективный механизм их защиты. С 1.11.1998 г., после вступления в силу Протокола № 11, таковым механизмом стал Европейский суд по правам человека (далее по тексту – ЕСПЧ)<sup>1</sup>.

Как гласит ст. 19 Конвенции, ЕСПЧ был создан «в целях обеспечения соблюдения обязательств, принятых на себя Высокими Договаривающимися Сторонами по настоящей Конвенции и Протоколам к ней»<sup>2</sup>.

26.02.1996 г. и Россия вступила в Совет Европы а спустя два года Федеральным законом от 30.03.1998 г. № 54-ФЗ «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к

---

<sup>1</sup> Пчелкина Е.В., Казаков И.Г. Стандарты правосудия в зарубежной практике. Решения Европейского Суда по правам человека и российская правовая система // Общество, право, личность: вопросы взаимодействия в современном мире: Сборник статей Международной научно-практической заочной конференции. 2017. С. 88–91.

<sup>2</sup> Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (вместе с Протоколом [№ 1] (подписан в г. Париже 20.03.1952), Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод, помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), Протоколом № 7 (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984) // Собрание законодательства РФ. 08.01.2001. № 2. Ст. 163.

ней», страна взяла на себя обязательства соблюдать положения Конвенции. За период с 1959 по 2016 г. ЕСПЧ по заявлениям, относящимся к России, вынес 1000948 постановлений. Каждая пятая жалоба, рассмотренная в 2016 г., относилась к Российской Федерации. В спектре отечественных жалоб стабильно главенствующие места занимают дела: о праве на свободу и личную неприкосновенность, справедливое судебное разбирательство, а также дела о страховых и пенсионных выплатах.

Несмотря на сказанное, перечислим основные проблемы, по мнению правоприменителей, возникающие у граждан нашей страны при обращениях в ЕСПЧ.

Первой и основной проблемой является неисполнение решений ЕСПЧ, который неоднократно указывал, что «право на судебную защиту стало бы иллюзорным, если бы правовая система государства позволяла, чтобы окончательное, обязательное судебное решение оставалось недействующим к ущербу одной из сторон»<sup>1</sup>. Государства, на которых распространяется юрисдикция ЕСПЧ, подтверждают обязанность исполнения Постановления суда фактом ратификации Конвенции. Однако в действительности многие решения остаются неисполненными во многих странах. Россия по этому критерию занимает лидирующие позиции. Так, к концу 2016 г. российские власти не исполнили 1573 постановления ЕСПЧ (аналогичные данные зафиксированы и в 2015 г.). Данный показатель выше только у Италии – 2350<sup>2</sup>.

Конституционный Суд РФ, признавая значимость Конвенции и основанных на ней постановлений ЕСПЧ, пришел к выводу о невозможности применения положений Конвенции и решений ЕСПЧ, в случае их противоречия нормам национального конституционного права. Позиция Конституционного Суда РФ заключается в следующем: «Будучи связанной требованием соблюдать вступивший в силу международный договор, каковым является Конвенция, РФ, тем не менее обязана обеспечивать в рамках своей правовой системы верховенство

---

<sup>1</sup> Постановление ЕСПЧ от 23.10.2003 «Дело «Тимофеев (Timofeyev) против Российской Федерации» (жалоба № 58263/00) [рус., англ.] // Европейский суд по правам человека и Российская Федерация: Постановления и решения, вынесенные до 1 марта 2004 г. – М.: Норма, 2005. С. 95–102.

<sup>2</sup> <https://www.kommersant.ru/doc/3262384>

Конституции РФ, что вынуждает ее в случае возникновения каких-либо коллизий в этой сфере (при том, что Конституция РФ и Конвенция основаны на одних и тех же базовых ценностях защиты прав и свобод человека и гражданина) отдавать предпочтение именно требованиям Конституции РФ и тем самым не следовать буквально постановлению ЕСПЧ в случае, если его реализация противоречит конституционным ценностям»<sup>1</sup>.

Российские политики и видные юристы среди проблем ЕСПЧ выделяют и политизированность деятельности суда. «Решения ЕСПЧ стали неприкрыто ангажированными, необъективными и провокационно политизированными. Об этом кричат сами факты, объективные цифры, скорость, объем и количество принимаемых решений и компенсационных денежных сумм против российских государственных органов и учреждений». Действительно, если обратиться к официальной статистике вынесенных решений ЕСПЧ за 2016 г., то ¼ из них приходится именно против России. О политизированности решений ЕСПЧ высказывался и Президент РФ В. Путин, и Министр иностранных дел С. Лавров. В частности, в 2014 г. В. Путин не исключал возможности выхода из-под юрисдикции ЕСПЧ<sup>2</sup>. В 2015 г. Президент подписал федеральный конституционный закон, позволяющий Кон-

---

<sup>1</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 14.07.2015 № 21-П «По делу о проверке конституционности положений ст. 1 Федерального закона «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней», п. 1 и 2 ст. 32 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации», ч. 1 и 4 ст. 11, п. 4 ч. 4 ст. 392 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, ч. 1 и 4 ст. 13, п. 4 ч. 3 ст. 311 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, ч. 1 и 4 ст. 15, п. 4 ч. 1 ст. 350 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и п. 2 ч. 4 ст. 413 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» // Вестник Конституционного Суда РФ. № 6. 2015.

<sup>2</sup> ЕСПЧ отказал России в пересмотре решения по ЮКОСу от 14.12.2014 г. // Русская служба ВВС. Режим доступа: <http://www.bbc.com/russian/international/>

ституционному Суду РФ полностью или частично игнорировать решения ЕСПЧ<sup>1</sup>.

Напомним, что в связи с ратификацией Конвенции во все процессуальные кодексы Российской Федерации были внесены изменения и добавлено еще одно основание для пересмотра судебных постановлений, вступивших в законную силу. Новым обстоятельством, являющимся основанием для пересмотра судебного постановления, вступившего в законную силу, является установление ЕСПЧ нарушения положений Конвенции при рассмотрении судом конкретного дела, в связи с принятием решения по которому заявитель обращался в ЕСПЧ. Данное основание является новым для отечественного судопроизводства.

На сегодняшний день, помимо названных, существует и ряд процессуальных проблем, связанных с обращением граждан России в ЕСПЧ. Так, важным фактом является то, что большое количество жалоб ЕСПЧ считает неприемлемыми из-за неправильно составленного заявления. На сегодняшний день более 80,0 % жалоб отклоняются еще на стадии рассмотрения на предмет ее приемлемости, что вызывает кризис доверия среди юристов, поскольку они видят бесперспективность обращений. Согласно официальной статистике ЕСПЧ за 1959–2015 г., абсолютное большинство заявлений против РФ закончились признанием их неприемлемыми или исключением из списка подлежащих рассмотрению дел<sup>2</sup>.

Важным остается вопрос и о сроках рассмотрения дел ЕСПЧ. Нормой рассмотрения является срок от 3 до 5 лет. Весьма существенно сроки рассмотрения ЕСПЧ может сократить ввиду уважительных причин, таких как: возраст или состояние здоровья обращающегося лица. Однако рассмотрение рядовых просьб может затянуться на несколько лет, что делает обращение в ЕСПЧ весьма затруднительным или вовсе бессмысленным, ведь на момент вынесения решения отношений, которые оно регулирует, может и не существовать.

---

<sup>1</sup> Федеральный конституционный закон № 7-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» от 14.12.2015 г. // Собрание законодательства РФ. 21.12.2015. № 51 (ч. I). Ст. 7229.

<sup>2</sup> Статистика Европейского суда. 1959–2015 гг. <http://europeancourt.ru/>

Стоимость услуг адвоката при подготовке жалобы то же значительна. Так, средняя цена обращения по стране стоит около 50000 рублей, что делает обращение в ЕСПЧ возможным лишь для узкого круга лиц.

Подача жалобы в ЕСПЧ, на первый взгляд весьма простая процедура, ведь вся необходимая информация находится в свободном доступе на сайте. Между тем, согласно правилу 34 Регламента ЕСПЧ, официальными языками суда являются английский и французский. Регламент обязывает стороны производить все письменные и устные обращения к суду на официальных языках, а составление документов на иностранном языке весьма затруднительно для основной массы граждан нашей страны. Еще более сложным является процесс перевода всех юридических текстов, а ведь от точности перевода зачастую зависит и вынесенный вердикт. Изначально жалобу можно отправить и на языке любой страны, ратифицировавшей Конвенцию о защите прав человека, однако все замечания к ЕСПЧ необходимо отправлять на одном из официальных языков.

Важно обратить внимание и на разницу в правовых системах и юридических институтах стран. В обращении к ЕСПЧ нужно не только указать, какое право было нарушено, но и обосновать свое заявление. Однако судьи часто не имеют представления о сущности отдельных правовых институтов, поскольку они существуют лишь в законодательстве Высокой Договаривающейся Стороны.

Безусловно, ратификация Конвенции и распространение юрисдикции ЕСПЧ на территорию РФ является положительным моментом. Следствием этого становится интеграция в правовое пространство Европы, а также развитие национальной правоприменительной практики. Кроме того, принятие положений Конвенции и право обращения граждан с жалобой в ЕСПЧ играет важную роль в процессе демократизации государства. Существование такого механизма подтверждает важнейший принцип Конституции Российской Федерации, согласно которой «человек, его права и свободы являются высшей ценностью». Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Несмотря на это, ЕСПЧ имеет ряд проблем, которые можно и нужно решать, основываясь на положительном опыте зарубежных стран, для осуществления справедливого правосудия.

## Библиографический список

1. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (вместе с Протоколом [№ 1] (Подписан в г. Париже 20.03.1952), Протоколом № 4 // Собрание законодательства РФ. 08.01.2001. № 2. Ст. 163.
2. Постановление ЕСПЧ от 23.10.2003 «Дело «Тимофеев (Timofeyev) против Российской Федерации» (жалоба № 58263/00) [рус., англ.] // Европейский суд по правам человека и Российская Федерация: Постановления и решения, вынесенные до 1 марта 2004 г. – М.: Норма, 2005.
3. Федеральный конституционный закон № 7-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» от 14.12.2015 г. // Собрание законодательства РФ. 21.12.2015. № 51 (ч. I). Ст. 7229.
4. Постановление Конституционного Суда РФ от 14.07.2015 № 21-П «По делу о проверке конституционности положений ст. 1 Федерального закона «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней», п. 1 и 2 ст. 32 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации», ч. 1 и 4 ст. 11, п. 4 ч. 4 ст. 392 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, ч. 1 и 4 ст. 13, п. 4 ч. 3 ст. 311 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, ч. 1 и 4 ст. 15, п. 4 ч. 1 ст. 350 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и п. 2 ч. 4 ст. 413 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» // Вестник Конституционного Суда РФ. № 6. 2015.
5. <http://www.bbc.com/russian/international/2014>
6. <https://www.kommersant.ru/doc/3262384>
7. Пчелкина Е.В., Казаков И.Г. Стандарты правосудия в зарубежной практике. Решения Европейского Суда по правам человека и российской правовой система // В сборнике: Общество, право, личность: вопросы взаимодействия в современном мире: Сборник статей Международной научно-практической заочной конференции. – М., 2017.
8. <http://europeancourt.ru/statistika-evropejskogo-suda/>

**Бабаева Н.Р.**

студентка 2-го курса Астраханского филиала  
Саратовской государственной юридической  
академии

**Кулушева Д.К.**

студентка 2-го курса Астраханского филиала  
Саратовской государственной юридической  
академии

**Перевезенцева Т.В.**

научный руководитель, канд. историч. наук,  
доцент, заведующая кафедрой государственно-  
правовых дисциплин Астраханского филиала  
Саратовской государственной юридической  
академии

**Babaeva N.R.,**

2-year student of the Astrakhan branch of the  
Saratov State Law Academy

**Kulusheva D.K.,**

2-year student of the Astrakhan branch of the  
Saratov State Law Academy

**Perevezentseva T.V.,** scientific adviser: cand.  
historical. Sci., Associate Professor, Head of the  
Department of State and Legal Disciplines  
Astrakhan Branch Saratov State Law Academy

## **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ О СИСТЕМЕ СОВРЕМЕННЫХ МОДЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РФ**

### **ACTUAL QUESTIONS ABOUT THE SYSTEM OF MODERN MODELS OF ORGANIZATION OF LOCAL GOVERNMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION**

**Аннотация.** В статье исследуется проблема организации местного самоуправления. Становление новой модели местного самоуправления в Российской Федерации представляет собой сложный и длительный

ный процесс, на который оказывают значительное влияние внутренние особенности государственного устройства, исторические традиции, национальные особенности, политические и экономические факторы, а также менталитет общества. Муниципальная реформа далека от своего завершения, требуется доработка нормативно-правовой базы местного самоуправления, предстоит большая работа по ее реализации на практике.

**Ключевые слова:** местное самоуправление, муниципальный район, муниципальное образование, организационные модели, выборы.

**Abstract.** The article examines the problem of the organization of local self-government. The development of a new model of local self-government in the Russian Federation is a complex and long-term process, which is significantly influenced by the internal features of the state system, historical traditions, national characteristics, political and economic factors, as well as the mentality of society. Municipal reform is far from complete, the regulatory framework of local self-government needs to be improved, and a lot of work remains to be done to implement it in practice.

**Key words:** local government, municipal district, municipal formation, organizational models, elections.

Местное самоуправление является одним из самых важных составляющих демократического государства. Являясь особой формой осуществления публичной власти, которая определяет субъективные права граждан на участие в управлении публичными делами, связанными с удовлетворением основных жизненных потребностей и формированием комфортной социальной среды по месту жительства, оно позволяет решить целый комплекс государственно значимых задач. Местный уровень власти предполагает максимальную приближенность органов управления к населению, что определяет, в том числе, и безусловный приоритет для граждан при выборе той структуры, в которую они обратятся за помощью в случае нарушения их прав. Управление на местном уровне создает основы для оживления гражданской активности населения, его участия во власти и принятия тем самым публично значимых решений.

В теории муниципального права, подкрепленной на законодательном уровне (в том числе Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Фе-

дерации»)<sup>1</sup>, можно выделить несколько моделей организации местного самоуправления.

Под ними подразумеваются определенные способы формирования, построения системы и структуры органов местного самоуправления и должностных лиц, наделенных собственной компетенцией и находящихся во взаимной связи. В основе деления лежит способ назначения (избрания) на должность главы МО, что также может свидетельствовать о степени влияния какого-либо органа (глава МО, администрация, представительный орган) на другие и распределение между ними первичной компетенции. Остановимся на одной из классификаций, предлагающей пять таких моделей.

Согласно первой (традиционной) модели, глава муниципального образования избирается на прямых выборах и в то же время является главой местной администрации. Председатель представительного органа избирается этим органом из своего же состава. Данная модель представляет собой воспроизведение классического образа разделения властей.

Согласно второй, глава муниципального образования избирается представительным органом МО и одновременно замещает должность председателя представительного органа. Глава местной администрации в указанной модели назначается на должность по контракту, заключаемому представительным органом муниципального образования, по результатам конкурса на замещение указанной должности («сити-менеджер»). Такой «городской управляющий» должен заниматься решением текущих задач, не затрагивая вопрос разработки длительных стратегий развития<sup>2</sup>. Он распоряжается имуществом, финансами, иными ресурсами МО, может заключать договоры от имени администрации, но подконтролен и подотчетен представительному органу МО. Такое должностное лицо является скорее профессиональным администратором, чем местным политиком. Данная модель орга-

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в действ. ред.) // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

<sup>2</sup> Фадеев В.И. Проблемы реализации конституционной модели местного самоуправления в Российской Федерации // Актуальные проблемы публичного права в Германии и России. – М., 2011. С. 197–200.

низации МСУ, в осуществлении которой допускается участие и государственной власти субъектов РФ (при заключении и расторжении контрактов), приобретает все большее распространение в России.

По третьей модели, глава муниципального образования избирается на прямых выборах и возглавляет представительный орган, а глава местной администрации назначается на должность по контракту (модель «избранный мэр и сильный управляющий»).

В соответствии с четвертой моделью местного самоуправления, глава МО избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и возглавляет местную администрацию (модель «лидер-кабинет»). «Кабинет» – помощников – в данном случае может назначить как «лидер» – глава администрации, так и «совет» – выборный орган. Эта модель более характерна для англосаксонской правовой семьи. «Лидер» в данном случае становится более «слабым», находясь в зависимости от назначившего его представительного органа.

И наконец, согласно пятой модели, глава муниципального образования избирается представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию (модель «совет-комиссия»).

Также в качестве отдельных моделей иногда могут указываться правовые конструкции, при которых: полномочия представительного органа осуществляет сход граждан; либо когда предусматривается совмещение полномочий главы МО, главы администрации и председателя представительного органа у одного лица (для небольших поселений); либо при формировании представительного органа района путем делегирования должностных лиц от поселений.

В соответствии с ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», выбор организационной модели местного самоуправления осуществляется законом субъекта РФ и уставом муниципального образования. Однако устав муниципального образования не может противоречить закону субъекта РФ, в ином случае подлежит приведению в соответствие с законом региона. Таким образом, субъект РФ самостоятельно определяет организационную модель местного самоуправления для всех муниципальных образований, находящихся на его территории, что находится в некото-

рой коллизии с нормами Конституции РФ<sup>1</sup> и Европейской хартии<sup>2</sup> местного самоуправления, создавая возможность изъятия у населения, действующего непосредственно или через органы местного самоуправления, способности самостоятельно определять структуру органов муниципальных образований.

Традиционная модель, в которой глава муниципального образования избирается на прямых выборах и возглавляет местную администрацию, сохранена лишь в восьми субъектах РФ: Республика Саха (Якутия), Хакасия, Хабаровский край, а также Воронежская, Калининградская, Кемеровская, Новосибирская, Томская и Сахалинская области. В большинстве регионов население не вовлечено в выборы главы соответствующих муниципальных образований, и выборным остается лишь представительный орган.

Законодательные изменения в институциональной основе местного самоуправления, берущие начало в 2014 г., происходят в направлении усиления вертикали власти и контроля над регионами, повышения их ответственности за качество проводимой политики не только перед гражданами, но и перед федеральным центром. В этой связи субъектам Федерации предоставлена возможность устанавливать порядок формирования местных органов власти и определять объемы их полномочий, то есть фактически устанавливать правовой статус главы муниципального образования и главы администрации, при этом разнообразие институциональных решений обусловливается спецификой региона, мотивацией политической власти в субъекте Федерации и перечнем допустимых вариантов, установленных федеральным законодательством<sup>3</sup>.

Значительные изменения, регулирующие порядок формирования органов МСУ, были внесены в 2015 г. В частности, порядок возможного избрания главы местного образования к уже имеющимся спосо-

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.

<sup>2</sup> Европейская хартия местного самоуправления (ETS № 122) [рус., англ.] (принята в г. Страсбурге 15 октября 1985 г.) // СЗ РФ. 1998. № 36. Ст. 4466.

<sup>3</sup> Благов Ю.В. Реформирование муниципального права России в новейшее время. // Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Омск, 2017. 22 с.

бам был дополнен новым вариантом – избранием главы представительным органом МО из числа кандидатов, представленных комиссией по результатам конкурса (п. 1 ч. 2 ст. 36 ФЗ «Об общих принципах...») («пятая» модель – «совет-комиссия», по классификации выше). В тех поселениях, где полномочия представительного органа МО осуществляются сходом граждан, глава муниципального образования избирается на таком сходе и также исполняет полномочия главы местной администрации.

Формирование представительных органов муниципальных образований, также оказывающих влияние на существование той или иной модели организации местного самоуправления, имеет свои особенности в зависимости от того или иного варианта (хотя, как следует из вышеупомянутой классификации, решающее значение при ее выборе все же отдается способу назначения главы МО). Так, например, представительный орган района может состоять из глав поселений, входящих в район, и депутатов их представительных органов, которые избираются этими органами из своего состава в соответствии с равной, не зависящей от численности населения поселения нормой представительства. Кроме того, по смыслу ст. 36 (ч. 2) и 37 (ч. 2) ФЗ «Об общих принципах...», если районный представительный орган формируется таким способом, то глава районной администрации должен назначаться представительным органом по контракту и не может избираться напрямую жителями соответствующего района.

Таким образом, такой механизм формирования представительного органа муниципального района из представителей поселений также не предусматривает проведение свободных выборов, что, вступает в конфликт с положениями ст. 3 (ч. 3), 32 (ч. 2) и 130 (ч. 2) Конституции РФ<sup>1</sup>.

В ФЗ «Об общих принципах...» разграничиваются вопросы поселенческого и районного уровня, ст. 2 этого закона вводит понятие «вопросы местного значения межпоселенческого характера», под которым понимаются предметы ведения муниципального района. Таким образом, если представительный орган муниципального района формируется путем делегирования депутатов от поселений, то население

---

<sup>1</sup> Пешин Н.Л. Новые тенденции муниципальной реформы: перераспределение полномочий между уровнями публичной власти // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 12. С. 62–68.

получает возможность решать вопросы местного значения поселенческого уровня (путем выборов и через выборный орган местного самоуправления), но при этом лишается возможности решать вопросы местного значения уровня района.

Специфика положений ФЗ № 131 состоит в том, что муниципальному району может быть навязан способ формирования его представительного органа без проведения прямых выборов. По смыслу ч. 5 ст. 35 ФЗ, если две трети представительных органов поселений поддержат инициативу о подобном механизме, то районный представительный орган будет формироваться только таким образом, даже несмотря на то, что в уставе района может быть предусмотрено избрание депутатов на основе голосования населения. В таком случае данный орган будет обязан в течение одного месяца со дня начала своей работы исключить из устава эти нормы о прямых выборах депутатов.

Необходимо обратить внимание еще на одну деталь в механизме представительного органа муниципального района. Согласно п. 9 ч. 1 ст. 11 ФЗ «Об общих принципах...», сельский населенный пункт, численность населения которого составляет менее ста человек, располагающийся в труднодоступных местностях и на территориях с низкой плотностью населения, может не входить в состав поселения и не наделяться статусом такового, если решение об этом принято на сходе граждан, которые проживают в данном сельском населенном пункте. Следовательно, в этих населенных пунктах (в маленьких деревнях, на хуторах, опытных станциях и т.д.) право населения на осуществление местного самоуправления может реализоваться путем участия в районном самоуправлении<sup>1</sup>.

Порядок формирования представительного органа района путем направления депутатов от поселений создает некоторую коллизию не только с принципами российской Конституции, но и с положениями Европейской хартии местного самоуправления. Так, согласно п. 2 ст. 3 Хартии, местное самоуправление осуществляется советами или собраниями, состоящими из членов, избранных путем свободного, тайного, равного, прямого и всеобщего голосования. Иных способов формирования органов представительства Хартия не предусматривает. На

---

<sup>1</sup> Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации. – М., 2010. С. 243.

такие отступления от стандартов Хартии, ратифицированной Россией, указывалось на парламентских слушаниях еще в 2002 г. Таким образом, в связи с тем, что данный способ формирования представительного органа получил закрепление на законодательном уровне, то, следовательно, находит применение и складывается соответствующая правоприменительная практика. Также ФЗ «Об общих принципах...» на настоящий момент не содержит подробной регламентации отношений, возникающих в ходе применения данного способа, а также не раскрывает в полной мере общие принципы его реализации<sup>1</sup>.

Отсюда следует, что закон субъекта РФ не представляет собой полной гарантии существования такой системы образования представительных органов районов, которые были бы свободны от правовых противоречий. Неопределенность или неточность в нормах регионального закона может стать причиной утраты им своей силы. Процедуру выбора механизма формирования представительного органа района должны установить, в первую очередь, нормативные правовые акты местного уровня: уставы районов и поселений, регламенты их представительных органов.

Модельное правотворчество является одним из каналов взаимодействия между государством и местным самоуправлением, что может иметь вид и прямого давления, навязывания сверху таких способов формирования органов и назначения должностных лиц, установления такой для них компетенции, которая в большей степени отвечала интересам государственной власти, нежели муниципальных образований. Можно сказать, что местное самоуправление на данный момент стало «приниженным» уровнем управления, и государство при этом постепенно расширяет свое влияние на муниципальном уровне и увеличивает количество способов воздействия на формирование и деятельность органов местного самоуправления, в том числе исполнительно-распорядительных<sup>2</sup>.

Подводя итог вышеизложенному, можно констатировать, что большое значение в проблеме организационных моделей местного самоуправления, в частности в таком ее элементе, как формирование

---

<sup>1</sup> Уваров А.А. Местное самоуправление в России. – М., 2005. 79 с.

<sup>2</sup> Постовой Н.В. Местное самоуправление: история, теория, практика. – М.: Изд. центр Федоров, 1995. 189 с.

органов и назначение должностных лиц муниципального образования, имеет сделанный выбор в пользу той или иной конкретной модели, созданной или заимствованной, проявляющейся в РФ все реже (как «традиционная» модель) или только набирающей обороты. Так как во многом именно от этого зависит, в какой степени население будет принимать участие в создании системы управления МО, а следовательно – будет ли в полной мере затем выражаться мнение населения. А в последнее время идет некая тенденция к уменьшению его роли в формировании органов МСУ, все реже избираются мэры, заменяясь «сити-менеджерами».

Однако все же отметим, что при выборе любой из моделей, решающее значение будет иметь не ее название, а степень эффективности данной правовой конструкции в реалиях настоящей действительности. Каким бы образом они не были сформированы, главная цель – в целом, в результативности работы органов и должностных лиц муниципального образования, в соблюдении ими основных принципов российского права, в числе которых будет и народовластие. Ведь уровень развития самоуправления зависит от степени развития демократии в обществе. Чем демократичнее оно будет, тем шире в нем будут развиты самоуправленческие начала и, следовательно, активность граждан и эффективность управления в целом.

### Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в действ. ред.) // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
3. Европейская хартия местного самоуправления (ETS № 122) [рус., англ.] // СЗ РФ. 1998. № 36. Ст. 4466.
4. Благов Ю.В. Реформирование муниципального права России в новейшее время. // Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Омск, 2017.

5. Пешин Н.Л. Новые тенденции муниципальной реформы: перераспределение полномочий между уровнями публичной власти // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 12.

6. Постовой Н.В. Местное самоуправление: история, теория, практика. – М.: Изд. центр Федоров, 1995.

7. Уваров А.А. Местное самоуправление в России. – М., 2005.

8. Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации. – М., 2010.

9. Фадеев В.И. Проблемы реализации конституционной модели местного самоуправления в Российской Федерации // Актуальные проблемы публичного права в Германии и России. – М., 2011.

**Балакирова Т.А.**

студентка 3-го курса Астраханского филиала  
Международного юридического института

**Шапиро И.М.**

канд. юрид. наук, доцент кафедры гражданского  
права и процесса Астраханского филиала  
Международного юридического института

**Balakirova T.A.**

3-year student Astrakhan Branch International Law  
Institute

**Shapiro I.M.**

Cand. jurid. in Economics, Associate Professor of  
the Chair of Civil Law and the Astrakhan Branch of  
the International Law Institute

## **ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ СУДЕБНЫМ ПРИСТАВОМ**

### **PSYCHOLOGICAL PECULIARITIES OF DECISION-MAKING BY A COURT BAILIFF**

**Аннотация.** При современном развитии социально-экономических и социально-правовых отношений, отнюдь не способствующих стабилизации общества, особое значение приобретают гарантии восстанов-

ления нарушенных прав граждан и организаций уполномоченными органами – службами судебных приставов и самими приставами-исполнителями. Внимание социогуманитарных наук к проблеме психологической подготовки работников правоохранительных органов, в частности судебных приставов, обусловлено особой ролью судебных приставов в регулировании общественных отношений. Эта роль не столько правовая, сколько социальная.

**Ключевые слова:** судебный пристав, психология, решение.

**Abstract.** With the modern development of socio-economic and socio-legal relations, which do not at all contribute to the stabilization of society, the guarantees of restoring the violated rights of citizens and organizations by authorized bodies – the services of bailiffs and the bailiffs themselves – are of particular importance. The attention of the social and humanitarian sciences to the problem of psychological training of law enforcement officers, in particular bailiffs, is due to the special role of bailiffs in regulating public relations. This role is not so much legal as social.

**Key words:** bailiff, psychology, decision.

Разностороннее проявление положительной стороны правоохранительной деятельности создает объект научного изучения различными отраслями права (конституционного, уголовного, уголовно-процессуального, административного и др.), социологией, психологией, теорией управления и т.д.

В широком смысле – это деятельность всех государственных органов, которая устанавливает порядок соблюдения прав и свобод граждан, их реализацию, законность и правопорядок. В узком смысле представлена как деятельность специально управомоченных органов по охране права от нарушений, осуществляемая в установленной законом форме, в соответствии с компетенцией того или иного органа<sup>1</sup>.

Очевидно, что правоохранительная деятельность затрагивает интересы всех граждан и общностей, имеет высокую общественную значимость, оказывает существенное влияние на формирование социально-правового и морально-нравственного климата.

---

<sup>1</sup> Анохин В. Квалификация правоотношений по исполнительному производству // Хозяйство и право. 2010. № 4. С. 85.

Систему психологической деятельности личности и сознания личности в контексте правового статуса судебного пристава исполнителя охватывает ряд факторов правового и психологического характера, которые в деятельности судебного пристава тесно переплетаются.

Судебный пристав – должностное лицо, находящееся на государственной службе. Деятельность судебного пристава – это его взаимодействие с различными представителями социума. Руководствуясь различными правовыми актами, судебный пристав в своей деятельности постоянно сталкивается с многочисленными социальными контактами, в результате которых формируется основа данной деятельности, подкрепленная правовым фундаментом<sup>1</sup>.

Служба судебных приставов на сегодняшний день играет позитивную роль в укреплении национальной нормативной базы, а так же способствует развитию в обществе истинного ценностного отношения к праву как социальному институту, без которого невозможно решить наиболее значимые задачи повышения высокоэффективности юридического воздействия на общественные отношения.

В осуществлении этого выбора определяющую роль как раз и играют нормы морали и этики. Пересечение социальных и правовых аспектов в деятельности судебного пристава просто необходимо. Наличие определенного ряда законов не означает их восприятие и соблюдение обществом. В зависимости от исполняемых обязанностей, т.е. вида деятельности сотрудников, которое немыслимо без общения, формальное общение содержит некоторую специфичность, которая заключается в том, что она решает чисто профессиональные задачи. Так как законодательные и другие нормативно-правовые акты определяют задачи сотрудников, то осуществление данных задач напрямую связано с практической деятельностью сотрудников, которая непосредственно направлена на общение с гражданами (лицами, представляющими организации). По мнению психологов, в процессе общения сотрудников с гражданами (лицами, представляющими организации) происходит усугубление или снятие противоречий, присущих профессиональной деятельности. И не всегда сотрудник готов к общению с гражданами (представителями организации), на то бывают разные

---

<sup>1</sup> Анохин В. Квалификация правоотношений по исполнительному производству.

причины: отсутствие профессиональных навыков и умений, проблемы в теоретических знаниях, расхождение в целях общения, отсутствие симпатий к гражданам и др., а отсюда возникновение острых противоречий, которые можно эффективно снять при профессионально-созидающем общении. Профессиональное общение сотрудников с гражданами или представителями организации рассматривается, с точки зрения позитивного влияния на успешную служебную деятельность. Оно имеет свои специфические особенности, однако подчиняется общим механизмам, имеет общие средства и структуру.<sup>1</sup>

Учитывая сложность данного понятия, необходимо знать, что на практике отождествляют понятия «общение» и «отношение». Эти понятия не совпадают, ибо общение есть процесс реализации тех или иных отношений. «Кроме того, в научной литературе при характеристике структуры общения исследуется коммуникативная, интерактивная и перспективная стороны общения», которые взаимодействуют между собой и по содержанию весьма условны. Тем не менее в профессиональной деятельности сотрудников, данная структура очень важна. «В начале общения с гражданами (лицами, представляющими организации) идет обмен информацией (коммуникация восприятия), затем происходит процесс организации взаимодействия, т. е. в обмене не только знаниями, но и действиями (интерактивная сторона). В дальнейшем начинается процесс восприятия сотрудника и гражданина (представителями организации) и установление на этой основе взаимопонимания (перцепция восприятия)<sup>2</sup>.

Дело в том, что, если взглянуть на проблему, с точки зрения гражданина (представителя организации), то это не означает отождествить себя с данными лицами. Если сотрудник отождествляет себя с ними, то это значит, что он строит свое поведение, так как строит его гражданин (представитель организации). Если сотрудник проявит к ней эмпатию<sup>3</sup>, то это значит, что сотрудник просто принимает во внимание его линию поведения, т.е. относится к нему сочувственно, однако свою собственную линию поведения сотрудник построит совсем по-другому.

---

<sup>1</sup> Аминов И.И. Психология для юристов: Учебник. – М.: Омега, 2010. С. 71.

<sup>2</sup> Чуфаровский Ю.В. Юридическая психология. – М.: Проспект, 2017. С. 47.

<sup>3</sup> Ломов Б.Ф. Проблема общения в психологии. – М., 2011. С. 39.

Иными словами, процесс понимания сотрудника и гражданина (лица, представляющего организацию) осложняется явлением рефлексии, что означает не просто знание или понимание (лицами, представляющими организации) названных лиц, а, скорее наоборот, знание того, как гражданин (представитель организации) понимает ситуацию сотрудника, пытаясь уговорить понять его проблему, а следовательно, вольно или невольно предлагает сотруднику сгладить ситуацию, тем самым провоцирует его на нарушение закона.

В проблеме профессионального общения важен вопрос и о средствах воздействия сотрудника на гражданина (представителя организации). Понятно, что главным средством общения остается язык, однако наука утверждает, что существует два вида общения: вербальное и невербальное<sup>1</sup>. Напомним, что вербальное общение осуществляется с помощью слов, что является обычным явлением в профессиональном общении. При невербальном общении средствами передачи информации являются знаки (жесты, мимика, взгляды, интонация и т.д.), которые также активно применяются сотрудником в общении с гражданином (лица, представляющего организацию), и наоборот.

Именно такие особенности и учитываются большинством сотрудников. Так, 67 % опрошенных сотрудников считают, что профессиональное общение с гражданином (представителем организации) отличается от бытового, а 33 % полагают, что нет. Некоторые сотрудники считают, что профессиональное общение регулируется законодательством, требованиями служебных обязанностей, а бытовое общение происходит при косвенном общении, например по телефону, т.е. когда между сотрудником и гражданином (представителем организации) существует пространственно-временная дистанция. Причем сотрудники путаются, забывая о прямом общении, иными словами, не учитывают непосредственный контакт.

Профессиональное общение происходит и в таких условиях, когда сотрудник может и не почувствовать симпатии к гражданину (представителю организации), а отсюда и сочувствия. Осознание данными лицами разницы своего социального статуса влечет появление напряженности в процессе общения: у сотрудника появляется ответственность за выполнение функциональных обязанностей, у гражданина

---

<sup>1</sup> Жуков Ю.М. Эффективность делового общения. – М., 2008. С. 21.

(представителя организации) – отрицательное отношение к сотруднику в силу своей зависимости и чувства несправедливого отношения к нему. Нередко граждане (лица, представляющие организации) провоцируют сотрудника, тем самым ставят его в крайне неприятную ситуацию. Но бывает так, что и сотрудник своими действиями (в основном из-за своей некомпетентности и индивидуальных особенностей) может способствовать возникновению конфликта. Отсюда неэффективность его деятельности, которая зависит от того, насколько внимательным и доброжелательным будет отношение сотрудника к запросам и жалобам граждан (представителем организации).

Налицо проблема, и в этом случае общественное мнение может выступить в качестве средства социального контроля, когда граждане (представители организации) только тогда будут поддерживать сотрудников федеральной службы судебных приставов, когда их деятельность и общение с населением будет осуществляться на высоком профессиональном уровне. Имеется и другая проблема. Известно, что сотрудникам при выполнении своих функциональных обязанностей (это основная часть служебного времени) приходится решать правовые вопросы. И получается так, что в сферу профессионального общения включен и прием граждан (лиц, представляющих организации). Если подавляющее большинство сотрудников обладает достаточной правовой подготовкой, то, к сожалению, не все сотрудники (60 %) имеют теоретические и практические знания по психологии, которые позволяют успешно общаться с гражданами (представителями организации).

Следует отметить, что необходима психологическая подготовка персонала, которая должна быть организована в рамках повышения квалификации сотрудника, которая была бы направлена на подготовку сотрудников к конкретным условиям в сложных ситуациях профессионального общения, в формировании способности принимать правильные решения. Данному требованию поможет и психологический тренинг, рассчитанный на творческое усвоение новой информации, развитие новых профессиональных качеств и преобразование личностных структур обучаемых.

Несомненно, добросовестное регулирование системы государственной власти влияет на эффективность работы правоохранительных органов. Во многом дает свое отражение проводимая государственная политика в сфере служебной деятельности. Работа судебных приста-

вов со временем делается значительным условием поддержания российской государственности, настоящим механизмом обеспечения правосудия, охраны прав и легитимных заинтересованностей личности и страны. Соответствующее выполнение приставами своей профессиональной работы базируется как на правовой платформе, так и на общественном фундаменте, который формируется за счет морального понятия о нормах и ценностях населения в целом. Вопрос взаимодействия судебных приставов и населения определен несопадением взглядов на те или иные общественные отношения. Для исследования практической значимости качественных характеристик личности судебного пристава в рамках принятия управленческих решений были изучены на эмпирическом уровне этические детерминанты эффективности деятельности судебных приставов, причем исследование проводилось в сравнении с отношением к данным аспектам приставов-исполнителей, что позволило выявить специфику отношения в зависимости от занимаемой должности и сферы деятельности. В ходе обработки полученных данных анкетного опроса на тему «Морально-нравственные аспекты в деятельности современных судебных приставов при принятии управленческих решений» были получены следующие результаты. Существующие на законодательном уровне социально-правовые аспекты деятельности судебных приставов оцениваются ими весьма неоднозначно, исходя из специфики занимаемой должности, комплекс социально-правовых аспектов приставы-исполнители в 40 % опрошенных расценивают как абсолютно несовершенный, а приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов (ОУПДС) считают в 42 % случаях, что предложенные аспекты отчасти совершенны и лишь требуют небольшой корректировки и уточнения. Также 10 % судебных приставов-исполнителей считают набор социально-правовых аспектов своей деятельности совершенным и не требующим доработок, у судебных приставов по ОУПДС совершенным считают набор 30 % опрошенных.

Таким образом, можно говорить либо о недостаточной моральной подготовленности приставов, либо о недостаточности урегулирования деятельности судебных приставов на законодательном уровне вне зависимости от специфики профессиональной деятельности (занимаемой должности) судебного пристава.

При рассмотрении взаимодействия судебного пристава с населением выяснилось, что, по мнению большинства приставов (90 % исполнителей; 70 % по ОУПДС), у населения сегодня складывается весьма неоднозначное отношение к судебным приставам, следовательно, при исполнении ими своих должностных обязанностей априори возникает барьер между этими сторонами, причем на этической почве у приставов-исполнителей в 90 % случаев это связано, прежде всего, с непосредственными контактами между приставами и населением, которые заведомо несут в себе негативную сторону взаимодействия, т.е. изначально формируется барьер, который является первостепенной защитой населения от потенциального наказания, которое необходимо осуществить приставу-исполнителю по решению суда.

У приставов по ОУПДС барьер на этической почве при взаимодействии с населением возникает у 40 % опрошенных приставов. Это объясняется более редкими контактами с людьми, при которых соблюдается больше формальная сторона вопроса, а типичное взаимодействие осуществляется лишь изредка, когда этого требует ситуация.

Выявление значимости морально-нравственного аспекта в деятельности судебных приставов, рассматриваемого нами как детерминанта эффективности их деятельности, необходимо было установить, как часто приходится приставам руководствоваться этическими нормами и принципами и как, по их мнению, это отражается на эффективности их профессиональной деятельности.

Таким образом, 50 % опрошенных приставов-исполнителей данными принципами руководствуются иногда, объясняя это тем, что не всегда удастся ими воспользоваться в определенных ситуациях. Практически никогда 70 % опрошенных судебных приставов по ОУПДС не используют данные принципы в своей деятельности. Это говорит о том, что по специфике деятельности судебному приставу по ОУПДС нецелесообразно «любезничать» с населением в здании суда или при осуществлении привода, так как этот человек, на которого направлены действия пристава, уже обеспечил себе негативное отношение со стороны сотрудника. Данная деятельность является более специфичной в применении морально-нравственных принципов, так как требует более жесткого соблюдения установленных правил и норм социально-правового регулирования.

На сегодняшний день не все приставы готовы уравнивать значимость социально-правовых и этических аспектов в своей профессиональной

деятельности. Так, например, исполнители разделились пополам (50 % считают, что надо поставить на один уровень, а вторая половина считает, что в этом нет необходимости). 60 % опрошенных приставов по ОУПДС считают, что не надо уравнивать значимость этих аспектов в их профессиональной деятельности.

При обработке полученных данных исследования, рассмотрение деятельности судебных приставов в контексте этики и законности предполагало выявление детерминант эффективности этой деятельности, а также рассмотрение этического содержания профессиональной деятельности судебных приставов. Для более углубленного изучения данной проблематики провести качественный анализ отношения судебных приставов к нормам морали и этики, а именно глубинное интервью внутренних состояний и переживаний сотрудников (судебных приставов), возможно влияющих на качество выполнения их деятельности. А также проведение экспертного опроса среди контролирующих органов (прокуратура, суд) в целях определения истинных потребностей в совершенствовании системы исполнения профессиональных (должностных) обязанностей приставами в рамках закона и моральных установок общества.

Таким образом, принятие решения судебным приставом обусловлено рядом факторов морально-нравственного и социально-правового характера, причем важность и соотношение данных факторов различными сотрудниками может оцениваться по-разному.

Судебный пристав – это должностное лицо, пребывающее в государственной службе. Работа судебного пристава – это его связь с различными резидентами социума. Следуя разным правовым актам, судебный пристав в своей работе постоянно встречается с многочисленными общественными группами, вследствие которых вырабатываются профессиональные качества, которые применяются в своей служебной деятельности.

Характерная отличительная черта работы судебных приставов это сложность ситуаций, требующих наибольшего проявления возможностей лица. Непосредственно различная эксплицитность возможностей может дать отличие в достигаемых результатах, и практически никакой образ деятельности не способен возместить отсутствие возможностей. Профессия судебного пристава предъявляет к личностным характеристикам специалиста определенные требования, как то стрессоустойчивость, ответственность, гибкость мышления, конструктивный

подход к разрешению конфликтных ситуаций. Очевидно, что пристав должен обладать знаниями в области юриспруденции, постоянно поддерживая уровень своей профессиональной компетенции.

В результате проведенного исследования был сделан вывод, что принятие решения судебным приставом обусловлено рядом факторов морально-нравственного и социально-правового характера, причем важность и соотношение данных факторов различными сотрудниками может оцениваться по-разному.

Так, на сегодняшний день не все приставы готовы уравнивать значимость социально-правовых и этических аспектов в своей профессиональной деятельности. Данный факт определенным образом влияет на сущность принимаемых данными сотрудниками решений. Таким образом, принятие решения судебным приставом обусловлено рядом факторов морально-нравственного и социально-правового характера, причем важность и соотношение данных факторов различными сотрудниками может оцениваться по-разному.

Очевидно, что на принятие решения судебным приставом влияет совокупность внешних и внутренних факторов, причем внутренние факторы охватывают как психологические особенности личности, так и выработанные навыки и умения адекватно реагировать на внешние обстоятельства.

Учитывая, что судебные приставы в своей профессиональной деятельности призваны способствовать адаптации граждан к соблюдению нравственно-правовых норм, установленных в обществе, следовательно, сегодня существует необходимость высоких требований к нравственному облику сотрудников, к их способности вникать в нравственный смысл правоохранительной деятельности. В своей профессиональной деятельности судебные приставы зачастую вынуждены находиться как бы между добром и злом, но своим правоохранительным предназначением они должны препятствовать проникновению зла в жизнь людей, улавливать всевозможные проявления маскируемой фальши и преступных мотивов.

Таким образом, по нашему глубокому убеждению, одним из важнейших и приоритетных факторов реформирования системы правоохранительных органов на сегодняшний день является квалифицированная профессиональная психологическая подготовка судебных приставов. Она должна осуществляться исходя из наработок отечественной и

зарубежной юридической психологии, тщательного анализа личности судебных приставов с применением надежных и апробированных психодиагностических методик.

#### Библиографический список

1. Анохин В. Квалификация правоотношений по исполнительному производству // Хозяйство и право. 2010. № 4.
2. Аминов И.И. Психология для юристов: Учебник. – М.: Омега, 2010.
3. Чуфаровский Ю.В. Юридическая психология. – М.: Проспект, 2017.
4. Ломов Б.Ф. Проблема общения в психологии. – М., 2011.
5. Жуков Ю.М. Эффективность делового общения. – М., 2008.

**Волкова И.С.**

студентка 1-го курса Астраханского филиала  
Международного юридического института

**Усова Е.В.**

научный руководитель, канд. полит. наук,  
заведующий кафедрой гражданского права и процесса  
Астраханского филиала Международного  
юридического института

**Volkova I.S.**

1st year student Astrakhan branch of the International  
Law Institute

**Usova E.V.,**

scientific adviser, candidate of science, Head of the  
Department of Civil Law and Process Astrakhan Branch  
International Law Institute

### **ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **COUNTERACTION OF CORRUPTION IN THE RUSSIAN FEDERATION**

**Аннотация.** В данной статье рассмотрено направление деятельности прокуратуры, такое как противодействие коррупции, выявлены причины ее проявления и меры по ее предотвращению. Автор пришел

к выводам о том, что прокуратура предпринимает меры профилактического и правоохранительного характера, создаются федеральные законы, которые противоборствуют с коррупцией, другим направлением антикоррупционной работы является работа с гражданами и пропагандируется антикоррупционное поведение.

**Ключевые слова:** коррупция, прокуратура, противодействие.

**Abstract.** This article examines the direction of the prosecutor's office, such as the fight against corruption, identified the reasons for its manifestation and measures to prevent it. The author came to the conclusion that the prosecutor's office is taking preventive and law enforcement measures, creating federal laws that combat corruption, the other direction of anti-corruption work is working with citizens and advocating anti-corruption behavior.

**Key words:** corruption, prosecution, counteraction.

Противодействие коррупции является одной из приоритетных задач государственной политики и важнейшим направлением деятельности органов государственной власти, которым отводится центральное место в реализации антикоррупционного законодательства и обеспечении его неукоснительного соблюдения. В борьбу с коррупцией включены все органы власти. Правовой основой антикоррупционной деятельности являются Конституция Российской Федерации<sup>1</sup>, Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»<sup>2</sup>, иные федеральные законы и утверждаемый Президентом Российской Федерации Национальный план противодействия коррупции.

Данные Следственного комитета России за 2015 г. говорят, что коррупционные преступления составляют весомую часть преступлений в РФ. Так, в 2015 г. было возбуждено более 25 тыс. дел о коррупции. За девять месяцев 2015 г. в производстве находилось 25 255 уголовных дел коррупционной направленности, в большей части которые составляли дела о взяточничестве, мошенничестве, присвоении и рас-

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (21.07.2014 № 11-ФКЗ).

<sup>2</sup> Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «О противодействии коррупции» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017).

трате, злоупотреблении должностными полномочиями и др. В 2015 г. за коррупционные преступления были привлечены к уголовной ответственности двадцать пять следователей органов внутренних дел, два следователя наркоконтроля, шесть следователей Следственного комитета РФ, семь прокуроров, восемь судей и др.<sup>1</sup>

Коррупция в современном обществе, в том виде, в котором с ней приходится сталкиваться в настоящее время, становится серьезной преградой на пути развития государственности, демократии и ее принципов, экономики, что порождает безнравственность и преступность.

На состояние преступности в стране всегда влияют определенные факторы, к которым следует отнести: сохранение негативных тенденций в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве; чрезвычайные ситуации; повышение тарифов ЖКХ и др. Не теряют актуальности угрозы, связанные с причинением федеральному бюджету ущерба путем реализации криминальных схем по незаконному возмещению налога, невозвращением из-за границы средств в иностранной валюте, при таможенном оформлении грузов, хищением бюджетных средств, направляемых государством на реализацию мер по преодолению негативных явлений в экономической и социальной сферах, целевых вложений в модернизацию транспортной системы, жилищно-коммунального хозяйства и другие крупнейшие инфраструктурные инвестиционные проекты, мероприятия по реализации которых вступили в активную стадию. Некоторые должностные лица, госслужащие, не являющиеся таковыми, органов государственной власти и местного самоуправления препятствуют осуществлению законной предпринимательской деятельности, ограничивают права субъектов малого и среднего бизнеса, вымогают денежные средства у добросовестных участников конкурсов по размещению государственного заказа за обеспечение победы или прекращение действий, направленных на снижение цены контракта. Особую опасность представляют коррупционные проявления при обороте земель, которые носят системный характер. Как правило, в коррупционных схемах, связанных с землей, действует группа корруп-

---

<sup>1</sup> Гацко М.Ф. Проблемы реализации национального плана противодействия коррупции // Международный журнал «Символ науки». 2016. № 4-4. С. 220–224.

ционеров, в том числе руководители органов государственной власти и местного самоуправления, Росреестра, других служб. Правоохранительные органы, в чью компетенцию входит борьба с коррупцией, – это Генеральная прокуратура Российской Федерации, подчиненные ей прокуратуры, органы МВД России, Следственный комитет РФ, органы ФСБ России, органы таможенной службы<sup>1</sup>.

В стране часто происходят коррупционные скандалы. СМИ оповещают об очередной локальной победе над одной из главных бед страны, но в глобальном плане, по сути, особого влияния на население и на высокопоставленных лиц не оказывается.

За последние годы в Российской Федерации было создано антикоррупционное законодательство<sup>2</sup>, позволяющее бороться с этим негативным явлением, в том числе и в Астраханской области<sup>3</sup>. Кроме того, в целях создания системы противодействия коррупции в Российской Федерации и устранения причин, ее порождающих, образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции<sup>4</sup>.

28 ноября текущего года в Генеральной прокуратуре РФ прошло заседание межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции, в котором приняли участие представители управления по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, Главного уголовно-судебного управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Главной военной прокуратуры, представители Следственного комитета Российской Федерации, МВД России, ФСБ России и др. В ходе заседания были обсуждены проблемы применения конфискации имущества, полученного в результате совершения преступлений коррупционной направленности, вопросы имплементации стандартов ФАТФ (группы разработки финансовых мер по

---

<sup>1</sup> Борьба с налоговой и коррупционной преступностью. Вопросы теории и практики: Монография / П.И. Иванов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. С. 303–305.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «О противодействии коррупции» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017).

<sup>3</sup> Приказ от 29 декабря 2016 г. № 66 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Обеспечение безопасности и противодействие коррупции в Астраханской области» (в ред. Приказов службы безопасности и противодействия коррупции Астраханской области от 26.04.2017 № 28, от 27.07.2017 № 48).

<sup>4</sup> Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции».

борьбе с отмыванием денег) в части выявления публичных должностных лиц и лиц, связанных с ними, предложения о совершенствовании уголовного законодательства, а также вопросы эффективности реализуемых мер по предупреждению и пресечению «откатов», выявлению и устранению коррупционных проявлений при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Также были приняты решения о дальнейшей проработке законодательных инициатив<sup>1</sup>. Проведение таких заседаний имеет систематический характер, они проводятся довольно регулярно.

Меры по борьбе с коррупцией на просветительском уровне реализуются непосредственно и в Астраханской области (просветительские семинары, периодические заседания антикоррупционных комиссий органов власти).

Также хотелось бы отметить, что роль прокуратуры в вопросах противодействия коррупции в последние годы значительно возросла. Так, органы прокуратуры выполняют функции: осуществление надзора за соблюдением законодательства о противодействии коррупции, которое проводится в различных органах власти и управления; проведение проверок соблюдения установленных запретов, ограничений, которые обусловлены государственной и муниципальной службой; проведение проверок по выполнению чиновниками обязанностей, установленных законодательством, о противодействии коррупции; проведение антикоррупционной экспертизы.

Прокуратура реализует законодательство о противодействии коррупции, можно сказать, в полном объеме. Каждый из структурных элементов прокуратуры обладает определенной компетенцией в сфере противодействия коррупции. Эксперты также говорят о необходимости создать в централизованной системе прокуратуры специализированные прокуратуры по противодействию коррупции. «Это позволило бы прокуратуре сформировать кадровый корпус не только из специалистов юридического профиля, а взять на службу в качестве экспертов сотрудников, обладающих знаниями в высокотехнологичных отраслях промышленности и экономики. Это позволит традиционными средств-

---

<sup>1</sup> В Генеральной прокуратуре Российской Федерации состоялось заседание межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции. <https://genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-1291732/>

вами прокурорского реагирования своевременно предупреждать коррупционные правонарушения, а также ставить вопрос о юридической ответственности виновных в совершении коррупционных деяний должностных и юридических лиц»<sup>1</sup>.

Можно выделить следующие задачи противостояния и предотвращения коррупции, при которых например чиновник будет работать в интересах граждан и общества, опираясь на Конституцию РФ<sup>2</sup> и законы:

1. Создание системы набора, прохождения и продвижения по службе, выхода в отставку служащих, основывающейся на следующих принципах: надлежащая процедура отбора и подготовки кадров для занятия публичных должностей; установление справедливых окладов и надлежащего вознаграждения с учетом уровня экономического развития страны; осуществление образовательных и учебных программ надлежащего выполнения служащими своих функций.

2. Воспитание, пропаганда и образование по следующим направлениям: популяризация примеров успешных антикоррупционных программ в других странах; борьба в СМИ с мнением о том, что Россия обречена на коррупцию; стимулирование деятельности общественных организаций, отслеживающих случаи коррупции в России и распространяющих полученную ими информацию; создание системы «локальной гласности» для информирования населения о действиях наиболее «выдающихся представителей» низовой коррупции; постоянное информирование общества о ходе реализации антикоррупционной программы; изучение в рамках образовательных программ (в школах, вузах) такого явления, как коррупция, мер противодействия и предупреждения.

Таким образом, коррупция носит по большей части коллективный характер, вовлекая как должностных лиц, так и обычных граждан. Поэтому процесс противодействия коррупции не должен быть «однобоким». Для должностных лиц созданы федеральные законы, которые противоборствуют с коррупцией, другим направлением антикорруп-

---

<sup>1</sup> Костенников М.В., Куракин А.В., Калита И.А. Прокуратура и противодействие коррупции // NB: Административное право и практика администрирования. 2013. № 10. С. 166–186. [http://e-notabene.ru/al/article\\_9929.html](http://e-notabene.ru/al/article_9929.html).

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (21.07.2014 № 11-ФКЗ).

ционной работы должна явиться работа с гражданами, а может быть и пропаганда антикоррупционного поведения.

Наиболее активным способом воздействия являются СМИ. Полагаю, что наиболее эффективный метод внушения должного поведения является реклама, в данном случае следует говорить о социальной рекламе. В настоящей действительности реклама о противодействии коррупции – редкое явление, ролики на тему коррупции можно встретить в интернете при целенаправленном их поиске. Мы проанализировали Закон «О рекламе»<sup>1</sup>, в котором закреплено, что рекламодателем социальной рекламы может быть государственный или муниципальный орган и другие. В п. 3 ст. 10 «Социальная реклама» закреплено, что обязательным для рекламодателя является трансляция социальной рекламы, при этом установлен предел – «в пределах 5 % годового объема распространяемой им рекламы». Как мы понимаем, не более 5 % эфирного времени может отводиться социальной рекламе, но это не является обязанностью СМИ. Считаем необходимым установить минимальный предел эфирного времени, отводимого социальной рекламе, а именно, внести в закон поправку – «не менее 5 %» и установить императивную норму об обязанности СМИ сотрудничать с органами власти в сфере социальной рекламы. При этом речь идет о теле- и радиопрограммах, общей рекламной площади печатного издания, общей рекламной площади рекламных конструкций. А на уровне высших органов власти РФ следует спланировать в рамках Национального плана по противодействию коррупции план социальной рекламной кампании на несколько лет.

### Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.

2. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 29.07.2017) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.08.2017) // Собрание законодательства РФ. 20.11.1995. № 47. Ст. 4472.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О рекламе» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2017).

3. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «О противодействии коррупции» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017) // Собрание законодательства РФ. 29.12.2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.

4. Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О рекламе» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2017) // Собрание законодательства РФ. 20.03.2006. № 12. Ст. 1232.

5. Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции» // Собрание законодательства РФ. 26.05.2008. № 21. Ст. 2429.

6. Приказ от 29 декабря 2016 г. № 66 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Обеспечение безопасности и противодействие коррупции в Астраханской области» (в редакции Приказов службы безопасности и противодействия коррупции Астраханской области от 26.04.2017 № 28, от 27.07.2017 № 48) // Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области. 12.01.2017. № 1.

7. Борьба с налоговой и коррупционной преступностью. Вопросы теории и практики: Монография / П.И. Иванов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.

8. Гацко М.Ф. Проблемы реализации национального плана противодействия коррупции // Международный журнал «Символ науки». 2016. № 4-4.

9. <https://genproc.gov.ru/smi/news/>

10. Костенников М.В., Куракин А.В., Калита И.А. Прокуратура и противодействие коррупции // NB: Административное право и практика администрирования. 2013. № 10. <http://e-notabene.ru/al/>

**Голубева А.И.**

аспирант кафедры теории и истории государства и права юридического факультета Белорусского государственного университета

**Довнар Т.И.**

научный руководитель, д-р юрид. наук, профессор кафедры теории и истории государства и права юридического факультета Белорусского государственного университета

**Golubeva A.I.**

post-graduate student of the second year of teaching at the Department of Theory and History of State and Law of the Faculty of Law of the Belarusian State University

**Dovnar T.I.,**

scientific adviser, doctor of Law. Sci., Professor, Professor of the Department of Theory and History of State and Law of the Faculty of Law of the Belarusian State University

**НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ УЧАСТИЯ В ГРАЖДАНСКОМ  
ПРОЦЕССЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
УПРАВЛЕНИЯ, ПРОФСОЮЗОВ, УЧРЕЖДЕНИЙ,  
ПРЕДПРИЯТИЙ, ОРГАНИЗАЦИЙ И ОТДЕЛЬНЫХ  
ГРАЖДАН, ЗАЩИЩАЮЩИХ ПРАВА ДРУГИХ ЛИЦ ПО ГПК  
БЕЛОРУССКОЙ ССР 1964 г.**

**SOME QUESTIONS OF PARTICIPATION IN THE CIVIL PROCESS  
OF GOVERNMENT BODIES, TRADE UNIONS, INSTITUTIONS,  
ENTERPRISES, ORGANIZATIONS AND INDIVIDUAL CITIZENS  
THAT PROTECT THE RIGHTS OF OTHER PERSONS ON THE  
CCP OF THE BELARUSIAN SSR 1964**

**Аннотация.** Рассматриваются основания, цель, формы участия в гражданском процессе органов государственного управления, проф-

союзов, учреждений, предприятий, организаций и отдельных граждан, защищающих права других лиц по ГПК БССР 1964 г., а также порядок их вступления в процесс.

**Ключевые слова:** Гражданский процессуальный кодекс, основания участия, цель участия, формы участия, заключение по делу.

**Abstract.** The reasons, purpose, forms of participation in the civil process of state bodies, trade unions, institutions, enterprises, organizations and individual citizens protecting the rights of others under the Code of Civil Procedure of the BSSR of 1964, as well as the procedure for their entry into the process are considered.

**Key words:** The Code of Civil Procedure, the grounds for participation, the purpose of participation, the forms of participation, the conclusion on the case.

Законодательство Белорусской ССР закрепляет право граждан, органов государственного управления, предприятий, учреждений, общественных и кооперативных организаций на обращение в суд за защитой своих прав, а также прав и интересов других лиц (ст. 5, 6 Основ гражданского судопроизводства Союза ССР и союзных республик 1961 г. (далее – Основы) и ст. 4, 5 Гражданского процессуального кодекса БССР 1964 г. (далее – ГПК).

Правильно отмечается в процессуальной литературе, что Основы впервые нормативно закрепили возможность возбуждения в суде гражданских дел от имени отдельных граждан, общественных и кооперативных организаций, органов государственного управления, предприятий и учреждений как самостоятельный институт советского гражданского процессуального права.

Статья 107 ГПК закрепляет, что в суд имеют право обратиться данные организации и граждане по делам об отмене усыновления, о лишении родительских прав, о взыскании алиментов, о признании недействительной сделки. Профсоюзы имеют право на обращение в суд по трудовым спорам (ст. 108 ГПК). Граждане также имеют право на обращение в суд с заявлением в защиту прав других лиц (ст. 109 ГПК).

По мнению ученых в области процессуального права, основанием участия в процессе данных организаций и граждан является существование норм, позволяющих им это делать.

Т.А. Белова отмечает, что органы государственного управления участвуют в гражданском процессе в двух формах: 1) возбуждение гражданских дел; 2) вступление в процесс. При этом во втором случае эти органы дают заключение по делу.

Примерный перечень случаев, в которых данные организации и граждане имеют право возбуждать в суде дела, содержат ст. 107, 108 и 109 ГПК. В гражданской процессуальной литературе отмечается, что в этой части ГПК Белорусской ССР сформулирован наиболее удачно по сравнению с гражданским процессуальным законодательством других союзных республик. Так, ст. 42 ГПК РСФСР не содержит такого перечня, что затрудняет применение данного института на практике.

Органы опеки и попечительства имеют право обратиться в суд по делам о признании гражданина ограниченно дееспособным или недееспособным (ст. 244 ГПК), о признании гражданина дееспособным или об отмене ограничения гражданина в дееспособности (ст. 249 ГПК).

Согласно ст. 46, 130 Кодекса о браке и семье БССР 1969 г. (далее – КоБС) органы опеки и попечительства имеют право обратиться в суд по делам о признании брака недействительным, о признании усыновления недействительным. Если родители не подчиняются решению органа опеки и попечительства, то в таком случае орган опеки и попечительства также имеет право на обращение в суд (ст. 68 КоБС).

Как отмечает Т.А. Белова, в судебной практике наиболее распространенной формой участия в гражданском процессе данных организаций и граждан является тот случай, когда суд привлекает их для дачи заключения по делу. Также данные организации и граждане могут обратиться в суд и по своей инициативе (ст. 111 ГПК). Как правило, заключение в суде дают отделы народного образования, отделы здравоохранения и отделы социального обеспечения. В процессуальной литературе отмечается, что для дачи заключения в процессе могут участвовать также финансовые органы, жилищно-коммунальные органы и некоторые другие.

На необходимость участия в процессе данных организаций и граждан указано в ряде подзаконных нормативных актов, а также в постановлениях Пленума Верховного Суда СССР.

Пленум Верховного Суда Союза ССР обращает внимание, что жилищно-коммунальные органы также участвуют в судебных заседаниях. Они также дают заключение по делу при разрешении судами исков

о признании права собственности на строение и в некоторых других случаях.

Необходимо отметить, что заключения, даваемые по делу органами государственного управления, существенно отличаются от заключения прокурора. Прокурор вправе давать заключения по всем, без исключения, категориям дел, по любому вопросу, возникающему в ходе рассмотрения дела, и по всему делу в целом. Органы государственного управления участвуют в процессе только в предусмотренных законом случаях и вправе давать заключения лишь по вопросам, относящимся к их компетенции.

Процессуальный закон регулирует также порядок вступления в процесс, процессуальные права и обязанности данных организаций и граждан. Полномочия граждан на возбуждение в суде дел в защиту прав и охраняемых законом интересов других лиц в предусмотренных законом случаях не требуют специального подтверждения.

Представители данных организаций и граждан, обращаясь в суд от имени данной организации или учреждения с заявлением в защиту прав и интересов других лиц, обязаны представить суду доверенность, подписанную руководителем соответствующей организации (ч. 4 ст. 100 ГПК). Заявления, с которыми обращаются в суд данные организации и граждане должны отвечать требованиям, содержащимся в ст. 123, 124 ГПК.

Данные организации и граждане, которые возбуждают в суде дело в защиту прав других лиц, освобождаются от уплаты судебных расходов по делу (п. 7 ст. 60 ГПК).

Как отмечает Т.А. Белова, данные организации и граждане вступают в процесс по определению судьбы или суда о привлечении их к участию в деле либо об удовлетворении ходатайства органов государственного управления о допущении в процесс, когда они реализуют представленное им законом право вступить в процесс по своей инициативе. Полномочия представителя органа государственного управления подтверждаются в этом случае доверенностью. Процессуальные права данных организаций и граждан, начавших дело в защиту чужих интересов, предусмотрены ст. 110 ГПК.

Как отмечается в процессуальной литературе, данные организации и граждане имеют право отказаться от поддержания иска в суде, если придут к выводу, что иск предъявлен необоснованно. Также отмечает-

ся, что следует отличать данные организации и граждан, которые возбуждают иски в суде от истцов в деле и представителей. В соответствии с ч. 2 ст. 89 ГПК истцом в случаях, когда дело возбуждено по заявлению данных организаций и граждан, является лицо, в интересах которого начато дело. В данном случае данные организации и граждане не являются истцами, так как не имеют гражданско-правовой заинтересованности в исходе дела. Данные организации и граждане в процессе выступают от своего имени.

Органы государственного управления представляют заключение по вопросам, отнесенным к их компетенции. Заключение по делу содержит четкий и исчерпывающий ответ на вопросы, поставленные судом. В суд оно представляется в письменном виде (ст. 111 ГПК, ч. 2). Заключение составляет, как правило, инспектор отдела. М.С. Шакарья считает, что было бы более правильным, чтобы заключение составлялось комиссией. В случае несогласия суда с заключением, он должен мотивировать это в своем решении.

Таким образом, органы государственного управления участвуют в процессе только в предусмотренных законом случаях и вправе давать заключения лишь по вопросам, относящимся к их компетенции.

### Библиографический список

1. Гражданский процесс БССР / Т.А. Белова, В.Г. Тихиня, В.В. Тихонович и др. – Минск, 1979.
2. Гражданский процессуальный кодекс БССР 1964 г. // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. <http://www.pravo.by>
3. Кодекс о браке и семье Белорусской ССР 1969 г. // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. <http://www.pravo.by>.
4. Лесницкая Л.Ф. Особенности ГПК союзных республик / Л.Ф. Лесницкая, В.К. Пучинский. – М.: Юрид. лит., 1970.
5. Основы гражданского судопроизводства Союза ССР и союзных республик 1961 г. <http://base.consultant.ru/cons/cgi/>
6. Постановление Пленума Верховного Суда СССР № 5 от 25 февраля 1977 г. «О применении законодательства при рассмотрении судами дел об изъятии домов, построенных гражданами с нарушением действующих правил // <http://lawru.info/dok/>

7. Постановление Пленума Верховного Суда СССР № 13 от 31 июля 1962 г. «О судебной практике по делам о праве личной собственности на строение» // Режим доступа: [http://www.libussr.ru/doc\\_ussr/](http://www.libussr.ru/doc_ussr/)

8. Шакарян М.С. Участие в советском гражданском процессе органов государственного управления. – М., 1978.

**Голубева Л.Л.**

канд. юрид. наук, доцент, доцент кафедры  
теории и истории государства и права  
юридического факультета Белорусского  
государственного университета

**Golubeva L.L.**

Cand. jurid. Sci., Associate Professor, Associate  
Professor of the Department of Theory and History  
of State and Law of the Faculty of Law of the  
Belarusian State University

**ВКЛАД Н.И. СТОЯНОВСКОГО И Д.Н. ЗАМЯТНИНА  
В ПРОВЕДЕНИЕ СУДЕБНОЙ РЕФОРМЫ 1864 г.**

**CONTRIBUTION N.I. STOYANOVSKOGO AND  
D.N. ZAMYATNINA IN THE CONDUCT  
OF THE JUDICIAL REFORM OF 1864**

**Аннотация.** Проанализирован вклад выдающихся представителей юридической мысли России XIX в. товарища министра юстиции Н.И. Стояновского и министра юстиции и генерал-прокурора Д.Н. Замятнина в проведение Судебной реформы 1864 г.

**Ключевые слова:** Судебные Уставы, реформа суда, новый суд, гласность, демократические основы Судебной реформы.

**Abstract.** The contribution of outstanding representatives of juridical thought of Russia of the XIX century to the comrade of the Minister of Justice N.I. Stoyanovsky and the Minister of Justice and General Prosecutor D.N. Zamyatnina in the implementation of the Judicial Reform of 1864.

**Key words:** Judicial Charters, court reform, new court, publicity, democratic basis of judicial reform.

Судебная реформа 1864 г., Судебные Уставы 20 ноября 1864 г. Не только у квалифицированного читателя, причем не обязательно юриста, но даже и у не вполне подготовленного при этих словах всплывают в памяти такие понятия, как «суд присяжных», «мировая юстиция», «адвокатура», «устность», «гласность», «состязательность процесса». И, конечно, вспоминается плеяда людей, чьи имена являют собой подлинную гордость российской юриспруденции: С.И. Зарудный, Д.А. Ровинский, А.Ф. Кони, Ф.Н. Плевако, В.Д. Спасович, С.А. Муромцев, Н.И. Стояновский, Н.П. Карабчевский, Д.Н. Замятнин и многие другие, кого по меткому выражению А.Ф. Кони стали называть «отцы и дети» Судебной реформы.

Н.И. Стояновский (31.12.1820 – 22.07.1900) родился в Могилеве в дворянской семье. После окончания в 1841 г. Училища правоведения он начал службу в Сенате, где в то время было всего шесть образованных юристов<sup>1</sup>. Позже, с 1850 по 1854 гг., он преподавал практическое уголовное и гражданское судопроизводство в этом училище, составил руководство к уголовному судопроизводству<sup>2</sup>. В течение всей своей жизни Н.И. Стояновский занимал высокие должности: обер-прокурор, герольдмейстер департамента герольдии Сената, директор Московского тюремного комитета, член Комиссии для составления положения об уездных учреждениях и следственной полиции, статс-секретарь Департамента гражданских и духовных дел Государственного совета, входил в Комиссию для составления проектов законоположений о преобразовании судебной части в России при Государственной канцелярии, занимал должность товарища министра юстиции, сенатор Уголовно-кассационного департамента Сената, член Государственного совета, председатель Департамента гражданских и духовных дел Государственного совета и ряд некоторых других<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Шахрай С.М. Суд скорый, правый, милостивый и равный для всех: К 150-летию Судебной реформы в России / С.М. Шахрай, К.П. Краковский. – М.: Кучково поле, 2014. С. 53.

<sup>2</sup> Кони А.Ф. Отцы и дети Судебной реформы (к пятидесятилетию Судебных Уставов) 1864–1914. – М.: Издание т-ва И.Д. Сытина, 1914. С. 91–118.

<sup>3</sup> Шахрай С.М. Суд скорый, правый, милостивый и равный для всех: К 150-летию Судебной реформы в России / С.М. Шахрай, К.П. Краковский. – М.: Кучково поле, 2014. С. 53–54.

Работая на этих должностях, Н.И. Стояновский имел возможность видеть реальную картину дореформенного суда. Им были написаны проекты «Учреждения судебных следователей» и «Наказы» следователям и полиции, которые и явились основой для составления Устава уголовного судопроизводства, первым шагом Судебной реформы, реализовавшим идею отделения судебной власти от администрации. Благодаря усилиям Н.И. Стояновского удалось предотвратить развитие Судебной реформы по консервативному пути: именно он вместе с С.И. Зарудным настояли на прикомандировании к Государственной канцелярии в начале 1861 г. образованных и талантливых юристов Н.А. Буцковского, Д.А. Ровинского, К.П. Победоносцева, которые и способствовали прогрессивному развитию Судебной реформы.

Работая на должности товарища министра юстиции Д.Н. Замятнича, под руководством Н.И. Стояновского были составлены замечания Министерства юстиции на Судебные Уставы (занимали два больших тома), которые А.Ф. Кони назвал как «любящая осторожность»<sup>1</sup>. В феврале 1864 г. он представлял объяснения и соображения Министерства юстиции по проектам о преобразовании судебной части на всех заседаниях Государственного совета, на которых рассматривались вопросы Судебной реформы<sup>2</sup>.

Н.И. Стояновский предлагал осуществить введение Судебной реформы в течение шести лет. Его план был одобрен, однако реформа была введена повсеместно лишь в 1899 г.

В 1872 г. он был назначен на должность первоприсутствующего Уголовно-кассационного департамента Сената. Он принимал решения, содержавшие руководящие разъяснения по ключевым вопросам уголовного права и процесса. Занимая должность председателя Департамента гражданских и духовных дел Государственного совета, Н.И. Стояновский претворял в жизнь демократические идеи Судебной реформы.

---

<sup>1</sup> Кони А.Ф. Отцы и дети Судебной реформы (к пятидесятилетию Судебных Уставов) 1864–1914 / А.Ф. Кони. – М.: Издание т-ва И.Д. Сытина, 1914. С. 91–118.

<sup>2</sup> Шахрай С.М. Суд скорый, правый, милостивый и равный для всех: К 150-летию Судебной реформы в России / С.М. Шахрай, К.П. Краковский. – М.: Кучково поле, 2014. С. 54.

Н.И. Стояновский был членом в ряде случаев и возглавлял комиссии по преобразованию тюремной части и о пересмотре главы 2 первого раздела Уложения о наказаниях уголовных и исправительных; для предварительного рассмотрения дела о введении мировых судебных установлений в Прибалтийских губерниях; для подробной разработки проектов законоположений об укреплении прав на недвижимое имущество; для предварительного обсуждения представления Министерства юстиции о преобразовании межевой части; для предварительного обсуждения представлений министра юстиции и финансов по проекту устава о векселях и некоторых других. С 1872 г. он стал членом особого комитета для общего пересмотра действующих гражданских законов и составления проекта гражданского уложения<sup>1</sup>.

Н.И. Стояновский избирался почетным мировым судьей (Киевской губернии).

Его перу принадлежит ряд работ в области права и политики. Им было составлено «Практического руководства к русскому уголовному судопроизводству»<sup>2</sup>; он печатался в «Москвитянине» Н.И. Погодина, «Отечественных записках» А.А. Краевского, «Журнале министерства юстиции». А.Ф. Кони назвал Н.И. Стояновского «человеком, горячо любившим родину, желавшим ей прочного счастья, верившим в ее духовные силы и всю жизнь работавшим на пути развития в ней справедливости и чувства законности»<sup>3</sup>.

Д.Н. Замятнин (31.12.1820 – 22.07.1900) происходил из Нижегородской губернии. После окончания Царскосельского лицея в 1823 г. по рекомендации его директора Е.А. Энгельгардта был зачислен в Комиссию по составлению законов, которой руководил граф М.М. Сперанский<sup>4</sup>. Однако в 1825 г. с закрытием этой Комиссии Д.Н. Замятнин перешел

---

<sup>1</sup> Шахрай С.М. Суд скорый, правый, милостивый и равный для всех: К 150-летию Судебной реформы в России / С.М. Шахрай, К.П. Краковский. – М.: Кучково поле, 2014. С. 54.

<sup>2</sup> Стояновский Н.И. Практическое руководство к русскому уголовному судопроизводству. – СПб.: Тип. Карла Краля, 1852. 268 с.

<sup>3</sup> Кони А.Ф. Отцы и дети Судебной реформы (к пятидесятилетию Судебных Уставов) 1864–1914. – М.: Издание Т-ва И.Д. Сытина, 1914. С. 117.

<sup>4</sup> Шахрай С.М. Суд скорый, правый, милостивый и равный для всех: К 150-летию Судебной реформы в России / С.М. Шахрай, К.П. Краковский. – М.: Кучково поле, 2014. С. 57–58.

старшим помощником во вновь учрежденную Императорскую канцелярию.

Велик вклад Д.Н. Замятина в подготовку Свода законов Российской империи. В Императорской канцелярии Д.Н. Замятину было поручено собирать материалы для составления гражданских законов, начиная с Соборного уложения 1649 г. Для Свода законов Российской империи он составил разделы о даре и о взысканиях, о ревизиях, о паспортах, о беглых, о колониях, о карательных постановлениях по выборной службе, некоторые главы устава о предупреждении и пресечении преступлений и др. Большой вклад он внес и в составление Свода местных законов западных губерний<sup>1</sup>.

Д.Н. Замятин, как и Н.И. Стояновский, в течение всей своей жизни занимал высокие должности: член Консультации, учрежденной при министре юстиции, обер-прокурор II департамента Сената, сенатор, товарищ министра юстиции, управляющий Министерством юстиции. С 1 января 1864 г. Д.Н. Замятин занял должность министра юстиции и генерал-прокурора. Д.Н. Замятин собрал команду энергичных, трудолюбивых и инициативных юристов-профессионалов (их прозвали в министерстве «могучей кучкой»), существенно продвинувших дело подготовки и осуществления величественной Судебной реформы.

Важнейшим документом, в значительной мере обусловившим конфигурацию будущей реформы суда, стало обширное собрание «замечаний министра юстиции» на проекты, подготовленные Комиссией по составлению Уставов, рассмотренное Государственным советом. Д.Н. Замятин сам просматривал все изменения проектов, в которых было до 1100 статей, и собственноручно делал к ним замечания<sup>2</sup>. В этих замечаниях министр Д.Н. Замятин показал себя приверженцем демократических основ Судебной реформы, а также нового суда. Он предлагал даже гласность допросов на следствии; предлагал, но, к сожалению, к вреду для ускорения и доступности правосудия был отверг-

---

<sup>1</sup> Джаншиев Г.А. Страница из истории судебной реформы: Д.Н. Замятин / Г.А. Джаншиев. – М.: Типо-лит. И.Н. Кушнерова и Ко, 1883. 157 с.

<sup>2</sup> Шахрай С.М. Суд скорый, правый, милостивый и равный для всех: К 150-летию Судебной реформы в России / С.М. Шахрай, К.П. Краковский. – М.: Кучково поле, 2014. С. 58.

нут большой перечень кассационных поводов: 29 – для гражданского и 24 – для уголовного процесса<sup>1</sup>.

Огромную организационную работу проделал Д.Н. Замятнин для первого этапа реализации Судебной реформы. А.Ф. Кони писал: «Дмитрию Николаевичу Замятнину выпало на долю участвовать в возникновении Судебных Уставов, вводить Судебную реформу в петербургском и московском округах и быть первым министром юстиции преобразованного судебного строя России. Он выполнил эту ответственную, трудную и высокую роль с прямодушным усердием, ставившим на первый план жизненные интересы правосудия и благо родины. Не шумный и показной, но искренний и надежный друг пересоздания нашего внутреннего быта, начатого упразднением крепостного права, Д.Н. Замятнин приложил свою трудовую силу и свое разумение к тому, чтобы второй шаг на этом пути – устройство суда на новых началах – совершился успешно и твердо. Его не всегда видная, подчас стесненная бюрократическими условиями служебного положения и лишенная яркой личной окраски деятельность была, однако существенно необходима для упрочения нового дела. Поэтому его имя должно по праву занять почетное место в ряду имен главнейших деятелей судебного преобразования»<sup>2</sup>.

Будучи по должности и генерал-прокурором, он немало сделал для преобразования прокурорского надзора на новых основаниях как органа «общего непрерывного и повсеместного контроля в суде и управлении», постепенного вытеснения старой, порочной системы губернской прокуратуры (указы 27 сентября 1865 г., 7 марта 1866 г.)<sup>3</sup>.

Однако вскоре после введения Судебных уставов в жизнь партия противников реформы оживилась: независимый и самостоятельный суд стал вызывать все большее раздражение, которое усиливалось по мере вынесения решений, говоря современным языком, «по резонансным делам» (например по делам о печати). Когда ближайшего помощника и единомышленника министра Н.И. Стояновского перевели,

---

<sup>1</sup> Кони А.Ф. Отцы и дети Судебной реформы (к пятидесятилетию Судебных Уставов) 1864–1914. – М.: Издание Т-ва И.Д. Сытина, 1914. С. 117.

<sup>2</sup> Там же. С. 119.

<sup>3</sup> Джаншиев Г.А. Страница из истории судебной реформы: Д.Н. Замятнин / Г.А. Джаншиев. – М.: Типо-лит. И. Н. Кушнерева и Ко, 1883. 157 с.

заменяя на отличавшегося консервативными взглядами К.И. Палена (недвусмысленно заявив, что его готовят в министры юстиции), отставка Д.Н. Замятина стала делом времени. В марте 1867 г. Замятин представил первый (и оказавшийся для него последним) отчет о первых шагах деятельности новых судов, а уже 16 апреля он был освобожден от должности министра юстиции и назначен председателем Департамента гражданских и духовных дел.

Д.Н. Замятин, выпускник лицея, скончался 19 октября 1881 г. «в тот же день, как празднует Лицей свою святую годовщину»...

Таким образом, Н.И. Стояновский, Д.Н. Замятин, обладая глубокими знаниями и большим организаторским талантом, внесли значительный вклад в проведение Судебной реформы 1864 г., в реализацию ее положений.

### Библиографический список

1. Джаншиев Г.А. Страница из истории Судебной реформы: Д.Н. Замятин. – М.: Типо-лит. И.Н. Кушнерова и Ко, 1883.
2. Кони А.Ф. Отцы и дети Судебной реформы (к пятидесятилетию Судебных Уставов) 1864–1914. – М.: Издание Т-ва И.Д. Сытина, 1914.
3. Стояновский Н.И. Практическое руководство к русскому уголовному судопроизводству. – СПб.: Тип. Карла Краля, 1852.
4. Шахрай С.М. Суд скорый, правый, милостивый и равный для всех: К 150-летию Судебной реформы в России / С.М. Шахрай, К.П. Краковский. – М.: Кучково поле, 2014.

**Григоров В.В.**

студент 2-го курса Астраханского филиала  
Международного юридического института

**Пчелкина Е.В.**

научный руководитель, канд. юрид. наук,  
научный сотрудник, заведующая кафедрой  
уголовно-правовых дисциплин Астраханского  
филиала Международного юридического  
института

**Grigorov V.V.**

2nd year student Astrakhan branch of the  
International Law Institute

**Pchelkina E.V.**

scientific adviser, Cand. jurid. Sciences, research  
associate, Head of the Department of Criminal  
Legal Disciplines Astrakhan branch of the  
International Law Institute

## **ЕСЛИ БЫ Я БЫЛ ПРЕЗИДЕНТОМ – МОИ ТРИ ПЕРВЫХ УКАЗА**

### **IF I WAS THE PRESIDENT – MY THREE FIRST DECREE**

**Аннотация.** В статье рассматриваются потенциальные Указы Президента РФ, направленные на изменение действующего законодательства страны.

**Ключевые слова:** Президент, Российская Федерация, Указ.

**Abstract.** The article deals with potential Decrees of the President of the Russian Federation aimed at changing the current legislation of the country.

**Key words:** President, Russian Federation, Decree.

Президент РФ является самой ответственной должностью в стране, предусматривающей владение информацией во всех сферах жизнедеятельности личности, общества и государства. В то же время человек,

обладающий такими полномочиями, должен понимать, что, издавая специальные нормативные правовые акты, он прямо влияет на общественные отношения в определенной сфере. Кроме того, Президент должен обладать определенным набором знаний в юридической сфере, анализируя нормы, которые уже в данный момент санкционированы государством.

Президент – это высшее должностное лицо государства, избираемое на определенный срок в соответствии с требованиями и в порядке, установленном конституцией и законами.

Президент может занимать различное положение в системе государственной власти: быть только главой государства (Германия), одновременно главой государства и исполнительной власти (Бразилия, США), главой государства и фактическим руководителем правительства при наличии особой должности административного премьер-министра (Египет, Франция)<sup>1</sup>.

Сегодня, на наш взгляд, существует достаточно правовых проблем и пробелов, нуждающихся не просто в поверхностном рассмотрении, а в своевременном разрешении.

Так, если бы я был президентом, то одними из приоритетных определил проблемы типов российского общества, а именно, в своих указах я воплотил бы решение следующих проблем:

- защита прав российских журналистов за рубежом в районах боевых действий;

- создание специального института Омбудсмана военнослужащих (в том числе сотрудников ФСБ России и ФСВНГ РФ), сотрудников ОВД, сотрудников государственной противопожарной службы, а также сотрудников уголовно-исполнительной системы России;

- решение проблемы с газификацией и асфальтированием отдаленных сельских районов субъектов России.

Так, например, что касается защиты прав журналистов за рубежом в районах боевых действий, то в международном праве существуют нормы, закрепляющие защиту прав журналистов в данных ситуациях, между тем в России напрямую механизма, который бы закреплял данную защиту, а также органов, которые бы обеспечивали защиту дан-

---

<sup>1</sup> Войтович, В.Ю. Теория права и государства: Учебное пособие / В.Ю. Войтович. – Ижевск: Удмуртия, 2014. С. 65.

ных лиц, на сегодняшний момент не существует. Имеются случаи, когда Следственный Комитет РФ возбуждает уголовные дела в отношении лиц, совершающих преступления в отношении журналистов, работающих в районе боевых действий. Таковыми, например, являются случаи, происходившие в недавнем времени в самопровозглашенной Донецкой Народной Республике. Таким образом, я считаю, что мной, как Президентом России было бы необходимым издать Указ, который предусматривал новое Положение о создании специализированных подразделений в составе правоохранительных органов, а именно в органах государственной безопасности (ФСБ России), которые вели бы учет передвижения сотрудников СМИ за рубежом в районе боевых действий, а также лично бы сопровождали данных лиц для их личной безопасности и следили за правильностью сбора необходимой информации, которая должна будет освящаться на теле-, радио-каналах, а также в печатных издательствах.

Кроме того, создание специального института Омбудсмана военнослужащих (в том числе сотрудников ФСБ России и ФСВНГ РФ), сотрудников ОВД, сотрудников государственной противопожарной службы, а также сотрудников уголовно-исполнительной системы России необходимо, прежде всего, в связи с участвовавшими случаями незаконного увольнения работников данных структур, а также ущемления трудовых прав. В том числе существуют и проблемы, при которых лицо, ранее выигравшее спор в суде, не может спокойно работать на том же месте, не подвергаясь давлению со стороны начальства. Также нередко случается, когда у подчиненного и начальника возникает конфликт интересов, который порой не всегда решается мирным путем. Кроме того, считаю, что деятельность Уполномоченного по правам человека в отношении данных категорий лиц недостаточно эффективна, и данная эффективность не связана с непрофессионализмом, а связана напрямую с тем, что каждый случай требует основательного индивидуального подхода и достаточно долгого изучения проблемы. В связи с этим предлагаю издать Указ, направленный на создание специального института Уполномоченного по правам военнослужащих, и лиц, проходящих службу в правоохранительных органах, который во многом решил бы проблемы данных категорий лиц. Кроме этого, предлагаю в данном Указе закрепить особое положение, которое предусматривало бы присвоение особого статуса Уполномо-

ченному по правам военнослужащих, и лиц, проходящих службу в правоохранительных органах, позволяющего привлекать лиц, нарушивших права данных лиц к административной ответственности напрямую, а не направлять материалы проверки другим органам, что существенно замедляет процесс оказания правовой помощи.

Решение проблемы с газификацией и асфальтированием отдаленных сельских районов субъектов России является очень актуальной проблемой, которая давно беспокоит граждан страны. Однако, я считаю, меры содействия в решении указанной проблематики, оказываемые органами местной власти, не являются достаточно эффективными, и в данном случае представляется, что соответствующим Указом можно было бы решить проблему, выделением бюджетных средств малым и средним предприятиям для привлечения их в сельские районы местности, а данные предприятия в ответ, размещая свои помещения (складские, торговые и т.д.), помогать государству не в реализации строительства асфальтированных дорог и проведения газа, а в поддержании и ремонте асфальтированных дорог и газовых установок, и отрезках газовых труб. В свою очередь, данная деятельность должна контролироваться соответствующими государственными органами. Таким образом, я считаю, что данные мероприятия существенно снизили бы нагрузку с государственных органов и помогли бы развить инфраструктуру отдаленных сельских районов субъектов Российской Федерации.

Таким образом, если бы я был Президентом РФ, одними из первоочередных проблем, которые бы я решил своими Указами, являются проблемы, которые я изложил выше, однако на сегодняшний день помимо этого, остается масса проблем, нуждающихся в срочном и необходимом решении, которые напрямую отражаются на состоянии государства и благополучии граждан Российской Федерации.

### Библиографический список

1. Войтович В.Ю. Теория права и государства: Учебное пособие. – Ижевск: Удмуртия, 2014.

**Денисенко Н.В.**

студентка 2-го курса Гомельского  
государственного университета им. Франциска  
Скорины

**Брилева В.А.**

научный руководитель, канд. юрид. наук, доцент  
кафедры теории и истории государства и права  
Гомельского государственного университета  
им. Франциска Скорины

**Denisenko N.V.**

2-year student Gomel State University named after  
Francysk Skaryna

**Brilyova V.A.**

Scientific adviser, Cand. jurid. Sci., Associate  
Professor, Chair of Theory and History of State and  
Law, Gomel State University named after Francysk  
Skaryna

## **О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРИНЦИПА СУВЕРЕНИТЕТА ГОСУДАРСТВА**

### **ON SOME ASPECTS OF THE CONSTITUTIONAL PRINCIPLE OF THE SOVEREIGNTY OF THE STATE**

**Аннотация.** В статье раскрывается понятие конституционного принципа суверенитета государства, определяется место данного принципа в конституционном праве на примере конституций различных государств, а также проводится анализ содержания понятия суверенитета государства. На основе проведенного анализа выявляются основные признаки государственного суверенитета и раскрывается их значение. Отмечается, что для поддержания реальности государственного суверенитета необходимы многообразные постоянные гарантии. Делается вывод о неотъемлемости суверенитета государства как принципа конституционного права и о недопустимости его нарушения.

**Ключевые слова:** суверенитет государства, конституционный принцип, единство, верховенство власти, независимость.

**Abstract.** The concept of the constitutional principle of state sovereignty is determined in the article, the place of this principle in the constitutional law is determined by the example of the constitutions of various states, and the content of the concept of state sovereignty is analysed. Based on the analysis, the main features of the state sovereignty are revealed. It is noted that to preserve the reality of state sovereignty a variety of permanent guarantees is needed. The conclusion about the inalienability of the sovereignty of the state as a principle of constitutional law and about the inadmissibility of its violation is made.

**Key words:** sovereignty of the state, constitutional principle, unity, supremacy of power, independence.

Принципы конституционного права играют важную роль в закреплении основ государственного и общественного строя. Это исходные, основополагающие юридические положения, которые провозглашают основные конституционные ценности и имеющие общерегулятивное значение. Принципы конституционного права – это также правовые нормы, отличающиеся особыми свойствами: более высоким уровнем нормативности и вследствие этого особым регулятивным потенциалом, своеобразием механизма действия, повышенной юридической силой<sup>1</sup>.

Среди принципов конституционного права важное место занимает принцип суверенитета государства.

Понятие суверенитета ввел в науку французский мыслитель Жан Боден. С течением времени определение понятия суверенитета изменялось. Первоначально с суверенитетом связывалось обоснование безраздельного господства власти монарха. С XVII–XVIII вв. он стал употребляться в новом значении – для борьбы с абсолютизмом в целях утверждения демократической концепции государства.

В настоящее время суверенитет как свойство государственной власти заключается в ее верховенстве, самостоятельности и независимости. Иными словами, государственный суверенитет означает само-

---

<sup>1</sup> Червонюк В.И. Конституционное право России. – М.: Термика, Инфра-М, 2004. 432 с.

стоятельность, независимость государства в осуществлении им своей политики как в пределах собственной территории, так и в международных отношениях при условии соблюдения суверенитета других государств<sup>1</sup>.

Особая роль принципов определяет их «местоположение» в конституционном законодательстве – они, так сказать, вводная, или общая, часть конституционного законодательного акта, его нормативный стандарт. Принцип суверенитета государства не является исключением. Как правило, он закрепляется в первом разделе конституции. Так, в ч. 2 ст. 1 Конституции Республики Беларусь провозглашается: «Республика Беларусь обладает верховенством и полнотой власти на своей территории, самостоятельно осуществляет внутреннюю и внешнюю политику». В ст. 1 Конституции Бразилии сказано: «Федеративная Республика Бразилия, представляющая собой нерасторжимый союз штатов, муниципий и Федерального округа, образует демократическое правовое государство и провозглашает в качестве своих основ:

- I) суверенитет;
- II) гражданство;
- III) достоинство человеческой личности;
- IV) социальную ценность труда и свободного предпринимательства;
- V) политический плюрализм».

Как видим, суверенитет стоит на первом месте по отношению к другим принципам, что подчеркивает его основополагающую роль в регулировании основ государственного строя.

В международных документах провозглашается охрана суверенитета государства. Так, в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций сказано, что каждое государство обязано воздерживаться в своих международных отношениях от угрозы силой или ее применения против территориальной целостности или политической независимости любого государства. Провозглашение охраны суверенитета государства в международных документах подчеркивает ведущую роль принципа суверенитета в конституционном праве.

---

<sup>1</sup> Вишневский А.Ф. Общая теория государства и права: Курс лекций. – Минск: Тесей, 2010. 368 с.

Понятие «суверенитет государства», как любая правовая категория, имеет свои признаки.

Признаками суверенитета являются верховенство государства внутри границ, единство суверенитета государства (государственной власти), независимость государства, неотчуждаемость суверенитета.

Верховенство государственной власти означает верховенство ее законов, а также верховное положение органов государства. Наиболее четко верховенство проявляется в праве наций на самоопределение. Таким образом, верховенство государства состоит в том, что только данной государственной власти принадлежит право решать свои внутренние дела.

Единство государственного суверенитета означает недопустимость его деления между какими-либо субъектами. Суверенитет принадлежит только конкретному государству. Его нельзя ограничить, расширить, разделить. Суверенитет един и неделим.

Независимость означает суверенитет государства во внешнеполитической сфере. Государство само определяет направления своей внешней политики. Права субъектов международного права ограничиваются на строго добровольных основах. Так, Конституция Российской Федерации предусматривает возможность участия страны в межгосударственных объединениях и передачи им части своих полномочий в соответствии с международными договорами, если это не влечет ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя России (ст. 79)<sup>1</sup>.

Неотчуждаемость суверенитета означает его исключительную принадлежность государству и его народу. Суверенитет нельзя отнять, присвоить, передать. Суверенитет существует до тех пор, пока существует государство, народ.

Таким образом, мы видим, что без вышеуказанных признаков государство не может признаваться суверенным. Государство не может передать свой суверенитет другому государству или позволить другому государству устанавливать свои законы и определять направления внешней политики (впрочем, как и внутренней). Это еще раз подчер-

---

<sup>1</sup> Егоров В.К. Энциклопедия Государственного Управления в России. Т. 1. – М.: РАГС, 2008. 520 с.

кивает, что принцип суверенитета государства – ведущий принцип конституционного права.

Государственный суверенитет не существует сам по себе, это существенный признак верховной власти государства. Для поддержания реальности государственного суверенитета необходимы постоянные гарантии. Наиболее важными гарантиями являются: поддержка народом политики государства; способность государства вести миролюбивую политику; обладание хорошей финансово-экономической базой; обеспечение конкурентоспособности продукции; обеспечение экономической и политической независимости; обеспечение режима реальной демократии в государстве; наличие вооруженных сил, способных защитить территориальное верховенство государства.

Обеспечение этих гарантий является необходимым условием существования современного суверенного государства. Например, обладание хорошей финансово-экономической базой сделает государство материально и экономически независимым от других государств, а поддержка народом политики государства поспособствует укреплению власти внутри страны, а значит – и внешнюю независимость.

Таким образом, мы видим, что принцип суверенитета государства является неотъемлемым принципом конституционного права. Об этом свидетельствует местонахождение положения о суверенитете государства в самом начале Основного закона – Конституции. Суверенитет как свойство государства обладает рядом признаков, среди которых верховенство, независимость, единство и неотчуждаемость. Эти признаки говорят о том, что суверенитет принадлежит государству и его народу, неделим и един. Государство свободно ведет внешнюю политику, ограничиваясь только нормами международного права.

Охрана суверенитета государства – важная задача, которая провозглашается в международных документах. Действия, направленные на защиту суверенитета, позволяют укрепить власть в государстве, а также способствуют повышению доверия к ней населения. Нарушение принципа суверенитета государства недопустимо, так как может привести к ожесточенным противостояниям и агрессивной войне.

#### Библиографический список

1. Червонюк В.И. Конституционное право России. – М.: Термика, Инфра-М, 2004.

2. Вишнеvский А.Ф. Общая теория государства и права: Курс лекций. – Минск: Тесей, 2010.

3. Егоров В.К. Энциклопедия Государственного Управления в России. Т. 1. – М.: РАГС, 2008.

**Ермолаева Ю.Н.**

д-р мед. наук, профессор кафедры уголовно-правовых дисциплин Астраханского филиала Саратовской государственной юридической академии

**Палкина А.А.**

студентка 3-го курса Астраханского филиала Саратовской государственной юридической академии

**Ermolaeva Yu.N.**

doctor honey. Sciences, prof. Department of State and Legal Disciplines of Astrakhan Branch Saratov State Law Academy

**Palkina A.A.**

3-year student of the Astrakhan branch Saratov State Law Academy

## **ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМ ФОНДОМ В ДЕЛЕ ОЧИСТКИ И СОХРАНЕНИЯ МАЛЫХ РЕК И ВОДОЕМОВ ВОЛЖСКОГО ВОДНОГО БАСЕЙНА: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ**

### **AUTHORITY OF WATER FUND MANAGEMENT BODIES IN CLEANING AND PRESERVATION OF SMALL RIVERS AND WATERS OF THE VOLGA WATER BASIN: COMPARATIVE- LEGAL ANALYSIS**

**Аннотация.** В статье рассмотрены полномочия органов управления водным фондом в деле очистки и сохранения малых рек и водоемов Волжского водного бассейна, проведен анализ выполненных работ, предложены меры по очистке и сохранению малых рек и водоемов.

**Ключевые слова:** очистка и сохранение малых рек; волжский водный бассейн; малые реки.

**Abstract.** The author examines the powers of the water fund management bodies in the purification and conservation of small rivers and reservoirs of the Volga water basin, analyzed the work performed, proposed measures for cleaning and preserving small rivers and reservoirs.

**Key words:** cleaning and conservation of small rivers; Volga water basin; small rivers.

Вопросы использования, охраны и восстановления малых водотоков и рек представляют особый интерес, так как большинство малых рек не входят в программы мониторинга, реализуемые государственными службами, но при этом играют большую хозяйственную роль и составляют основу гидрографической сети<sup>1</sup>. Все малые водотоки чрезвычайно чувствительны к любой антропогенной деятельности на водосборе, изменяющей природные условия территории бассейна реки<sup>2</sup>. Они, в первую очередь, реагируют на хозяйственную деятельность человека: на вырубку лесов, распашку, осушение, орошение. При этом малые реки теряют функцию естественных регуляторов водного режима, загрязняются и утрачивают способность к самоочищению или полностью исчезают<sup>3</sup>.

Малые реки, проходящие через поселки Астраханской области, находятся в плачевном состоянии. Берега рек и их русла очищаются только собственными силами граждан.

Реки и водоемы, находящиеся вблизи населенных пунктов, служат единственным доступным источником водоснабжения населения. В крупных поселениях, городах такая вода проходит очистку, в селах же очистные сооружения отсутствуют и в дома по водопроводу приходит техническая вода, которая и используется для питья. Ситуация с за-

---

<sup>1</sup> Бабкина И.В. Местный сток – основа водообеспечения АПК Сибирского региона // Мелиорация и водное хозяйство. 1995. № 4. С. 15–16.

<sup>2</sup> Баренбойм Г.М. Современные тенденции развития мониторинга водных объектов // Вода: экология и технология: Сб. докл. 7-й Междунар. конгресс / ЭКВАТЭК-2006. – М.: ЗАО «Фирма СИБИКО-Интернэшнл», 2006. Ч. I. С. 347–348.

<sup>3</sup> Корытный Л.М. Реки Красноярского края. – Красноярск: Кн. изд-во, 1991. 155 с.

грязнением рек с каждым годом усугубляется еще и их обмелением. На ком же лежит обязанность по очистке и сохранению малых рек и водоемов Волжского водного бассейна?

На федеральном уровне полномочия возложены на Федеральное агентство водных ресурсов, в компетенцию которого входит: проведение мероприятий по охране водоемов, которые полностью расположены на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации и использование водных ресурсов которых осуществляется для обеспечения питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения...<sup>1</sup> В сфере водных ресурсов оно осуществляет функции по оказанию государственных услуг по управлению государственным имуществом. В его структуру входят территориальные органы, в нашем регионе они представлены Нижневолжским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов.

Данный территориальный орган осуществляет те же полномочия, что и федеральное агентство, но в строго установленных территориальных рамках, в том числе в границах реки Волга, на территории Астраханской области и др. Так, п. 4.1.3 Положения о Нижне-Волжском БВУ относит к его полномочиям выполнение мероприятий по охране водоемов, использование водных ресурсов которых осуществляется для обеспечения питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения двух и более субъектов РФ, в соответствии с перечнем таких водоемов, установленных Правительством РФ<sup>2</sup>. В соответствии с п. 4.6.1 Положения к его полномочиям также относится разработка, принятие и реализация схем комплексного пользования и охраны водных объектов в установленном порядке. Помимо этого, осуществляет государственный мониторинг водных объектов и организует его проведение. Результаты мониторинга, находящиеся на сайте Нижне-Волжского БВУ почти 10-летней давности, в связи с этим мы не можем видеть настоящее положение дел с гидрохимическим состоянием вод, что ущемляет наше право на информацию о состоянии окружающей среды.

Исходя из имеющегося на сайте отчета о мониторинге за 2009 г., для вод Нижней Волги в Астраханской области среднегодовые значе-

---

<sup>1</sup> Федеральное агентство водных ресурсов [сайт]. <http://voda.mnr.gov.ru/>

<sup>2</sup> Нижневолжское БВУ [сайт]. <http://www.nvbvu.ru/>

ния коэффициента комплексности были в пределах 41–47 %, т.е. были однородны. Больше число искомым ингредиентов являлось загрязняющим. Как правило, это были легкоокисляемые и трудноокисляемые вещества, азот нитритный, нефтепродукты, фенолы, соединения железа, меди, цинка, ртути, молибдена и никеля. Воды Нижней Волги во всех пунктах классифицируются как «грязные» – IV класс, разряд «а». Загрязнение вод соединениями ртути повысилось по числу случаев высокого загрязнения в 2009 г. Среднегодовая концентрация соединений ртути возросла на предельно допустимый коэффициент.

Как видно из проведенного государственного мониторинга, реки сильно загрязнены и нуждаются в очистке. Отчет по очистке данных загрязнений на сайте Нижневолжского БВУ отсутствует. Таким образом, мы можем видеть неэффективную работу управления, которая проводится несвоевременно, последние данные о степени загрязненности вод Нижней Волги датируются 2009 г., что прямо нарушает право граждан на полную и объективную информацию о состоянии водных объектов и химическом составе воды на сегодняшний день. Меры же по очистке и улучшению состояния рек не публикуются, из чего мы можем сделать вывод, что это работа вовсе не проводится.

Обратимся к работе структурного подразделения Нижневолжского БВУ – Отделу водных ресурсов по Астраханской области<sup>1</sup>. В задачи отдела по сохранению и очистке рек и водоемов на территории региона входят: подготовка и выполнение мероприятий по целесообразному использованию, восстановлению и охране водных объектов, устранению и предупреждению отрицательного воздействия вод; составление прогнозов состояния водных ресурсов, охраны водных объектов, предотвращение загрязнения вод.

Что касается полномочий органов местного самоуправления по очистке и сохранению малых рек и водоемов, то они четко не отражены в законах, нет единого правового акта, регламентирующего данные полномочия, не созданы специальные органы или должностные лица, несущие ответственность за охрану и сохранение малых рек и водоемов. Так, в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Фе-

---

<sup>1</sup> Вода России [сайт]. <http://water-rf.ru>

дерации»<sup>1</sup> в ст. 14 перечислены вопросы местного значения городского, сельского поселения, в частности к таким относятся: благоустройство мест массового отдыха населения (например пляж), соответствующего муниципального образования, а также обеспечение свободного доступа населения к водным объектам общего пользования и их береговым полосам.

Водный кодекс Российской Федерации в ст. 27 перечисляет полномочия органов местного самоуправления в области водных отношений. Так, к полномочиям органов местного самоуправления по отношению к водным объектам, находящимся в собственности муниципальных образований, относятся: осуществление мер по предотвращению отрицательного воздействия вод и ликвидации его последствий, принятие мер по охране, а также дублируется полномочие по обеспечению свободного доступа населения к водным объектам общего пользования и его береговым полосам<sup>2</sup>.

В Федеральном законе от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» закреплены полномочия органов местного самоуправления по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов, проведение мероприятий по охране окружающей среды<sup>3</sup>. Таким образом, твердые коммунальные отходы, находящиеся в пределах муниципального образования, а в том числе по берегам рек, протекающих по территории муниципального образования, должны утилизироваться органами местного самоуправления.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»<sup>4</sup> муниципальные образования подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 06.10.2003. № 40. Ст. 3822.

<sup>2</sup> Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 05.06.2006. № 23. Ст. 2381.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства РФ. 14.01.2002. № 2. Ст. 133.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об отходах производства и потребления» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018) // Собрание законодательства РФ. № 26. 29.06.1998. Ст. 3009.

с экологическими, санитарными и иными требованиями. Организацию деятельности в области обращения с отходами на территориях муниципальных образований осуществляют органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации. Порядок сбора отходов на территориях муниципальных образований, предусматривающий их разделение на виды (пищевые отходы, текстиль, бумага и другие), определяется органами местного самоуправления и должен соответствовать экологическим, санитарным и иным требованиям в области охраны окружающей среды и здоровья человека.

Исходя из вышеизложенного, мероприятия по очистке прибрежных защитных полос водных объектов (реки) в границах населенных пунктов обязан проводить орган местного самоуправления. Полномочия по охране водоемов, предотвращению их загрязнения, засорения и истощения вод, осуществление мер по ликвидации последствий данных явлений относятся к федеральному агентству водных ресурсов и к его территориальным органам.

На практике же очистку береговых полос осуществляют сами жители поселений. Так, ежегодно в Астраханской области проходит природоохранная акция «Чистые берега – чистые реки – чистые моря». Мероприятия по очистке берегов, учитывая климатические особенности нашего региона и малоснежные зимы, проводятся круглый год. Основная «уборка» проходит в весенний период, до начала паводка. К наведению порядка в водоохранных зонах приступают все муниципалитеты, на территории которых расположены водные объекты. По данным за 2016 г. в рамках данной программы в числе первых к экологической акции присоединился Харабалинский район. В соответствии с распоряжением главы районной администрации с начала апреля 2016 г. харабалинцы очистили более двадцати километров береговых полос в восьми муниципальных образованиях<sup>1</sup>.

Проанализировав полномочия органов управления водным фондом в деле очистки и сохранения малых рек и водоемов Волжского водного бассейна, можно сделать вывод, что малая доля полномочий возло-

---

<sup>1</sup> Ермолаева Ю.Н., Малкова А.В. Российские экологические движения в деле охраны водных объектов: опыт Астраханской области // Актуальные проблемы юриспруденции: Сб. по матер. IV Междунар. науч.-практ. конф. № 4(4) . – Новосибирск: СибАК, 2017. С. 41–46.

жена на органы местного самоуправления, что является неверным и приводит к загрязнению малых рек. Необходимо принять ряд мер по очистке и сохранению малых рек, а именно:

1) закрепление на законодательном уровне за органами местного самоуправления таких обязанностей, как очищение от ТКО береговой зоны рек, проходящих через муниципальное образование, либо расположенных непосредственно вблизи;

2) на сайтах федерального агентства водных ресурсов и его территориальных органах создать раздел «общественный контроль». В данном разделе любой желающий сможет публично составить жалобу и получить на нее ответ в этом же разделе. Таким образом, любой гражданин сможет отслеживать работу органа по данной проблеме;

3) мониторинг рек и водоемов должен проводиться не реже 1 раза в 2 года, так как ухудшение состояния качества воды в реках, их обмеление может привести к необратимым последствиям невозможности их восстановления;

4) организовывать отряды добровольцев по очистке рек и водоемов, проводить акции. Вести разъяснительную работу с населением о важности возрождения и сохранения малых рек, а также пропаганду в СМИ;

5) финансирование региональных и местных органов управления для осуществления мероприятий по очистке рек из федерального бюджета.

### Библиографический список

1. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 05.06.2006. № 23. Ст. 2381.

2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 06.10.2003. № 40. Ст. 3822.

3. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства РФ. 14.01.2002. № 2. Ст. 133.

4. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об отходах производства и потребления» (с изм. и доп., вступ. в силу

с 01.01.2018) // Собрание законодательства РФ. № 26. 29.06.1998. Ст. 3009.

5. Бабкина И.В. Местный сток – основа водообеспечения АПК Сибирского региона // Мелиорация и водное хозяйство. 1995. № 4.

6. Баренбойм Г.М. Современные тенденции развития мониторинга водных объектов // Вода: экология и технология: Сб. докл. 7-й Международ. конгресс / ЭКВАТЭК-2006. – М.: ЗАО «Фирма СИБИКО-Интернэшнл», 2006. Ч. I.

7. Ермолаева Ю.Н., Малкова А.В. Российские экологические движения в деле охраны водных объектов: опыт Астраханской области // Актуальные проблемы юриспруденции: Сб. по матер. IV Междунар. науч.-практ. конф. № 4(4) . – Новосибирск: СибАК, 2017.

8. Корытный Л.М. Реки Красноярского края. – Красноярск: Кн. изд-во, 1991.

9. Федеральное агентство водных ресурсов [сайт]. // <http://voda.mnr.gov.ru>

10. Нижневолжское БВУ [сайт]. // <http://www.nvbvu.ru/>

11. Вода России [сайт] <http://water-rf.ru>

**Зайкова С.Н.**

канд. юрид. наук, доцент кафедры  
государственно-правовых дисциплин  
Астраханского филиала Саратовской  
государственной юридической академии,  
председатель Астраханского регионального  
отделения Общероссийской общественной  
организации «Ассоциация юристов России»

**Zaykova S.N.**

Cand. jurid. in Economics, Associate Professor of  
the Department of State and Legal Disciplines of the  
Astrakhan Branch of the Saratov State Academy of  
Law, Chairman of the Astrakhan Regional Branch  
of the All-Russian Public Organization «Association  
of Lawyers of Russia»

## **ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА СИСТЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ**

### **INSTITUTIONAL STRUCTURE OF THE ADMINISTRATIVE PRICE FORMATION SYSTEM**

**Аннотация.** Автором применяется институциональный подход к изучению административного ценообразования. Исследуется влияние общественных институтов и иных неэкономических факторов на ценовую политику страны. Выделяются институциональные субъекты, объекты, пределы и механизмы происходящих процессов и изменений.

**Ключевые слова:** цена, государственное регулирование, ценовая политика, ценовое право.

**Abstract.** The author employs the institutional approach to administrative price formation studying. The author investigates how social institutions and other non-economic factors influence the country's pricing policy. The author also identifies institutional subjects, objects, limits and mechanisms of ongoing processes and changes.

**Key words:** price, state regulation, pricing policy, Price Law.

Ценообразование как сфера государственного управления представляет собой деятельность уполномоченных органов исполнительной власти, осуществляющих функциональное межотраслевое регулирование процессов образования и применения цен в масштабах большинства отраслей государственного управления (промышленность, энергетика, здравоохранение, транспорт и т.д.).

Административное ценообразование – это одна из составляющих частей общей сферы ценообразования. Оно представлено деятельностью исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления по воздействию на процессы формирования цен (тарифов) – установлению, изменению, сохранению цен на товары, продукцию и услуги, по законодательно установленному перечню<sup>1</sup>.

Общественные отношения, складывающиеся в сфере административного ценообразования, являются правовыми. Они имеют постоянный специальный круг участников (органы государственного регулирования цен; производители, поставщики и потребители товаров, работ и услуг; контрольные и надзорные органы) и регулируются нормами права.

Рассматриваемые правовые отношения в сфере административного ценообразования также имеют специфические черты, отличающие их от других правовых отношений. Прежде всего, следует отметить направленность на решение особых государственных и социально-значимых задач. Благодаря административному ценообразованию находят реализацию конституционные права на свободу экономической деятельности, достигается баланс экономических интересов участников гражданского оборота.

Отличает рассматриваемые отношения от других и специфическая система понятий и категорий, применяемых при государственном регулировании цен (например: плата за технологическое присоединение к системе теплоснабжения, перекрестное субсидирование и др.).

Имеется и особый объект отношений – формирование и применение цен, тарифов, ставок как экономических и правовых категорий. Цены оказывают существенное влияние на социально-экономическое

---

<sup>1</sup> Братановский С.Н., Зайкова С.Н. Административное ценообразование России: история и перспективы развития: Монография. – М.: РУСАЙНС, 2018. С. 6.

развитие страны, уровень жизни населения и развитие научно-технического прогресса, поэтому они занимают центральное место в системе управления отдельным предприятием, экономикой региона и экономикой страны.

Таким образом, рассматриваемые общественные отношения возможно определить как устойчивые правоотношения, являющиеся предметом регулирования ценового права<sup>1</sup>.

Однако, что понимать под устойчивостью? Постоянный характер административно-ценовых правоотношений или их относительную устойчивость к институциональным изменениям?

Для ответа на эти вопросы необходимо рассмотреть институциональную структуру системы административного ценообразования, основываясь на историко-правовом анализе генезиса государственного ценового регулирования.

Государственное управление ценами всегда играло немаловажную, а в ряде случаев решающую роль в становлении и развитии государства. На разных этапах именно стабилизация и снижение цен становились единственным способом борьбы с бедностью населения, развития отдельных отраслей экономики<sup>2</sup>.

Институциональная структура системы административного ценообразования включает в себя:

- институциональные субъекты ценообразования;
- институциональные объекты ценообразования;
- формальные пределы и процессуальную регламентацию управления процессами формирования цен;
- неформальные средства, способы, методы, ограничения и стимулы ценообразования.

---

<sup>1</sup> Зайкова С.Н. Административное ценообразование: междисциплинарный подход // Концептуальные подходы к совершенствованию российской правовой системы: Материалы Международной научно-практической конференции (2016, Волгоград). – Волгоград: Изд-во Волгоградского института управления – филиала ФГБОУ ВО РАНХиГС, 2017. С. 211.

<sup>2</sup> Зайкова С.Н. Ценовое право России: история и перспективы развития// Ценовое право России: история и перспективы развития: сборник статей Всероссийской науч.-практ. конф./ Под ред. Зайковой С.Н. – М.; Берлин: Директ-Медиа, 2017. С. 26.

К институциональным субъектам ценообразования относятся, прежде всего, государство с его уполномоченными органами ценового регулирования.

Представление об институционализации системы государственной власти возникает в рамках институционально-функциональной теории государственной власти, связанной с функциями органов государственной власти и государственного управления, получающими свое правовое оформление в виде структурного деления власти на ряд элементов – органов, компетенция которых закрепляется конституционно-правовым способом<sup>1</sup>.

Органы ценового регулирования наделены полномочиями по определению методологии расчета цен, расчету и установлению цен (тарифов) или их предельных уровней и выполняют функции мониторинга, контроля и прогнозирования в установленной сфере деятельности.

К институциональным субъектам ценообразования также относятся:

– хозяйствующие субъекты всех форм собственности и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулируемые виды деятельности – поставку и реализацию продукции, работ и услуг по ценам, подлежащим государственному или муниципальному регулированию;

– общественные организации и потребители.

Всех перечисленных субъектов объединяет общая черта – каждый из них преследует индивидуально-определенные цели, как экономические, так и социальные. И только государство призвано через специально уполномоченные органы власти обеспечить баланс экономических интересов всех участников рынка.

Обратимся к историческим фактам взаимодействия институциональных субъектов ценообразования. На примере регулирования цен на рыбу в Астраханском крае в период с 1913 по 1924 гг. можно увидеть как обеспечивался справедливый экономический, «ценовой» баланс.

Как следует из архивных дел<sup>2</sup>, регулированию цен на рыбу в Астрахани всегда уделялось большое внимание. Первое регулирование

---

<sup>1</sup> Чепунов О.И. К вопросу об институционализации системы власти // Евразийский юридический журнал. 2010. № 8(27). С. 66.

<sup>2</sup> Государственный архив Астраханской области (ГААО) Ф. Р-1047. Оп. 1. Д. 156. Л. 1-2, 35, 43, 46, 49, 54.

датировано 1913 г.: 1 пуд мороженого осетра стоил 10 рублей, а белужьей икры – 160 рублей<sup>1</sup>.

Цены на готовую рыбную продукцию рассматривались на заседаниях рыбной секции Губвноторга (протокол от 14.06.1926 г. № 101), о ценах на рыбу-сырец – на заседаниях Постоянного Совета по рыбной промышленности при Астраханском Губвноторге (протокол от 11.02.1925 г. № 3), на заседаниях Сырьевого совещания при Астраханском Губвноторге (протокол от 7.09.1926 г. № 43), на расширенных заседаниях Бюро Сырьевого совещания по рыбной промышленности при Астраханском Губвноторге (протокол от 23.10.1926 г. № 13), на заседаниях рыбной секции Котировальной комиссии при Астраханской торговой бирже (протокол от 6.11.1926 г. № 15), на заседаниях Бюро по регистрации внебиржевых сделок при Астраханской торговой бирже (протокол от 30.10.1926 г. № 3).

В протоколах совещаний при Астраханском Губвноторге об установлении приемных цен на рыбу-сырец указывались цели такого регулирования:

– «... дать возможность ловцу продать свой улов по ценам, позволяющим ему просуществовать и хотя немного улучшить свои орудия промысла, а рыбопромышленным организациям – дать возможность работать»<sup>2</sup>;

– «в целях сохранения ловецкого хозяйства и в предупреждении возможных недоразумений между ловцами и рыбопромышленными предприятиями...»<sup>3</sup>.

Обязательными постановлениями Астраханского Губернского Исполнительного комитета устанавливались минимальные цены, то есть цены, ниже которых «никто принимать рыбу от подрядного и вольного ловца не имел право». Виновные в нарушениях привлекались к ответственности за нарушение дисциплины цен.

С одной стороны, в Астраханский Губернский исполком обращались рыбопромышленники для снижения приемных цен, например

---

<sup>1</sup> ГААО. Ф. Р-1047. Оп. 1. Д. 8. Л. 52.

<sup>2</sup> Протокол совещания при Астраханском Губвноторге от 15.09.1924. № 23. ГААО. Ф. Р-1047. Оп. 1. Д. 8. Л. 14.

<sup>3</sup> Протокол совещания при Астраханском Губвноторге от 20.03.1925. № 138. ГААО. Ф. Р-1047. Оп. 1. Д. 8. Л. 56.

Волго-Каспийский государственный рыбопромышленный трест просил снизить твердые цены на свежую красную и частиковую рыбу и икру<sup>1</sup>. С другой стороны, ловцы проводили общие собрания по вопросам повышения цен и тоже обращались с такими предложениями к регулятору<sup>2</sup>.

Все обращения рассматривались по методологии расчета, согласованной с Народным комиссаром по внутренней торговле РСФСР, и отмечены случаи, когда в Астрахани цены не повышались и долгое время оставались неизменными, как «приемлемые и неразорительные».

Приведенный исторический пример показывает, как значима активная роль институциональных субъектов ценообразования и как ораны регулирования, уполномоченные на то регионами или государством, обязаны обеспечить баланс экономических интересов участников рынка.

Институциональная структура системы административного ценообразования также включает в себя институциональные объекты ценообразования. К ним возможно отнести процессы формирования, сохранения, изменения стоимости продукции, работ и услуг; хозяйственно-ценовые процессы отдельного предприятия и экономики в целом; рыночные законы ценообразования; процессы социально-экономического развития общества.

В институциональную структуру системы административного ценообразования входят формальные пределы и процессуальная регламентация управления процессами формирования цен.

По справедливому мнению, цены играют роль сигналов, на которые в одинаковой мере реагируют все, кто вступает в отношения обмена своих продуктов труда, то есть в товарно-денежные отношения<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Прошение Волго-Каспийского государственного рыбопромышленного треста от 21.05.1925 № 80634. ГААО. Ф. Р-1047. Оп. 1. Д. 8. Л. 134.

<sup>2</sup> Протокол общего собрания ловцов сел Петропавловки, Барановки, Разночиновского Красноярского уезда, Верхне-Лебяжинского и Нижне-Лебяжинского Астраханского уезда от 17.05.1924 г. ГААО. Ф. Р-1047. Оп. 1. Д. 8. Л. 6–8.

<sup>3</sup> Журавлев А.Г. Законы, цены и доходы: полемические заметки. – Минск: Университет, 1989. С. 53.

Именно поэтому общественные отношения, возникающие в процессе формирования и применения цен, требуют правового регулирования.

Бедность населения, отмеченная Президентом РФ Владимиром Путиным 1 марта 2018 г. в Послании Федеральному собранию РФ<sup>1</sup>, требует корректировки методов государственного социально-экономического управления. Поставленная задача по снижению бедности вдвое к 2024 г. решается, в том числе путем применения ряда смягчающих социальных регуляторов.

Одним из таких социальных регуляторов и является ценовое право.

Ценовое право – это специализированная комплексная отрасль российского права, представляющая собой систему взаимосвязанных правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере ценообразования, определяющих цели, задачи, принципы и порядок формирования и применения цен (тарифов, ставок).

Проведенный исторический анализ становления и развития ценового права показал, что разнообразие рассматриваемых правоотношений не позволяет регулировать их в рамках одной существующей отрасли права. Так, например, нормы административного права не распространяются на свободное ценообразование, а финансовое право рассматривает ценообразование лишь относительно формирования финансовых ресурсов государства, муниципальных образований.

Ценовое право тесно взаимодействует с конституционным, финансовым, административным, предпринимательским, гражданским и антимонопольным правом, и как специализированная отрасль права, включает в себя нормы, регулирующие:

– публично-правовые отношения, возникающие между органами государственного регулирования цен и производителями, поставщиками товаров, работ и услуг;

– публично-правовые отношения, возникающие между органами государственного регулирования цен и контрольными, надзорными органами;

– частно-правовые отношения, возникающие между производителями, поставщиками и потребителями товаров, работ и услуг.

---

<sup>1</sup> Ломская Т. Путин поручил снизить бедность вдвое к 2024 г. Ведомости от 01.03.2018. <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/>

Несмотря на богатую историю, ценовое право является новым направлением науки и потребность в дальнейших исследованиях вызвана особой значимостью ценообразования как социально-экономического регулятора.

До настоящего времени единый федеральный закон, определяющий основы ценовой политики государства, не принят, что во многом затрудняет реализацию ценовой политики с присущими ей совокупностью целей, принципов, направлений, форм и методов, которыми руководствуется государство в процессе формирования цен.

В отсутствие единого федерального закона важнейшие ее направления в Российской Федерации определяются множеством законов и иных правовых актов: гражданский, жилищный, воздушный кодексы Российской Федерации, Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации, федеральные законы «О связи», «Об электроэнергетике», «О развитии сельского хозяйства», «О газоснабжении в Российской Федерации», «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», «Об отходах производства и потребления», «О естественных монополиях» и др.

Перечисленное множество кодексов и федеральных законов даже без учета принятых в их исполнение нормативных правовых актов не является единой системой закономерно расположенных и взаимно связанных актов.

Таким образом, отрицательной чертой имеющихся «юридических рамок» административного ценообразования является отсутствие их системности, структурности и единообразия применения.

К неформальным средствам институциональной структуры системы административного ценообразования возможно отнести исторически сложившиеся механизмы оценки потребителями качества товара и его цены. Стимулировать спрос на товар возможно не только за счет повышения его качества, но и за счет снижения его качества. Так, специальное плановое «старение» товара, когда товар в короткий срок (менее 3 лет) прекращает удовлетворять потребности собственника, выходит из строя, провоцирует увеличение спроса на товар, что ускоряет цикличность производства и обмена, по сути, обеспечивая бесконечность товарооборота.

Большое значение имеет доступность товаров. Потребители пользуются неформальным правилом: «Дороже не значит лучше». Необос-

нованное повышение цен в погоне за быстрой прибылью, падение спроса, искусственное снижение цен – вот пример непродуманной ценовой политики хозяйствующих субъектов, использующих экономически невыгодный прием «ценовых качелей», как правило, выносящих их за пределы рынка. По-прежнему, основным ограничителем роста цен является неформальная конкурентная борьба товаропроизводителей, даже выходящая за рамки правового регулирования.

Следует отметить, что для сложившегося в настоящее время институционального комплекса административного ценообразования характерны следующие особенности:

- противоречие между формальными и неформальными целями государственного регулирования цен;
- ежегодный рост цен, вызывающий недовольство большинства членов общества;
- усиление либерализации цен без достаточных к тому оснований;
- бессистемное тарифное регулирование, осуществляемое различными органами власти в целях развития отдельных отраслей экономики и решения отдельных задач на краткосрочный период;
- использование ценового регулирования как рычага управления экономикой без достаточных институциональных анализов, без учета прогнозных последствий;
- отсутствие установленных измеримых и понятных институциональным субъектам целевых индикаторов, позволяющих оценить необходимость осуществления и эффективность управления в сфере государственного сектора ценообразования.

В теории, закрепленной федеральными законами, государство ограничено в воздействии на поведение участников рынка в сфере ценообразования. На практике государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется на широкий перечень социально значимых товаров и услуг как на федеральном, так и на региональном, муниципальном уровнях. Множество органов управления с присущей им спецификой и с применением разнообразной методологии устанавливают величину или пределы стоимости. При этом в стране отсутствует единый координатор, анализирующий, как такое регулирование отражается на состоянии экономики страны, региона, муниципального образования и отдельных хозяйств.

Проведенные исследования показали, что устойчивость административно-ценовых правоотношений лишь свидетельствует об их постоянном характере. К институциональным изменениям они не устойчивы.

Административное ценообразование имеет богатейшую историю развития, из которой отчетливо видно, как управление ценами подвергалось институциональным изменениям, как в разные временные периоды властью учитывались неформальные нормы, сложившиеся исторически и определяющие общественные отношения между участниками товарного обмена. Целенаправленное и основанное на справедливых принципах ценовое регулирование всегда обеспечивало сбалансированность экономических и социальных интересов.

Институциональная среда административного ценообразования неоднородная и подвижна. Институциональные изменения в рассматриваемой сфере касаются каждого участника общественных отношений, поэтому создание и реализация сильнейших механизмов «регуляторики» на основе анализа и научных разработок, а также привлечение общественных институтов к контролю и участию в тарифном регулировании будет способствовать снижению «управленческих издержек» и совершенствованию неформальных правил, регулирующих общественные отношения участников рынка.

#### Библиографический список

1. Братановский С.Н., Зайкова С.Н. Административное ценообразование России: история и перспективы развития: Монография. – М.: РУСАЙНС, 2018.

2. Зайкова С.Н. Административное ценообразование: междисциплинарный подход // Концептуальные подходы к совершенствованию российской правовой системы: Материалы Международной научно-практической конференции (2016; Волгоград). – Волгоград: Изд-во Волгоградского института управления – филиала ФГБОУ ВО РАН-ХиГС, 2017.

3. Зайкова С.Н. Ценовое право России: история и перспективы развития// Ценовое право России: история и перспективы развития: Сборник статей Всероссийской науч.-практ. конф./ Под ред. Зайковой С.Н. – М.; Берлин: Директ-Медиа, 2017.

4. Журавлев А.Г. Законы, цены и доходы: полемические заметки. – Минск: Университет, 1989.

5. Ломская Т. Путин поручил снизить бедность вдвое к 2024 г. Ведомости от 1.03.2018. <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/>

6. Чепунов О.И. К вопросу об институционализации системы власти// Евразийский юридический журнал. 2010. № 8(27).

**Ирмаганбетова А.Г.**

студентка 2-го курса Астраханского филиала  
Международного юридического института

**Шапиро И.М.**

канд. юрид. наук, доцент кафедры гражданского  
права и процесса Астраханского филиала  
Международного юридического института

**Irmaganbetova A.G.**

2nd year student the Astrakhan branch International  
Law Institute

**Shapiro I.M.**

Candidate of Law, Associate Professor of Civil Law  
and Process Astrakhan branch of the International  
Law Institute

## **ГРАЖДАНСКАЯ АКТИВНОСТЬ В АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **CIVIC ACTIVITY IN THE ASTRAKHAN REGION**

**Аннотация.** В данной статье рассматривается активное гражданское общество – это одно из жизненно значимых условий для становления демократического правового государства. Важнейшей составляющей которого является активное, социально полезное поведение человека в частности и общества в целом. Это появление качественно новых типов личности, которые выступают как носители новых политических и правовых ценностей и норм, в результате чего образуется правовая культура и правовое сознание, что является важным критерием оценки личности с позиции активного гражданина и человека. Таким образом, одним из важнейших критериев характеристики лич-

ности как активного индивида должен стать уровень ее правосознания и правовой культуры.

**Ключевые слова:** гражданская активность, волонтерство, общество, справедливость.

**Abstract.** In this article, active civil society is considered as one of the vital conditions for the formation of a democratic state governed by the rule of law. The most important component, which is an active, socially useful human behavior in particular and society as a whole. This is the emergence of qualitatively new types of personality, which act as carriers of new political and legal values and norms, resulting in a legal culture and legal consciousness, which is an important criterion for assessing the individual from the position of an active citizen and a person. Thus, one of the most important criteria for the characterization of an individual as an active individual should be the level of her legal consciousness and legal culture.

**Key words:** civil activity, volunteering, society, justice.

Современные демократические процессы в России обуславливаются процессом незавершенного развития институтов гражданского общества ввиду отсутствия четкого разграничения порядка и способов взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления, благотворительных фондов и иных некоммерческих организаций. В связи с этим возникает необходимость в определении совокупности причин, влияющих на процесс становления института гражданского общества.

Вместе с тем вполне очевидна ситуация с доверием и равенством. Полагаем, что имеется необходимость обратить внимание не столько на очевидный дефицит и того, и другого в реальности, сколько на повышение их важности в желаемом образе общества. Это особенно заметно в отношении равенства.

Низкий уровень диалога между властью и обществом обусловлен также отсутствием между ними объединяющего диалога и степенью интеграции между ними. Именно поэтому на данном этапе времени весьма сложно говорить о повышении уровня гражданской активности и расширении ее границ.

Гражданскую активность можно обозначить как осознанное, творческое отношение к общественно-политической и трудовой деятельности граждан. Согласно некоторым определениям термина именно

гражданская активность человека способствует гармоничному развитию личности и ее полной самореализации. Гражданскую позицию или гражданскую активность не возможно реализовывать без глубокого понимания всех происходящих социальных процессов в обществе, а также их последствий и возможные пути решения текущих проблем.

Понятие гражданской активности тесно связано с понятием гражданского общества. Речь идет о глобальных процессах формирования общества с помощью открытых, коллективных действий по другую сторону государства.

По нашему мнению, существуют определенные условия, которые могут способствовать проявлению гражданской активности у молодого поколения и сдерживать ее. Определяющим фактором, способным спровоцировать молодежь к активным социальным действиям, является уверенность в том, что именно своими действиями они могут кардинально изменить процесс в лучшую сторону, и это являются залогом стабильности в обществе.

Политическая деятельность неинтересна большей части сознательной молодежи, так как большинство испытывают высокий уровень недоверия к власти. Именно поэтому молодежь не будет стремиться в политику. Нынешняя политика складывается таким образом, что политикам не до молодых, а молодые фиксируют в сознании все, что происходит в обществе, и относятся к этому с прохладой. Один из самых ярких примеров проявления гражданской активности – это волонтерство.

Политика – это не та область, в которой активное участие молодых людей будет эффективной позицией с точки зрения решения ее проблем. Поэтому все больше молодых людей находят себя в полезных общественных организациях. Для них это возможность лично повлиять на ситуацию, а также это наглядный результат от проделанной работы, и, конечно же, полезный опыт в будущей профессии. Но прежде всего это проявление собственных интересов. В данном случае – опыт играет существенную роль, так как в наше непростое время устроиться на солидную должность без практических навыков очень сложно. Участие в общественных организациях – это возможность искать себя и одновременно участвовать в конкретной, интересующей среде.

Волонтерство – вид деятельности направлен на предоставление безвозмездных услуг человеку или группе людей, нуждающихся в помощи, без расчета на денежное вознаграждение. Волонтеры играют важную роль в жизни общества. В современном мире есть много проблем, которые невозможно решить без помощи добровольцев. Гражданская активность предоставляет все возможные силы для восстановления общества. Именно этим обуславливается актуальность выбранной темы.

Гражданское сознание и поведение формируются в процессе развития общества. Кроме того, они порождены процессами воспитания и образования, напрямую зависят от степени развития общества и государства, политических и экономических отношений, социальных институтов и общностей, от уровня влияния лидеров и их групп и др.

Следовательно, определяющей является связь между личностью и государством, государством и обществом. Вместе с тем такая связь весьма специфична, поскольку у социума нет граждан, а есть только члены общества. Они хотя и руководствуются гражданским сознанием и поведением в рамках существующих законов и норм, но в большинстве своем действуют на основе норм морали, нравственности, идеологии, традиций и представлений, которые к тому же носят преимущественно групповой характер.

Впервые понятие «гражданская активность» было сформулировано Г.В.Ф. Гегелем<sup>1</sup> в его работах. Он предлагал рассматривать государство и право в качестве результатов разумной деятельности человека, которая воплотилась в реальные общественные институты. С тех пор прошло немало времени, прежде чем сформировалось современное представление о гражданской активности в обществе.

«Гражданская активность характеризуется желанием и готовностью индивидов защищать свои права и интересы. Отличительной особенностью демократической системы может выступать возможность проявления несогласия граждан с теми или иными политическими решениями, которые носят законный характер, и называется гражданской активностью.

---

<sup>1</sup> См.: Гегель Г.В.Ф. Философия права / Пер. с нем.; ред. и сост. Д.А. Керимов и В.С. Нерсесянц; авт. вступ. ст. и примеч. В.С. Нерсесянц. – М., 1990. С. 43–56.

Поэтому «только демократия способна создать объективные условия для формирования таких желаний, тогда как в государствах с тоталитарными и авторитарными формами устройства гражданская активность будет характеризоваться как диссидентство, то есть действия против власти и государства»<sup>1</sup>.

Развитие гражданской активности постепенно становится приоритетным в обществе, которое является социально полезным и достаточно активным действием человека в обществе. Речь идет о появлении новых типов личности, выступающих в качестве обладателей особых взглядов на политические и правовые ценности и нормы поведения, что приводит к формированию особой правовой культуры и правового сознания, в контексте оценки активной личности, гражданина и человека.

Современная политология акцентирует внимание на осмысление гражданской активности с точки зрения «особого типа социальной активности личности», который представлен в качестве осознанного, целенаправленного участия граждан в демократическом политическом процессе для расширения и защиты политических, экономических, социальных и иных прав. Гражданское общество на современном этапе характеризуется одинаковым формально-правовым статусом, содержанием которого являются базовые права (свободы) и обязанности граждан (политические, экономические, экологические, культурные, социальные и др.) Очевидно, что гражданская активность связана с универсальными правами и свободами, наравне со всеми незапрещенными законом способами их защиты.

Представители общества, обладающие высоким социальным и политическим потенциалом, имеющие заинтересованность в самореализации, с значительным уровнем ответственности, способные отстаивать не только свои права и интересы, но заботиться о соблюдении права и свобод иных граждан, не нарушая границ нравственных и правовых норм.

---

<sup>1</sup> Пшеворский А. Демократия и рынок. Политические и экономические реформы в Восточной Европе и Латинской Америке. Пер. с англ. / Под ред. проф. В.А. Бажанова – М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2000. С. 256–258.

Таким образом, гражданская активность представляет собой социальную форму активности общества, направленную на удовлетворение его интересов, интересов индивида, а также различных общественных объединений граждан. Гражданская активность направлена на концентрацию общественного внимания и СМИ, органов власти к различным социальным вопросам.

Активность граждан формируется, как правило, на основе обмена мнениями, дискуссий, реализации и противопоставления различных точек зрения и не зависит от деятельности различных социальных институтов. С другой стороны, гражданская активность представляет собой результат действий политических организаций, государственных учреждений и информационных агентств. В качестве форм «коллективной самоорганизации граждан» выступают общественные движения, союзы, комитеты, гражданские инициативные группы, общественные экспертные комиссии и т.д. Реализация их действий достаточно обширна: сбор подписей, подачи петиций, уличные собрания, митинги и манифестации, акции гражданского неповиновения. Именно в этом проявляется содержание гражданской активности граждан и общества.

В России много людей, отзывчивых, равнодушных к чужой беде. Но, к сожалению, эти действия имеют эпизодический характер. В этом и кроется слабое развитие волонтерства в нашей стране: оно не оформлено как официальная добровольческая деятельность, которая ограничивает развитие волонтерского движения среди молодежи.

Проблемы формирования гражданской активности молодежи можно объединить в следующие группы:

1. *Правовые.* Отсутствие соответствующих норм, процедур, механизмов для создания волонтерства и других форм проявления социально полезной общественной жизни. До сегодняшнего дня не создана нормативно-правовая база, регулирующая деятельность добровольцев, а также отсутствие свода правил и обязанностей добровольцев, регулирующего взаимоотношения между субъектами и объектами добровольчества.

2. *Государственные.* Отсутствие государственных программ (на федеральном и региональном уровне), стимулирующих участие молодежи в добровольческой деятельности. Хорошее развитие волонтерства невозможно без государственной поддержки. Еще одной причиной,

препятствующей развитию добровольчества, является низкий уровень взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления.

3. *Социально-психологические.* Социальная апатия, низкая социальная активность и отсутствие интереса к социально-политической и общественной жизни страны. Данные тенденции негативно влияют на интерес и участие молодежи в социально значимой добровольческой деятельности.

4. *Технологические.* Отсутствие эффективных технологий организации волонтерского движения среди молодежи. Остаются проблемы обучения основам взаимодействия и командообразованию, развитие лидерских качеств активистов молодежного движения, овладения технологиями мотивирования участия в добровольческих акциях.

Также стоит отметить, что проблемой развития волонтерского движения является снижение интереса и мотивации молодежи к добровольческой деятельности.

Основными причинами снижения мотивации к добровольческой работе являются: возникновение противоречия между ожиданиями и предлагаемой деятельностью; случаи, когда выполняемая добровольная работа не влечет реальных изменений; когда добровольная работа однообразна и неинтересна; отсутствует необходимая поддержка и одобрение со стороны других; нет возможности для личностного роста; отсутствие для большинства молодых людей прямого доступа к информации о добровольческих возможностях; отсутствие формирования эффективной поддержки молодежного добровольчества в образовательных учреждениях; отсутствие инициативы и творческих способностей.

Для молодых людей важен ощутимый результат добровольческой деятельности, они предпочитают получить его в короткое время и рассчитывать на достойную оценку.

Таким образом, волонтерское движение не получило сегодня широкого распространения в молодежной среде, поскольку практически каждый третий молодой человек не имеет никакого представления о нем.

Уровень гражданской активности в современном мире возрастает. В сознании людей формируется мысль, что только мы сами делаем этот мир, только мы сами создаем те условия, в которых нам комфортно или некомфортно жить. Все чаще слышно об общественных организациях, благотворительных фондах и о волонтерстве.

Волонтером не рождаются, волонтером становятся. Это не призвание, это не результат творческого озарения или долгого размышления на тему «помочь или нет». Волонтерство это рост человеческого самосознания<sup>1</sup>. У каждого в жизни возникали бытовые ситуации, которые подталкивают нас к совершению поступков, за которые мы не требуем никакой оплаты. Помочь старушке перейти дорогу, снять соседского кота с дерева или уступить место в транспорте беременной женщине, вот они примеры помощи. Но не примеры волонтерства, так как волонтерство – это сознательная деятельность на благо людей, не единичный случай, а цепь осознанных действий. Поэтому создаются различные экологические акции, фонды помощи, культурные мероприятия, а также формируются бригады, отряды, готовые помочь нуждающимся, подставить плечо тем, кто попал в беду. Тем самым формируется общественное сознание. Но даже если не удастся привлечь на это большую армию людей и будет казаться, что все меняется очень медленно или вообще не меняется, для себя ты должен решить, что это твой образ жизни, твоя философия и единственно правильный путь!

В Астраханской области все больше набирает популярность волонтерское движение, так последний месяц уходящего лета стал для представителей волонтерского движения регионального министерства социального развития и труда насыщенным и плодотворным. Экологические акции, веселые праздники для детей, просветительские встречи с молодежью – это мероприятия, организованные добровольцами. Так, участники движения из Трусовского района продолжили оказывать помощь одиноким людям. Добровольцы из Ленинского района провели для детей с ограниченными возможностями здоровья водные соревнования. Молодежная акция, посвященная пропаганде здорового образа жизни, прошла в Красноярском районе, детям рассказали о вреде наркотиков и их последствиях. В Володарском районе добровольцы устроили тренинг-консультацию для старшеклассников. Встреча была посвящена проблеме детского насилия. Сотрудники полиции и волонтеры подсказали ребятам, куда им необходимо обращаться в случае, если они стали жертвой унижений и оскорблений. По

---

<sup>1</sup> Потапова Н.А. Волонтерство как феномен самореализации личности: Сб. науч. тр. // Вестник МГОУ. № 3. – М.: Изд-во МГОУ, 2007. С. 95–140.

инициативе участников добровольческого отряда в Камызякском районе был организован субботник. Волонтеры очистили от мусора и пластиковых бутылок городские улицы и места массового отдыха. Эко-акция прошла и в Лиманском районе. Добровольцы благоустроили берег канала Промысловский, в ходе акции ребята собрали более пяти кубометров мусора. Волонтеры из Приволжского района навестили ветеранов Великой Отечественной войны, для которых текущий год стал вдвойне юбилейным. От имени главы региона они вручили именинникам памятные подарки.

Представители волонтерского движения также подготовили ряд мероприятий в рамках празднования Дня знаний. Например, в Лиманском районе добровольцы провели акцию «За безопасность дорожного движения». В рамках нее родителям раздали буклеты с советами о том, как уберечь своих детей от происшествий на улице.

Стоит отметить, что перспективы волонтерского движения в Астраханской области отмечены возрастающей динамикой гражданской активности. Так возникают новые формы самоорганизации в различных сферах: обустройство территории, досуговые объединения, различные общественные организации помощи, формы территориального самоуправления, родительские советы, экологические группы, а также растет число независимых профсоюзов.

Таким образом, важным пунктом в деятельности гражданской активности в Астраханской области является возможность совершенствоваться и реализовываться.

Развитие гражданской активности имеет огромное значение в жизни современного общества. Формирование новой модели личности в условиях современности приобретает уровень гражданской культуры и правосознания, возможность реализации прав и свобод граждан через различные социальные институты, которые являются организационной базой для формирования норм гражданской активности в политической сфере.

Волонтерство как отдельная группа гражданской активности развивается динамично последовательно и достаточно быстро. Это объясняется стабильностью политической и экономической системы, ростом человеческого самосознания, гражданской и правовой культуры. Включаясь в волонтерскую деятельность, формируется убежденность в том, что нужен другим людям и своей стране, способен творить, не-

сти добро, переживать все живое, участвовать в строительстве общей социальной жизни. Это может помочь в совершенствовании личности, активной работе над собой, а также быть достойным во всех сферах жизнедеятельности.

Участие в добровольческой деятельности может стать источником саморазвития, так как одним из смыслов волонтерской деятельности является развитие личности самого волонтера. Личный вклад в проблему чужой жизни светом знания, любви или сочувствия делает волонтера соучастником того опыта, которого он еще не прошел, и тем самым наполняет жизнь смыслом, ведь «жизнь осмысленна, когда она есть служение абсолютному благу, которое есть благо и для меня самого»<sup>1</sup>.

Поэтому хорошими волонтерами сразу могут быть далеко не все. И в этой сфере деятельности необходимы определенные знания, умения и помогать нужно правильно.

#### Библиографический список

1. Гегель Г.В.Ф. Философия права // Под ред. Д.А. Керимова, В.С. Нерсесянца. – М.: Мысль, 1990.
2. Пшеворский А. Демократия и рынок. Политические и экономические реформы в Восточной Европе и Латинской Америке. Пер. с англ. / Под ред. проф. Бажанова В.А. – М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2000.
3. Потапова Н.А. Волонтерство как феномен самореализации личности: Сб. науч. тр. / Н.А. Потапова // Вестник МГОУ. № 3. 2007. – М.: Изд-во МГОУ.
4. Франк С.Л. Смысл жизни // Духовные основы общества. – М., 1992.

---

<sup>1</sup> Франк С.Л. Смысл жизни // Духовные основы общества. – М., 1992. С. 148.

**Казаков И.Г.**

федеральный судья в отставке, старший преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин Астраханского филиала Международного юридического института

**Сабитова Ю.В.**

студентка 4-го курса Астраханского филиала Международного юридического института

**Kazakov I.G.**

a retired federal judge, a senior lecturer at the Department of Criminal Legal Disciplines of the Astrakhan branch of the International Law Institute

**Sabitova Yu.V.**

4th year student Astrakhan branch of the International Law Institute

## **СВОБОДА СОВЕСТИ, СВОБОДА ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ: ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ**

### **FREEDOM OF WORSHIP, FREEDOM OF WORSHIP: LEGAL REGULATION AND PROBLEMS OF REALIZATION**

**Аннотация.** В статье освещается проблематика осуществления права на религиозные убеждения, свободу вероисповедания, предложения по преодолению правовых коллизий в данной области.

**Ключевые слова:** свобода совести и вероисповедания, религиозные убеждения, права личности.

**Abstract.** The perspective of implementation of the right to religious beliefs, freedom of worship, offers on overcoming legal collisions in the field is covered in article.

**Key words:** freedom of worship and religions, religious beliefs, rights of the personality.

Общеизвестно, что каждому лицу в нашем государстве гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право испо-

ведовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними<sup>1</sup>.

Под свободой совести понимается право человека как свободно исповедовать выбранную им религию, так и быть атеистом. Эта свобода необходима в государствах, в которых имеется единая государственная религия и существует определенное давление на человека в целях заставить его исповедовать эту религию.

Свобода вероисповедания – это право человека выбирать религиозные учения и беспрепятственно осуществлять культы и обряды в соответствии с этим учением.

Религия в обществе всегда занимает важное место и играет значительную роль в развитии многих общественных процессов. Поэтому так необходимо позволять каждому человеку свободно выбирать свою религию или убеждения, исповедовать то, что ему ближе к душе.

В структуре правового института свободы совести и вероисповедания выделяются международно-правовые нормы, конституционные нормы, нормы Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях», нормы иных нормативах правовых актов Российской Федерации, гарантирующих каждому право на свободу мировоззрения.

Определяющее положение в европейской доктрине о свободе вероисповедания занимает Всеобщая декларация прав человека, принятая на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г., в которой закреплены важнейшие базовые права человека. Он провозглашает, что каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с други-

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. № 9. Ст. 28.

ми, публичным или частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных обрядов<sup>1</sup>.

Основной закон нашего государства – Конституция РФ декларирует аналогичные права и свободы в области свободы вероисповедания на территории России.

Помимо Конституции Российской Федерации, существует более 100 нормативных правовых актов, в которых в том или ином аспекте упоминаются вопросы реализации свободы совести и деятельности религиозных объединений. Одним из таких является Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях»<sup>2</sup>. В данном законе гарантируются свобода совести и свобода вероисповедания, в том числе право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, совершать богослужения, другие религиозные обряды и церемонии, осуществлять обучение религии и религиозное воспитание, свободно выбирать и менять, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними, в том числе создавая религиозные объединения.

Данным правом пользуются иностранные граждане и лица без гражданства, законно находящиеся на территории РФ, которые так же как и граждане РФ в отношении осуществления прав на свободу совести и свободу вероисповедания.

Важную группу составляют законы и иные нормативные акты, регулирующие религиозные отношения, а именно деятельность религиозных организаций. К ним, прежде всего, относятся Гражданский кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ, ФЗ РФ «О налоге на прибыль предприятий и организаций» и другие.

Свобода вероисповедания распространяется и на отдельные категории лиц, например осужденным, находящимся в местах изоляции от общества, которые не могут по объективным причинам посещать места религиозного культа. Так, Уголовно-исполнительный кодекс РФ в статье «Обеспечение свободы совести и свободы вероисповедания

---

<sup>1</sup> Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г. Ст. 18.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «О свободе совести и о религиозных объединениях».

осужденных» указывает, что осужденным гарантируются свобода совести и свобода вероисповедания<sup>1</sup>.

Законодатель предусмотрел ответственность за нарушения принципов о свободе совести и вероисповедания, в таких случаях применяется ответственность, регулируемая Уголовным кодексом РФ и Кодексом об административных правонарушениях.

Так, например, оскорбление религиозных чувств граждан либо осквернение почитаемых ими предметов, знаков и эмблем мировоззренческой символики влечет наложение административного штрафа<sup>2</sup>.

Российская Федерация является государством с множеством различных национальностей, следовательно, и с существованием разнообразных религий. Российское общество отличается своим многообразием и самобытностью. Исторический опыт развития России показывает, что проблемы реализации прав на свободу совести и свободу вероисповедания главным образом возникают по причине религиозных противоречий именно в критические периоды истории нашей страны. К таким «горячим точкам» можно отнести период Петровских реформ начала XVIII в., когда Россия неимоверными усилиями и варварскими методами сделала значительный шаг в своем развитии, разрушив старые устои, в том числе церковные, фактически подчинив духовную власть государству<sup>3</sup>. Октябрьская революция 1917 г. практически полностью разрушила патриархальную Российскую империю, отделила церковь и от общества, и от государства, фактически поставив ее вне закона. При этом атеизм стал официальной государственной «религией», а люди «веры» открыто и жестоко преследовались.

Перестройка конца прошлого века сломала старые советские устои, но вновь восстановленные и построенные храмы вряд ли сделали общество духовно богаче.

---

<sup>1</sup> Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 16.10.2017). Ст. 14.

<sup>2</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 30.10.2017). Ст. 5.26.

<sup>3</sup> Манько А.В. Коррупция в России. Особенности национальной болезни. – М., 2012. С. 49.

После слома «железного занавеса» в Россию хлынули проповедники со всего света, отнюдь не желая обогатить российский народ духовно, а, скорее, стать богаче за счет последнего.

Многочисленные секты и общества нашли благодатную почву в России, в основном из многолетней и запрещенной тяги российского народа к духовным ценностям. Роль государства в данном вопросе очень важна и заключается в деликатном, осторожном регулировании отношений между личностью и религией. Необходимо избегать привычных «перегибов» в данном вопросе и бережнее подходить к экспертизе религиозных обществ, и, если они действительно посвящены духовному развитию людей – нельзя их ограничивать или сравнивать с другими.

Многонациональность и многоконфессиональность нашего российского общества ставит ряд определенных проблем.

1. Развитие культуры, самобытности каждой национальности при сохранении идей интернационализма, атмосферы дружбы и согласия всего российского народа.

2. Создание и укрепление системы противодействия экстремистским и националистическим течениям, которые в интересах наших внешних врагов, пытаются разложить российское общество изнутри.

3. Возвращение в мир истинной духовности и тех религиозных ценностей, которые достались нам в наследство от наших предков. Не показная и «модная» религиозность, а следование истинного духовного пути.

4. В законодательной и правоприменительной области – совершенствование нормативно-правовой базы для свободы совести и вероисповедания, одновременно с ответственностью лиц и органов, которые ограничивают данное право, либо используют религиозные течения для враждебной, корыстной или иной заинтересованности.

### Библиографический список

1. Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г.

2. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008

№ 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. № 9.

3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 16.10.2017).

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 30.10.2017).

5. Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «О свободе совести и о религиозных объединениях».

6. Манько А.В. Коррупция в России. Особенности национальной болезни. – М., 2012.

**Караваяева Е.М.**

старший преподаватель кафедры теории и истории государства и права Гомельского государственного университета им. Франциска Скорины

**Karavaeva E.M.**

Senior lecturer of the Department of Theory and History of the State and the rights of the Gomel State University named after Francysk Skaryna

## **ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ В СИСТЕМЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

### **THE RIGHT TO HOUSING IN THE SYSTEM OF HUMAN RIGHTS**

**Аннотация.** Становление права на жилище рассматривается в контексте развития и нормативного закрепления всей системы прав и свобод человека и гражданина. Анализ положений международных актов в сфере прав человека формирует вывод о представлении права на жилище как составной части права на достойный (достаточный) уровень жизни. Современный подход к праву на жилище относит его к числу прав социально-экономического характера, что требует от государства осуществления комплекса мер, создания системы правовых и материальных гарантий обеспечения данного права.

**Ключевые слова:** право на жилище, права человека, право на достаточный жизненный уровень, социально-экономические права, социальная политика государства.

**Abstract.** The formation of the right to housing is considered in the context of development and legislative foundation of the whole system of human and civil rights and liberties. The analysis of regulations of international acts in the sphere of human rights shows that accordance of the right to housing is a part of the right to a decent lifestyle. The modern approach to the right to housing classifies it as the right of the socially- economic type. As a result, a state must take measures; create the system of legal and material guarantees of ensuring of this right.

**Key words:** the right to housing, human rights, the right to a decent lifestyle, socially- economic rights, social policy of a state.

Право на жилище занимает особенное место в системе прав человека ввиду его высокой социальной значимости. Отметим, что закрепление неприкосновенности права собственности на нормативном уровне позволило определить значимость права на жилище в социальном смысле, следствием чего явилось признание жилища в качестве одной из основных социальных ценностей, как одного из объектов права собственности. Несмотря на это, право на жилище не было признано как самостоятельное, без привязки к праву собственности, так как жилище не рассматривалось само по себе, без связи с вышеуказанным правом. Таким образом, на начальном этапе можно отметить только признание в отношении жилища таких прав, как неприкосновенность права собственности на жилище и права на самостоятельное распоряжение жилищем.

В тех исторических условиях признание права на неприкосновенность жилища означало лишь то, что принцип неприкосновенности права собственности распространялся на полный объем правомочий собственника жилья, включая владение и пользование, а также расширялся перечень обладателей права на неприкосновенность жилища за счет иных законных владельцев и пользователей жилья, а не только его собственников.

Закрепление права на неприкосновенность жилища в системе личных (гражданских) прав продолжило формирование представлений о праве на жилище в современном понимании. Однако оно признава-

лось только как составная часть права на неприкосновенность личности, что определяло обладание жилищем как значимую составляющую социального статуса личности<sup>1</sup>.

Ученые отмечают, что базой, определяющей особенности права на жилище, является естественно-правовая доктрина прав и свобод человека и гражданина, как основа прав первого поколения, закрепившая ценности либерального общества и признавшая приоритет прав личности перед правами государства. Нормативное закрепление прав и свобод первого поколения основано на определении указанных прав естественными, неотчуждаемыми и принадлежащими каждому от рождения<sup>2</sup>.

Таким образом, признание права на жилище на том этапе состояло лишь в осознании социальной значимости жилища и права обладания им, а также в защите указанного права от произвольного вмешательства со стороны государства<sup>3</sup>. Самоограничение государства и провозглашение верховенства личности в государстве вытекало из требований естественно-правовой доктрины прав и свобод<sup>4</sup>.

Современные специалисты в области прав и свобод человека отмечают, что право на жилище по своему содержанию входит в состав социально-экономических прав (второе поколение прав человека), направленных на обеспечение и защиту потребностей и интересов человека и представляет один из аспектов обеспечения достаточного уровня жизни<sup>5</sup>.

Принятие Всеобщей декларации прав человека в середине XX в. изменило представление о праве на жилище – теперь оно стало рассматриваться в качестве важной составляющей права на достойный уровень жизни (на достойную жизнь) на основании ст. 25, однако его не выделили в качестве самостоятельного.

Аналогичная норма содержится и в ст. 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., которая

---

<sup>1</sup> Герасимов Р.А. Сущность и нормативное содержание права на жилище. – Тамбов: Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2005. С. 7.

<sup>2</sup> Лукашева Е.А. Права человека. – М.: Норма, 2004. С. 19.

<sup>3</sup> Герасимов Р.А. Указ. соч. С. 7.

<sup>4</sup> Покровский И.А. Основные проблемы гражданского права. – М.: Статут, 2001. С. 309–310.

<sup>5</sup> Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства. – М.: Норма, 1999. С. 148.

признает право на жилище неотъемлемым элементом права каждого на достаточный жизненный уровень.

Принятие Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах обозначило право на достаточное жилище в качестве части общепризнанных стандартов прав человека. Глобальная стратегия в области жилья ООН до 2000 г. подтверждает признание международным сообществом права на надлежащее жилище, под которым подразумеваются жилищные условия, обеспечивающие невмешательство в частную жизнь, надлежащую жилую площадь и ряд других характеристик.

Нельзя не отметить, что другие нормативные акты международного уровня закрепляют права, дополняющие содержание права на жилище. Так, Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. (п. 1 ст. 12) содержит норму, обеспечивающую возможность осуществления права на жилище, которая закрепляет право на свободное передвижение и свободу выбора местожительства на территории государства. В Конвенции о защите прав человека и основных свобод (ст. 8) также закреплена необходимость уважения жилища человека.

Еще один основополагающий документ, предусматривающий механизмы защиты социальных прав человека, Европейская социальная хартия в ст. 31 признает право на жилище. Это подтверждается закреплением в целях обеспечения и эффективного осуществления данного права обязанности государств принимать меры, направленные на содействие доступу к жилью, отвечающему должным требованиям, предотвращение бездомности и сокращение ее масштабов в целях постепенной ликвидации, формирование цены на жилье доступной для людей, не имеющих достаточных средств. Примечательно, что данным документом для наиболее социально уязвимых категорий граждан закреплены специальные гарантии в жилищной сфере. Так, ст. 23 закрепляет обязанность государств дать пожилым людям возможность свободно выбирать свой образ жизни и вести независимое существование в привычной для них обстановке, в том числе в форме предоставления им жилья, соответствующего их потребностям и состоянию здоровья, или оказания помощи в переоборудовании их жилья в соответствии с их нуждами; в ст. 30 закреплена норма, направленная на обеспечение эффективного осуществления права на защиту от нищеты и социаль-

ного отторжения и предусматривающая принятие государствами в этих целях мер по облегчению доступа к жилью лиц, живущих в условиях социального отторжения или нищеты.

Право на достаточное жилище предусмотрено и в ряде других международных документов, закрепляющих права конкретных групп лиц, таких как женщины, дети, трудящиеся-мигранты, инвалиды. Это:

– Конвенция Международной организации труда № 117 об основных целях и нормах социальной политики 1962 г. (ч. 2 ст. 5);

– Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г. (ч. 2 ст. 14 и ч. 2 ст. 15);

– Конвенция о правах ребенка 1989 г. (ч. 1 ст. 16 и ч. 3 ст. 27).

Таким образом, право на жилище на международном уровне представлено как элемент права на достойную жизнь (на достаточный жизненный уровень), что позволяет воспринимать его в двух аспектах: 1) непризнание его в качестве самостоятельного права и 2) признание не просто права на жилище, а права на достойное жилище.

В национальном законодательстве государства закрепляют право на жилище, используя различные подходы.

Так, отдельные государства закрепляют право на жилище, как самостоятельное основное право граждан (Конституция Королевства Испании (ст. 47), Конституция Португальской Республики (ст. 65), Конституция Бельгии (ст. 23.30), Конституция Республики Беларусь (ст. 48). Другие не как отдельное социальное право, а как конституционное право граждан на жилище, обеспечиваемое государством путем создания определенных условий (Мексика, Нидерланды, Финляндия) либо как смежные с ним права на неприкосновенность жилища, на личную свободу выбора места пребывания и жительства (Конституции Германии, Франции, Италии, США, Канады).

В то же время практическая направленность конституционного закрепления означает лишь возможность пользования этим правом в случае необходимости, но только при наличии определенных условий данная возможность может быть реально реализована. Государство обязано проводить такую социальную политику, которая гарантировала бы каждому человеку необходимый и достижимый им достойный уровень жизни.

Таким образом, особый характер социально-экономических прав определен их непосредственной связью с социальной политикой госу-

дарства. Деятельность государства по обеспечению таких прав предполагает создание системы правовых и материальных гарантий, позволяющих в полной мере их реализовать и исполнить нормы международного уровня. Все сказанное относится и к праву граждан на жилище, как к одному из социально-экономических прав граждан Республики Беларусь.

Конституция Республики Беларусь 1994 г. (ст. 48) провозгласила в числе основных прав и свобод человека и гражданина право на жилище, как одно из важнейших социально-экономических прав граждан. В ней предусмотрено следующее:

1) граждане Республики Беларусь имеют право на жилище. Это право обеспечивается развитием государственного и частного жилищного фонда, содействием гражданам в приобретении жилья;

2) гражданам, нуждающимся в социальной защите, жилище предоставляется государством и местным самоуправлением бесплатно или по доступной для них плате в соответствии с законодательством;

3) никто не может быть произвольно лишен жилья.

Следовательно, Конституцией гарантируется право на стабильное обладание и пользование приобретенным на законном основании жилищем.

Законодательством Республики Беларусь закреплены государственные гарантии социальной защиты граждан, обеспечивающие удовлетворение потребностей человека в жилище. Так, обязанностью государства, характеризующего себя как социальное, является поддержка наименее социально защищенных категорий граждан, не имеющих возможности самостоятельно обеспечить свои жилищные права<sup>1</sup>. В Республике Беларусь к такой категории относятся дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, инвалиды, одинокие пенсионеры и другие категории лиц. Кроме того, Республика Беларусь

---

<sup>1</sup> Караваева Е.М. Некоторые аспекты реализации жилищных прав детей-сирот в Республике Беларусь // Права и свободы человека и гражданина: теоретические аспекты и юридическая практика: Материалы ежегодной Международной научной конференции памяти профессора Ф.М. Рудинского / Под общ. ред. Д.А. Пашенцева. 2016. С. 53.

обязалась обеспечивать жилищные права беженцев, создавая необходимые условия для их реализации<sup>1</sup>.

В Республике Беларусь обеспечение права на жилище осуществляется путем закрепления и защиты права собственности, выделения земельных участков под застройку, предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда на условиях договора найма. Отдельно предусмотрена обязанность государства содействовать реализации и осуществлению данного права социально уязвимым категориям граждан. Так гражданам, нуждающимся в социальной защите, жилые помещения социального пользования предоставляются бесплатно или по доступной для них плате в соответствии с законодательством.

Таким образом, анализ нормативного закрепления права на жилище на международном и национальном уровнях позволяет сделать вывод, что в системе основных прав и свобод человека данное право относится к группе социально-экономических прав.

Кроме того, право на жилище рассматривается как элемент комплексного права на достойную жизнь и несет позитивно-правовую нагрузку в части признания обязательств государства по обеспечению определенных категорий граждан жилыми помещениями.

#### Библиографический список

1. Всеобщая декларация прав человека 1948 г. <http://www.un.org/ru/documents/>
2. <http://www.un.org/ru/documents/>
3. <http://www.evrosud.ru>
4. <http://www.mid.ru/>
5. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изм. и доп., принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005.
6. Герасимов Р.А. Сущность и нормативное содержание права на жилище. – Тамбов: Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2005.

---

<sup>1</sup> Караваева Е.М. Правовое регулирование миграционных процессов в Республике Беларусь в контексте устойчивого развития: Сборник научных статей / Редкол.: И.И. Эсмантович (гл. ред.) [и др.]; М-во образования Республики Беларусь, Гомельский гос. ун-т им. Ф. Скорины. – Гомель: ГГУ им. Ф. Скорины, 2017. С. 67.

7. Покровский И.А. Основные проблемы гражданского права. – М.: Статут, 2001.
8. Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства. – М.: Норма, 1999.
9. Путило Н.В. Основы правового регулирования социальных прав: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Рос. акад. – М., 1999.
10. Караваева Е.М. Некоторые аспекты реализации жилищных прав детей-сирот в Республике Беларусь. Права и свободы человека и гражданина: теоретические аспекты и юридическая практика: Материалы ежегодной Международной научной конференции памяти профессора Ф.М. Рудинского / Под общей ред. Д.А. Пашенцева. 2016.
11. Караваева Е.М. Правовое регулирование миграционных процессов в Республике Беларусь в контексте устойчивого развития: Сборник научных статей / Редкол.: И.И. Эсмантович (гл. ред.) [и др.]; М-во образования Республики Беларусь, Гомельский гос. ун-т им. Ф. Скорины. – Гомель: ГГУ им. Ф. Скорины, 2017.
12. Лукашева Е.А. Права человека. – М.: Норма, 2004.

**Краснобаева Л.А.**

канд. юрид. наук, доцент, заведующий кафедрой  
теории и истории государства и права  
Гомельского государственного университета им.  
Франциска Скорины

**Krasnobaeva L.A.,**

Cand. jurid. Sci., Associate Professor, Head of the  
Department of Theory and History of State and Law  
The Gomel State University of Francisk Skaryna

## **ПРИНЦИПЫ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ**

### **PRINCIPLES OF PUBLIC AUTHORITY**

**Аннотация.** В данной статье подлежат рассмотрению такие правовые категории, как «государственная власть» и «публичная власть». На основе анализа различных теоретических подходов делается попытка выявить соотношение данных понятий. Также рассматриваются основные принципы осуществления публичной власти. Обозначается необходимость в признании принципов субсидиарности и транспарентности.

**Ключевые слова:** власть, публичная власть, принципы публичной власти, субсидиарность, транспарентность.

**Abstract.** This article deals with such legal categories as «power» and «public power». The analysis of the different theoretical approaches allows making an attempt to identify the relationship of these concepts. It also considers the basic forms and principles of public power. The need to recognize the principles of subsidiarity and transparency is indicated.

**Key words:** power, public power, principles of public power, subsidiarity, transparency.

В отечественной правовой науке термин «публичная власть» не получил широкого применения и не стал употребляться в качестве родового понятия, объединяющего государственную власть и местное самоуправление. Одни авторы выделяют виды публичной власти: публичная власть общественных объединений, муниципальная, госу-

дарственная, надгосударственная<sup>1</sup>. Другие, указывают, «что та или иная модель публичной власти соответствует основным видам публично-правовых образований, существующих в современном мире и обозначают суверенную государственную власть, государствовидную власть субъекта Федерации, автономную публичную власть территориальных образований, наделенных особым статусом, муниципальную публичную власть и общинно-родовую власть в публично-правовых образованиях коренных малочисленных народов»<sup>2</sup>. Нередко публичная власть отождествляется с государственной властью<sup>3</sup>.

Следует согласиться с Н.А. Кандриной, которая полагает, что «публичная власть» состоит из таких подвидов, как государственная власть и местное самоуправление (местная власть)<sup>4</sup>.

На взгляд автора, публичная власть в государстве является отождествлением ее с деятельностью органов, обладающих совокупностью государственно-властных полномочий, так как именно посредством реализации данного свойства государственного аппарата народ осуществляет принадлежащую ему суверенную власть. Закрепление в конституциях зарубежных государств принципов функционирования публичной власти отличается разнообразием, которое отражает национальный опыт и традиции государственного строительства. Как указывает В.В. Полянский: «тесное политическое, экономическое сотрудничество стран привело к унификации многих принципов функционирования публичной власти в отдельных государствах, выработке общей методологии гармонизации разнообразных социальных ин-

---

<sup>1</sup> Рачинский В.В. Публичная власть: вопросы теории: Дисс... канд. юрид. наук. – Уфа, 2003. С. 4.

<sup>2</sup> Чиркин В.Е. Современные модели публичной власти // Труды института государства и права Российской академии наук. 2013. № 3. С. 57.

<sup>3</sup> Кожевников С.Н. Социалистическая государственная власть – организующий фактор общественных отношений // Актуальные и теоретические проблемы политической организации общества. Вып. 43. – Свердловск, 1975. С. 91.

<sup>4</sup> Кандрина Н.А. Публичная власть в современной российской государственности // Известия Алтайского государственного университета. 2016. № 3(91). С. 93.

тересов, приводящих и к гармонизации всей системы публичной власти»<sup>1</sup>.

В теории выделяют следующие принципы публичной власти: законность; разделение властей; единство государственной власти; самостоятельность; гласность; защита прав и свобод человека и гражданина. Современные реалии предполагают выделение новых, ранее неизученных основных идей и руководящих положений, определяющих содержание и направления деятельности государственных органов и местного самоуправления, таких как субсидиарность, транспарентность и вызывают необходимость переосмысления принципа защиты прав и законных интересов граждан.

Наиболее продуктивное осмысление политических процессов в конкретных обществах, странах и регионах рождается на пересечении двух концепций – концепции разделения властей и концепции единства государственной власти. Как известно, концепция государственной власти в советские времена была отмечена особым отношением к системе организации государственной власти, которая на теоретическом и практическом уровнях отрицала разделение властей. Современный политический опыт, как международный, так и отечественный, показывает, что существенное значение имеет разделение властей не только по горизонтали, но и по вертикали. Это объясняется тем, что местная власть способна обеспечить эффективный механизм реализации политико-правовых решений.

В Конституции Республики Беларусь говорится о самостоятельности законодательной, исполнительной и судебной власти, но не указывается принципиального положения о единстве государственной власти. Необходимо учитывать, что разделение властей имеет ориентирующий характер, на деле имеет место взаимопроникновение и взаимодействие властей (например, в законотворчестве участвует глава государства, органы конституционного контроля). Из единства власти вытекает положение о субсидиарности ветвей: ради достижения общих целей каждая ветвь своей деятельностью дополняет другую, если последняя не обладает достаточными возможностями и если это допускает конституция. В то же время речь идет и о пропорциональ-

---

<sup>1</sup> Полянский В.В. Методы и принципы гармонизации публичной власти // Журнал «Lex Russica». 2015. № 10. С. 36.

ности компетенции, а также о кооперации, подразумевающей сотрудничество и взаимную ответственность сторон.

Принцип субсидиарности в настоящее время не закреплен ни в Конституции, ни в каких-либо законах и является достаточно новым правовым явлением для отечественной юридической науки. А.О. Калининченко раскрывает данный принцип как «...принцип, предполагающий делегирование центральной государственной властью управленческих функций»<sup>1</sup>.

Идея принципа субсидиарности состоит в том, чтобы передать государственно-властные полномочия местным органам власти, т.е. максимально возможное количество полномочий возложить на местные органы, а центральная власть должна выполнять только те функции и задачи, которые невозможно реализовать на уровне областного, базового или первичного уровней<sup>2</sup>. Безусловно при таком подходе взаимоотношений между центральными органами государственной власти и местными органами необходимо его конституционно-правовое закрепление.

Необходимость изучения одной из характеристик публичной власти в современном демократическом государстве, которой является транспарентность (открытость и прозрачность) организации, и осуществления государственной власти, вызвана значением, которое придается органам государственной власти в национальной правовой системе, ролью, которую они играют при осуществлении функций государства, в управлении обществом.

Транспарентность предполагает подотчетность народу, привлечение граждан к осуществлению государственной власти, направленность деятельности органов власти на реализацию интересов граждан, что, в свою очередь, может привести к минимизации коррупции в государственном аппарате. Создание и функционирование института «открытого правительства», иные формы реализации принципа транспарентности в деятельности органов государственной власти и мест-

---

<sup>1</sup> Калининченко А.О. Проблемы реализации принципа субсидиарности в политической теории и практике // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2016. № 3. С. 96.

<sup>2</sup> О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-3.

ного самоуправления являются новыми не только для Республики Беларусь, но и для зарубежных государств, что обуславливает необходимость глубокого теоретического изучения.

Принцип транспарентности, прежде всего, связан с проблемой открытости и доступности информации о работе органов государственной власти. Базовым законом, гарантирующим доступ граждан к информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, является Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации», согласно которому «гражданам Республики Беларусь гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов»<sup>1</sup>. Однако законодатель не обязывает государственные органы и должных лиц предоставлять информацию, за исключением информации, затрагивающей права и законные интересы гражданина Республики Беларусь.

Что касается содержания принципа соблюдения и защиты прав и свобод, то на современном этапе его реализация в процессе деятельности государственных органов не должна сводиться только к решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности. Конституция Республики Беларусь легально установила критерий социальной направленности функционирования институтов публичной власти. Таковым критерием является принцип, закрепленный в ст. 2 Конституции Республики Беларусь, определившей: «человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства»<sup>2</sup>, т.е. органы государственной власти и местного самоуправления должны подчиняться в своей деятельности данному конституционному принципу. Как указывает Л.М. Рябцев, «Социально-политическая ценность и важность принципа разделения властей состоит в том, что вся деятельность институтов публичной власти направлена прежде всего на достижение единой цели – утверждение конституционной идеи о том, что человек, его права,

---

<sup>1</sup> Об информации, информатизации и защите информации: Закон Респ. Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З.

<sup>2</sup> Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. № 2875-ХІІ.

свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства»<sup>1</sup>.

Подход, основанный на правах человека (англ. – «human rights based approach») (HRBA), – это концептуальный подход, ставящий в прямую взаимосвязь права человека и процессы развития (достижение целей развития невозможно без учета и опоры на права человека)<sup>2</sup>. Он актуализирует проблему взаимодействия властей в контексте реализации конституционных принципов в целях их наибольшей эффективности при взаимодействии с гражданами. На сегодняшний день HRBA позиционируется как стандарт организации любой деятельности в любой сфере общественных отношений, при котором стандарты и нормы по правам человека учитываются как при принятии решений, так и при ежедневном оперировании в рамках этой деятельности (делая особый акцент на участии самих субъектов прав в процессах, от которых зависит реализация этих прав).

Принцип приоритета прав человека предполагает диалог и налаживание сотрудничества между соответствующими властями, должностными лицами и неправительственными организациями в целях поиска взаимоприемлемых решений, содействия выявлению норм национального законодательства, не соответствующих международным стандартам прав человека. Основными принципами HRBA являются: универсальность и неотчуждаемость; неделимость; взаимозависимость и взаимосвязанность; равенство и отсутствие дискриминации; участие и включение (инклюзивность); подотчетность и буква Закона<sup>3</sup>.

Принцип недискриминации требует учета запрета на дискриминацию на основании расы, цвета кожи, гендерной принадлежности, языка, политических или других взглядов, религии, национального или социального происхождения, имущественного или сословного поло-

---

<sup>1</sup> Рябцев Л.М. Органы государственной власти в национальной системе разделения властей // Конституционный контроль: состояние, проблемы, перспективы: Сборник докладов и тезисов выступлений на научно-практической конференции, 2009. С. 137.

<sup>2</sup> A human rights based approach – definitions and general issues [Electronic resource] // Office of Human Rights High Commissioner. Mode of access: <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/FAQen.pdf>.

<sup>3</sup> Дейкало Е.А. Обеспечение качества юридических исследований по правам человека / Е.А. Дейкало, А.И. Зыбайло. – Минск: БГУ, 2017. 48 с.

жения, возраста или иного статуса. С принципом недискриминации неразрывно связан принцип гендерного равенства, который означает обеспечение равной возможности реализации прав человека вне зависимости от биологического пола и социальной роли. В соответствии с принципом гендерного равенства на всех этапах осуществления полномочий государственными органами необходимо использовать гендерный анализ<sup>1</sup>.

Как один из основных принципов подхода, основанного на правах человека, принцип инклюзивности означает, что субъекты прав должны иметь реальные возможности участвовать в деятельности государственных органов (на всех стадиях ее осуществления – от планирования до принятия решений), в рамках которой происходит реализация их прав.

Таким образом, в настоящее время требуется проведение комплексного исследования общих принципов государственной власти и местного самоуправления, на основе которых они объединяются в систему принципов публичной власти, одновременно сохраняя свою независимость и формируя систему осуществления функций государства. В целом можно констатировать, что изучение принципов публичной власти находится в ракурсе организации и деятельности государственных органов. Модернизация современного общества качественным образом влияет на функционирование государственного аппарата. Органы государства действуют не изолированно друг от друга, а в своем единстве обеспечивают эффективность реализации функций государства.

### Библиографический список

1. Конституция Республики Беларусь, 15 марта 1994 г., № 2875-ХП (с изм. и доп., принятыми на Республиканском референдуме 24 ноября 1996 г., в ред. Решения Республиканского референдума от 17 октября 2004 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2004. № 188. 1/6032.

2. Об информации, информатизации и защите информации: Закон Респ. Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-3 // КонсультантПлюс: Бе-

---

<sup>1</sup> Рекомендации по интеграции гендерного измерения в юридические исследования / Л.А. Краснобаева [и др.]; под общ. ред. Т.В. Лисовской. – Минск: Юнипак, 2017. 44 с.

ларусь. Технология 3000 / ООО ЮрСпектр. Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

3. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 108-3 с изм. и доп. от 25.11.2013 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

4. Дейкало Е.А. Обеспечение качества юридических исследований по правам человека / Е.А. Дейкало, А.И. Зыбайло – Минск: БГУ, 2017.

5. Калиниченко А.О. Проблемы реализации принципа субсидиарности в политической теории и практике // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2016. № 3.

6. Калиниченко А.О. Специфика реализации принципа субсидиарности в российском федерализме // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2016. № 4.

7. Кандрина Н.А. Публичная власть в современной российской государственности // Известия Алтайского государственного университета. 2016. № 3(91).

8. Кожевников С.Н. Социалистическая государственная власть – организующий фактор общественных отношений // Актуальные и теоретические проблемы политической организации общества. Вып. 43. – Свердловск, 1975.

9. Краснобаева Л.А. Рекомендации по интеграции гендерного измерения в юридические исследования / Л.А. Краснобаева [и др.] ; под общ. ред. Т.В. Лисовской. – Минск: Юнипак, 2017.

10. Полянский В.В. Методы и принципы гармонизации публичной власти // журнал «Lex Russica». № 10. 2015.

11. Рачинский В.В. Публичная власть: вопросы теории: Дисс. ... канд. юрид. наук. – Уфа, 2003.

12. Рябцев Л.М. Органы государственной власти в национальной системе разделения властей // Конституционный контроль: состояние, проблемы, перспективы. Сборник докладов и тезисов выступлений на научно-практической конференции, 2009.

13. Чиркин В.Е. Современные модели публичной власти // Труды института государства и права Российской академии наук. № 3/2013.

**Кузнецова Е.А.**

студентка 3-го курса Астраханского филиала  
Международного юридического института

**Шапиро И.М.**

канд. юрид. наук, доцент кафедры гражданского  
права и процесса Астраханского филиала  
Международного юридического института

**Kuznetsova E.A.**

3-year student Astrakhan branch of the International  
Law Institute

**Shapiro I.M.**

Cand. jurid. in Economics, Associate Professor of  
the Chair of Civil Law and the Astrakhan Branch of  
the International Law Institute

## **ЗНАЧЕНИЕ СУДЕБНОЙ РЕФОРМЫ АЛЕКСАНДРА II В РАЗВИТИИ ИНСТИТУТА СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ В РОССИИ**

### **THE IMPORTANCE OF THE JUDICIAL REFORM OF ALEXANDER II IN THE DEVELOPMENT OF THE INSTITUTE OF JUDGMENTS IN RUSSIA**

**Аннотация.** В современных условиях, в период становления России на путь экономических, политических и социальных преобразований, снова актуален и востребован социально-правовой опыт современников Судебной реформы 1864 г. Желание возродить исторические формы и виды судебных институтов, разнородность диапазона в реакции общества на них говорят о значимости и серьезности научно-правовой проблемы в области изучения различных механизмов Судебной реформы Александра II 1864 г., а также формирования общественного мнения в части разработки и применения Судебных уставов обозначенного исторического периода.

**Ключевые слова:** судебная реформа, судебный пристав.

**Abstract.** In modern conditions, in the period of the emergence of Russia on the path of economic political and social transformations, the socio-

legal experience of the contemporaries of the judicial reform of 1864 is again relevant and in demand. The desire to revive the historical forms and types of judicial institutions, the heterogeneity of the range in the society's reaction to them, speak of the significance and seriousness of the scientific and legal problem in the study of the various mechanisms of the judicial reform of Alexander II of 1864, as well as the formation in public opinion of the development and application Judicial statutes of the designated historical period.

**Key words:** judicial reform, bailiff.

Ученые-правоведы достаточно активно высказывались о роли Судебной реформы 1864 г. в демократизации судебной системы Российской империи и о том, что реальное значение этой реформы выходит далеко за рамки сферы судопроизводства. Развитие и реализация конституционных принципов судебной власти, ее полномочия в исторической ретроспективе всегда интересовали современных ученых-конституционалистов.

Основными документами данной реформы стали: Учреждения судебных установлений, Устав уголовного судопроизводства, Устав гражданского судопроизводства, Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями. Император Александр II утвердил новые Судебные уставы 4 ноября 1864 г. В императорском Указе говорилось: «Рассмотрев сии проекты, мы находим, что они вполне соответствуют желанию Нашему утвердить в России суд скорый, правый, милостивый и равный для всех подданных Наших, возвысить судебную власть, дать ей надлежащую самостоятельность и вообще утвердить в народе Нашем то уважение к закону, без которого невозможно общественное благосостояние»<sup>1</sup>.

«Начало отделения судебной власти от законодательной и правительственной осуществляется в России судебными уставами императора Александра II. В этом их великое историческое значение: русский суд в истинном смысле этого слова рождается 20 ноября 1864 г.», – пишет В.М. Гессен<sup>2</sup>. Такое суждение подтверждается ст. 1 Основных положений судоустройства (1862 г.), которая отделяет судебную

---

<sup>1</sup> Гессен В.М. О судебной власти // Судебная реформа. – М., 1915. С. 4.

<sup>2</sup> Там же.

власть от исполнительной, административной и законодательной. Впервые статус российского суда установил самостоятельность судебной власти, со своими атрибутами, институциональными, компетенционными и функциональными механизмами.

Основной проблемой, которую должна была решить реформа 1864 г., была реализация подтвержденного принципа отделения судебной власти от других ее ветвей. В материалах Судебной реформы 1864 г. основное внимание уделяется идее признания великого начала независимости суда и состязательности сторон: «Всякое подчинение судебного места лицу или месту правительственному, ослабляя высокое значение суда, ограничивает право его применять законы беспристрастно, несмотря на лица и не вникая ничьим требованиям и предложениям»<sup>1</sup>. Очевидно, уже в этот период зарождаются идеи равенства судебной защиты независимо от участников процесса.

Возникнув приблизительно в X в., институт судебных приставов прошел продолжительное многозначительное развитие, напрямую сопряженное с правовыми нормами. Широкий круг полномочий судебных приставов включал в себя компоненты следствия и судебной деятельности: сбор доказательств; исследование обстоятельств дела и противоправных действий; розыск, привод ответчика, не являющегося в судебный процесс и другие, Судебник 1497 г. подтверждает существование «служивых» приставов и подвойских.

К XVIII в. на общую полицию были возложены обязанности по исполнению судебных решений. Вполне очевидно, что в связи с этим возникли определенные трудности, приведшие к необходимости создания специального круга лиц, занимающихся исполнением судебных решений и постановлений – судебных приставов, состоящих на службе при кассационных департаментах Сената, а также были созданы при окружных судах, судебных палатах. Их цель – исполнение действий, возлагаемых на них УГСП и УУСП, а также Учреждения судебных установлений. Полномочия судебных приставов заключались в исполнении судебных постановлений, уведомление участников процесса, доставка документов, исполнение иных судебных поручений.

---

<sup>1</sup> Объяснительная записка 1863 г. // Журнал Кабинета министров. 1864. № 44. С. 21.

Основными нормативно-правовыми актами петровской эпохи, регулировавшими статус лиц, обеспечивавших деятельность суда и исполнявших его решения, стали Краткое изображение процессов и судебных тяжб 1715 г. и Указ «О форме суда» от 5 ноября 1723 г. Указом от 15 июля 1700 г. отменялись взыскания путем «выдачи головою до искупу». Образовалось достаточно очевидное стремление извлечь определенную выгоду от деятельности должника в интересах государства.

С конца XVII в. судебные приставы перестают существовать как дополняющий административную и судебную власть специальный институт. Полномочия приставов корреспондировались от них к низшим судебным чинам, лицам, находящимся на службе у государства, а также служащим полиции.

Значимым этапом в формировании и дальнейшем развитии российского, в том числе гражданского (гражданского процессуального) права, исполнительного производства, стал период издания Свода законов (период середины 20-х гг. XIX в.).

В один из его разделов вошли «законы гражданские и межевые», включающие «законы о судопроизводстве гражданском и законы о мерах гражданских взысканий». Судебная реформа и реорганизация в ее рамках исполнительного производства требовали кропотливой подготовки и проведения, так как было очевидно, что преобразование исполнительного производства отдельно за рамками судебной системы в целом.

В первой половине XIX в. появились проекты по усовершенствованию судебного законодательства. Однако лишь после отмены крепостного права в 1861 г. возникла возможность провести судебную реформу. 20 ноября 1864 г. Александром II утверждается ряд законов о судостроительстве: в частности были приняты Судебник, Судебный устав, закон о судебных приставах и правилах исполнительного производства по Судебному уставу и другие. В ходе судебной реформы был возрожден правовой институт судебных приставов, вошедший в структуру органов суда. Судебные приставы несли службу в гражданских и уголовных департаментах (кассационных), а также Сената, окружных судах, при мировых судьях для исполнения полномочий в соответствии с УГСП и УУСП.

Таким образом, необходимо отметить, что из всех реформ XIX в. Судебная реформа Александра II получила самые высокие оценки как

современников, так и историков. Реформа стала ключевым событием на пути к развитию правового государства, фундаментальной основой государственной власти, актуальной и сегодня.

В ходе Судебной реформы 1864 г., проведенной Александром II, был создан Институт судебных приставов, который благополучно просуществовал до 1917 г., показав собственную полезность.

По итогам реформы коренным образом изменились судоустройство и судопроизводство в России. Данный период реформирования характеризуется отделением судебных органов от административных и законодательных, созданием институтов суда присяжных и адвокатуры, а также введением гласности и состязательности. Составной частью реформы стало преобразование прокурорского надзора.

Коренная реформа всего судопроизводства, начало которой было положено в 1864 г., привела и к существенным изменениям как в области обеспечения порядка деятельности судебных органов, так и в сфере принудительного исполнения судебных постановлений. Должность судебного пристава приобрела свой самостоятельный статус.

Замысел законодателя был в том, чтобы основные управленческие и контрольные функции обеспечивались путем саморегулирования (в современном его понимании). В соответствии со ст. 333 УСУ во всех судебных округах судебные приставы были вправе инициировать и принимать участие в непосредственном избрании советов. Совет представлял собой орган, выполняющий контрольные функции. Совет был вправе рассматривать жалобы от частных лиц на действия судебных приставов. Однако закон определял конкретный, исчерпывающий перечень как действий, подлежащих обжалованию, так и перечень лиц, имеющих на это право. Как отмечает В.В. Захаров: «В России корпоративная организация судебных приставов развития не получила. За весь период действия судебных уставов был создан только один совет судебных приставов при Петербургском съезде мировых судей. Он был открыт 1 сентября 1872 г. и поначалу состоял из старшины и четырех членов, а с 1905 г. число членов было увеличено до шести»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Захаров В.В. Профессиональные объединения судебных приставов в России в 1864–1917 гг.: законодательные основы и проблемы их практической реализации // История государства и права. 2009. № 11. С. 38.

Таким образом, с одной стороны, приставы находились при суде, а с другой – суд не вправе был непосредственно контролировать деятельность судебного пристава. А в отсутствие корпоративных организаций судебных приставов, осуществляющих контроль, эффективность деятельности приставов существенно снижалась.

Согласно ст. 297 УСУ судебные приставы несли свою службу в соответствии с уставами уголовного судопроизводства, гражданского судопроизводства, а также УСУ. В частности в Правительствующем сенате они осуществляли свою деятельность при кассационном департаменте, а также имели полномочия при судебных палатах; их функции включали в себя работу при окружных судах. Если должность судебного пристава вводилась решением земского собрания уезда (определением Московской и Санкт-Петербургской городской думы), то им (судебным приставам) приходилось служить при съезде мировых судей. Обязанности судебных приставов определялись следующим образом.

На судебных приставах, которые состояли при кассационных департаментах Правительствующего сената и при судебных палатах, возлагалось «сообщение тяжущимся повесток и бумаг, по делам, производящихся в сих местах, и исполнение действий, поручаемых им от первоприсутствующего в кассационном департаменте или председателем судебной палаты» (ст. 321 УСУ). Необходимо также отметить увеличение значения принципа диспозитивности: исполнение судебных решений производилось по желанию взыскателя. В.М. Голубев отмечает, что происходит замена следственного принципа, в основе которого лежало исполнение судебных решений не независимо от воли взыскателя, при помощи полиции<sup>1</sup>. Судебный пристав на должность назначался председателем суда, а при кассационных департаментах обер-прокурором<sup>2</sup>. Приставы имели классные чины и являлись государственными служащими.

Кроме того, для судебных приставов был установлен ряд запретов. Так, они не могли выполнять функции присяжных заседателей (ст. 84),

---

<sup>1</sup> Голубев В.М. Очерки по истории судебных приставов России. – М.: Московский университет МВД России. – М.: Щит-М, 2007. С. 81.

<sup>2</sup> Пиляева В.В. Исполнительное производство: Учебное пособие. 2-е изд. – М.: КНОРУС, 2013. С. 6.

совмещать службу с работой в государственных учреждениях. При вступлении в должность пристав принимал присягу, получал должностное свидетельство, знак отличия, особую печать; три книги: учета корреспонденции и приходно-расходную.

Однако авторам судебной реформы не удалось избежать недочетов, которые существенно снижали эффективность деятельности судебных приставов. В первую очередь, нужно сказать о слабой материальной заинтересованности лиц, претендующих на эту должность и занимающих ее, в добросовестном исполнении своих обязанностей ввиду низкого оклада содержания. Во-вторых, следует отметить отсутствие надлежащего контроля. Со стороны судебной системы, к которой они были отнесены, он не осуществлялся из-за прямого законодательного запрета, а со стороны корпоративных (саморегулируемых) организаций – поскольку они не были созданы. В целом действующее законодательство предъявляло единые требования к правам и обязанностям судебных приставов мировых и общих судов. Принципиальное отличие состояло в том, что введение института приставов в мировых судебных учреждениях не являлось обязательным и зависело от позиции органов местного самоуправления. Данное обстоятельство, а также наличие других факторов (несовершенство законодательства, особенности социально-экономического развития региона и т.д.) обусловили определенную специфику в правовом статусе судебных приставов мировых судов.

Судебная реформа Александра II имеет весомое значение для отечественной юридической науки и практики. На протяжении нескольких лет Александру II удалось осуществить настолько кардинальное и действенное преобразование судебной системы, что, согласно словам современников, Российская империя превратилась в «судебную республику». Благоприятный опыт данной реформы весьма актуален в наше время. К сожалению, современная реформа судебной системы, продолжающаяся более двадцати лет, признана не достигшей поставленных целей. Вследствие этого, многие отечественные юристы – как теоретики, так и практики, – обращаются к опыту проведения реформы 1864 г. и говорят о том, что необходимо его адаптировать к современным реалиям судебной власти в России. Решение о возвращении института судебных приставов стало значимым результатом реформы. К тому времени как была проведена реформа, было очевидно, что уп-

разделение должности приставов и передача их функций в ведение полиции в XVIII в., нецелесообразно. Совмещение судебно-вспомогательных и полицейских и функций в новых условиях не будет отвечать складывающимся общественным отношениям. А.Х. Гольмстен отмечал: «Видя множество неудобств, проистекавших от возложения на полицию исполнение судебных решений, редакторы нашего устава сделали принципиальные выводы, что органы исполнительной власти вообще не пригодны для этой функции: было упущено из виду, что неудобства проистекали от того, что дело исполнения судебных решений было вверено общей полиции, а не специальному органу исполнительной власти»<sup>1</sup>.

Таким образом, реформа 1864 г. и принятие Устава гражданского судопроизводства стали особым этапом в истории российской службы судебных приставов. Некоторые положения Устава могли бы значительно усовершенствовать современную процедуру исполнительного производства, например:

- возможность взыскателя самостоятельно определять способ взыскания, который не вправе изменить суд;
- убытки, которые причинены неправильными действиями пристава, могут возмещаться залогом или другим имуществом;
- введение института предварительного исполнения решений и судебного залога;
- исполнение судебных решений должно считаться завершающей стадией гражданского процесса.

Модель института судебных приставов, заложенная судебной реформой Александра II, прямо отразилась на советском будущем приставов.

Судебная реформа Александра II образовала основу в механизме формирования гражданского общества и демократического правового государства. Из всех реформ XIX в. Судебная реформа Александра II получила самые высокие оценки как современников, так и историков. Реформа стала ключевым событием на пути к развитию правового государства, фундаментальной основой государственной власти, актуальной и сегодня. Деятельность судебных приставов в системе орга-

---

<sup>1</sup> Гольмстен А. Х. Учебник русского гражданского судопроизводства (изд. 5-е, испр. и доп.). – СПб.: Типография М. Меркушева, 1913. С. 98.

нов власти Российской империи на протяжении длительного периода времени была результативной, отвечала потребностям общества и удовлетворяла интересам правящих классов, что позволило приставу стать влиятельной и популярной фигурой в системе государственной власти.

### Библиографический список

1. Гессен В.М. О судебной власти // Судебная реформа. – М., 1915.
2. Объяснительная записка 1863 г. // Журнал Кабинета министров. 1864. № 44.
3. Захаров В.В. Профессиональные объединения судебных приставов в России в 1864–1917 гг.: законодательные основы и проблемы их практической реализации // История государства и права. 2009. № 11.
4. Голубев В.М. Очерки по истории судебных приставов России. – М.: Московский университет МВД России; Щит-М, 2007.
5. Пиляева В.В. Исполнительное производство: Учебное пособие. – 2-е изд. – М.: КНОРУС, 2013.
6. Гольмстен А.Х. Учебник русского гражданского судопроизводства (изд. 5-е, исправ. и доп.). – СПб.: Типография М. Меркушева, 1913.

**Ларичев Я.Ю.**

магистрант 1-го курса Белорусского  
государственного университета

**Голубева Л.Л.**

научный руководитель, канд. юрид. наук, доцент  
кафедры теории и истории государства и права  
Белорусского государственного университета

**Larichev Y.Yu.**

Master of 1 course Of the Belarusian State  
university

**Golubeva L.L.**

scientific director, cand. jurid.nauk, associate  
professor of the department theory and history of  
state and law Belarusian State University

## **ВЕЩНОЕ ПРАВО – ИНСТИТУТ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА ВЕЛИКОГО КНЯЖЕСТВА ЛИТОВСКОГО**

### **LAW OF THINGS – INSTITUTION OF CIVIL LAW OF THE GRAND DUCHY OF LITHUANIA**

**Аннотация.** Статья посвящена одному из институтов гражданского права Великого Княжества Литовского – вещному праву. Автором проведен историко-юридический анализ гражданского законодательства, дана общая характеристика вещных прав – права собственности, сервитута и залога. Проанализированы нормы, касающиеся объектов и субъектов вещных прав, а также их прав, обязанностей и ответственности. Методологическую основу статьи составляют общенаучный диалектический метод познания, философские, формально-логические методы: анализ, синтез, описание, сравнение, а также другие приемы исследования.

**Ключевые слова:** гражданское право, вещное право, право собственности, сервитут, залог.

**Abstract.** The article is devoted to one of the institutes of civil law of the Grand Duchy of Lithuania – law of things. Author carried out historical

and legal analysis of civil legislation, gives a general characteristics of the law of things – right of property, servitude and pledge. Analyzed the norms on objects and subjects of the law of things, as well as their rights, duties and responsibility. The methodological basis of the article constitute general scientific dialectical method of cognition, philosophical, formal logical methods: analysis, synthesis, description, comparison, and other methods of research.

**Key words:** civil law, law of things, right of property, servitude, pledge.

В настоящее время вещное право является одной из важнейших подотраслей гражданского права. Согласно разделу II Гражданского кодекса Республики Беларусь, все вещные права можно разделить на две группы – право собственности и другие вещные права (вещные права лиц, не являющихся собственниками), к которым, согласно ст. 217 Гражданского кодекса, относятся:

- право хозяйственного ведения и право оперативного управления;
- право пожизненного наследуемого владения;
- право постоянного пользования земельным участком и право временного пользования земельным участком;
- а также право ограниченного пользования чужим недвижимым имуществом (сервитут).

Как и другие отрасли современного права, гражданское право уходит своими корнями в глубины истории. В феодальном государстве между людьми возникало значительное количество бытовых отношений, в том числе и имущественных, которые, в свою очередь, составляют часть предмета современного гражданского права. Первоначально данные отношения регулировались в основном обычным правом, которое могло значительно различаться в зависимости от местности. Позднее, после образования Великого Княжества Литовского, происходит процесс перехода от обычного права к писаному, которое было единым для всего государства. Переход к новому уровню изложения правового материала содействовал в том числе и совершенствованию правового регулирования гражданских отношений. Были выработаны общие для всего государства основные положения гражданского законодательства, закреплены многие юридические термины, регламентированы вопросы, касающиеся прав, обязанностей и ответственности участников гражданских правоотношений и т.д.

В законодательстве Великого Княжества Литовского мы не находим, с современной точки зрения, всестороннего, полного и последовательного изложения положений гражданского права с выделением в отдельные разделы наиболее важных однотипных юридических отношений и институтов.

Однако проанализировав нормы гражданского права, содержащиеся в актах законодательства того времени, можно выделить отдельные правовые институты, которые им регулировались. Наряду с обязательственным и наследственным правом, таким институтом являлось и вещное право, основные элементы которого стали выявляться в законодательстве Великого Княжества Литовского XV–XVI вв.

Перечень вещных прав не был широким и включал в себя право собственности, которое занимало в нем главное место, а также сервитутное и залоговое право.

Способы приобретения права собственности можно разделить на первоначальные (находка, приращение, получение плодов) и производные (купля-продажа, мена, дарение, получение наследства и иные). Одним из первых способов приобретения права собственности был захват, который становился историческим способом расширения территории. Позже в законодательстве оформилось правило, согласно которому все имущество, которое никому не принадлежало, считалось принадлежащим государству. Данное правило предупреждало возможность захвата земель иными субъектами.

Кроме первоначальных способов приобретения собственности, административно-судебная практика Великого Княжества Литовского XV–XVI вв. свидетельствует и о таком способе приобретения права собственности, как передача. Передача представляла собой вручение одним лицом вещи (имущества) другому лицу с намерением перенести право собственности. В основе данного юридического действия лежал какой-нибудь договор (купли-продажи, дарения, мены и т.д.).

Право собственности, как отмечает профессор Т.И. Довнар, «у канчатковим виглядзі вечно і нашчадна». Это означает, что связь субъекта с объектом собственности продолжается до момента наступления определенного юридического факта, который эту связь разрывает. Этот юридический факт может быть вызван волей самого субъекта, судьбой объекта собственности, или наступить в силу предписаний закона.

Особого внимания заслуживают те способы прекращения права собственности, которые осуществлялись при участии органов власти. В необходимых случаях государственной властью проводилось лишение права собственности либо его ограничение (например путем установления сервитута). Законодательство Великого Княжества Литовского предусматривало и такой вид лишения права собственности, как конфискация – изъятие имущества в качестве наказания за совершенные преступления.

Например, ст. 14 разд. 2 Статута Великого Княжества Литовского 1566 г. ответственность в форме конфискации имения предусматривалась для тех лиц, которые во время отбывания воинской повинности первый раз совершали побег с поля боя: «Уставуемъ тежь, хто бы первей разъ зъ битвы утекъ, таковый имѣнье тратить; пакли тежь и другій разъ зъ битвы утекъ, таковый за слушнымъ доводомъ отъ гетмана черезъ вырокъ нашъ господарскій почтивость свою тратить» (Статут 1566 г. Р.ІІ, ст. 14).

Одним из основных видов собственности была земельная собственность. Крупнейшим собственником земель и имений было феодальное государство. Земельный фонд феодалов представлял собой земли, которые входили непосредственно в имение, а также земли, которыми пользовались феодально-зависимые крестьяне. Право феодалов на землю возникало в первую очередь с дарования государя, а также в результате приобретения земель и имений в порядке купли-продажи, наследования и т.д.

Великокняжеское дарование (пожалование) феодалам земли представляло собой сложный комплекс юридических действий и закреплялось специальным листом, который выдавался канцелярией Великого князя. В случае, если такой лист отсутствовал у землепользователя, это считалось самовольным захватом и являлось основанием для отобрания земли.

Говоря о феодальном землевладении, необходимо иметь в виду, что при даровании земли речь не шла о переходе права собственности на нее. Из факта дарования вытекали только определенные конкретным правовым актом (грамотой на дарование) границы тех прав, которые предоставлялись конкретному владельцу земли. Недвижимое имущество предоставлялось под определенными условиями, главным

и общим среди которых было несение службы в пользу Великого князя (государства) с этого земельного участка.

В конце XV – первой половине XVI вв. дарованное недвижимое имущество все еще остается собственностью Великого князя (государства), а владелец только пользуется им, однако некоторые лица уже приобретают право передавать имущество в наследство без каких-либо ограничений. При этом наследники землевладельцев получали землю не только на основании наследственных прав, но и как новое дарование Великого князя на тех же условиях – служба в пользу государства.

Права физического лица касательно дарованной собственности постепенно расширяются, и в первую очередь это касается длительности пользования землей. Временное пользование с течением времени превращается в бессрочное, а последнее становится пожизненным и наследуемым. Однако еще определенное время действовало правило о том, что лицо, которое пользовалось землей, не имело прав распоряжения имуществом. Только постепенно дарованное имущество приобретает признаки собственности, однако при этом требовалось еще осознание собственной независимой власти над имуществом и признание этого другими лицами.

Только с течением времени владельцы имущества начинают рассматривать его как свою собственность, и земля приобретает иную ценность, особенно это происходило в случаях, когда ей владело несколько поколений.

В Городельском привилее 1413 г. была закреплена норма, согласно которой за землевладельцами сохранялись земли, которые были их вотчинами, то есть ими владели их предки. Привилей Казимира 1447 г. оставляет за землевладельцами те земли, которыми они владели при князьях Витовте и Сигизмунде Кейстутовиче, при условии, что давность владения должным образом будет доказана.

Давность владения подтверждалась различными письменными документами и судебными постановлениями. В общем, право владения недвижимым имуществом, в основе которого лежало великокняжеское пожалование, подтверждалось закрепленной документами давностью или соответствующей грамотой. Причем каждое землевладение должно было соответствовать размеру, который был указан в выданной грамоте.

Статуты Великого Княжества Литовского окончательно закрепили право шляхты свободно распоряжаться своими землями и феодално-зависимым населением.

Ограниченное право собственности на землю, которое выросло из фактического владения и обработки земли, признавалось и за крестьянами. Крестьяне считали своей ту землю, которую получили в наследство от родителей и на которой работали сами. Это право в XIV–XV вв. обеспечивалось обычным правом и признавалось как феодалами, так и должностными лицами государственного аппарата. Однако в XVI в. крестьянам начинают отказывать в праве собственности на землю. Наиболее подробно это было закреплено в «Уставе на волоки» 1557 г., где утверждалось, что «кметь и вся его маетность наша ест».

За крестьянами оставалось только право на движимое имущество, которое было необходимо для исполнения обязанности с того земельного надела, которым они пользовались.

Это правило закреплялось ст. 9 разд. 8 Статута Великого Княжества Литовского 1588 г.: «Кождый слуга путный и мещанинь мечь неупривильеваныхъ и тежь человекъ простой якъ тестаментъ чынити маеть. Уставуемъ, ижъ кождый с таковыхъ людей волень тестаментъ о речы свое рухомые чынити и отписати третнюю часть всее маетности своее кому похочеть» (Статут 1588, Р. VIII, ст. 9).

Постепенно крестьяне становятся объектами права, в отношении к ним заключаются договоры купли-продажи (как с землей, так и, позже, без нее), залога и иные.

Права мещан, их объем и реальное осуществление в феодальном обществе зависели в первую очередь от статуса города. Мещане были собственниками своих домов, владельцами приусадебных земельных участков, огородов, садов, сенокосов, лугов и фольварков за пределами города. Наиболее состоятельными была городская знать, особенно руководство города. Например, войты и бурмистры имели право собственности на землю, брали в залог имения, давали крупные суммы денег в долг и т.д.

Правовой статус церковных земель был обусловлен характером субъекта собственности и не был одинаковым, так как церковной собственностью пользовались разные ее учреждения с различным правовым статусом (церкви, монастыри и иные), которые принадлежали к разным религиозным течениям (православие, католицизм, униатство и т.д.). Количество церковного землевладения на протяжении XV–XVI вв.

увеличивается на основании захвата, великокняжеского пожалования, а также актов дарения со стороны частных лиц.

Помимо права собственности, к вещным правам в гражданском законодательстве Великого Княжества Литовского относилось право пользования чужим имуществом в интересах определенного лица – сервитут. Сервитуты были хорошо известны праву Великого Княжества Литовского XV–XVI вв. Например, городские и сельские жители пользовались правом брать дрова и строительные материалы в лесах и борах, имели право пасти скот, собирать грибы и ягоды, проходить и проезжать через чужие земли и т.д.

Сервитут представлял собой право на частичное пользование имуществом (вещью) в тех или иных строго определенных отношениях, в соответствии с тем назначением, которое имеет вещь при установлении сервитута. Субъект сервитутного права, как правило, не мог изменять назначение вещи, например, лесные угодья превращать в пахотные земли. Давая право пользования вещью, сервитут не распространялся на право распоряжения, которое оставалось за собственником.

Сервитутное право сразу регламентировалось старинным обычным правом, а позже и законодательством Великого Княжества Литовского. В волостных, областных и городских грамотах XV–XVI вв. можно встретить, например право местных жителей, со ссылкой на старину, брать для своих нужд дерево в тех борах и лесах, где его брали издавна. Статут Великого Княжества Литовского 1529 г. говорит о сохранении старых обычаев и регламентирует право пользования на чужих землях сенокосами, озерами, бобровыми гонами и хмельниками. Соответствующие положения имеются и в следующих Статутах.

Наиболее широкую регламентацию сервитутное право получило в Статуте Великого Княжества Литовского 1588 г. Сервитутным правам сельского и городского населения был посвящен разд. 10 Статута, которым был установлен достаточно широкий круг таких прав (право входа в чужой лес, право использовать лес для отопления и строительства жилья, пользоваться бобровыми гонами, хмельниками, сенокосами, озерами и т.д.). Кроме того, нормами Статута устанавливалось правило, согласно которому пользование сервитутными правами в пределах чужих угодий не должно причинять ущерба чужому имуществу. Соответственно и хозяин землевладения, в пределах которого находятся сервитуты, обязан был обеспечить к ним доступ и не при-

чинять им вреда. В противном случае наступала ответственность в виде компенсации понесенных убытков и штрафных санкций.

Еще одной составляющей частью вещного права являлся залог, который представлял собой передачу определенной вещи (в том числе и недвижимого имущества) во владение залогодержателя без ее отчуждения. Возврат имущества обычно осуществлялся после того, как залогодержатель получал ту сумму денег, под которую вещь была дана в залог.

Как правило, залогодатель (лицо, которое отдавало вещь в залог) должен был быть собственником вещи и обладать дееспособностью. В случае общей собственности имущество могло быть заложено только с разрешения всех совладельцев.

Суть залога проявлялась в переходе права владения и пользования имуществом залогодателя к залогодержателю без полного перехода права собственности на имущество. От договора купли-продажи имущества залог отличался и процедурной стороной: право собственности на имущество переходило не в момент заключения договора, а в момент его неисполнения или просрочки. Залогодержатель при этом имел первоочередное право на удовлетворение своих требований с заложенного имущества перед иными кредиторами.

Залоговое право получило достаточно четкую и всестороннюю регламентацию в законодательстве XVI в., особенно в статутном. Статьи Статутов закрепляли права и обязанности залогодателя и залогодержателя, порядок и сроки выкупа заложенного имущества, процедуру оформления залога и др. Прежде всего законодатель заострял внимание на недвижимом имуществе.

Статут Великого Княжества Литовского 1529 г. предусматривал льготный годичный срок выкупа заложенного имущества в случае, если владелец не имел возможности выкупить свое имущество в указанный в договоре срок. И только после окончания льготного срока невыкупленное имущество переходило в собственность залогодержателя (кредитора). Статут предусматривал и право выкупа заложенного имущества до истечения указанного в договоре срока сыновьями или ближайшими родственниками залогодателя в случае его смерти.

В частности, это закреплялось ст. 5 разд. 10 Статута:

«Однако если бы залогодатель умер, не выкупив своего залога, и после него остался сын или родственник, то залогодержатель не дол-

жен дожидаться срока, но, вызванный в суд, должен взять деньги и вернуть заклад» (Статут 1529, Р. X, ст. 5) .

Статут Великого Княжества Литовского 1566 г. не внес значительных изменений в залоговое право. Однако им был урегулирован вопрос отбывания воинской повинности держателем заложенного недвижимого имущества, если иное не было предусмотрено в акте залога.

В статьях Статута Великого Княжества Литовского 1588 г. залоговое право получило дальнейшее развитие. Ряд норм предыдущих Статутов был дополнен, а также были введены некоторые новые нормы. Так, Статут регламентировал, что любой вид залога не имеет срока исковой давности.

Такая норма была закреплена ст. 12 разд. 7 Статута: «Хочемъ тежь мети и уставуемъ, абы каждая застава и долъгъ позычонный давности земьское не мели» (Статут 1588, Р. VII, ст. 12).

Залоговые правоотношения прекращались обычно погашением долга. При рассмотрении споров о залогах в суде учитывались все обстоятельства дела. В этот период нельзя было рапоряжаться заложенным имуществом. Только на основании судебного решения спорное заложенное имущество могло остаться у залогодержателя или досрочно выкуплено залогодателем. Основное же требование закона относительно заложенного имущества заключалось в том, что залогодержатель обязан был вернуть имущество в том виде, в котором его получил. Пользование заложенным имуществом не должно было нанести вреда этому имуществу.

Проанализировав вещное право Великого Княжества Литовского, необходимо отметить, что центральное место среди вещных прав и в гражданском праве в целом занимало право собственности, основными субъектами которого являлись государство и феодалы.

На начальных этапах шляхетское сословие было ограничено в праве свободного распоряжения своим недвижимым имуществом, так как владение землей было связано с несением воинской службы, и вся земля принадлежала Великому князю (государству). Однако с течением времени шляхта приобретает полный объем прав и может свободно распоряжаться своим недвижимым имуществом. Что касается крестьян, то со временем они утрачивают права в отношении недвижимого имущества и сами становятся объектами права. Объем же прав жите-

лей городов зависел как от статуса того или иного мещанина, так и от статуса города, в котором он проживал.

Что касается сервитутов, то они были тесно связаны с земельными владениями (угодьями) и предоставляли право пользования чужим имуществом в строго определенных пределах. На первоначальном этапе сервитутные права сельского и городского населения регулировались только обычным правом, а затем получили правовую регламентацию и в актах законодательства Великого Княжества Литовского (в том числе и в Статутах, нормы которых закрепляли права и обязанности касательно сервитутов, предусматривая ответственность за их нарушение). Для населения сервитутные права являлись значительной поддержкой в хозяйстве, а иногда и условием его существования.

Залоговое право Великого Княжества Литовского также вобрало в себя основные тенденции того времени и регламентировало порядок передачи имущества в залог, вопросы выкупа заложенного имущества и ответственности сторон, а также порядок прекращения залоговых правоотношений.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что нормы гражданского законодательства Великого Княжества Литовского, касающиеся вещных прав, несмотря на недостаточную систематизированность и отсутствие четкого разделения на институты, были достаточно широко разработаны и соответствовали уровню существующих в то время в государстве общественных отношений.

### Библиографический список

1. Вішнеўскі, А.Ф. Гісторыя дзяржавы і права Беларусі : вучэб. дапам. / А.Ф. Вішнеўскі, І.У. Вішнеўская. – Мн.: Тетра-Сістемс, 2005.
2. Гражданский кодекс Республики Беларусь, 7 декабря 1998 г., № 218-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
3. Доўнар Т.І. Развіцце асноўных інстытутаў грамадзянскага і крымінальнага права Беларусі ў XV–XVI стагоддзях. – Мн.: Пропілеі, 2000.
4. Статут Великого Княжества Литовского 1529 г. – Минск: Издательство Академии наук БССР, 1960.

5. Статут Вялікага княства Літоўскага 1566 г. / Т.І. Доўнар, У.М. Са-толін, Я.А. Юхо; рэдкал. Т.І. Доўнар [і інш.]. – Мінск: Тэсей, 2003.
6. Статут Вялікага княства Літоўскага 1588 г.: юбілейнае выданне / С.А. Балашэнка, Т. І. Доўнар, Л.Л. Голубева. – Мінск: Прынткорп, 2010.
7. Юхо Я.А. Гісторыя дзяржавы і права Беларусі: Вучэбн. дапам / Я.А. Юхо. – Мінск: РІВШ БДУ, 2000.

**Логачева Н.Д.**

студентка 2-го курса Астраханскага філіала  
Международного юридического института

**Усова Е.В.**

научный руководитель, канд. полит. наук,  
заведующий кафедрой гражданского права и  
процесса Астраханского филиала  
Международного юридического института

**Logacheva N.D.**

2-year student Astrakhan branch of the International  
Law Institute

**Usova E.V.**

Scientific adviser, candidate of science, Head of the  
Department of Civil Law and Process Astrakhan  
branch of the International Law Institute

## **ПООЩРИТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ КАК ОДНО ИЗ НАПРАВЛЕНИЙ ПО ФОРМИРОВАНИЮ КАДРОВОГО СОСТАВА**

### **ENCOURAGING POLICY IN THE SPHERE OF STATE SERVICE AS ONE OF DIRECTIONS ON FORMING OF STAFF**

**Аннотация.** Служебная дисциплина понимается как система прав-овых норм, которая устанавливает должностные обязанности гражданских служащих и права нанимателя. В основу служебной дисциплины заложено точное и своевременное соблюдение законов, приказов, распоряжений, т.е. деятельность гражданских служащих основана

на соблюдении законности. В российском законодательстве необходимо четко и детально сформулировать понятие «заслуженное поведение государственных служащих», так как этот шаг законодателя будет способствовать оптимизации поощрительной правовой политике Российского государства в сфере государственной службы. В Астраханской области действуют правовые акты, регламентирующие поощрительную деятельность не только государственных служащих. Законодательство Астраханской области предусматривает различные виды поощрений служебной дисциплины, материальные и моральные.

**Ключевые слова:** государственные служащие, служебная дисциплина, система государственных органов, права и обязанности госслужащих.

**Abstract.** Service discipline is understood as a system of legal norms that establishes the official duties of civil servants and the rights of the employer. The basis of service discipline is the exact and timely observance of laws, orders, orders, etc., i.e. the activities of civil servants are based on the observance of the rule of law. In the Russian legislation it is necessary to formulate clearly and in detail the concept of «well-deserved behavior of civil servants», since this step of the legislator will help optimize the incentive legal policy of the Russian state in the sphere of public service. In the Astrakhan region, there are laws that regulate the incentive activities of not only public servants. The legislation of the Astrakhan region provides for various types of incentives for official discipline, both material and moral.

**Key words:** civil servants, official discipline, system of state bodies, rights and duties civil servants.

Государственные органы, созданные в Российском государстве и предназначенные для определенного вида деятельности, довольно многочисленны. Они взаимосвязаны общими принципами, одним из которых является принцип профессионализма. Данный принцип предполагает создание благоприятных условий для использования наиболее квалифицированных работников в деятельности государственного аппарата, а также гарантий высокого уровня решения основных вопросов государственной жизни в интересах населения страны. Как бы ни была стройна система государственных органов, какие бы цели и задачи перед ними ни ставились, какие бы функции ни возлагались, результат их деятельности зависит от людей, их наполняющих. Как

отмечал И.М. Страховский, «то, или иное административное устройство является только более или менее удобной формой для деятельности управления, а по существу управляют не учреждения, но люди»<sup>1</sup>.

Успешное выполнение задач, возложенных на служащего, во многом зависит от соблюдения служебной дисциплины в повседневной деятельности. Соблюдение дисциплины основано на психологической составляющей человеческой личности. В настоящее время, мы часто слышим о всевозможных нарушениях и злоупотреблениях должностным положением со стороны чиновников, сотрудников правоохранительных органов. Это негативное явление в системе государственных органов встречается довольно часто. Поэтому на протяжении многих лет делаются многочисленные попытки реформирования системы государственной службы. Наиболее существенным способом заинтересовать служащих в результатах их профессиональной деятельности и соблюдении установленных правил поведения является стимулирование. Цель статьи состоит в рассмотрении положений поощрительной политики на госслужбе.

Одним из основных направлений функционирования современной правовой политики является практика создания и реализации юридических норм, обеспечивающих стимулирование и активизацию правомерного поведения индивидов.

Использование поощрительного инструментария в процессе правового воздействия присутствует во всех этапах государственного развития общества. При этом нетрудно заметить устойчивую тенденцию к расширению спектра применения поощрительных средств и возрастание интереса к столь универсальному способу воздействия как со стороны институтов государства, так и гражданского общества<sup>2</sup>.

Эффективное и добросовестное исполнение возложенных обязанностей на государственных служащих, соблюдение служебной дисциплины невозможны без поощрительной правовой политики государ-

---

<sup>1</sup> Страховский И.М. Губернское устройство. – СПб., 1913.

<sup>2</sup> Киселева О.М. Роль информационных ресурсов в процессе оптимизации поощрительно-правовой системы современной России // Электронная культура. Преодоление информационного неравенства: Материалы Международной научно-практической конференции (Астрахань, 2–5 июня 2008 г.) / Отв. ред. Е.Е. Рябцева. – Астрахань: ООО Типография «НОВА», 2008. С. 135–136.

ства. Правовая и нравственная составляющие государственной службы сами по себе не имеют преобладающей силы в гражданской службе. Они явно решают лишь те задачи, выстраиваются лишь в том порядке, который задает им политика<sup>1</sup>. Гражданская служба представляет собой тот политический инструмент, который используется политической властью для исполнения полномочий государственных органов.

Основу государственного устройства Российской Федерации составляют служба и служащие. Еще в Российской империи И.М. Страховский в своем труде отметил, что: «То или иное административное устройство является только более или менее удобной формой для деятельности управления, а по существу управляют не учреждения, но люди»<sup>2</sup>. Из данного высказывания следует, что деятельность административного устройства (насколько бы оно не было четко организовано) зависит от людей, которые работают в данном административном учреждении.

Поощрительную правовую политику в сфере государственной службы можно определить следующим образом: это научно обоснованная, последовательная и системная деятельность государственных и негосударственных структур, цель которых – добиться создания эффективного механизма поощрительно-правового регулирования государственно-служебных отношений. Создание такого механизма должно быть направлено на активизацию и юридическое одобрение добровольного заслуженного поведения государственных служащих<sup>3</sup>.

При реализации поощрительной правовой политики используются: поощрительные методы правового регулирования служебных отношений государственных служащих; поощрительно-правовое воздействие побуждения государственных служащих к заслуженному поведению; поиск новых видов поощрения и оптимизация существующих.

В науке общепризнанным является тот факт, что меры поощрения представляются как самые действенные юридический стимулы,

---

<sup>1</sup> Граждан В.Д. Государственная гражданская служба. – М.: КНОРУС, 2007. С. 17.

<sup>2</sup> Страховский И.М. Губернское устройство. – СПб., 1913.

<sup>3</sup> Малько А.В., Типикина Е.В. Поощрительная правовая политика в сфере государственной службы: проблемы оптимизации // Современное право. 2012. № 7. С. 70.

влияющие на эффективность государственной службы. Их воздействие на такие психологические категории, как воля, сознание, поведение, интересы в результате оказывает воздействие на государственно-служебную деятельность. Поощрение – это мощное средство воздействия, побуждающее государственных служащих к совершению заслуженных поступков и совершению новых заслуг. Поощрение также направляет других государственных служащих на совершение заслуженного поведения, понижая их негативную активность. Все это способствует повышению результатов профессиональной деятельности государственных служащих и укреплению служебной дисциплины.

Наряду с тем, что поощрение является самым действенным стимулом, следует всегда помнить о том, что поощрение – очень тонкий инструмент в руках правоприменителя. Им нужно оперировать на научной основе, с использованием существующих правовых и моральных средств. Неумение правильно использовать меры поощрения может привести к прямо противоположному результату, что отразится на эффективности применения данного правового стимула, а также отрицательному резонансу в обществе.

Следует отметить, что в научной литературе все правовые нормы подразделяются на виды по различным основаниям. Поэтому поощрительные правовые нормы можно рассматривать как стимулирующие нормы<sup>1</sup>.

Развитие социально-экономических отношений обусловило необходимость наиболее широкого использования поощрения как особого способа воздействия на поведение личности, позволяющего открыть безграничный простор для развития ее творческого потенциала. В этой связи вполне объяснимо бурное нормотворчество субъектов различных уровней, стремящихся использовать этот социально-правовой феномен для решения стоящих перед ними задач. Однако анализ современной действительности не позволяет сделать вывод о том, что количественное увеличение поощрительных актов привело к качественному изменению, то есть формированию в обществе особого климата, способствующего реально увидеть результаты поощрительного воздействия. Объяснение сложившейся ситуации видится, с одной

---

<sup>1</sup> Звоненко Д.П., Малумов А.Ю., Малумов Г.Ю. Административное право: Учебник. – М.: Юстицинформ, 2007. С. 87.

стороны, в разобщенности усилий создателей поощрительных норм, а с другой – в отсутствии научно-обоснованного восприятия широко распространенного феномена в качестве системного образования.

Системный подход, ныне широко применяемый в науке, стал одним из фундаментальных в правоведении<sup>1</sup>, поскольку «системность – объективное свойство окружающего нас материального и духовного мира». С теоретической точки зрения, использование системно-структурного подхода в исследовании поощрительной социально-правовой действительности открывает новые возможности для ее адекватного и глубокого осмысления<sup>2</sup>.

Закон Астраханской области «О государственной гражданской службе Астраханской области» в ст. 18 оперирует теми же понятиями, что и Федеральный закон – «безупречная и эффективная гражданская служба». В указанном Законе Астраханской области установлены следующие виды поощрений и наградений: 1) объявление благодарности с выплатой единовременного поощрения; 2) награждение почетной грамотой государственного органа с выплатой единовременного поощрения или с вручением ценного подарка; 3) награждение наградами Астраханской области; 4) выплата единовременного поощрения в связи с выходом на государственную пенсию за выслугу лет; 5) иные виды поощрений и наградений, установленные Федеральным законом.

Применение к гражданскому служащему поощрений и наградений, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществляется по представлению представителя нанимателя в порядке, установленном федеральным законодательством. Соответствующая запись о поощрении или награждении гражданского служащего вносится в трудовую книжку и личное дело гражданского служащего.

---

<sup>1</sup> Синюков В.Н. Российская правовая система. – Саратов, 1994; Тиунова Л.Б. Системные связи правовой действительности. – СПб., 1991.

<sup>2</sup> Киселева О.М. Роль информационных ресурсов в процессе оптимизации поощрительно-правовой системы современной России // Электронная культура. Преодоление информационного неравенства: Материалы Международной научно-практической конференции (Астрахань, 2–5 июня 2008 г.) / Отв. ред. Е.Е. Рябцева. – Астрахань: ООО Типография «НОВА», 2008. С. 136–137.

Поощрительные выплаты материального характера рассматриваются законодателем Астраханской области как выплаты стимулирующего характера. В соответствии с ч. 5 ст. 3 Закона Астраханской области «О системах оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений Астраханской области» выплаты стимулирующего характера – это доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты, предусмотряемые системами оплаты труда работников государственных, муниципальных учреждений Астраханской области в целях повышения мотивации качественного труда работников и их поощрения за результаты труда<sup>1</sup>. В законе также указано, что выплаты стимулирующего характера включены в заработную плату работников государственных, муниципальных учреждений Астраханской области.

Высшей формой поощрения служащих являются награды и иные знаки отличия Астраханской области, которые присуждаются за особый вклад в экономическое, социальное и культурное развитие, а также иные заслуги перед Астраханской областью.

Часть 16 ст. 8 Закона Астраханской области «О государственной гражданской службе Астраханской области» предусматривает, что в качестве меры поощрения за особые отличия в гражданской службе гражданскому служащему может быть присвоен классный чин.

Размеры ежемесячного денежного поощрения установлены Законом Астраханской области «О некоторых вопросах оплаты труда государственных гражданских служащих Астраханской области». Статья 5 указанного Закона содержит положение о том, что ежемесячное денежное поощрение устанавливается в кратном отношении к установленному должностному окладу по замещаемой гражданским служащим должности<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Закон Астраханской области от 09.12.2008 № 75/2008-ОЗ (ред. от 13.05.2013) «О системах оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений Астраханской области» // Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области. 11.12.2008. № 63.

<sup>2</sup> Закон Астраханской области от 04.10.2006 № 72/2006-ОЗ (ред. от 26.12.2012) «О некоторых вопросах оплаты труда государственных гражданских служащих Астраханской области» // Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области. 19.10.2006. № 47.

Таким образом, мы пришли к выводу о том, что служебная дисциплина понимается как система правовых норм, которая устанавливает должностные обязанности гражданских служащих и права нанимателя, регламентирует служебный распорядок, меры поощрения за безупречную и эффективную гражданскую службу, предусматривает ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение должностных обязанностей. В основу служебной дисциплины заложено беспрекословное, точное и своевременное соблюдение законов, приказов, распоряжений и т.д., т.е. деятельность гражданских служащих основана на соблюдении законности.

В российском законодательстве необходимо четко и детально сформулировать понятие «заслуженное поведение государственных служащих», так как этот шаг законодателя будет способствовать оптимизации поощрительной правовой политике Российского государства в сфере государственной службы. Законодательное закрепление вышеперечисленных терминов будет способствовать более объективному применению норм о поощрении, исключит возможности субъективизма, тем самым придаст действенность правотворческому и правоприменительному процессу.

В Астраханской области действуют законы, регламентирующие поощрительную деятельность не только государственных служащих. Законодательство Астраханской области предусматривает различные виды поощрений служебной дисциплины, материальные и моральные.

### Библиографический список

1. Закон Астраханской области от 09.12.2008 № 75/2008-ОЗ (ред. от 13.05.2013) «О системах оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений Астраханской области» // Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области. 11.12.2008. № 63.
2. Закон Астраханской области от 04.10.2006 № 72/2006-ОЗ (ред. от 26.12.2012) «О некоторых вопросах оплаты труда государственных гражданских служащих Астраханской области» // Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области. 19.10.2006. № 47.
3. Граждан В.Д. Государственная гражданская служба. – М.: КНОРУС, 2007.

4. Звоненко Д.П., Малумов А.Ю., Малумов Г.Ю. Административное право: Учебник. – М.: Юстицинформ, 2007.
5. Киселева О.М. Роль информационных ресурсов в процессе оптимизации поощрительно-правовой системы современной России // Электронная культура. Преодоление информационного неравенства: Материалы Международной научно-практической конференции (Астрахань, 2–5 июня 2008 г.) / Отв. ред. Е.Е. Рябцева. – Астрахань: ООО Типография «НОВА», 2008.
6. Малько А.В., Типикина Е.В. Поощрительная правовая политика в сфере государственной службы: проблемы оптимизации // Современное право. 2012. № 7.
7. Синюков В.Н. Российская правовая система. – Саратов: Полиграфист, 1994.
8. Страховский И.М. Губернское устройство. Журнал Министерства юстиции. – СПб., 1913. № 7. № 8, 9.
9. Тиунова Л.Б. Системные связи правовой действительности. – СПб.: Санкт-Петербургский гос. ун-т, 1991.

**Лясков А.А.**

канд. юрид. наук, доцент кафедры теории и истории государства и права Белорусского государственного университета

**Lyaskov A.Ya.**

Cand. jurid. Sci., Associate Professor theory and history of state and law Belarusian State University

## **ВЛИЯНИЕ ИДЕЙ ЛЕЙБНИЦА НА ПРАВОВЫЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВЗГЛЯДЫ ГЕОРГИЯ КОНИССКОГО**

### **THE INFLUENCE OF THE IDEAS OF GOTTFRIED LEIBNIZ ON THE LEGAL AND POLITICAL VIEWS OF GEORGE KONISSKY**

**Аннотация.** Рассматривается влияние идей Лейбница на формирование правовых и политических взглядов Георгия Конисского, в том числе в сфере онтологических и этических проблем, вопросов общественного и государственного устройства, концепции естест-

венного права, обеспечения религиозной толерантности и согласия в обществе.

**Ключевые слова:** правовые и политические идеи, естественное право, веротерпимость, социально-политические реформы, гармоничное устройство общества.

**Abstract.** The influence of Gottfried Leibniz ideas on the formation of George Konissky legal and political thoughts, especially in the field of ontological and ethical problems, issues of social and state structure, the concept of natural law, ensuring religious tolerance and harmony in society is considered.

**Key words:** legal and political ideas, natural law, religious tolerance, social and political reforms, harmonious social order.

Период второй половины XVIII в. является одним из наиболее важных и самобытных в истории государства и права Беларуси. С ним связаны ключевые события, во многом определившие особенности дальнейшего развития белорусского народа, формирования его национального характера и менталитета. Среди них – социально-экономические, политические и правовые реформы в Речи Посполитой (в том числе такие значимые, как создание Эдукационной комиссии, деятельность Четырехлетнего сейма, попытки кодификации законодательства, принятие Конституции 3 мая 1791 г. и другие), обострение идейно-политической борьбы в обществе, восстание под предводительством Тадеуша Костюшко, разделы Речи Посполитой и присоединение белорусских земель к Российской империи.

Объективный анализ происходивших тогда социальных процессов показывает, что во второй половине XVIII в. Речь Посполитая переживала кризис распада феодальной системы экономических и общественных отношений и одновременно – формирование иного, более сложного и прогрессивного уклада, что проявилось среди прочего в новых подходах к решению главных социально-политических проблем страны в духе господствующих в то время просветительских идей<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Осипова Е.В. Философия польского Просвещения. – М.: Изд-во Акад. наук СССР, 1961. С. 3.

Данный период ознаменован творческой активностью выдающихся мыслителей, общественно-политических и религиозных деятелей, представлявших наиболее характерные идейные концепции европейского Просвещения в Речи Посполитой. В Польше это были Гуго Коллонтай, Станислав Конарский, Станислав Сташиц и другие. В Великом Княжестве Литовском, с которым исторически связана современная Беларусь, – Казимир Нарбут, Мартин Почобут-Одлянчик, Иероним Стройновский, Иоахим Хрептович.

Особняком в этом перечне стоит имя Георгия Конисского (1717 – 1795) – общественного и церковного деятеля, философа, проповедника, корреспондента европейских просветителей и даже монархов, который в указанный период самоотверженно защищал права и интересы немногочисленного православного населения Речи Посполитой.

Различные стороны деятельности Конисского изучались такими современными авторами, как М. Кашуба, Ю. Лабынцев, А. Миرونювич, Б. Носов, В. Протасевич, Я. Фощан и другими. Однако системное научное исследование формирования и эволюции правовых и политических взглядов Георгия Конисского, определивших его активное участие в общественной жизни Речи Посполитой, на сегодняшний день отсутствует.

При этом суть общественной и правозащитной деятельности Конисского кратко можно выразить в том, что он достаточно продолжительное время находился на острие конфессионального и политического противостояния, обусловленного тяжелыми социальными последствиями заключенной в 1596 г. Брестской церковной унии, в том числе дискриминацией в Речи Посполитой православного населения.

Начало «белорусского этапа» в биографии Георгия Конисского связано с 1755 г., когда его кандидатура в соперничестве православных и униатов за вакантную епископскую могилевскую кафедру была поддержана российским правительством и королем Речи Посполитой, представителем саксонской династии Веттинов, Августом III. К тому времени Конисскому было уже 37 лет, он являлся архимандритом Киево-Братского монастыря и ректором Киево-Могилянской академии.

Сразу же после прибытия в Могилев Георгий Конисский приступил к организации, правовым, политическим, образова-

тельные и иные необходимые меры для укрепления позиций православной церкви и улучшения положения православного населения.

Основой для активной деятельности Георгия Конисского (протекала в различных направлениях – защиты имущественных прав церкви, в том числе виндикация, идеологическом и полемическом, дипломатическом и других) стали его энциклопедические знания, широта мировоззрения, опыт административной и преподавательской работы в Киево-Могилянской академии, принадлежность к демократическим традициям украинского казаческого сословия.

Не подлежит сомнению, что глубокие познания в области права Георгий Конисский получил в Киево-Могилянской академии, где он обучался (1728–1743), а затем и преподавал (1745–1755). Особое значение для формирования правовых и политических взглядов Конисского имело изучение и преподавание им философских и богословских дисциплин<sup>1</sup>. Очевидно, что философские концепции служили теоретическими предпосылками формирования у Конисского правовых и политических суждений. Как в свое время отмечал знаменитый правовед и выдающийся адвокат В. Спасович, любая правовая теория является только частью известного философского мировоззрения и опирается на ту или иную философскую систему.

Во времена Георгия Конисского Киево-Могилянская академия представляла собой высшее учебное заведение европейского уровня. Alma mater Конисского поддерживала связи с зарубежными университетами, многие преподаватели академии получали образование в западных странах. Научные традиции и прогрессивные тенденции в образовательном процессе лучших университетов Европы, безусловно, оказали значительное влияние на систему образования Киево-Могилянской академии.

В период нахождения Конисского в должности профессора философии в академии сформировались два подхода к преподаванию этой дисциплины – строгое следование аристотелизму и приверженность взглядам мыслителей Нового времени. Георгий Конисский в своей научной и преподавательской деятельности совмещал эти подходы, не отдавая явного предпочтения одному из них. При этом главной чертой

---

<sup>1</sup> Кашуба М.В. Георгий Конисский. – М.: Мысль, 1979. С. 31.

его профессорской практики был ее новаторский характер, творческое отношение к решению научных проблем.

Среди представителей науки Нового времени, оказавших значительное влияние на взгляды Конисского, следует назвать Готфрида Вильгельма Лейбница (1646–1716). Этот выдающийся саксонский юрист, философ, историк, математик получил юридическое образование в университетах Лейпцига и Йены. В 1666 г. защитил докторскую диссертацию на тему «О запутанных судебных случаях». Занимался усовершенствованием правовой системы и кодификацией законодательства в Майнцком курфюрстве.

О последующем воздействии идей Лейбница на интеллектуальную среду в Европе И. Нарский пишет: «Лейбниц оказал влияние не только на Дидро и Гете, Якоби и Гердера, Канта, Шеллинга и Гегеля, но также на большую группу менее известных и довольно разнородных мыслителей – Бошковича, Робинэ, Больцано, Гербарта, Лотце, Вундта, Ренувье, Петрониевича, Виткевича и многих других»<sup>1</sup>.

Что касается Конисского, то можно предположить, что идейное влияние Лейбница на формирование его взглядов было разноплановым, осуществлялось по нескольким направлениям. Это объясняется, в первую очередь тем, что авторитет Лейбница, как неординарного мыслителя, был востребован в различных отраслях знания. Для Георгия Конисского важное значение имели философские, этические, политические и юридические идеи Лейбница.

Относительно философского учения Лейбница М. Кашуба отмечает, что оно проникает в Киево-Могилянскую академию вместе с идеями Декарта и Спинозы еще в начале XVIII в., хотя и встречает зачастую сильное сопротивление со стороны консервативно настроенных преподавателей<sup>2</sup>.

К моменту, когда Конисский вступил на кафедру профессора философии (1747 г.), идейное влияние мыслителей Нового времени в Киевской академии во многом становится определяющим. Это можно проследить и на примере одного из вариантов философского курса Конисского, составленного на латинском языке и озаглавленного:

---

<sup>1</sup> Нарский И.С. Западноевропейская философия XVII в.: Учеб. пособие. – М.: Высш. школа, 1974. С. 363.

<sup>2</sup> Кашуба М.В. Георгий Конисский. – М.: Мысль, 1979. С. 50.

«Философия, состоящая из четырех частей и соответственно четырем способностям включающая логику, метафизику, физику и этику, изложенная в Киевской академии под руководством знаменитейшего господина митрополита Тимофея Щербацкого, той же Академии щедрейшего попечителя, написана в 1749 г. достойнейшим префектом той же Академии, достопочтенным отцом, доктором... Георгием Конисским»<sup>1</sup>.

Как отмечает М. Кашуба, «дошедший до наших дней философский курс Конисского – яркое свидетельство того, что профессор знакомил слушателей с философией античного мира, с борьбой основных направлений в средневековой философии, с учениями мыслителей Нового времени – Лейбница, Вольфа, Декарта, Гассенди, – с достижениями современной ему науки, в первую очередь астрономии и физики»<sup>2</sup>.

Непосредственное влияние философии Лейбница на взгляды Конисского проявилось, в частности, в понимании последним таких важнейших категорий, как материя и движение, пространство и время (речь может идти, например, об обоснованной Лейбницем теории, рассматривающей пространство и время в тесной связи с материей).

Видимо, не без влияния идей Лейбница Конисский склонялся к важнейшим мировоззренческим постулатам о многообразии, постоянном изменении и развитии окружающего мира, рациональном подходе к постижению природных явлений, согласовании теоретических знаний с практикой.

Одной из ключевых идей Лейбница была концепция естественного права, которое он считал вечным, всеобщим и неизменным.

Отметим, что для Конисского идея естественного права тесно связана с представлением об извечности существования всего мира и его законов. В своем курсе философии он, в частности, писал: «Следует считать, что Бог так сохраняет созданные им вещи, чтобы сохранить свои законы вместе с законами, прописанными природе; и такой способ со-

---

<sup>1</sup> Протасевич В.И. Социально-политические и философские взгляды Конисского // Из истории философской и общественно-политической мысли Белоруссии: Избр. произведения XVI – нач. XIX вв. / Акад. наук Белорус. ССР, Ин-т философии; под общ. ред. В.А. Сербента. – Минск, 1962. С. 337.

<sup>2</sup> Кашуба М.В. Георгий Конисский. – М.: Мысль, 1979. С. 33.

хранения называется *concursum* или естественное сбережение, т.е. для всей природы с самого начала данный и навеки определенный»<sup>1</sup>.

В своих воззрениях Конисский приходит к принципиальному выводу о единстве, системности и гармоничности мира: «Форма мира есть не какая-нибудь душа, а порядок, по которому вещи объединяются и плотнейшим образом связываются друг с другом и стремятся к одной и той же цели»<sup>2</sup>. Здесь, безусловно, прослеживается связь с этическим учением Лейбница, в котором идея гармоничности и совершенства нашего мира занимает ведущее положение<sup>3</sup>.

Характерно, что этические воззрения Лейбница, как впоследствии (и в большей степени) – Конисского, тесно переплетались с их правовыми и политическими идеями. Так, немецкий мыслитель полагал, что одним из проявлений превосходства окружающего нас мира является то, что в нем возникает наилучшее государство, складывается «совершеннейшая монархия»<sup>4</sup>.

При изучении сущности власти и практики государственного строительства Лейбниц обращал свое внимание на Россию, приветствуя проводимые при Петре I общественные преобразования. Как отмечает Г. Роте, Лейбниц приложил немало личных усилий, чтобы оказать действительную помощь Петру I в реализации масштабных образовательных планов<sup>5</sup>.

Схожих с Лейбницем взглядов придерживался и Георгий Конисский, который полагал идеалом справедливого общественного устройства просвещенную монархию: «Государя доброго и попечительного о народе своем все дела и замыслы не куда и куды стремятся, как только к пользе и благосостоянию народа своего, – то и следует непременно, что наши

---

<sup>1</sup> Кашуба М.В. Георгий Конисский. С. 75.

<sup>2</sup> Протасевич В.И. Социально-политические и философские взгляды Конисского // Из истории философской и общественно-политической мысли Белоруссии: Избр. произведения XVI – нач. XIX вв. / Акад. наук Белорус. ССР, Ин-т философии; под общ. ред. В.А. Сербента. – Минск, 1962. С. 346.

<sup>3</sup> Нарский И.С. Готфрид Лейбниц. – М.: Мысль, 1972. С. 165.

<sup>4</sup> Там же. С. 168.

<sup>5</sup> Роте Г. Лейбниц и возникновение европейских образов России // К истории идей на Западе: «Русская идея»: Сб. ст. / Ин-т рус. лит. (Пушк. Дом) Рос. акад. наук; под ред. В.Е. Багно, М.Э. Маликовой. – СПб., 2010. С. 79.

истинныя повиновения ему и непорочное должностей исполнение наша точка есть польза и далече больше наша, чем государства»<sup>1</sup>.

Критикуя общественное и государственное устройство Речи Посполитой, Конисский не только противопоставлял существовавшей там шляхетской демократии политику начатых в России при Петре I реформ, но и считал необходимым проведение аналогичных социально-политических преобразований<sup>2</sup>. Так же, как и ранее Лейбниц, Георгий Конисский высоко оценивал происходившие в России перемены, позволившие ей выдвинуться на одно из ведущих мест среди европейских государств: «А другие, великоважнейшие и преполезные дела еще ныне совершаются, так что Россия, день ото дне, иное, но светлейшее на себе лице приемлет»<sup>3</sup>.

Нельзя не отметить принципиальную близость взглядов Лейбница и Конисского на общественно-политический уклад Речи Посполитой, в том числе – на конфессиональные взаимоотношения, существовавшие в этой стране. При этом Лейбниц все же был сторонним наблюдателем, в то время, как Конисский – непосредственным участником соответствующих социально-политических процессов.

Известно, что Лейбниц являлся сторонником веротерпимости и согласия между христианскими конфессиями<sup>4</sup>. Он изучал политическое устройство Речи Посполитой, считая ее, видимо, своего рода дистопией, и выступал за избрание на королевский престол этой страны германского претендента.

В 1669 г., когда в Речи Посполитой проходило избрание короля, Лейбниц по поручению Иоганна Христиана фон Бойнебурга, представителя пфальцграфа Нойбургского, подготовил справку об

---

<sup>1</sup> Георгий (Конисский). Слова и речи Георгия Конисского, архиепископа Могилевского / Георгий (Конисский). – Могилев н/Д: Изд. ред. Могилев. епарх. ведомостей, 1892. С. 326.

<sup>2</sup> Протасевич В.И. Социально-политические и философские взгляды Конисского // Из истории философской и общественно-политической мысли Белоруссии: избр. произведения XVI – нач. XIX вв. / Акад. наук Белорус. ССР, Ин-т философии; под общ. ред. В.А. Сербента. – Минск, 1962. С. 338.

<sup>3</sup> Георгий (Конисский). Собрание сочинений Георгия Конисского, архиепископа Белорусского: с портр. его и жизнеописанием, сост. прот. Иоанном Григоровичем: [в 2-х ч.]. 2-е изд., доп. – СПб.: Тип. Э. Веймара, 1861. Ч. 1. С. 166.

<sup>4</sup> Нарский И.С. Готфрид Лейбниц. – М.: Мысль, 1972. С. 8–9.

этих выборах и претендентах на королевский трон – «Specimen demonstrationum politicarum pro eligendo rege Polonorum» («Пример политических доводов, касающихся выборов польского короля»). Обращает на себя внимание форма, избранная Лейбницем для подачи материала, – он представил свой трактат под псевдонимом Georgius Ulicovius Lithuanus (инициалы совпадают с его собственными). Можно предположить, что назвавшись Литвином, автор подчеркивал определенную дистанцию от Польши, что, вероятно, было необходимо для демонстрации объективности сделанных оценок<sup>1</sup>. Возможно, на выбор Лейбницем псевдонима повлиял также высокий авторитет в Европе системы права Великого Княжества Литовского (имеется в виду в первую очередь образцовый Статут 1588 г.).

В своем трактате Лейбниц критиковал магнатов Речи Посполитой, полностью контролировавших власть в стране, показывал экзистенциальную опасность их поведения для единого государства Короны Польской и Великого Княжества Литовского – «Aristocratia Polonis periculosa est»<sup>2</sup>.

Среди других изъянов общественного и государственного устройства Речи Посполитой Лейбниц называл внутреннюю разобщенность, социальное равнодушие, а также религиозную нетерпимость к диссидентам (православным и протестантам). Он подчеркивал недопустимость насильственных действий в отношении конфессиональных меньшинств – «dissentibus vim ne facito». Лейбниц считал политику религиозной дискриминацией губительной для Речи Посполитой<sup>3</sup>.

Велика вероятность того, что Георгий Конисский был хорошо знаком с этими идеями Лейбница. Обращает на себя внимание то обстоятельство, что в составе личной библиотеки Конисского (а она, по мнению Ю. Лабынцева, служила могилевскому епископу важным источником исторических и правовых знаний) входили в том числе издания, посвященные правовой системе Речи Посполитой, именно

---

<sup>1</sup> Роте Г. Лейбниц и возникновение европейских образов России // К истории идей на Западе: «Русская идея»: Сб. ст. / Ин-т рус. лит. (Пушк. Дом) Рос. акад. наук; под ред. В.Е. Багно, М.Э. Маликовой. – СПб., 2010. С. 81–82.

<sup>2</sup> Там же. С. 83.

<sup>3</sup> Там же. С. 88.

немецких авторов. Среди них, например «Jus publicum regni Poloniae» («Публичное право Польского королевства») Готфрида Ленгниха.

Георгий Конисский в своей деятельности в качестве могилевского епископа всегда отстаивал идеалы веротерпимости. При этом он учитывал положения действовавшего в Речи Посполитой законодательства, целенаправленно изучал, обобщал и систематизировал юридические документы, определяющие правовой статус православной церкви и населения, придерживающегося традиций христианской ортодоксии. Результатом этой работы стало издание в 1767 г. на польском языке обстоятельного юридического справочника с комментариями Конисского «Права и свободы жителям Короны Польской и Великого Княжества Литовского, исповедующим греко-восточную религию». Издание этого справочника стало значительным событием не только для православного населения Речи Посполитой, высокую оценку он получил и за границей. Кроме того, как полагает Ю. Лабынцев, именно «актовый арсенал» Конисского сыграл ключевую роль в положительном решении диссидентского вопроса сеймом Речи Посполитой в 1768 г.<sup>1</sup>

В целом можно отметить значительное влияние идей Лейбница на формирование и развитие мировоззренческих, в том числе правовых и политических взглядов Георгия Конисского. Это особенно проявилось в понимании Конисским онтологических и этических проблем, вопросов общественного и государственного устройства, концепции естественного права, положительной сущности проводимых в России при Петре I реформ, необходимости глубоких социально-политических преобразований в Речи Посполитой, значения веротерпимости и согласия в обществе.

---

<sup>1</sup> Лабынцев Ю.А. Белорусское актовое собрание архиепископа Георгия Конисского // Россия и Беларусь: история и культура в прошлом и настоящем: Сб. науч. работ: материалы постоян. действующего науч. семинара / Смолен. гос. ун-т, науч.-образоват. центр «Россия и Беларусь: история и культура в прошлом и настоящем»; под ред. Е. В. Кодина. – Смоленск, 2016. Вып. 1. С. 101.

## Библиографический список

1. Георгий (Конисский). Слова и речи Георгия Конисского, архиепископа Могилевского. – Могилев н/Д: Изд. ред. Могилев. епарх. ведомостей, 1892.
2. Георгий (Конисский). Собрание сочинений Георгия Конисского, архиепископа Белорусского: с портр. его и жизнеописанием, сост. прот. Иоанном Григоровичем: [в 2-х ч.]. 2-е изд., доп. – СПб.: Тип. Э. Веймара, 1861. Ч. 1.
3. Кашуба М. В. Георгий Конисский. – М.: Мысль, 1979.
4. Лабынцев Ю.А. Белорусское актовое собрание архиепископа Георгия Конисского // Россия и Беларусь: история и культура в прошлом и настоящем: Сб. науч. работ: материалы постоян. действующего науч. семинара / Смолен. гос. ун-т, науч.-образоват. центр «Россия и Беларусь: история и культура в прошлом и настоящем»; под ред. Е.В. Кодина. – Смоленск, 2016. Вып. 1.
5. Лейбниц Г.В. Новые опыты о человеческом разуме. – М.-Л.: Соцэкгиз, 1936.
6. Нарский И.С. Готфрид Лейбниц. – М.: Мысль, 1972.
7. Нарский И.С. Западноевропейская философия XVII в.: Учеб. пособие. – М.: Высш. школа, 1974.
8. Осипова Е.В. Философия польского Просвещения. – М.: Изд-во Акад. наук СССР, 1961.
9. Протасевич В.И. Социально-политические и философские взгляды Конисского // Из истории философской и общественно-политической мысли Белоруссии: избр. произведения XVI – нач. XIX вв. / Акад. наук Белорус. ССР, Ин-т философии; под общ. ред. В.А. Сербента. – Минск, 1962.
10. Роте Г. Лейбниц и возникновение европейских образов России // К истории идей на Западе: «Русская идея»: Сб. ст. / Ин-т рус. лит. (Пушк. Дом) Рос. акад. наук; под ред. В.Е. Багно, М.Э. Маликовой. – СПб., 2010.

**Можаева Л.Е.**

старший преподаватель кафедры теории и истории государства и права Гомельского государственного университета им. Франциска Скорины

**Mozhaeva L.E.**

senior lecturer of the department theory and history of state and law The Gomel State University of Francisk Skaryna

## **ПРАВА ИНВАЛИДОВ В КОНТЕКСТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

### **THE RIGHTS OF PERSONS WITH DISABILITIES IN THE CONTEXT OF HUMAN RIGHTS**

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы формирования и развития такой группы прав человека, как права инвалидов, кратко охарактеризованы основные международные документы, их закрепляющие, проанализировано их значение, рассмотрены подходы к классификации прав инвалидов. Автором сделана попытка сформулировать определение понятия «права инвалидов».

**Ключевые слова:** декларация, конвенция, права человека, права инвалидов.

**Abstract.** The article deals with the formation and development of such a group of human rights as the rights of persons with disabilities, briefly characterizes the main international documents, their fixing, their significance is analyzed, approaches to the classification of the rights of persons with disabilities are examined. The author made an attempt to formulate the definition of the concept of «the rights of persons with disabilities».

**Key words:** declaration, convention, human rights, the rights of persons with disabilities.

По оценкам, более миллиарда человек, или около 15 % населения мира (согласно оценке глобальной численности населения 2010 г.), живут с какой-либо формой инвалидности. Это более высокий показатель, чем предыдущая оценка, выполненная Всемирной организацией

здравоохранения в 1970-х гг. и составлявшая 10 %. Численность инвалидов растет. Это происходит в связи со старением населения – пожилые люди в повышенной степени подвержены риску инвалидности, – а также из-за глобального роста хронических состояний, таких как диабет, сердечно-сосудистые болезни и психические заболевания<sup>1</sup>. Ухудшение экологии, региональные военные конфликты, природные и техногенные катастрофы, питание и злоупотребление наркотическими веществами – вот факторы, стимулирующие рост инвалидности в обществе.

Безусловно, инвалиды в любом государстве представляют меньшинство, которое сталкивается с различными трудностями и нарушениями их прав. В связи с этим общество не могло и не может не реагировать на подобную ситуацию.

Долгое время проблема инвалидов оставалась вопросом национального уровня, по которому государство самостоятельно определяло пути решения данной проблемы, ориентируясь, прежде всего, на приоритеты проводимой социальной политики и свои финансовые возможности.

На международном уровне первоначально проблема инвалидности была затронута в первой половине XX в. в документах Международной организации труда (далее – МОТ): Рекомендации № 22 «О минимальном размере возмещения трудящимся» (1925) и № 43 «О страховании по инвалидности, старости и на случай потери кормильца» (1933), Конвенции № 37 «Об обязательном страховании по инвалидности работников промышленных и торговых предприятий, лиц свободных профессий, а также надомных работников и домашней прислуги» (1933), № 38 «Об обязательном страховании по инвалидности работников в сельском хозяйстве» (1933), № 48 «Об установлении системы международного сотрудничества по сохранению прав, вытекающих из страхования по инвалидности, старости и на случай потери кормильца семьи» (1935). Сама деятельность данной организации была направлена не на формирование целостной системы прав человека, а на защиту определенного направления – трудовых и социальных прав. В связи с этим вопросы защиты прав инвалидов МОТ поднима-

---

<sup>1</sup> Всемирный доклад об инвалидности: резюме. ВОЗ: Всемирный банк, 2011. С. 8.

лись попутно с обсуждением и принятием международного трудового законодательства. Указанные документы предусматривали гарантии социальной защиты лиц в случае потери трудоспособности, трудоустройства инвалидов и пр. В этих документах инвалид рассматривался как объект социальной защиты государства.

Деятельность МОТ стала начальным этапом формирования международных норм в области защиты прав инвалидов, которая и в настоящее время продолжает активную работу в этом направлении.

По окончании Второй мировой войны с созданием Организации Объединенных Наций (далее – ООН) начинается новая эпоха развития человечества, изменившая характер взаимоотношения личности и государства. Статья 1 Устава ООН в качестве одной из целей провозгласила осуществление международного сотрудничества в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии. Более того, термин «права человека» семь раз упоминается в Уставе ООН, что делает поощрение и защиту прав человека руководящим принципом работы ООН и главной обязанностью государств. Хотя формулировка цели ООН не рассматривает инвалидность как возможное основание для дискриминации.

В первые годы деятельности ООН внимание было сосредоточено на общих вопросах защиты прав человека, и вопросы защиты прав инвалидов рассматривались как их составная часть без учета специфических потребностей данной категории лиц. В 1948 г. принимается Всеобщая декларация прав человека, которая становится первым юридическим документом, защищающим универсальные права человека, который вместе с Международным пактом о гражданских и политических правах (1966) и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (1966) образуют Международный билль о правах человека. С принятием Международного билля о правах человека за инвалидами закрепляются все права человека. Хотя в этих документах инвалиды не рассматриваются как носители прав.

В первые десятилетия работы ООН инвалиды, прежде всего, выступают как объект особой заботы государства, нуждающийся в социальной и медицинской защите, что соответствует медицинскому подходу к пониманию инвалидности. Права инвалидов не выделяются в

отдельную группу, хотя периодически в международных актах упоминаются проблемы отдельных прав инвалидов (резолюция 309E(XI) Экономического и Социального Совета ООН от 13 июля 1950 г. «Социальная реадaptация физически дефективных», резолюция 1921(LVIII) Экономического и Социального Совета ООН от 6 мая 1975 г. «О предупреждении потери трудоспособности и восстановлении трудоспособности инвалидов», рекомендация Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры о развитии образования взрослых от 26 ноября 1976 г.).

Увеличение численности инвалидов в обществе и непростая ситуация с соблюдением их прав привели к новому уровню понимания проблемы инвалидности. Впервые мировое сообщество поднимает вопрос о необходимости защиты именно прав инвалидов.

20 декабря 1971 г. была провозглашена Декларация о правах умственно отсталых лиц. Этот документ провозгласил, что умственно отсталое лицо имеет в максимальной степени осуществимости те же права, что и другие люди, а также закрепил ряд специальных прав данной категории лиц: право продуктивно трудиться или заниматься каким-либо другим полезным делом в полную меру своих возможностей, право пользоваться квалифицированными услугами опекуна и др.

9 декабря 1975 г. Генеральной Ассамблеей ООН была провозглашена Декларация о правах инвалидов. Она стала первым документом ООН, закрепившим понятие «инвалид», а также сформулировавшим необходимость защиты инвалидов от любых видов регламентации и обращения, носящих дискриминационный характер.

Таким образом, указанные две декларации ООН стали специальными актами, провозгласившими права инвалидов, чем была сделана попытка выделить их в отдельную группу. Важность этих документов заключается и в том, что они основываются на новом социальном подходе к решению проблем инвалидов. Согласно данному подходу, не индивид должен приспосабливаться под окружающую обстановку, а окружающая среда должна измениться под нужды инвалида<sup>1</sup>. Данный подход не отрицает важность медицинской и реабилитационной поддержки инвалидов со стороны государства (провозглашается право

---

<sup>1</sup> Эннс Г., Фрик Ю. Движение за права инвалидов: международный опыт. – Ставрополь: Сервисшкола, 2004. С. 39.

на медицинское, психическое и функциональное лечение, включая протезные и ортопедические аппараты, на восстановление здоровья<sup>1</sup>). Вместе с этим, документы рассматривают инвалидов в качестве носителей прав и полноправных участников общественных отношений (подчеркивается необходимость оказания инвалидам помощи в развитии их способностей в самых различных областях деятельности, а также содействия всеми возможными мерами включению их в нормальную жизнь общества<sup>2</sup>).

Таким образом, во второй половине XX в. защита прав инвалидов осуществлялась в рамках международных договоров по правам человека, а принятые специальные акты по правам инвалидов носили, как правило, рекомендательный характер. Это приводит мировое сообщество к пониманию необходимости перехода на новый уровень защиты прав инвалидов, поскольку созданная система не обеспечивала решение существующих в обществе проблем инвалидов.

В результате 3 декабря 1982 г. Генеральная Ассамблея ООН принимает Всемирную программу действий в отношении инвалидов (резолюция 37/52) и в этот же день Генеральная Ассамблея ООН резолюцией 37/53 период 1983–1992 гг. провозгласила Десятилетием инвалидов ООН, которое должно было стать основным инструментом реализации целей данной Программы.

Целью мирового сообщества стало достижение «равенства» и «полного участия» инвалидов в общественной жизни и развитии<sup>3</sup>. Принцип создания равных возможностей провозглашен также в Декларации ООН о праве на развитие от 4 декабря 1986 г., согласно которой инвалиды имеют право на развитие, а государства обязаны обеспечить им равные возможности реализации своего потенциала как участников социального развития.

Следующим важным международным документом, направленным на закрепление прав инвалидов, стали принятые резолюцией 44/70

---

<sup>1</sup> Декларация о правах инвалидов: резолюция 3447 (XXX) Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1975 г. <http://docs.cntd.ru/document/901739159> (Дата обращения: 14.03.2018).

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Всемирная программа действий в отношении инвалидов: резолюция 37/52 Генеральной Ассамблеи от 3 декабря 1982 г. [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/prog3.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/prog3.shtml) (Дата обращения: 14.03.2018).

Генеральной Ассамблеи ООН от 8 декабря 1989 г. Таллинские руководящие принципы для деятельности в области развития людских ресурсов применительно к инвалидам. Данным документом инвалиды признаются полноценными и самостоятельными участниками общественных процессов, а государствам предписывается обязанность привлекать их к участию в принятии социально значимых решений на всех этапах реализации государственной политики.

Таким образом, постепенно в международных документах акцент смещается на предоставление равных возможностей инвалидам для участия во всех сферах жизни общества.

Вопросы прав инвалидов не остаются без внимания и на Всемирной конференции по правам человека (г. Вена, 14–25 июня 1993 г.). Принятые по ее итогам Венская декларация и Программа действий содержат оценку положения инвалидов в обществе с позиции осуществления прав человека и полного участия инвалидов в жизни общества (пп. 63, 64). Более того, Всемирная конференция по правам человека призвала Генеральную Ассамблею и Экономический и Социальный Совет на своих сессиях в 1993 г. принять проект стандартных правил по вопросу об обеспечении равных возможностей для инвалидов (п. 65).

В этом же году резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 48/96 от 20 декабря 1993 г. были утверждены Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов. Главной целью этого документа является предоставление инвалидам равных возможностей в осуществлении основных прав и свобод, обеспечении им полного участия в жизни общества. Главным недостатком данного документа является его рекомендательный характер, что объясняется неготовностью государств на момент принятия этого документа брать на себя международные обязательства по защите прав инвалидов.

В ряд международных документов, принимаемых в эти годы, также включаются отдельные нормы о правах инвалидов. К примеру, в принятой 20 ноября 1989 г. Конвенции о правах ребенка впервые закрепляется запрет дискриминации по состоянию здоровья (ст. 2) и необходимость учета особых потребностей неполноценных в умственном или физическом отношении детей (ст. 23); в Декларации ООН об искоренении насилия в отношении женщин от 20 декабря 1993 г. отражена обеспокоенность международного сообщества о том, что женщины, имеющие инвалидность, особенно подвержены насилию.

Казалось бы, принятие данных документов должно изменить реальное положение инвалидов в обществе. Однако это оказалось не так. Анализ представленных первых национальных докладов о ходе соблюдения Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов показал, что государства проявляли интерес в большей степени вопросам реабилитации и предупреждения инвалидности и в меньшей – обеспечению доступности окружающей социальной среды и разработке законодательства, направленного на устранение дискриминации в отношении инвалидов. Из данного обстоятельства Специальный докладчик делает вывод: многие государства не выполняют требований Стандартных правил<sup>1</sup>.

Таким образом, была еще раз подтверждена необходимость разработки и принятия юридически обязательного международного договора о правах инвалидов, способного повлиять на формирование национальной политики государств в контексте изменения существующего понимания сути проблем инвалидов и подходов к их решению, поскольку принятые ООН меры оказались недостаточными для обеспечения равенства возможностей инвалидов.

В результате резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 56/168 13 декабря 2006 г. принимается Конвенция о правах инвалидов (далее – Конвенция) и Факультативный протокол к ней. Эти документы отражают изменившееся отношение общества к инвалидам. Во-первых, признается эволюционирующий характер инвалидности, изменяется понимание и трактовка понятия «инвалид», которое объединяет в себе медицинский и социальный аспекты. К медицинскому можно отнести признак устойчивых физических, психических, интеллектуальных или сенсорных нарушений, а к социальному – взаимодействие с различными барьерами, препятствующими полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими.

Конвенция вводит понятие дискриминации по признаку инвалидности и закрепляет общие принципы и обязательства государств. Конвенция также предусматривает создание Комитета по правам инвали-

---

<sup>1</sup> Контроль за осуществлением Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов: доклад Специального докладчика Комиссии социального развития // Документ ООН A/52/56 от 23 декабря 1996 г. С. 18. <http://www.un.org/ru/documents/> (Дата обращения: 10.02.2018).

дов, уполномоченного рассматривать не только доклады государств-участников о выполнении принятых обязательств, но и индивидуальные жалобы о нарушениях Конвенции. Тем самым, был закреплен механизм контроля за соблюдением принятых обязательств.

Таким образом, категория «права инвалидов» оформилась не сразу и прошла длительный путь развития. На первых этапах формирования этой группы прав человека права инвалидов закреплялись в принимаемых МОТ международных трудовых стандартах. Далее в рамках системы ООН формируются международные стандарты в области прав человека, которые распространяют свое действие и на инвалидов. При этом эти стандарты не учитывают особых потребностей данных лиц.

В 70-е гг. XX в. появляются первые специальные акты ООН, провозглашающие права инвалидов. Впервые сделана попытка сформулировать понятие «инвалид» и упоминается такое дискриминационное основание, как инвалидность. Недостатком данных актов является, прежде всего, их рекомендательный характер. В это время сделана попытка выделить права инвалидов в отдельную группу.

Окончательно данная группа прав человека сформировалась принятием Конвенции. Принятие юридически обязательных международных стандартов в области защиты прав инвалидов изменило приоритеты международного сотрудничества, по которым инвалиды становятся субъектами прав человека. Ряд положений ранее принятых документов ООН нашли отражение в Конвенции, будучи дополненными другими требованиями обязательного характера. В настоящее время Конвенцию подписали 160 государств.

Отметим, что в юридической литературе встречается следующая классификация прав инвалидов:

- 1) инвалидам принадлежит весь комплекс прав человека наравне с лицами, не имеющими инвалидность;
- 2) инвалиды являются носителями особых прав<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Международное гуманитарное право: Учебн. пос. / Под ред. А.Я. Капустина. – М.: Высшее образование, Юрайт-Издат, 2009. С. 151.

Некоторые авторы для лиц с психическими нарушениями здоровья выделяют отдельную третью группу прав – права пациентов психиатрических учреждений<sup>1</sup>.

Отметим, что основным документом ООН, закрепляющий права инвалидов, – Конвенция о правах инвалидов, не содержит исчерпывающего перечня прав данной категории лиц, а закрепляет отдельные жизненно важные права данных лиц.

Конвенция о правах инвалидов содержит ряд новых прав, которых не было в принятых ранее документах ООН: право на формирование в обществе позитивного представления об инвалидах путем просветительно-воспитательной работы (ст. 8), право на доступ к программам социальной защиты и программам сокращения масштабов нищеты (подп. «b» п. 2 ст. 28), право на доступную среду (подп. «f» ст. 3, ст. 9), право на досуг, на отдых и туризм (ст. 30), право на абилитацию и реабилитацию (ст. 26).

Не согласимся с Е.Н. Яковлевой, считающей, что указанные права сложно отнести к специфическим правам, которые принадлежат только инвалидам<sup>2</sup>. Считаем, что юридически оформилась особая группа прав человека – права инвалидов. Закрепление подобных «особенных» прав дополняет универсальный комплекс прав человека. Важным является не только признание и закрепление мировым сообществом данной группы прав, но и установление обязательств государств для реализации прав инвалидов.

Таким образом, права инвалидов можно определить как особую группу прав человека, представляющую собой систему принципов и норм взаимоотношений между инвалидом и государством, обеспечивающих инвалиду возможность действовать по своему усмотрению и получать определенные блага с учетом особых потребностей.

### Библиографический список

1. Декларация о правах инвалидов: резолюция 3447 (XXX) Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1975 г. <http://docs.cntd.ru/document>

---

<sup>1</sup> Полубинская С.В. Международно-правовые гарантии прав лиц с психическими расстройствами // Международное право и международные организации. 2013. № 4 (16). С. 491.

<sup>2</sup> Яковлева Е.Н. Поощрение и защита прав инвалидов в международном праве: Дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.10. – М., 2015. С. 32.

2. Всемирная программа действий в отношении инвалидов: резолюция 37/52 Генеральной Ассамблеи от 3 декабря 1982 г. <http://www.un.org/ru/documents>

3. Контроль за осуществлением Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов: доклад Специального докладчика Комиссии социального развития // Документ ООН E/CN.5/2000/3 от 17 декабря 1999 г. <http://www.un.org/ru/documents/>

4. Всемирный доклад об инвалидности: резюме. ВОЗ: Всемирный банк, 2011.

5. Международное гуманитарное право: Учебн. пос. / Под ред. А.Я Капустина. – М.: Высшее образование, Юрайт-Издат, 2009.

6. Полубинская С.В. Международно-правовые гарантии прав лиц с психическими расстройствами // Международное право и международные организации. 2013. № 4(16).

7. Эннс Г., Фрик Ю. Движение за права инвалидов: международный опыт. – Ставрополь: Сервисшкола, 2004.

8. Яковлева Е.Н. Поощрение и защита прав инвалидов в международном праве: Дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.10. – М., 2015.

**Немкевич И.В.**

канд. ист. наук, доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права Гомельского государственного университета им. Франциска Скорины

**Nemkevich I.V.**

Cand. east. Sci., Associate Professor, Associate Professor theory and history of state and law Gomel State University named after Francis Skaryna

## **ПРАВО НА СОПРОТИВЛЕНИЕ (ВОССТАНИЕ): ИСТОРИЯ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИИ**

### **THE RIGHT TO RESIST (TO REBEL): THE HISTORY OF CONSTITUTIONALIZATION**

**Аннотация.** В статье представлен исторический обзор закрепления права на сопротивление (восстание) в актах конституционного зако-

нодательства различных государств. Рассмотрены особенности его закрепления в актах американской и французской революций XVIII в. Выявлена положительная динамика процесса конституционализации данного права в новейший период истории. Реальный мировой конституционный процесс опровергает логику тех его комментаторов, которые недооценивают такую форму реализации народного суверенитета.

**Ключевые слова:** право на сопротивление (восстание), права человека, конституционализация, декларация, конституция.

**Abstract.** The article presents a historical overview of the consolidation of the right to resist (to rebel) in acts of the constitutional legislation of various states. The peculiarities of its consolidation in the acts of the American and French revolutions of the 18th century are considered. The positive dynamics of the process of constitutionalization of this right in the newest period of history is revealed. The real world constitutional process refutes the logic of those of its commentators who underestimate this form of realization of people's sovereignty.

**Key words:** right to resist (to rebel), human rights, constitutionalization, declaration, constitution.

Доктрина народного суверенитета, получившая свое обоснование и политико-правовое закрепление еще в Новое время, несколько не утратила своей научной и политической актуальности. Первичность народного суверенитета по отношению к государственному обеспечивается не только тем, что именно народ конституирует власть, но и контролем со стороны народа за этой властью, включающим возможность революционного ее ниспровержения. Право сопротивления тиранической власти (или право верховного надзора, говоря словами Локка) было и остается пусть и экстраординарной, но неотъемлемой формой реализации народного суверенитета.

Между тем события «арабской весны» и киевского Майдана чрезвычайно актуализировали научное обсуждение права на сопротивление, восстание и революцию и придали дискуссии политическую остроту. Противодействие угрозе «цветных революций» и отрицание права народа на восстание является сегодня ярко выраженным трендом официальных политических концепций ряда государств постсоветского пространства. Предпринимаются попытки девальвировать

значение данного права и даже оспорить его включение в систему общепризнанных прав человека. Так, доктор юридических наук, профессор МГУ Леонид Головкин считает право на восстание «спорным абзацем» в преамбуле Декларации прав человека, не более чем «юридическим казусом», имеющим лишь политическую составляющую. «Использовать «право на восстание» из Всеобщей декларации прав человека ООН для обоснования свержения неугодных режимов стали сравнительно недавно, – продолжает он. – Время показало, что эта норма не работает, и никогда работать не будет»<sup>1</sup>. Его же заочные оппоненты видят в недавних политических событиях свидетельства актуальности и значимости права на восстание. Отметим также и достаточно широко распространенное мнение о том, что право на сопротивление, будучи естественным правом, не требует подтверждения нормами позитивного права. Нам представляется поэтому, что исследование исторического опыта юридического закрепления права человека (народа) на сопротивление угнетению (восстание) способно обогатить аргументацию оппонентов.

В западной правовой традиции дискуссия о праве на революцию против тиранов берет свое начало еще во времена Платона. Подъем христианства сопровождался широким признанием законности сопротивления насилию и свержения правителей, «тиранически злоупотребляющих царской властью», по выражению известного трактата Фомы Аквинского «О правлении государей».

Исторической вехой процесса позитивизации права на сопротивление (*jus resistendi*) явилось принятие в 1215 г. Великой хартии вольностей. Статья 61 этого конституционного акта не только прямо говорила о праве на восстание, но и прописывала его процедуру: «... и те двадцать пять баронов совместно с общиной всей земли будут принуждать и теснить нас всеми способами, какими только могут, ... пока не будет исправлено (нарушение) согласно их решению»<sup>2</sup>. Одним из первых в европейской истории документов, ограничивавших права монарха, стала и грамота венгерского короля Андраша II Арбата – Зо-

---

<sup>1</sup> Pavel shipilin (2015-09-02). Право на восстание и подавление. <http://pavel-shipilin.livejournal.com/473747.htm> (Дата доступа: 18.01. 2017).

<sup>2</sup> Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран / Под ред. З.М. Черниловского. – М.: Юрид. лит., 1984. С. 100.

лотая булла 1222 г. Подобно Великой хартии вольностей в своей 31-й статье булла закрепляла право венгерского нобилитета на неподчинение королю: «Если же мы, или кто-нибудь из наших преемников, захотим когда-нибудь нарушить эти установления, то епископы и другие, бароны и все знатные нашего королевства, настоящие и будущие – все вместе или отдельно друг от друга, именно в силу этих установлений и не нарушая клятву верности, имеют полное право стать против нас и сопротивляться нам и нашим преемникам»<sup>1</sup>. Внятное закрепление *jus resistendi* получил и в одном из старейших немецких правовых памятников. В ст. 78 третьей книги «Земского права» сборника «Саксонское зеркало» мы читаем: «§ 2. Каждый может ... оказывать сопротивление противоправным действиям своего короля или своего судьи и даже оказывать помощь в обороне от них всяким способом, ... и этим он не действует против своей обязанности верности»<sup>2</sup>.

Проявлением средневекового права *jus resistendi* и его развитием в Польше и Великом княжестве Литовском стали конфедерации – временные сословные политические союзы вооруженной шляхты в целях защиты своих прав и привилегий. С их помощью преодолевали вакуум власти во время междоусобия или реализовывали намерения, которые не могла или не желала осуществить монархическая власть<sup>3</sup>. Эффектные вооруженные демонстрации венгерского дворянства на историческом поле Рокош возле города Пешт ввели слово «Рокош» в политический лексикон Польши и ВКЛ. После протестного съезда шляхты под Львовом в 1537 г. (так называемая «куриная война»), руководители которого в решении сеймового суда 1538 г. были названы рокошанами, этим словом стали обозначать конфедерации, направленные против монарха. Правовую основу конфедерации, направленной против короля, представлял артикул об отказе от повиновения, внесенный в Мельницкий привилей 1501 г. Окончательное закрепление право неподчинения королю получает с принятием на элекцион-

---

<sup>1</sup> Золотая булла (1222). [https://ru.wikisource.org/wiki/ Золотая\\_булла\\_\(1222\)](https://ru.wikisource.org/wiki/Золотая_булла_(1222)) (Дата доступа: 21.01.2018).

<sup>2</sup> Саксонское зеркало. Памятник, комментарии, исследования. – М.: Наука, 1985. С. 112.

<sup>3</sup> Бардах Ю., Леснодорский Б., Пиетрчак М. История государства и права Польши. – М.: Юрид. лит., 1980. С. 214–215.

ном сейме 1573 г. при избрании на трон Речи Посполитой Генриха Валуа конституционного акта, определявшего статус монарха и основы государственного строя (Генриковы артикулы). Все последующие короли Речи Посполитой подписывали этот акт, положения которого завершали слова: «А если бы (упаси Боже) Мы чем-либо против прав, свобод, статей и условий выступили, или чего не выполнили, тогда жителей Короны обоих народов провозглашаем свободными от подчинения и верности Нам». Право на сопротивление оказалось весьма востребованным в Речи Посполитой, политическую историю которой сотрясали десятки (!) конфедераций. Роковое для судеб государственности злоупотребление правом *jus resistendi*, не один раз использованным реакционной частью политической элиты в противостоянии либеральным реформам правительства, объясняет отношение к нему создателей Конституции Речи Посполитой 3 мая 1791 г. – первой писаной конституции в Европе. Шестая статья этой конституции «навсегда» отменяла «конфедерации всякого рода и сеймы конфедератские», которые «свергают правительство и уничтожают общество». Впрочем, принятая после провала попыток реформирования Речи Посполитой Конституция (Гродненская) 1793 г. восстановила право неподчинения королям в случаях нарушения ими «чего-нибудь из кардинальных прав».

Свое классическое воплощение право на восстание получает в правовых памятниках Нового времени, созданных на основе теории общественного договора и естественного права. Знаменитые Декларации американской и французской революций сформулировали юридическую максиму: когда правительство нарушает права народа, восстание для народа является его священным правом и обязанностью.

Теория общественного договора Джона Локка явилась краеугольным камнем американской революции. Ее идеологи и организаторы были восторженными сторонниками права на восстание против несправедливой тирании. Со всей очевидностью это засвидетельствовали тексты первых революционных деклараций. «Правительство учреждается или должно учреждаться для общей пользы, защиты и безопасности народа, нации или общества», – провозглашалось в ст. 3 Декларации прав Вирджинии, принятой 12 июня 1776 г. – «И если какое-либо правительство окажется несоответствующим или действующим вопреки этим целям, большая часть общества имеет неоспори-

мое, неотъемлемое и непреложное право на реформирование, замену или свержение такого правительства способом, который будет признан наиболее соответствующим общему благу»<sup>1</sup>. Именно этим правом обосновали представители 13 американских колоний свое решение о независимости, принимая три недели спустя историческую Декларацию. Если форма правительства становится губительной для обеспечения прав людей, говорилось в этом документе, «то народ имеет право изменить или уничтожить ее и учредить новое правительство, основанное на таких принципах и с такой организацией власти, какие, по мнению этого народа, всего более могут способствовать его безопасности и счастью»<sup>2</sup>. Новеллой данного учредительного конституционного акта является понимание права на сопротивление угнетению (восстание) уже не только как права, но и как обязанности народа: «Но когда длинный ряд злоупотреблений и узурпаций ... обнаруживает намерение предать народ во власть неограниченного деспотизма, то он не только имеет право, но и обязан свергнуть такое правительство и на будущее время вверить свою безопасность другой охране»<sup>3</sup>.

Первая принятая после Декларации независимости США конституция штата – Конституция Пенсильвании – включала Декларацию прав жителей этого штата, составленную по примеру Декларации прав Вирджинии. Статья пятая почти дословно воспроизводила текст соответствующей статьи вирджинского акта о «неоспоримом, неотъемлемом и непреложном праве» на изменение или свержение правительства<sup>4</sup>. После включения Деклараций прав в тексты первых конституций американских штатов (Вирджинии, Мэриленда и Пенсильвании в 1776 г., Массачусетса в 1780 г., Нью Гемпшира в 1784 г.) право на сопротивление (восстание) уверенно переходит в конституционное измерение своего закрепления в позитивном праве. Включение в состав новых

---

<sup>1</sup> Virginia Declaration of Rights // The Founders' Constitution. Volume 1, Chapter 1, Document 3. <http://press-pubs.uchicago.edu/founders/documents> (Дата доступа: 08.03.2018).

<sup>2</sup> Декларация независимости Соединенных Штатов Америки. 4 июля 1776 г. // Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран / Под ред. З.М. Черниловского. – М.: Юрид. лит., 1984. С. 182.

<sup>3</sup> Там же. С. 183.

<sup>4</sup> Constitution of Pennsylvania. August 16, 1776. <https://lonang.com/library/organic/1776-pdr/> (Дата доступа: 08.03.2018).

конституций схожих по содержанию Деклараций прав стало традицией американского конституционализма, а рассматриваемое право инкорпорировано сегодня в конституциях большинства штатов США. Некоторые из них по примеру Нью Гемпшира закрепляют его в качестве «права на революцию». Хотя данное право не получило прямого отражения в федеральной конституции, последняя допускает возможность обоснованного вооруженного сопротивления государству. Косвенным признанием такой возможности выступают формулировки Билля о правах: Вторая поправка, закрепляющая право народа хранить и носить оружие, объясняет это необходимостью «хорошо устроенной милиции», а Пятая поправка говорит о возможности использования милиции во время угрожающей обществу (не государству!) опасности.

Право на сопротивление (восстание) было закреплено конституционными актами и второй великой революции восемнадцатого столетия – французской. Историческая «Декларация прав человека и гражданина» (26 августа 1789 г.) включила «сопротивление угнетению», наряду со свободой, собственностью и безопасностью, в число тех естественных и неотъемлемых прав человека, обеспечение которых составляет цель каждого государственного союза (ст. 2). В тексте якобинской редакции Декларации, вошедшей в состав Конституции Франции 1793 г., уже пять из 35 статей были прямо или косвенно связаны с правом сопротивления угнетению. Статья 33 этой Декларации отмечала, что данное право вытекает из всех прочих прав человека; ст. 34 индивидуализировала объект угнетения, а ст. 27 – его субъект (каждый узурпатор народного суверенитета «да будет немедленно предан смерти свободными гражданами»). Чеканная формулировка ст. 35 очевидно созвучна конституционной норме Декларации независимости США: «Когда правительство нарушает права народа, восстание для народа и для каждой его части есть его священнейшее право и неотложнейшая обязанность»<sup>1</sup>. Включение Декларации прав человека и гражданина 1789 г. в системы Конституций Четвертой и Пятой республик обеспечило конституционализацию права на сопротивление угнетению в новейший период истории Франции.

---

<sup>1</sup> Декларация прав человека и гражданина // Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран / Под ред. З.М. Черниловского. – М.: Юрид. лит., 1984. С. 236.

Принятие американской конституции положило начало новому периоду в развитии глобального конституционного процесса. В конституционной истории обеих Америк отчетливо прослеживается влияние великих революционных Деклараций. В ст. 14 первой Конституции Мексики (Конституции 1814 г.) говорится о «неоспоримом народном праве ... устанавливать ... менять, изменять или полностью упразднить правительство в случае необходимости для народного счастья». В первой статье, принятой в 1828 г. Конституции Объединенных провинций Рио де Плата (Уругвай, Аргентина, Боливия) речь идет об естественных правах всех людей, а также об обязанности государства гарантировать эти права. Если же государство не в состоянии это сделать, «народ имеет право изменить правительство и предпринимать любые необходимые действия для восстановления своей безопасности, процветания и счастья»<sup>1</sup>.

Косвенным образом право на восстание закрепляли и конституционные акты, принятые в результате так называемых социалистических и народно-демократических революций, многочисленных в прошлом столетии. В текстах таких конституционных законов отмечалось, что волеизъявление народа осуществляется в результате революции («Декларация прав народов России» 1917 г., «Манифест Временного рабоче-крестьянского Советского правительства Белоруссии» 1919 г., Конституции БССР 1937 г. и 1978 г. и др.), закреплялась обязанность «всемерной защиты» завоеваний революции (Конституция РСФСР 1918 г., Конституция БССР 1919 г.). В Конституции Чехословацкой Республики 1948 г., к примеру, идет речь о готовности «защищать всеми своими силами завоевания нашей национальной и демократической революции». Общественно-политический выбор чешского и словацкого народов подкрепляется ссылками на вдохновляющий пример Великой Октябрьской революции, на словацкое и чешское восстания 1944 и 1945 гг. и даже на опыт народа «в гуситской революции»(!)<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Tom Ginsburg, Daniel Lansberg-Rodriguez & Mila Versteeg, «When to Overthrow your Government: The Right to Resist in the World's Constitutions» 60 *UCLA Law Review* 1184 (2013). Pp. 1253, 1258. <https://chicagounbound.uchicago.edu/cgi/> (Дата доступа: 08.03.2018).

<sup>2</sup> Конституция Чехословацкой Республики. 9 мая 1948 г. // Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран / Под ред. З.М. Черниловского. – М.: Юрид. лит., 1984. С. 414–416.

Более широкое распространение в конституционных текстах право на сопротивление получает во второй половине прошлого века: в 1980-х гг. оно было закреплено уже примерно в десяти процентах конституций мира. Сегодня количество таких конституций возросло до двадцати процентов. Даже простой перечень государств, закрепивших право на сопротивление в своих конституциях уже в нынешнем столетии, заслуживает внимания: Восточный Тимор (2002 г.), Руанда (2003 г.), Армения (2005 г.), Демократическая Республика Конго (2005 г.), Таиланд (2007 г.), Эквадор (2008 г.), Мальдивская Республика (2008 г.), Гвинея (2010 г.) и Венгрия (2011 г.).

Современный глобальный конституционный процесс демонстрирует большое разнообразие в формах конституционного закрепления и регулирования права на сопротивление (восстание). В качестве субъекта такого права определяются как коллективы («народ»), так и индивиды («каждый», «каждый гражданин»), либо неопределенные по количеству субъекты («граждане», «все немцы»). По-разному конституции устанавливают и условия осуществления этого права: наличие незаконных приказов, посягательств на конституционный строй, демократию и права человека, отсутствие легальных возможностей защиты последних. Объектами сопротивления могут быть приказы и действия представителей власти, которые наносят ущерб правам и свободам (Гватемала, Демократическая Республика Восточный Тимор, Португалия), агрессоры, узурпаторы народного суверенитета (Греция, Перу), а также – и прежде всего – лица, посягающие на конституционный строй, и даже «любой политический режим, основанный на произволе, диктатуре, несправедливости, коррупции, взяточничестве, семейственности, клановом, племенном и концессионном строе и силовом захвате власти»<sup>1</sup>. Целью реализации права на сопротивление в большинстве случаев называется защита конституционного порядка. Встречаются предельно абстрактные определения: «свобода от угнетения» (Конституция Эквадора 1998 г.), «сопротивление угнетению» (Конституции Гвинеи 1999 г. и 2010 г.). А действующая

---

<sup>1</sup> Конституция Республики Чад: Конституции государств (стран) мира // Интернет-библиотека конституций Романа Пашкова. <http://worldconstitutions.ru/?p=246>. (Дата доступа: 04.08.2017).

Конституция Португалии признает «право народов на восстание против всех форм угнетения» (ст. 7, ч. 3).

В ряде современных конституций данное право ограничивается использованием лишь законных или мирных действий (Конституция Нигера 1992 г., Конституция Республики Восточный Тимор 2002 г., Конституция Армении 2005 г., Конституция королевства Таиланд 2007 г.). Закрепляя за каждым человеком право и обязанность (!) сопротивляться законными средствами попыткам силового захвата или использования публичной власти, Конституция Венгрии 2011 г. одновременно наделяет только государственные органы исключительным правом использовать силу для обеспечения действия Конституции и законов (статья С).

Таким образом, исторический опыт свидетельствует о наличии богатой практики конституционализации права на сопротивление (восстание), а также многочисленных случаев обращения общества к данному праву. Количество соответствующих примеров имеет положительную динамику (с заметным увеличением в последние десятилетия), охватывает государства разных континентов, принадлежащие к различным правовым системам. Представляется, что реальный мировой конституционный процесс опровергает логику тех его исследователей и комментаторов, которые игнорируют одну из форм реализации народного суверенитета и скептически относятся к идее законодательного закрепления соответствующего права человека.

### Библиографический список

1. Pavel shipilin (2015.09.02). Право на восстание и подавление. <http://pavel-shipilin.livejournal.com/473747>.
2. Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран / Под. ред. З.М. Черниловского. – М.: Юрид. лит., 1984.
3. Золотая булла (1222). <https://ru.wikisource.org/wiki/>
4. Саксонское зеркало. Памятник, комментарии, исследования. – М.: Наука, 1985.
5. Бардах Ю., Леснодорский Б., Пиетрчак М. История государства и права Польши. – М.: Юрид. лит., 1980.
6. Virginia Declaration of Rights // The Founders' Constitution. Volume 1, Chapter 1, Document 3. <http://press-pubs.uchicago.edu/founders/documents/v1ch1s3.html>

7. Constitution of Pennsylvania. August 16, 1776. <https://lonang.com/library/organic/1776-pdr/>

8. Tom Ginsburg, Daniel Lansberg-Rodriguez & Mila Versteeg, «When to Overthrow your Government: The Right to Resist in the World's Constitutions» 60 UCLA Law Review 1184 (2013). <https://chicagounbound.uchicago.edu/cgi/>

9. Конституция Республики Чад: Конституции государств (стран) мира // Интернет-библиотека конституций Р. Пашкова. <http://worldconstitutions.ru/>

**Нуруллаев Р.Р.**

студент 4-го курса Астраханского филиала  
Саратовской государственной юридической  
академии

**Петелина И.В.**

научный руководитель, канд. юрид. наук, доцент  
кафедры государственно-правовых дисциплин  
Астраханского филиала Саратовской  
государственной юридической академии

**Nurullaev R.R.**

4 th year student Astrakhan Branch Saratov State  
Law Academy

**Petelina I.V.**

Scientific adviser, Cand. jurid. Sci., Associate  
Professor state-legal disciplines Astrakhan Branch  
Saratov State Law Academy

## **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ – СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА**

### **THE RUSSIAN FEDERATION – THE SOCIAL STATE: THEORY AND PRACTICE**

**Аннотация.** Статья посвящена рассмотрению концепции социального государства. Автор проводит анализ работы основоположника теории социального государства Лоренца фон Штейна, формально-юридический анализ отдельных положений Конституции и законода-

тельства РФ, а также указывает на проблемы, разрешение которых необходимо для построения указанного государства в России.

**Ключевые слова:** социальное государство; социальная функция государства; средний класс; классовый антагонизм; критерии социального государства.

**Abstract.** Article is devoted to consideration of the concept of the social state. The author carries out the analysis of work of the founder of the theory of the social state Lorenz von Stein, the legallistic analysis of separate provisions of the Constitution and the legislation of the Russian Federation and also points to problems which permission is necessary for creation of the specified state in Russia.

**Key words:** social state; social function of the state; middle class; class antagonism; criteria of the social state.

Как показал анализ научных и нормативных источников, крайне затруднительно ответить на вопросы: что представляет собой социальное государство, является ли Россия таковым и если нет, при помощи каких мер возможно ее развитие до уровня социального.

В ч. 1 ст. 7 Конституции РФ закреплено, что РФ – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека<sup>1</sup>. Российское законодательство не содержит дефиниции социального государства. Согласно ч. 2 ст. 7 Конституции в РФ охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

В.Н. Кручинин полагает, что «заявление о социальном государстве ... следует расценивать только как программную установку, деклара-

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

цию о намерениях и не более того»<sup>1</sup>. На наш взгляд, данное высказывание носит образно-эмоциональный, а не юридический характер. При применении системного и формально-юридического толкования вышеприведенных норм становится очевидно, что данные нормы представляют единое целое, и положения ч. 2 ст. 7 Конституции РФ раскрывают содержательный аспект России как социального государства. Расширительное толкование не требуется. Таким образом, с формально-юридических позиций Россия является социальным государством.

Высокий уровень дискуссионности данной темы обусловлен различием подходов к определению понятия социального государства и выделению его функций.

Традиционно считается, что основоположником теории социального государства является германский ученый Лоренц фон Штейн. Известный исследователь проблематики социального государства Л.Н. Кочеткова указывает, что в определении Л. фон Штейна можно выделить ряд характеристик социального государства, в том числе обязанность заботы государства о каждом человеке, что составляет «главное принципиальное отличие социального государства от всякого другого»<sup>2</sup>. Как показал анализ первоисточника, автор весьма свободно трактует принципиальные положения концепции Штейна.

Труд Л. Штейна «История социального движения Франции с 1789 г.» (в двух томах) получил широкую известность за счет обширной вводной части первого тома «Общество и законы его движения», в котором было заложено теоретическое обоснование исследования французского социального движения. Примечательно, что в ней не содержится такого словосочетания, как «социальное государство», в отдельных местах речь идет лишь о социальной монархии, которую автор считал наиболее приемлемой формой правления.

Необходимость социальных преобразований Лоренц фон Штейн видел в потребности общества в решении социального вопроса. Суть проблемы заключалась в том, что рабочие посредством своего труда не могли приобретать собственность на средства производства, что

---

<sup>1</sup> Кручинин В.Н. Социальное государство и его функции в условиях современной России // Научно-исследовательские публикации. 2013. № 1. С. 17.

<sup>2</sup> Кочеткова Л.Н. Теория социального государства Лоренца фон Штейна // Философия и общество. 2008. № 3. С. 74.

привело бы их к материальной свободе и независимости. Как отмечает автор, «этот вопрос, эта задача государственной власти, в виду зависимого положения рабочих, неимущих классов, и есть социальный вопрос настоящего времени»<sup>1</sup>. Лоренц фон Штейн полагал, что государством должны быть созданы такие условия (в том числе доступ к образованию), чтобы рабочие своим трудом могли приобретать собственность и обретать тем самым материальную свободу (в первую очередь имеется в виду собственность на средства производства). В обществе имеется классовый антагонизм между классом собственников и зависимых от них людей, что обеспечивает динамику социального развития: «пока продуктом труда является собственность, до тех пор общежитие всегда будет состоять из этих двух великих полюсов, сближение и отталкивание которых образует его жизнь»<sup>2</sup>. При этом Штейном подчеркивалась особая значимость существования двух принципов, находящихся друг с другом в противоречии, а именно принципа государства и принципа общества. Принцип государства состоит в «возвышении всех личностей к полнейшей свободе, к полному личному развитию», а принцип общества в «подчинении одних личностей другими, в совершенстве одних посредством зависимости других»<sup>3</sup>. При преобладании принципа общества над принципом государства образуются касты. Взаимосвязь принципов проявляется, в частности, в том, что «мера развития отдельных личностей определяет собой меру развития самого государства»<sup>4</sup>.

Вопрос, с какого момента государство начинает считаться социальным, продолжает оставаться открытым. Более того, отдельные исследователи полагают, что социальное государство само по себе не является благом, поскольку приводит к социальному иждивенчеству. Так, В.В. Мосейко, Е.А. Фролова отдают предпочтение социально ориентированному хозяйственному порядку, базирующемуся на

---

<sup>1</sup> Лоренц фон Штейн. История социального движения Франции с 1789 г.: Пер. со 2 нем. изд. Т. 1. – СПб.: Тип. А.М. Котомина, 1872. С. 18.

<sup>2</sup> Там же. С. XIX.

<sup>3</sup> Там же. С. XXXVI.

<sup>4</sup> Там же. С. XXVIII.

принципе самостоятельности и ответственности каждого индивида, нежели социальному государству<sup>1</sup>.

А.Э. Евстратов указывал, что концепция социального государства противопоставлена социализму, который предполагает господство труда над капиталом, а социальным государством является такая модель построения системы власти, которая обеспечивает осуществление равновесия (гармонии) между личными и общественными интересами, существующими в различных формах, при различных социально-экономических условиях и в разные исторические эпохи, и которая выражена во взаимосвязи двух моментов: внутреннего (правосознание граждан) и внешнего (политические формы)<sup>2</sup>.

Как было отмечено выше, социальное государство предполагает достижение компромисса между двумя крупными, условно выделяемыми классами – классом собственников и классом тех, кто находится в зависимости от них. В России, в условиях экономической отсталости на фоне развитых капиталистических государств, а также существенного разрыва между названными классами, достижение подобного компромисса весьма затруднительно.

В западноевропейских государствах представлена одна из возможных форм социальной гармонии, выражающаяся в наличии развитого среднего класса, к которому по объективным критериям причисляют большую часть трудоспособного класса. Как отмечает Е.А. Марыганова, кризисные явления в российской экономике пагубно отразились на среднем классе, который до конца не сформировался, а пассивная адаптация населения к отрицательным ситуациям является одним из наихудших вариантов развития страны<sup>3</sup>.

Среди проявлений социального государства в современной России можно выделить развитую пенсионную систему, поддержку малоимущих граждан и граждан, имеющих детей. Пенсионное законодательство, основу которого составляют Федеральный закон «О страхо-

---

<sup>1</sup> Мосейко В.В. Социальное государство и социальное иждивенчество // Вестник Томского государственного педагогического университета. 2014. № 8 (149). С. 102.

<sup>2</sup> Евстратов А.Э. Генезис идеи социального государства: Историко-теоретические проблемы. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Омск, 2005. С. 8.

<sup>3</sup> Марыганова Е.А. Размывание среднего класса – угроза развитию социального государства // Управление. 2017. № 2 (16). С. 67.

вых пенсиях» от 28.12.2013 № 400-ФЗ<sup>1</sup>, Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 № 166-ФЗ<sup>2</sup>, предусматривают перечень оснований, дающих право на досрочный выход на пенсию, а также устанавливают случаи назначения пенсии вне зависимости от трудового стажа.

Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29.12.2006 № 256-ФЗ<sup>3</sup> предусматривает широкий спектр мер поддержки семей, в числе которых выплата средств материнского капитала.

Одной из особенностей РФ как социального и федеративного государства является то, что социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в сфере совместного ведения РФ и субъектов РФ (п. «ж» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ). На региональном уровне предоставляются различные меры социальной поддержки, среди которых отдельно стоит выделить выплату средств регионального материнского капитала.

Общий объем социальных выплат в 2016 г. по данным Росстата<sup>4</sup> составил 10 341,2 млрд. рублей, из которых: пенсии – 7 389,5; пособия – 2 552,3; стипендии – 82,3 млрд. рублей, что в совокупности составляет 12,0 % от ВВП; 19,1 % объемов денежных доходов населения.

Среди проблем, стоящих на пути развития нашей страны как социального государства, следует выделить следующие: слишком маленький размер пенсий, не обеспечивающий достойный уровень жизни пенсионеров, и его периодическая, но не существенная индексация; продление моратория на накопительную пенсию до 2020 г., большие очереди на получение жилого помещения по договору социального

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «О страховых пенсиях» // СЗ РФ. 2013. № 52 (ч. I). Ст. 6965; 2014. № 2 (ч. II) (поправка). 2017; № 27. Ст. 3931.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 18.07.2017) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4831; 2017. № 30. Ст. 4442.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // СЗ РФ. 2007. № 1 (ч. I). Ст. 19. 2018. № 1 (ч. I). Ст. 16.

<sup>4</sup> Уровень жизни // Росстат. [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/population/level/](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/level/) (Дата обращения: 3.03.2018).

найма, низкие размеры пособий и иных компенсационных выплат нуждающимся в них, недостаток бюджетных мест в высших учебных заведениях и др.

Подводя итоги, отметим, что с формально-юридической позиции Россия является социальным государством, однако изучение доктринальных концепций с учетом условий российской действительности приводит к прямо противоположному выводу. В Конституции РФ содержательным аспектом социального государства выступает его социальная функция, однако для построения полноценного социального государства требуется трансформация политической и экономической систем с формированием устойчивого среднего класса.

### Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «О страховых пенсиях» // СЗ РФ. 2013. № 52 (ч. I). Ст. 6965; 2014. № 2 (ч. II) (поправка); 2017. № 27. Ст. 3931.

3. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 18.07.2017) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4831; 2017. № 30. Ст. 4442.

4. Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // СЗ РФ. 2007. № 1 (ч. 1). Ст. 19; 2018. № 1 (ч. I). Ст. 16.

5. Евстратов А.Э. Генезис идеи социального государства: Историко-теоретические проблемы. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Омск, 2005.

6. Кочеткова Л.Н. Теория социального государства Лоренца фон Штейна // Философия и общество. 2008. № 3.

7. Кручинин В.Н. Социальное государство и его функции в условиях современной России // Научно-исследовательские публикации. 2013. № 1.

8. Марыганова Е.А. Размывание среднего класса – угроза развитию социального государства // Управление. 2017. № 2 (16).

9. Мосейко В. В. Социальное государство vs социальное иждивенчество // Вестник Томского государственного педагогического университета. 2014. № 8 (149).

10. Уровень жизни // Росстат <http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/>

11. Лоренц фон Штейн. История социального движения Франции с 1789 г.: Пер. со 2 нем. изд. Т. 1. – СПб.: Тип. А.М. Котомина, 1872.

### **Перевезенцева Т.В.**

канд. ист. наук, доцент, заведующая кафедрой  
государственно-правовых дисциплин  
Астраханского филиала Саратовской  
государственной юридической академии

### **Perevezentseva T.V.**

Cand. east. Sci., Associate Professor, Head of the  
Department of State and Legal Disciplines  
Astrakhan Branch Saratov State Law Academy

## **ИСТОРИЯ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В РОССИИ**

## **THE HISTORY OF PARLIAMENTARISM IN RUSSIA**

**Аннотация.** В современной российской правовой науке распространено убеждение, что парламентаризм позволяет обеспечить демократизацию политического процесса. Такое мнение было сформировано еще российскими конституционалистами начала XX в. Статья посвящена истории возникновения и развития институтов представительства и выборов в России. Избирательная практика рассматривается на фоне соответствующих этапов развития Российского государства. Определена цель для понимания роли и места органов представительства в политической системе России.

**Ключевые слова:** Конституция РФ, принципы парламентаризма, демократия, парламент, Государственная Дума, Древняя Русь, Советы, либерализм, государственная власть.

**Abstract.** There is a conviction in modern russian legal science that parliamentarism allows to ensure the democratization of the political process. This opinion was formed by the russian constitutionalists in the early twentieth century. The article is devoted to the history of the emergence and de-

velopment of representative institutions and elections in Russia. Electoral practice is considered against the background of the corresponding stages of the development of the Russian state. The purpose for understanding the role and place of the representative bodies is defined in the political system of Russia.

**Key words:** The Constitution of the Russian Federation, the principles of parliamentarism, democracy, parliament, the State Duma, Ancient Rus, Soviets, liberalism, state power.

Парламентаризм всегда рассматривается как противопоставление любой форме автократии, диктатуры. Это всегда есть явление, проявляющееся только на уровне государства в целом. Парламентаризм предстает как система организации и функционирования государственной власти, которая по своей структуре и функциям основана на принципах разделения властей, верховенства закона при ведущей роли парламента. Русский политический деятель конца XIX в. К.Н. Соколов, говорил, что парламентарное государство видится как представительное государство, глава которого, исполняя свои представительные полномочия, должен быть строго связан конституционно-правовой нормой, которая, в свою очередь, требует от политики правительства неукоснительного соответствия указаниям большинства нижней палаты парламента. Иначе говоря, «только такое государство, в котором правительство считает себя обязанным следовать в своей политической программе указаниям нижней палаты парламента, в котором противоположный образ действий правительства воспринимается населением как нарушение конституции, и есть парламентарное государство»<sup>1</sup>.

На Западе весьма популярны высказывания об отсутствии в России представительных органов и вообще демократических традиций. Скорее всего, такие высказывания носят чисто политический характер либо говорят об отсутствии знания истории русского парламентаризма. В связи с этим изучение закономерностей развития российской государственности имеет современное значение.

Существует два основных института, составляющих народовластие: народное представительство и непосредственная демократия.

---

<sup>1</sup> Соколов К.Н. Парламентаризм: Опыт правовой теории парламентарного строя. – СПб., 1912. С. 411.

Становление демократии всегда связано с историей выборных институтов, степень активности народа в которых определяет избирательное законодательство. Еще в свое время В.О. Ключевский писал, что «историческое изучение прошлого любого народа очень важно»<sup>1</sup>. Нельзя игнорировать связь между прошлым и современным, предпочитая не знать, что законы генофонда зачастую бывают сильнее юридических законов. Некоторые ученые представляют точку зрения, что демократические институты в России возникли только с принятием законов 1906 г. Можно не согласиться с таким мнением, так как идея народного представительства в России восходит к удельно-вечевому периоду.

Анализируя становление парламентаризма в России, можно говорить о развитии представительных органов, начиная с Древней Руси, и зарождении конституционализма и парламентаризма, начиная со второй половины XVIII в. То есть формирование властных структур и эволюция избирательной практики выглядят следующим образом: регулирование выборов нормами обычного права до XV в.; фрагментарное казуальное регулирование в XV–XVII вв.; нормативно-правовое регулирование избирательного процесса, начиная с XVIII в.<sup>2</sup>

Российская государственность формировалась в сложных условиях и в целом была нацелена на складывание крепкой сильной власти, сосредоточенной в руках князя, царя. Тем не менее прослеживалась тенденция, о которой свидетельствует византийский писатель П. Кесарийский: «Эти люди, славяне и анты, не управляются одним человеком, а издавна живут в народоправстве...» Народ, «люди» Древней Руси, предстают активной социальной и политической силой, опирающейся на традиционные общеизвестные институты – народное ополчение, вече<sup>3</sup>. Вече характеризуется как верховный орган власти, в котором могли участвовать все свободные и полноправные жители. Деятельность веча обычно заключалась в призвании князя, законодательной функции, объявлении войны и заключении мира. Вече могло вы-

---

<sup>1</sup> Ключевский В.О. Сочинения: В 9-и т. Курс русской истории. Т. 1. – М., 1997. С. 60–61.

<sup>2</sup> Тимофеева А.А. Эволюция институтов представительства в России: историко-правовой аспект // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 9. С. 55.

<sup>3</sup> См.: Там же.

ступать посредником в межкняжеских распрях, санкционировало сбор средств для организации военных предприятий и т.д. Отмечается даже наличие сложившихся приемов ведения веча и о существовании записей вечевых решений. Понятно, что такие отчасти определенные формы вечевых собраний были присущи не всем землям Руси, а только тем, в которых татаро-монгольское иго не прервало естественного хода истории, что позволило зародиться демократическим формам правления. В первую очередь это Великий Новгород, Псков. То к чему стремятся все государства – это учет мнений всех социальных групп, независимо от их реального на текущий момент политического влияния, – было реализовано еще в Древней Руси.

Вместе с тем по мере роста богатства феодальной верхушки давление ее на зависимые слои населения возрастало, использовался подкуп, предварительный сговор и лоббирование решений. Это привело к тому, что вече постепенно утрачивало свой реально демократический характер. А с ликвидацией политической самостоятельности Новгорода и Пскова вечевые традиции Древней Руси прекратили свое существование.

Новым этапом развития и юридического оформления принципа выборности стало проведение реформ местного управления, учреждение его новых органов – губных и земских изб, заменивших кормления в 1556 г. Порядок формирования этих органов, их полномочия, состав, были отражены в специальных губных и земских грамотах, издаваемых от имени царя. Выборы носили широкий сословный характер. Несмотря на то, что за время существования органов губного и земского самоуправления (с XVI до начала XVIII в.), их полномочия неоднократно менялись, повышались требования к кандидатам на должность старосты и головы, эти реформы способствовали формированию системы выборного представительства в Русском государстве, которые потом ярко проявились в деятельности земских соборов. Нижняя палата была представлена выборными лицами от дворян, духовенства и посада. Причем, выборы проводились каждый раз, когда объявлялось о созыве очередного собора. Главным требованием, предъявляемым к депутатам, являлась «опытность в государственных делах»<sup>1</sup>, таким образом можно заключить, что неоднократно избира-

---

<sup>1</sup> См.: Тимофеева А.А. Указ.соч. С. 56.

лись одни и те же лица. Число выборных обозначалось в специальных призывных грамотах, и что, на наш взгляд важно, имущественного ценза для избираемых не было. Организацией выборов занимались органы центрального управления – приказы, они же контролировали деятельность соборов. В научной среде существует неоднозначность выводов оценки самих соборов. Тем не менее, опыт работы земских соборов показал их безусловное положительное значение. Так, например, соборное рассмотрение спорных вопросов позитивно сказывалось на качестве государственного управления; утверждение даже непопулярных решений «по приговору всей земли» приводило к исполнению их населением; ключевое значение собора заключалось также и в возможности прямого общения царя с народом, именно в эти моменты власть и общество осознавали, что только сообща можно преодолеть трудности. Соборы стали яркой составляющей политической жизни Руси XVI–XVII вв. Тем более, что определенные элементы этого представительного учреждения, процедурные правила были использованы в дальнейшем.

Становление абсолютизма в конце XVII – начале XVIII в. привело к свертыванию выборных институтов на общегосударственном уровне, утвердив введение централизованных административных процедур и механизмов.

Следующим этапом и соответственно периодом формирования научных идей и взглядов в области конституционализма и парламентаризма стала вторая половина XVIII в. Среди российских выборных институтов того периода можно выделить наиболее важные категории – это выборы органов местного управления (городов и посадов), выборы структур сословного управления (прежде всего, дворянского) и выборы депутатов законосовещательных ассамблей, среди которых наиболее заметной стала Уложенная комиссия, ставшая первым опытом российского законодательства, регламентирующего основные черты избирательного процесса в масштабах империи. Но выборные структуры имели небольшую значимость при отсутствии общенациональных представительных органов и сословном принципе института выборов<sup>1</sup>.

По мнению Ю.А. Дмитриева, А.М. Николаева, прообразом парламентской идеи следует считать эпоху «просвещенного абсолютизма»

---

<sup>1</sup> Тимофеева А.А. Указ. соч. С. 58.

императрицы Екатерины II<sup>1</sup>. Они считают отличительной чертой этого периода – начало проникновения в Россию с Запада либеральных идей, то есть теории разделения властей, теории естественного права и теории общественного договора. Продолжил развивать идеи парламентаризма уже в XIX в. М.М. Сперанский. Его проекты государственных преобразований Российской империи были наполнены смелыми для того времени мечтами о конституционной монархии в России.

Идеи М.М. Сперанского были подхвачены декабристами, деятельность которых была направлена на развитие конституционных преобразований. Способствовало этому также победное окончание войны 1812 г. Именно тогда конституционные идеи становятся самыми популярными среди русского дворянства. Автором одного из конституционных проектов стал лидер «Северного общества» Никита Муравьев. Несмотря на отдельные недочеты, проект его Конституции представляет собой документ, составленный на высоком уровне законодательной техники, вобравший в себя идеи российского либерализма, в частности предложения М.М. Сперанского, и соответствующий уровню развития демократии в странах Европы начала XIX в. Представитель «Южного общества» П.И. Пестель в своем программном документе «Русская Правда» также стоял на позициях переустройства жизни страны. Согласно п. 9 проекта Конституционного государственного завета, вся законодательная власть должна быть сосредоточена в Народном вече, избираемом двухступенчатыми выборами. По его мнению, Народное вече состоит из Народных Представителей, избранных народом сроком на пять лет; причем, Народные Представители подлежат ежегодной ротации на одну пятую часть своего состава в целях сохранения преемственности. Народное вече представлялось П.И. Пестелем как однопалатное собрание, в то время как Конституция Н. Муравьева предполагала двухпалатную структуру представительного органа. Но вне зависимости от структуры представительного органа, безусловно это были прогрессивные идеи применения парламентаризма в России.

---

<sup>1</sup> Дмитриев Ю.А., Николаев А.М. Система государственной власти в России и мире: историко-правовая ретроспектива. – М.: ООО «Профобразование», 2012. С. 212–213.

Еще одним этапом развития избирательного права стали реформы Александра II. В это время появляются демократические акты, установившие порядок избрания в земские и городские органы самоуправления. Для кандидатов на выборные должности устанавливались цензы. Основными были возрастная, имущественная, образовательная, оседлости. Это позволяет сделать вывод о том, что основной целью реформ являлась модернизация социально-политической системы Российской империи в целом. В результате избирательное право приобрело черты демократичности. Цензовый характер и различные ограничения, вносившиеся правительством в избирательное законодательство, не смогли умалять огромного значения выборов в органы земского и городского самоуправления. Именно выборы сыграли огромную роль в общественно-политической жизни России, так как большая часть либерально настроенных граждан, попавшая в эти органы путем выборов, смогла приобрести опыт управления, который применила затем в управлении государственными делами. Уже само участие в выборах значительной части населения страны приобщало его к общественной деятельности, а сама избирательная практика, атмосфера вокруг выборов свидетельствовали о глубоких сдвигах в сознании и социальной психологии российского обывателя.

Проблемы организации государственной власти наиболее актуальными становятся в конце XIX – начале XX вв. К этому времени теория и отчасти практика парламентаризма прошли ряд подготовительных стадий, в процессе которых сформировались применимые затем в рамках российской действительности положения этой теории.

Принято считать, что с 6 августа 1905 г. по 6 октября 1917 г. проходит период практического строительства конституционных и парламентских институтов в России. Значительные коррективы в развитии русского парламентаризма внесла революция 1905 г. Отправной точкой становления парламентаризма в России стал Высочайший Манифест, подписанный императором Николаем II 6 августа 1905 г. «Об учреждении Государственной Думы». Она виделась как орган для «предварительной разработки и обсуждения законодательных предложений, восходящих, по силе основных законов, через Государственный Совет, к верховной самодержавной власти». Как известно, она получила название Булыгинской Думы, так и оставшейся проектом на бумаге. Следующим актом становления российского парламентаризма

стал Манифест, подписанный императором 17 октября 1905 г. «Об усовершенствовании государственного порядка», затем последовал целый ряд актов, развивающих положения Манифеста, принятых в конце 1905 г. – начале 1906 г. Таким образом, в 1906 г. Николаем II была создана двухпалатная система высших законодательных органов. Нижней палатой первого российского парламента стала Государственная Дума, верхней Государственный Совет.

До революционных событий октября 1917 г. было четыре созыва Думы. Каждый из созывов оставил свой след в становлении парламентаризма начала XX в. I Государственная Дума стала самым демократическим законодательным органом государственной власти в истории монархической России. Тем не менее это был скорее политический орган, а вся полнота законодательной власти по-прежнему оставалась в руках императора. В результате была распущена. II Государственная Дума, которая больше не оправдала надежд государя. В ней проправительственные силы получили меньше мест, чем в первой. Результатом недовольства императора стал роспуск Думы, который в политической истории принято называть «разгоном» или «государственным переворотом». Роспуск I и II Государственной Думы поставил под сомнение силу «народного представительства» и соответственно его прочных корней.

III Государственная Дума проработала весь срок полномочий с 1907 г. по 1912 г., приняв более 380 законов. Основным предметом ее внимания продолжал оставаться аграрный вопрос. Правительство, добившись социальной опоры в лице этого коллегиального органа, наконец приступило к его использованию в законодательном процессе.

Социальный состав IV Думы мало чем отличался от предшествующего, и законодательная деятельность Думы была направлена на укрепление основ самодержавия. Революционные события 1917 г. привели к роспуску IV Государственной Думы.

Началась подготовка избирательной кампании по выборам в состав Учредительного Собрания. Февральская революция предприняла попытку реформировать государство последовательно, парламентским законосообразным способом. 2 марта 1917 г. Временным правительством была провозглашена идея созыва Всероссийского Учредительного собрания. 6 октября 1917 г. об этом было сообщено уже в Постановлении Временного правительства. Первые в России всенародные,

прямые и тайные выборы состоялись в ноябре – декабре 1917 г. и в январе 1918 г. Но Учредительное собрание – непосредственный предшественник Федерального Собрания Российской Федерации, отказавшись принять власть Советов, было разогнано. Таков был первый опыт первого в России представительного органа. После чего с 1917 г. по 1991 г. начался новый этап российского парламентаризма – этап существования квазипарламентских институтов – Советов. На смену старым пришли принципиально новые органы власти и управления – это Всероссийский съезд Советов, ВЦИК как исполнительный орган съезда, Совнарком – рабоче-крестьянское правительство, наркоматы и Советы на местах. Утверждалась новая форма «республиканизма», в полном объеме отвечающая требованиям авторитарно-тоталитарного строя – был отвергнут принцип разделения властей. Таким образом, государство отказалось от парламентаризма европейского типа. В этот период все органы как законодательные и представительные институты лишь частично соответствовали общей модели парламентаризма. Формально единовластные Советы являлись второстепенными элементами политической системы – они не располагали правовым потенциалом влияния на реальную жизнь общества.

Изучение становления советской системы представительных органов является предметом специального отдельного исследования. Тем не менее вкратце следует отметить, что Советы первоначально появились как органы стачечной борьбы пролетариата, сформированные по производственному принципу. Они руководили вооруженной борьбой пролетариата против буржуазии и самодержавия. Затем, в начале февральской революции, Советы возрождаются как органы революционной власти. Заключительная стадия превращения Советов в органы государственной власти произошла уже после установления советской власти в 1918 г. По Конституции РСФСР 1918 г. Всероссийский съезд Советов был утвержден как высший орган власти в Российской республике, формировавшийся из представителей городских Советов и губернских съездов Советов. Высшим органом власти между съездами являлся ВЦИК (Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет), который созывался не реже двух раз в год.

Позже все сформулированные в Конституции РСФСР 1918 г. положения о правовом статусе Всероссийского съезда Советов без каких-либо изменений вошли в текст Конституции РСФСР 1925 г. Это

говорило о том, что российский законодатель подтвердил неизменность положений относительно выработанной ранее системы Советов. Такая ситуация сохранялась до второй половины 30-х гг.

Тем не менее эволюция органов представительной власти все же происходила. Так, Конституция СССР 1936 г. и Конституция РСФСР 1937 г. упразднили съезд Советов, ему на смену пришел Верховный Совет. Затем уже Конституция СССР 1977 г. и Конституция РСФСР 1978 г. впервые объявили, что законы РСФСР принимаются не только Верховным Советом РСФСР, но и народным голосованием (референдумом), проводимым по решению Верховного Совета РСФСР. В целом, к концу 70-х гг. институт избирательной системы в стране был сформирован, и степень ее демократизма была достаточно велика. Некоторые ученые убеждены, что она не имела в тот период аналогов в мире. Однако разрядка при предварительном формировании депутатского корпуса, отсутствие конкуренции на выборах не способствовали тесной связи Советов с массами.

Таким образом, в России сложилась своеобразная система органов государственной власти, которая: исключала возможность реализации принципа разделения властей; сохраняла до 1936 г. недемократический юридически оформленный порядок формирования; присваивала ряд полномочий, принадлежащих органам исполнительной власти.

Период российской политической истории конца 1980-х гг. сопровождался упадком системы Советов, что в итоге привело к демократическим преобразованиям и принятию 12 декабря 1993 г. Конституции Российской Федерации. Главная проблема в тот период, которую пыталось разрешить государство – как поддержать баланс ветвей власти в новых политических реалиях. Это осложнялось попыткой совместить два несовместимых подхода к организации структуры и взаимодействия органов государственной власти. С одной стороны, была сохранена система Советов (во главе со Съездом народных депутатов), существующая на отрицании разделения властей и возможности съезда рассматривать любой вопрос. С другой стороны, утвердились новые носители власти в лице Президента и Конституционного Суда, конституционно был провозглашен принцип разделения властей, который, в свою очередь, требовал разграничения компетенции различных органов и создания механизма урегулирования возможных конфликтов между ветвями государственной власти. Был заложен

главный принцип парламентаризма, это наличие политической и государственной-правовой ответственности правительства и отдельных министров перед палатами парламента. Вся история парламентаризма показывает, что установление принципа солидарности кабинета министров по общему правилу предшествовало утверждению принципа принадлежности министров к партии парламентского большинства или зависимости их пребывания у власти от доверия парламента<sup>1</sup>. Парламентаризм может быть с достаточной точностью определен как режим обязательной политической солидарности между правительством и органами, признанными за авторитетное выражение народного мнения<sup>2</sup>.

Не затрагивая в данной статье анализ эффективности деятельности Советов, следует отметить, что Верховный Совет РФ имел в целом основные черты парламента. Это коллективность и коллегиальность, выборность (хотя и частичная), обладание производными от других государственных органов функциями и полномочиями (прежде всего – представительство народа, законотворчество, контроль за деятельностью правительства и др.). То есть, не отрицая наличия парламента, возможно говорить об отсутствии парламентаризма как элемента системы разделения властей. Парламент, как и другие государственные органы, работал под руководством одной партии, поэтому функционировала только система разделения партийного и государственного руководства, в условиях которой последнее не могло быть противозем первого. Парламентаризм же предполагает высокую правовую культуру граждан, их стремление непосредственно или через своих представителей участвовать в управлении делами государства, сосредоточение в его руках реальной самостоятельной власти, которая не подчинена власти исполнительной, президентской власти<sup>3</sup>.

Федеральное Собрание РФ можно считать правопреемником Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. В целом, это од-

---

<sup>1</sup> Кочетков В.В. Юридическое обоснование парламентаризма российскими конституционалистами начала XX в. // Российский юридический журнал. 2014. № 6. С. 180.

<sup>2</sup> Кочетков В.В. Указ. соч. С. 178.

<sup>3</sup> Кравец И.А. Парламентаризм и бикамерализм в теории и российской истории // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 4. С. 44.

нотипные органы – парламенты, имеющие как черты сходства, так и различия. К сходству можно отнести: а) коллегиальность, то есть парламентом может считаться только коллегиальный орган, состоящий из представителей различных политических групп; б) обладание первичными, а не производными функциями и полномочиями; в) выборность как способ формирования (следует обратить внимание, что верхняя палата Федерального Собрания РФ формируется иным путем). Вместе с тем действующая ныне модель федерального парламента имеет больше особенностей по сравнению как с имперским, так и с советским парламентом.

Отличия Федерального Собрания РФ от советского парламента проявляются: а) отсутствуют исполнительно-распорядительные функции, что теоретически оправдано с точки зрения разделения властей; б) ослаблены полномочия в области контроля, что в принципе подлежит изменению. Так, современной Государственной Думе следует активнее использовать институты парламентской ответственности. Современная верхняя палата, несомненно, должна занимать равноправное положение и выполнять функции федеративного представительства в российском бикамерализме<sup>1</sup>; в) во взаимоотношениях с Президентом РФ и Правительством РФ утрачен ряд важных полномочий: право отмены (или приостановления) правовых актов Президента РФ, право объявления всероссийского референдума и др.; г) в Верховном Совете РСФСР было правилом сочетание членства в парламенте с осуществлением иной оплачиваемой деятельности. В настоящее время действует принцип несовместимости членства в парламенте с занятием другой оплачиваемой деятельностью (за рядом исключений, обозначенных законодательно); д) Российские органы народного представительства осуществляют в основном нормотворческие функции, их контрольная деятельность блокируется рядом законодательных актов, проблемами в конституционном регулировании, а в отдельных случаях – практикой конституционного правосудия. Думается, что принцип разделения властей не отрицает необходимости парламентского контроля и использования его в разумных пределах при сохранении конститу-

---

<sup>1</sup> Кравец И.А. Парламентаризм и бикамерализм в теории и российской истории. С. 46.

ционного баланса властных полномочий и публично значимых функций государственных органов<sup>1</sup>.

Таким образом, процесс становления и развития парламентаризма Российской Федерации представляет собой взаимосвязанные исторические этапы. Последний, современный этап, начал отчет с момента принятия Конституции России 12 декабря 1993 г. и продолжается по настоящее время. Основная задача, которую необходимо выполнить, достаточно серьезна и трудоемка: надо вернуть гражданину власть над государством и восстановить действительные цели государства. Следует нивелировать разделение между обществом и политической жизнью и аннулировать разрыв между политикой и моралью.

Современные демократические реформы совершенствования системы представительных органов в России возможны лишь при условии восстановления скрытых, уходящих в глубину веков корней и традиций политического процесса, научного и объективного анализа прошлого.

#### Библиографический список

1. Волчкова Н.Н. Парламентский контроль в России: исторический аспект // История государства и права. 2015. № 16.
2. Дмитриев Ю.А., Николаев А.М. Система государственной власти в России и мире: историко-правовая ретроспектива. – М.: ООО Профобразование, 2012.
3. Кравец И.А. Парламентаризм и бикамерализм в теории и российской истории // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 4.
4. Ключевский В.О. Сочинения: В 9-и т. Курс русской истории. Т. 1. – М., 1997.
5. Кочетков В.В. Юридическое обоснование парламентаризма российскими конституционалистами начала XX в. // Российский юридический журнал. 2014. № 6.
6. Пархоменко Р.Н. Б. Чичерин о праве и принципе разделения властей // Юридические исследования. 2013. № 1.
7. Соколов К.Н. Парламентаризм: Опыт правовой теории парламентарного строя. – СПб., 1912.

---

<sup>1</sup> Волчкова Н.Н. Парламентский контроль в России: исторический аспект // История государства и права. 2015. № 16. С. 42.

8. Тимофеева А.А. Эволюция институтов представительства в России: историко-правовой аспект // Государственная власть и местное самоуправление. 2014.

**Поляков А.Ф.**

начальник Астраханского суворовского  
военного училища Министерства внутренних  
дел Российской Федерации

**Polyakov A.F.**

Chief Astrakhan Suvorov Military School Ministry  
of Internal Affairs of the Russian Federation

### **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ОРИЕНТАЦИИ МОЛОДЕЖИ НА СЛУЖБУ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ**

#### **ACTUAL ISSUES OF CAREER GUIDANCE OF YOUTH FOR SERVICE IN LAW ENFORCEMENT BODIES**

**Аннотация.** Статья освещает проблемы, требующие особого внимания и решения при подготовке квалифицированных кадров в современном ведомственном образовании и обосновывает необходимость создания модернизированной педагогической и правовой системы подготовки и профессиональной ориентации обучающихся суворовских училищ к поступлению в образовательные организации МВД России.

**Ключевые слова:** профессиональная ориентация, ведомственное образование, подготовка кадров, профессиональная компетентность, социализация обучающихся, образовательная траектория.

**Abstract.** The article highlights the problems that require special attention and solution in the training of qualified personnel in modern departmental education and justifies the need to create a modernized pedagogical and legal system for the training and vocational guidance of students of Suvorov schools for entering educational institutions of the Ministry of Internal Affairs of Russia.

**Key words:** vocational guidance, departmental education, personnel training, professional competence, socialization of students, educational path.

Профессиональная ориентация как компонент кадровой подготовки к службе в органах внутренних дел является теоретической и практической проблемой, ставшей особо актуальной в последнее время в деятельности федеральных государственных казенных образовательных учреждений МВД России, в том числе при решении задач по обучению необходимого и достаточного количества специалистов для органов внутренних дел<sup>1</sup> Российской Федерации, обладающих высоким уровнем профессиональной компетентности. В проекте Концепции кадровой политики Министерства внутренних дел Российской Федерации<sup>2</sup> в ОВД на период до 2020 г. одной из основных является цель – определение стратегии и системы работы с личным составом, путей и методов ее модернизации.

Необходимо создание эффективной системы подготовки кадров для ОВД, отвечающей мировым стандартам полицейского образования и обеспечивающей необходимый уровень компетенций и профессионализма сотрудников, их соответствие квалификационным требованиям в соответствии с замещаемой должностью. МВД России реализуется комплекс мер по созданию эффективной системы непрерывной подготовки кадров, в результате которых сохраняются тенденции роста доли лиц начальствующего состава с высшим образованием и удельного веса сотрудников, имеющих юридическое образование.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7.05.2012 г. № 597<sup>3</sup> в МВД России 3.09.2013 г. министром внутренних дел Российской Федерации генералом полиции В.А.Колокольцевым утвержден План<sup>4</sup>. Для реализации указанного Плана мероприятий и достижения новых образовательных результатов будет формироваться система мониторинга уровня подготовки и социализации обучающихся, которая даст возможность не только решать локальные задачи подго-

---

<sup>1</sup> Далее – ОВД.

<sup>2</sup> Далее – МВД России.

<sup>3</sup> См.: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» // Российская газета. 09.05.2012. № 102.

<sup>4</sup> См.: План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в системе подготовки кадров МВД России, направленные на повышение эффективности образования и науки».

товки кадров в правоохранительной сфере, но и в целом позволит вывести безопасность страны на более высокий уровень.

Безопасность России в настоящее время перешла из разряда традиционных и актуальных проблем в число приоритетных, в связи с накопившимися в нашем обществе кризисными явлениями в экономике. Экономика нашей страны испытывает не только структурные изменения, отставание от многих государств в создании и использовании высоких технологий, но и дефицит инвестиций, и зависимость от различных международных финансовых организаций. Несомненно, основной причиной угроз является мировой экономический кризис. Он разрушает стабильность развития нашего общества, на многие годы затормозил рост производственно-технической базы, экономической основы и прежде всего реализацию человеческого потенциала. В Послании Президента Федеральному Собранию отмечено: «Равные образовательные возможности – мощный ресурс для развития страны и обеспечения социальной справедливости. Нам нужно выстроить современную профориентацию. Здесь партнерами школ должны стать университеты, научные коллективы, успешные компании. Предлагаю с нового учебного года запустить проект ранней профориентации школьников «Билет в будущее»<sup>1</sup>.

Российская Федерация, со значительным усилием преодолевая трудности, вновь завоевывает статус Великой державы современного мира, и уже не воспринимается в геополитическом смысле как государство без границ с незначительным военно-политическим и экономическим потенциалом. Одновременно с ростом экономического потенциала и политического влияния Российской Федерации в мире появляются новые угрозы террористической опасности, угрозы политических амбиций лидеров ряда западных стран, республик, бывшего СССР, отрицательные последствия вступления нашей страны во Всемирную торговую организацию и другие геополитические факторы. Это все совершенно меняет некоторые взгляды на цели и задачи противодействия государственных органов экономическим угрозам.

---

<sup>1</sup> См.: Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию на 2018 г. Источник: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/56957>

В этих новых условиях подготовка квалифицированных специалистов для МВД России в сфере противодействия потенциальным опасностям требует своевременного развития многоуровневой системы непрерывного профессионального образования, активизацию профессиональной ориентационной работы с молодыми людьми<sup>1</sup>.

Создание прогрессивной формы подготовки специалистов предусматривает не только формирование квалификационной модели специалиста, но и модели компетентностной. Компетентность специалиста означает не только наличие знаний, умений, навыков, но и возможность их применения в служебной деятельности и в повседневной коммуникации. В этой модели специалиста задачи образования переплетаются с междисциплинарными требованиями к результату образовательной деятельности. Если главной целью профессионального образования считается обучение человека что-то делать, получить профессиональную квалификацию, то самоцелью компетентностной модели специалиста считается обучение взаимодействию в группе и развитие способности к решению многочисленных проблем в различных ситуациях.

Проектируемая единая система управления качеством образования должна стать методологической основой для перехода образовательных моделей в качественно новое состояние, позволяющее гарантировать открытость и новое содержание образования, удовлетворяющее потребностям прогрессирующей личности и социума. Таким образом, становление и совершенствование открытой образовательной системы подразумевает создание новейших технологий качества, в том числе технологии качества управления этим сложным процессом.

Практическая деятельность последних лет высветила ряд важных организационных проблем управления в системе подготовки квалифицированных специалистов для МВД России, затрудняющих выполнение возложенных на министерство задач по непрерывному обучению требуемого количества компетентных сотрудников ОВД с необходимым спектром квалификационных характеристик, удовлетворяющих требованиям современности, социальным и экономическим интересам развития государства, личности и общества. Это вызывает

---

<sup>1</sup> См.: Концепция кадровой политики Министерства внутренних дел Российской Федерации в органах внутренних дел.

необходимость дальнейшего и постоянного поиска инновационных управленческих решений, обоснованных организационных механизмов взаимодействия в существующей системе подготовки ведомственных специалистов.

Среди проблем, требующих особого внимания и решения в современном ведомственном образовании, можно обозначить следующие:

1) несовершенство системы профессиональной ориентационной работы и отбора кандидатов для обучения;

2) отсутствие эффективного сотрудничества между образовательными организациями и комплектуемыми органами по вопросам ранней профориентации;

3) слабая практическая подготовка выпускников ведомственных образовательных организаций;

4) методическое однообразие и игнорирование современного подхода в проведении учебных занятий;

5) практические занятия по специальным и профильным дисциплинам проводятся нередко без использования имеющихся необходимых полигонных комплексов, лабораторий и специализированных классов;

б) недостаточное учебно-материальное и техническое обеспечение образовательной деятельности.

Одним из результатов преобразований в системе подготовки специалистов для ОВД явилось увеличение количества Федеральных государственных казенных общеобразовательных учреждений «суворовских военных училищ»<sup>1</sup>, находящихся в ведении МВД России, в 2008 и 2009 гг. в три раза – с двух до шести.

Согласно Устава<sup>2</sup> училище – федеральная государственная общеобразовательная организация со специальным наименованием «суворовское военное училище», находящееся в ведении МВД России, созданная для осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным програм-

---

<sup>1</sup> Далее – СВУ или училищ.

<sup>2</sup> См.: Приказ МВД России от 31 марта 2015 г. № 388 «Об утверждении Устава федерального государственного казенного общеобразовательного учреждения «Астраханское суворовское военное училище Министерства внутренних дел Российской Федерации».

мам основного общего и среднего общего образования, интегрированным с дополнительными общеразвивающими программами, имеющими целью подготовку несовершеннолетних обучающихся (мужского пола)<sup>1</sup> к службе в ОВД и поступлению на обучение в образовательные организации МВД России.

Начиная с 2009 г. выпускники школ сдают два обязательных экзамена в форме Единого государственного экзамена<sup>2</sup> по общеобразовательным предметам: русский язык и математика. С этого же времени отменяются льготы, предусмотренные в правилах приема в образовательные организации МВД России для выпускников СВУ, поступление в Федеральные государственные казенные образовательные учреждения высшего образования МВД России<sup>3</sup> осуществляются по результатам ЕГЭ и сдачи дополнительных экзаменов по физической подготовке и профильному предмету. Таким образом, единственным результатом, объективно демонстрирующим уровень конкурентоспособности суворовцев-выпускников в настоящее время, нужно считать количество набранных баллов на ЕГЭ и дополнительных экзаменах в высших образовательных организациях. Одним из главных оценочных критериев эффективности образовательной организации считается успешность ее выпускников.

Отмена льгот для выпускников училищ при поступлении в образовательные организации – объективная реальность, следствие реформирования системы образования современной России и одновременно повод для всех участников образовательной деятельности к началу определения новых приоритетов среди ее результатов, а также создания механизма их достижения. Такое кардинальное изменение соотношения ценности получения качественного образования к льготе при сдаче вступительных экзаменов в образовательные организации, в пользу первого, в сознании, как профессионалов, так и обычных людей стало достаточно неоднозначным событием. В то же время даже самая совершенная профориентационная работа не обеспечивает га-

---

<sup>1</sup> См.: Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Ст. 86. П. 2.

<sup>2</sup> Далее – ЕГЭ.

<sup>3</sup> Далее – образовательные организации.

рантированного поступления в образовательные организации, но требует значительных затрат временных ресурсов, сил и средств.

Индивидуальная образовательная траектория подготовки кандидатов к поступлению в ведомственные образовательные организации может быть более эффективной в условиях обычной школы или в форме семейного образования, но при практически полном отсутствии возможности получения дополнительных специальных знаний и навыков не позволяет сформировать адекватного представления об особенностях будущей профессии. Это в дальнейшем может стать причиной разочарования в выборе профессиональной деятельности сотрудника ОВД.

Все эти противоречия требуют своего разрешения путем создания модернизированной педагогической системы подготовки и профессиональной ориентации обучающихся училищ к поступлению в образовательные организации МВД России, адаптированной к современным требованиям.

### Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрании законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.
2. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «Об образовании в Российской Федерации» // Российская газета. 2012. 31.12. № 303.
3. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» // Российская газета. 2012. 9.05. № 102.
4. <http://www.kremlin.ru/events/president/news/56957>
5. Приказ МВД России от 31 марта 2015 г. № 388 «Об утверждении Устава федерального государственного казенного общеобразовательного учреждения «Астраханское суворовское военное училище Министерства внутренних дел Российской Федерации».

**Попова А.А.**

студентка 1-го курса Астраханского  
государственного университета

**Шафигулина С.Р.**

научный руководитель, канд. юрид. наук, доцент  
кафедры теории и истории государства и права  
Астраханского государственного университета

**Popova A.A.**

1st year student Astrakhan State University

**Shafigulina S.R.**

Scientific adviser, Cand. jurid. sciences, Associate  
Professor of the Department of Theory and History  
of State and Law Astrakhan State University

**РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ:  
ОТ ИДЕИ К ЮРИДИЧЕСКОМУ ЗАКРЕПЛЕНИЮ**  
**SEPARATION OF POWERS: FROM IDEA TO LEGAL  
CONSOLIDATION**

**Аннотация.** В статье рассматривается разделение властей как модель организации государственной власти. Автор рассматривает теоретические конструкции Дж. Локка, Ш.Л. Монтескье, ставшие основой принципа разделения властей. Отмечается, что разделение властей в конституционно-правовом отношении прошло путь от идеи до конституирования в современном законодательстве.

**Ключевые слова:** государственная власть, разделение властей.

**Abstract.** The article considers the separation of powers as a model of the organization of state power. The author examines the theoretical constructs of John.Locke, sh. l. Montesquieu, which became the basis of the principle of separation of powers. It is noted that the separation of powers in the constitutional and legal respect has gone from the idea to the Constitution in modern legislation.

**Key words:** state power, separation of powers.

Согласно современному пониманию государство представляет собой организацию публичной власти. К числу фундаментальных проблем государственно-правового характера относится модель организационного строения и функционирования публичной власти. Базовым началом (принципом) правовой организации государственной власти в современных государствах выступает разделение властей. В Российской Федерации данное организационное начало получило закрепление в отдельной статье Конституции. Согласно ст. 10 указанного закона государственная власть осуществляется на основе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную<sup>1</sup>. Аналогичные начала в организации государственной власти (в той или иной форме) получили признание и узаконение в законодательстве зарубежных стран. Анализ конституционного закрепления данного начала позволяет выделить несколько форм его признания и юридического закрепления: во-первых, нормативное закрепление в отдельной статье Основного закона, а во-вторых, через определение функций органов государственной власти (по главам Основного закона).

Становление и развитие идеи организационного построения публичной власти связано с укреплением государства и его основных институтов. Начальным моментом в философско-правовом осмыслении можно признать учения античного периода. Античные философы придавали важное значение разделению труда в деятельности государства и на основании этого выделяли «три элемента» политического устройства. Аристотель в трактате «Политика» отмечал, что во всяком государственном устройстве существуют три части власти: первая – законосовещательный орган, рассматривающий дела государства, вторая – должности, третья – судебные органы<sup>2</sup>. Однако в античную эпоху не были разработаны базовые положения той конструкции, которая получит известность как принцип разделения властей. Философско-правовые учения античного периода лишь обозначили началь-

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 4.08.2014. № 31. Ст. 4398.

<sup>2</sup> Аристотель. Политика. Сочинения: В 4-х т. Т. 4. – М.: Мысль, 1983. С. 38–52.

ную мысль идеи разделения функций государственных органов, что обусловлено степенью развитости государственно-правовых институтов данной эпохи.

Последующий исторический период характеризуется борьбой государства как светской власти и церкви как власти религиозной, что выразилось в разграничении властей в рамках церковной и светской власти, их соотношения между собой. Борьба между светской и церковной властью за право господства в обществе привела к обособлению светской власти. Признание суверенности власти правителя (светской власти) обусловили активизацию политико-правовых идей в рассматриваемой проблеме. В этот период получила развитие идея разграничения законодательной и исполнительной власти, в частности высказанная М. Падуанским.

Дальнейшее развитие этой идеи связано с эпохой буржуазных революций. В период XVII–XVIII вв. в политико-правовой сфере происходят кардинальные изменения, которые были связаны с революционными событиями, противостоянием политических сил, смена монархий республиканской системой правления. Возникновение доктрины разделения властей в современном понимании связано с именами мыслителей периода буржуазных революций Нового времени – Дж. Локка и Ш.Л. Монтескье. В конструкции представленной английским философом Дж. Локком выделяются три ветви власти: законодательная, исполнительная и федеративная. В его конструкции «законодательная власть – это та власть, которая имеет право указывать, как должна быть употреблена сила государства для сохранения сообщества и его членов... Необходимо, чтобы все время существовала власть, которая следила бы за исполнением тех законов, которые созданы и остаются в силе... Существует еще одна власть в каждом государстве, которую можно назвать природной (федеративной)... Следовательно, сюда относится право войны и мира, право участвовать в коалициях и союзах, равно как и право вести все дела со всеми лицами и сообществами вне данного государства»<sup>1</sup>. Модель разделения властей еще далека от современной, поскольку в ней отсутствует судебная власть

---

<sup>1</sup> Локк Дж. Два трактата о правлении. Сочинения: В 3-х т. Т. 3. – М.: Мысль, 1988. С. 137–405.

как самостоятельная ветвь власти. В условиях монархического государства она сливается с исполнительной.

В период Великой французской революции организационная модель, предложенная мыслителями XVII в., пересмотрена и усовершенствована Монтескье. Он философски осмыслил и развил теорию разделения властей Дж. Локка, опираясь на существующий государственный строй Англии. По его конструкции разделение властей призвано преодолеть негативные последствия единства власти в руках монарха. Он писал, что «если власти законодательная и исполнительная будут соединены в одном лице или учреждении, то свободы не будет, так как можно опасаться, что этот монарх или сенат станет создавать тиранические законы для того, чтобы также тиранически применять их. Не будет свободы и в том случае, если судебная власть не отделена от власти законодательной и исполнительной... Все погибло бы, если бы в одном и том же лице или учреждении... были соединены эти три власти»<sup>1</sup>. Особое внимание Монтескье уделял взаимоотношению между всеми ветвями власти, которые будучи разделенными должны дополнять друг друга, образуя один «политический механизм», что в итоге выразилось в системе сдержек и противовесов. По мнению Монтескье, необходимо распределить власть между разными органами, чтобы не было возможности злоупотреблять властью, необходим такой порядок вещей, при котором различные власти могли бы взаимно сдерживать друг друга. Предложенная Монтескье система сдержек и противовесов представляла собой модель системы разделения властей, в которой законодательная, исполнительная и судебная власти не только разделены организационно, но формально и полностью независимы друг от друга; каждая из властей обладает полномочиями, позволяющими ей контролировать и ограничивать другие власти<sup>2</sup>. Установление таких отношений между властями необходимо для того, чтобы они, самостоятельно решая государственные задачи, могли в то же время уравновешивать друг друга, предотвращая возможность узурпации полномочий верховной власти каким-либо одним органом. В систему сдержек и противовесов Монтескье включает:

---

<sup>1</sup> Монтескье Ш. О духе законов // Избр. произведения. – М., 1955. С. 290.

<sup>2</sup> Большой юридический словарь / [В.А. Белов и др.]; под ред. А.Я. Сухарева, В.Е. Крутских. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2003. С. 132.

срочность полномочий, независимость судей, право вето, право роспуска парламента, контроль над законодательной властью, ответственность должностных лиц перед представительным органом.

Модель организационного строения государственной власти, разработанная Монтескье, была модифицирована мыслителями конца XVIII–XIX вв. В частности, представитель немецкой классической философии И. Кант, обосновал теорию с философской стороны, основоположник французского либерализма Б. Констан разработал учение о четырех властях и их развитие в рамках конституционной монархии. По мнению Б. Констана, классическую модель организации власти следует дополнить еще одной, которая бы обеспечивала бесконфликтное, согласованное функционирование других ветвей. Четвертую власть он считал необходимым предоставить королю для того, чтобы устранять конфликты и сглаживать столкновения между тремя другими властями. Поэтому он назвал ее умиряющей или уравнивающей властью<sup>1</sup>. Однако предложенные модели не получили широкого признания. В то же время теоретические конструкции, предложенные Дж. Локком и Монтескье, оказали существенное воздействие на последующее законодательство, в частности Конституцию США 1787 г., Декларацию прав и свобод гражданина 1789 г., в которых впервые был юридически признан принцип разделения властей<sup>2</sup>. Конец XVIII столетия стал определенным рубежом в юридическом закреплении разделения властей как фундаментального начала в организационном строении публичной власти. Идея разделения властей неоднократно подвергалась критике. У данной идеи немало сторонников и противников. В числе тех, кто критиковал ее, можно назвать, в частности Т. Гоббса, представителей исторической школы права В.Н. Татищева, Н.М. Карамзина и др. Противники организационного строения публичной (государственной) на основе функционального разграничения отмечали ее несовершенство, связанное с самостоятельностью, независимостью и взаимодействием разных по функциям, полномочиям,

---

<sup>1</sup> История политических и правовых учений: Учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Под ред. Н.В. Михайловой, А.А. Опалевой, А.Ю. Олимпиева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011. С. 261.

<sup>2</sup> Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. А.М. Багмета. – М., 2015. С. 93.

носителям властей. Главным образом противников идеи разделения властей объединяло то, что они были сторонниками абсолютной монархии, которая строится на единовластии.

Таким образом, разделение властей в политико-правовом отношении прошло путь от идеи до институционно-организационного признания в современном законодательстве. Сущность данного начала в организации власти состоит в том, что единая государственная власть функционально подразделяется на три ветви, каждая из которых, отличаясь формированием, полномочиями, является самостоятельной, но не изолированной от других ветвей власти. Посредством взаимодействия ветвей государственной власти достигается главная цель идеи-принципа – недопустимость злоупотребления полномочиями.

### Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.
2. Аристотель. Политика. Сочинения: В 4-х т. Т. 4. – М.: Мысль, 1983.
3. Большой юридический словарь / [В.А. Белов и др.]; Под ред. А.Я. Сухарева, В.Е. Крутских. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2003.
4. История политических и правовых учений: Учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Под ред. Н.В. Михайловой, А.А. Опалевой, А.Ю. Олимпиева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011.
5. Локк Дж. Два трактата о правлении. Сочинения: В 3-х т. Т. 3. – М.: Мысль, 1988.
6. Монтескье Ш.Л. О духе законов / Сост. и пер. А.В. Матешук. – М., 1999.
7. Организация государственной власти в России и зарубежных странах. Учебно-методический комплекс / Рук. авт. кол. и отв. ред. проф. С.А. Авакьян – М.: Юстицинформ, 2014.
8. Теория государства и права. Курс лекций / Под ред. А.М. Багмета. – М., 2015.

**Семенов И.О.**

магистрант 1-го курса Астраханского  
государственного университета

**Semenov I.O.**

Master of 1 course Astrakhan State University

## **ИНСТИТУТ АДВОКАТУРЫ В РОССИЙСКОМ ГОСУДАРСТВЕ. ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

### **INSTITUTE OF ADVOCACY IN THE RUSSIA. HISTORICAL AND LEGAL ASPECT**

**Аннотация.** В статье рассматривается процесс развития адвокатуры в России, с XV в. по настоящее время. Становление института адвокатуры России дало возможность реализовывать права человека и гражданина на защиту. Устанавливается статус адвокатуры России в настоящее время как организации, не входящей в систему органов государственной власти.

**Ключевые слова:** адвокатура; юридическая помощь; адвокат; адвокатская палата.

**Abstract.** The article discusses the process of development of advocacy in Russia, from the 15th century to the present. The formation of the Institute of advocacy of Russia made it possible to realize the human and citizen's rights to protection. The status of the Russian bar is currently established as an organization that is not part of the system of public authorities.

**Key words:** advocacy; legal assistance; lawyer; the Bar Association;

Адвокатура – социально-правовой институт, защищающий права, свободы и интересы доверителя в суде.

Адвокатура не государственный правозащитный орган, но деятельность ее имеет государственное значение, она направлена на защиту нарушенных прав и свобод граждан.

Принципами, которыми руководствуется деятельность адвокатуры являются:

- законность;
- независимость;
- самоуправление;

– равноправие.

Задачи адвоката (адвокатуры) – оказание профессиональных услуг, помощи. Адвокатура поддерживает правосудие в различных судопроизводствах, а также охране прав, интересов граждан.

Оказывая юридическую помощь, адвокаты:

- советуют по правовым вопросам;
- формируют жалобы, завещания, заявления, иски;
- свершают защиту прав, юридических и физических лиц;
- представляют юридических и физических лиц в третейском суде, международном арбитраже.

В России первые упоминания об институте адвокатуры были в законодательных актах XV в. В Псковской судной грамоте предполагалось представление интересов женщин, детей, монахов. Адвокаты назывались тогда поверенными.

Установление наемных поверенных приходится к временам Судебников и Уложений Алексея Михайловича. Судебник 1550 г. устанавливал определить: «кто за ними стряпчие и поручики». После данного этапа в развитии института адвокатуры был застой.

Последующий этап формирования института взаимосвязан с 1832 г., тогда было установлено правило о том, что судебное представительство могли предоставлять в коммерческом суде лица, которые зарегистрированы в судебном органе в качестве судебного стряпчего. В ходе реформы 1864 г. адвокатура попала в судебное производство. С появлением поверенных в уголовном судопроизводстве возник необходимый для раскрытия истины элемент состязательности.

Профессиональная адвокатура, созданная на основе Судебных уставов, была совершенно новым для государства. К работе были привлечены профессиональные юристы. В числе известных юристов того времени были такие как В.Д. Спассович, С.А. Андреевский, А.Я. Пассовер, Ф.Н. Плевако, А.А. Герке, А.Л. Боровиковский, А.И. Урусов, П.А. Александров и другие.

Адвокаты объединялись в организации. Населению были предоставлены юридические консультации. Предоставляли защиту подсудимым в бедственном положении. Они являлись правозаступниками и поверенными своего клиента.

Адвокаты делились на две категории – присяжных поверенных и частных. 17 апреля 1866 г. открылись новые суды и 27 присяжных по-

веренных были утверждены. Институт присяжных создавался как объединение при судебных палатах. Но они не входили в состав суда.

Присяжными могли стать имевшие дипломы об окончании курса юридических наук, проработавшие не меньше 5 лет в судопроизводстве, и помощники присяжных. Также достигшие 25 лет, быть гражданином России и не быть банкротом.

Присяжные поверенные – независимые от суда по уголовным и гражданским судопроизводствам, подчинялись только определенному дисциплинарному порядку, за нарушение которого наступала ответственность. На судебном заседании присяжные могли свободно излагать свои доводы, но только по отношению к делу.

В уголовных делах присяжные поверенные защищали подсудимого, или из-за соглашения с ним или по назначению председателя суда. Присяжные поверенные могли заключать договор о гонораре за ведение дела по согласию сторон. Присяжный поверенный не мог участвовать в суде против своих родственников, не мог быть поверенным обеих сторон.

При создании «Положения о присяжных поверенных» был учтен опыт западноевропейских стран. Российская адвокатура напоминала французскую – самоуправление, дисциплинарные взыскания и порядок дисциплинарного производства.

Судебная реформа одна из первых была изменена. Была предпринята попытка подчинить адвокатов надзору Министерства юстиции, что лишило бы их независимости.

24 ноября 1917 г. Декретом Совнаркома № 1 «О суде»<sup>1</sup> упразднили предыдущую судебную систему. В 1922 г. были приняты УПК РСФСР и Положение о коллегии защитников, которые вернули адвокатам их участие в судебном процессе и право на объединение. Надзор за их деятельностью осуществляли суды и прокуратура, так и органы исполнительной власти. В 1939 г. было принято Положение об адвокатуре СССР<sup>2</sup>, оставившее зависимость адвокатуры от власти, ее под-

---

<sup>1</sup> Декрет СНК РСФСР от 24.11.1917 «О суде» // <http://www.consultant.ru>

<sup>2</sup> Постановление Совета народных комиссаров СССР от 16 августа 1939 г. № 1219 «об утверждении положения об адвокатуре СССР» // [http://www.libussr.ru/doc\\_ussr/ussr\\_4198.htm](http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_4198.htm)

контрольность государственным и партийным органам. Представители этих органов могли исключать адвокатов из коллегии.

30 ноября 1979 г. был принят закон, регулирующий адвокатскую деятельность, – Закон «Об адвокатуре в СССР»<sup>1</sup>.

В 1980 г. в развитие Союзного закона об адвокатуре от 1979 г. в РСФСР был принят закон «Положение об адвокатуре».

Основываясь на ст. 1 «Положения об адвокатуре», задача адвокатуры – помощь гражданам и организациям. Адвокаты участвуют в «охране прав и законных интересов граждан и организаций, осуществлению правосудия, соблюдению и укреплению социалистической законности...». Коллегия адвокатов в Положении устанавливается объединением лиц, занимающихся адвокатской деятельностью.

В положение оговаривалось, что в СССР могли существовать различные территориальные коллегии адвокатов. Закон об адвокатуре в СССР 1979 г.<sup>2</sup> и Положения об адвокатуре РСФСР устанавливали, что управление осуществляют Министерства юстиции и только члены коллегии адвокатов могли заниматься юридической деятельностью.

С момента вступления в силу в 1993 г. Конституции РФ изменились, в соответствии с ней многие законы, влияющие на правовой режим в стране. Были приняты новый Уголовный и Налоговый кодексы, законы «О судебной системе РФ», «О прокуратуре РФ», «О судебных приставах», «О военных судах». В 1996 г. Закон «Об адвокатуре» был принят в первом чтении.

На 2002 г. на территории России существовали три Союза адвокатов:

1. Международный союз, в него входили коллегии других государств.
2. Союз адвокатов РФ.
3. Ассоциация адвокатов Российской Федерации.

Кроме этого, в РФ существовали различные кооперативы, коллегии, юридические центры, оказывающие правовые консультации.

---

<sup>1</sup> Закон СССР от 30.11.1979 «Об адвокатуре в СССР// <http://www.consultant.ru>

<sup>2</sup> Закон об адвокатуре СССР от 30.11.1979. Положение об адвокатуре РСФСР от 20.12.1980 // <http://www.consultant.ru>

## Библиографический список

1. Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ». 31.05.2002 № 63-ФЗ.
2. Декрет СНК РСФСР от 24.11.1917 «О суде» <http://www.consultant.ru>
3. Постановление Совета народных комиссаров СССР от 16 августа 1939 г. № 1219 <http://www.consultant.ru>
4. Закон СССР от 30.11.1979 «Об адвокатуре в СССР» <http://www.consultant.ru>
5. Закон об адвокатуре СССР от 30.11.1979. Положение об адвокатуре РСФСР от 20.12.1980 г. <http://www.consultant.ru>
6. Положение об адвокатуре РСФСР от 20.11.1980. Правоохранительные органы РФ / Под ред. В.П. Божьева. – М., 1996. Гл. 17.
7. Учреждение судебных установлений 20.11.1996 г. Российское законодательство X–XX вв. – М., 1991. Т. 8. Ст. 379–406.

**Тимошенко М.В.**

старший преподаватель кафедры теории и истории государства и права Гомельского государственного университета им. Франциска Скорины

**Tymoshenko M.V.**

Senior lecturer of the Department of Theory and History of State and Law Gomel State University named after Francysk Skaryna

## **ПОНЯТИЕ И ЦЕЛЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА БАЗОВОГО УРОВНЯ**

### **THE CONCEPT AND PURPOSE OF THE EXECUTIVE COMMITTEE OF THE BASIC LEVEL**

**Аннотация.** Автором выявляются основные признаки исполнительного комитета базового уровня, отсутствующие в законодательстве и правовой доктрине, на основании чего предложено научное определение, раскрывающее его сущность и цель деятельности. Автором предлагается закрепить перечень задач, стоящих перед исполнитель-

ным комитетом базового уровня. Результаты представленного исследования могут быть использованы для внесения изменений и дополнений в действующее законодательство Республики Беларусь о местном управлении и самоуправлении, а также в теоретических курсах по административному праву.

**Ключевые слова:** исполнительный комитет базового уровня, понятие и признаки исполнительного комитета базового уровня, цель и задачи исполнительного комитета базового уровня, местное управление, органы государственного управления.

**Abstract.** The author reveals the main features of the executive committee of the basic level, which are absent in the legislation and legal doctrine, on the basis of which a scientific definition is proposed that reveals its essence and the purpose of the activity. The author proposes to fix the list of tasks facing the executive committee of the basic level. The results of the presented research can be used to introduce changes and additions to the current legislation of the Republic of Belarus on local government and self-government, as well as in theoretical courses on administrative law.

**Key words:** the executive committee of the basic level, the concept and attributes of the executive committee of the basic level, the purpose and tasks of the executive committee of the basic level, local government, government.

В настоящее время среди большого количества работ в области административного права только некоторые затрагивают вопросы исполнительного комитета (далее – исполкома) базового уровня. Проблемы понятия и назначения исполкома базового уровня как коллегиального органа местного управления, стоящих перед ним задач, как основных элементов правового статуса, не получают достаточного внимания в науке административного права.

Действующее законодательство Республики Беларусь о местном управлении и самоуправлении не содержит надлежащего определения исполкома базового уровня, а характеризующие исполком признаки отсутствуют как в законодательстве, так и в правовой доктрине. Представление о стоящих перед исполкомом базового уровня задачах, раскрывающих цель деятельности, можно получить только при комплексном анализе закона «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» и других актов законодательства.

Характеризующим исполком базового уровня признаком является его принадлежность к органам местного управления, образующим централизованную систему. В системе органов местного управления районные и городские исполкомы относятся к среднему звену этой системы. Они являются вышестоящими органами по отношению к органам местного управления первичного уровня и нижестоящими по отношению к областным исполнительным комитетам, что вытекает из ч. 2 и ч. 3 п. 2 ст. 2 закона о местном управлении и самоуправлении. В.А. Круталевич отмечает: «Слово «базовость» означает, надо думать, особую роль ... звена... Отсюда должно следовать повышенное внимание к укреплению и совершенствованию этого звена и, само собой разумеется, его правовой основы»<sup>1</sup>.

В настоящее время городские исполкомы действуют в десяти городах областного подчинения (Бресте, Витебске, Гомеле, Гродно, Могилеве, Барановичах, Бобруйске, Жодино, Новополоцке, Пинске). Правами исполкома базового уровня обладает Минский городской исполком<sup>2</sup>. Количество районных исполкомов значительно превосходит число городских исполкомов. В Республике Беларусь функционирует 118 районных исполкомов.

подавляющее большинство районных исполкомов распространяют свои полномочия, как на значительный по площади район, так и на город. Многие из таких городов – крупные экономические и культурные центры с развитой производственной, транспортной и социальной инфраструктурой, которые по численности населения могут быть отнесены к категории городов областного подчинения. Если города схожи по своим характеристикам (являются крупными населенными пунктами, имеющими большое количество экономических, хозяйственных, транспортных, энергетических объектов, архитектурных и инженерных сооружений, развитую сеть учреждений образования, культуры, здравоохранения, жители которых не заняты сельским хо-

---

<sup>1</sup> Круталевич В.А. Республика Беларусь: административно-территориальное устройство. – Минск: Право и экономика, 2001. С. 64–65.

<sup>2</sup> О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2010 г. № 108-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 4.01.2014 // Эталон-Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014 (ч. 4 п. 2 ст. 2).

зяйством и проживают компактно), то районы подобной однородностью не обладают. Они отличаются по многим показателям: территориальная отдаленность от областного центра, численность и плотность населения, его рассредоточенность по значительной по площади территории, наличие промышленных предприятий, объектов социально-культурного назначения, состояние дорог и других транспортных коммуникаций, развитость сельскохозяйственного производства, наличие территорий, загрязненных радионуклидами.

Обладают спецификой районы, прилегающие к городам областного подчинения. У них нет районного центра, на их территории проживает значительное количество населения (например, в Гомельском районе – в три с половиной раза больше, чем в Ветковском и Добрушском). В таких районах располагаются крупнейшие сельскохозяйственные предприятия, обеспечивающие значительную долю сельскохозяйственной продукции области, городские кладбища, полигоны для захоронения отходов, десятки садовых товариществ и дачных кооперативов.

Особенности подведомственной территории влияют на структуру исполкома и численность его работников. Согласно информации Гомельского областного исполкома, в Гомельском городском исполкоме работает 231 человек, в районных исполкомах – от 64 до 131. В этих органах осуществляет деятельность большая часть работников органов местного управления и самоуправления.

Исполкомы базового уровня непосредственно выполняют работу с населением, решая основную часть проблем в различных сферах. Наиболее актуальными для жителей Гомельской области являются коммунально-бытовые вопросы, вопросы и деятельность организаций жилищно-коммунального хозяйства. Также значимыми для жителей Гомельской области остаются проблем торгового, бытового обслуживания, общественного питания, благоустройства, сельского хозяйства, деятельности транспорта, занятости населения. Все эти вопросы решаются с учетом особенностей каждой административно-территориальной единицы и местных условий. Поэтому можно сделать вывод, что исполкомы базового уровня формируют основное звено в системе органов местного управления, являются максимально приближенными к населению.

А.Н. Крамник указывает на такую особенность исполкома, как универсальность: «На территории области, района, города, поселка и

сельсовета могут находиться органы государственного управления с соответствующим территориальным масштабом деятельности, но с другим статусом, целями и задачами, например налоговые органы, органы Министерства обороны и др. Их деятельность не имеет такого универсального территориального характера, как деятельность исполкомов. Они тесно взаимодействуют с исполкомами, так как в определенном смысле на рассматриваемой территории хозяином является только он – исполком»<sup>1</sup>. Полагаем, что универсальность деятельности исполкомов базового уровня вытекает из ст. 41 и 43 Закона о местном управлении и самоуправлении, согласно которым они обеспечивают проведение мероприятий по вопросам жилищного строительства, благоустройства соответствующей территории, дорожного строительства, коммунально-бытового и социального обслуживания граждан, социальной поддержки детей, молодежи, ветеранов, инвалидов, пожилых людей и иных категорий граждан в соответствии с законодательными актами, поддержки малого предпринимательства, здравоохранения, образования, развития физической культуры и спорта, охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, улучшения условий и охраны труда, обеспечения радиационной безопасности, охраны историко-культурного наследия и другим, безопасности движения; организуют газоснабжение, электроснабжение, водоснабжение граждан, работы по удалению коммунальных отходов, благоустройство и озеленение территорий; решают вопросы размещения объектов строительства, демографической безопасности, вопросы охраны труда; содействуют занятости населения, организуют оплачиваемые общественные работы, создают условия для предоставления транспортных услуг населению, общественного питания, торговли и бытового обслуживания; осуществляют деятельность по охране общественного порядка, профилактике правонарушений, контроль по различным вопросам местного значения.

В практической деятельности исполкомы базового уровня анализируют и обобщают итоги работы отраслей народного хозяйст-

---

<sup>1</sup> Крамник А.Н. Органы государственного управления общей компетенции на местном уровне // Административное право. В 2-х ч. Ч. 1. Управленческое право: Учебник / А.Н. Крамник, О.И. Чуприс. – Минск: Изд. центр БГУ, 2013. Гл. 23. С. 525.

ва, оценивают качество работы учреждений культуры и образования, состояние транспортного обслуживания населения, принимают решения по другим, актуальным для конкретной местности, вопросам, например: обеспечение сохранности государственного имущества, профилактика гибели и травматизма детей. Они координируют деятельность государственных органов и организаций, заслушивают отчеты и информацию их руководителей, дают указания и поручения.

Согласно Закону о местном управлении и самоуправлении исполкомы базового уровня имеют право вносить предложения об отстранении от работы руководителей расположенных на подведомственной территории государственных организаций их нанимателям (ч. 13 ст. 43), ставить вопрос о привлечении к ответственности таких должностных лиц, а также о возмещении вреда, причиненного местному хозяйству, окружающей среде в случае невыполнения решений Совета депутатов или исполкома базового уровня (ч. 15 ст. 43). Председатель исполкома базового уровня назначает на должности работников исполкома, в том числе руководителей структурных подразделений (п. 2.4 ст. 47); осуществляет общее руководство деятельностью организаций, имущество которых находится в коммунальной собственности административно-территориальной единицы, назначает на должности и отстраняет от должности их руководителей (п. 2.5 ст. 47); согласовывает кандидатуры на должности начальника инспекции Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь, начальника городского, районного отдела по чрезвычайным ситуациям, военного комиссара города, района, начальника отдела внутренних дел исполкома базового уровня, а также продление и расторжение контрактов с ними, руководителей расположенных на подведомственной территории организаций, имущество которых находится в коммунальной собственности области или республиканской собственности, при назначении их председателем областного исполкома либо республиканскими органами государственного управления, руководителей расположенных на соответствующей территории хозяйственных обществ, акции (доли в уставном фонде) которых находятся в коммунальной собственности (п. 2.2 ст. 49). Сказанное выше позволяет сделать вывод, что исполком базового уровня занимает ведущее положение среди других органов государственного управления на соответствующей административно-территориальной единице.

Каждый государственный орган образуется с определенной целью, которая должна конкретизироваться в ряде задач, с которыми «связывается самообразование, существование... органа управления»<sup>1</sup>. Приведенное в Законе о местном управлении и самоуправлении определение исполкома не раскрывает цель его деятельности. Исходя из закрепленного в Законе о местном управлении и самоуправлении определения понятия местного управления, можно сделать вывод, что целью всех исполкомов является решение вопросов местного значения, исходя из общереспубликанских интересов и интересов граждан<sup>2</sup>. Эта формулировка берет свое начало в законодательстве Белорусской ССР. Однако В.А. Круталевичем высказана мысль о том, что «общегосударственные и местные интересы неразрывно связаны. Здесь не должно быть никакого противопоставления»<sup>3</sup>. Мнение о том, что интересы населения определенной территориальной общности являются общегосударственными, высказано О.И. Чуприс<sup>4</sup>. Следовательно, на современном этапе невозможно провести четкую грань между местными и общегосударственными интересами, поскольку подобное противопоставление противоречит основным целям внутренней и внешней политики Республики Беларусь, а также ее национальным интересам, определенным комплексом нормативных правовых актов. Значит, вопросы местного значения и связанные с ними интересы населения, проживающего на подведомственной исполкому базового уровня территории, также являются частью общегосударственных интересов. Поэтому наша позиция относительно цели и втекающих из нее задач

---

<sup>1</sup> Козелецкий И.В. Министерства Республики Беларусь в системе органов исполнительной власти: / И.В. Козелецкий. – Минск: Право и экономика, 2006. С. 84.

<sup>2</sup> О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2010 г. № 108-3: в ред. закона Респ. Беларусь от 04.01.2014 // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014 (п. 1, ст. 2).

<sup>3</sup> Круталевич В.А. Очерки истории государства и права Беларуси. – Минск: Право и экономика, 2007. С. 790.

<sup>4</sup> Чуприс О.И. Обязательство по соблюдению ограничений, установленных законом «О борьбе с коррупцией»: анализ правового регулирования / О.И. Чуприс // Юстыцыя Беларусі. 2012. № 5. С. 41.

исполкома базового уровня будет основываться на тезисе о невозможности разграничения общегосударственных и местных интересов.

Главные цели внутренней политики Республики Беларусь заключаются в обеспечении прав и свобод человека, повышении уровня благосостояния народа, развитии демократического социального правового государства, формировании эффективной социально ориентированной рыночной экономики<sup>1</sup>. Национальные интересы (которые, надо полагать, являются общегосударственными) затрагивают все сферы общественной жизни и определены как совокупность потребностей государства по реализации сбалансированных интересов личности, общества и государства, позволяющих обеспечивать конституционные права, свободы, высокое качество жизни граждан, независимость, территориальную целостность, суверенитет и устойчивое развитие Республики Беларусь<sup>2</sup>. Очевидно, что практическое достижение ставящихся целей и интересов в масштабе всей страны, обеспечение национальных интересов невозможны без эффективной деятельности исполкомов базового уровня, поскольку именно ими проводится непосредственно в жизнь государственная политика в различных сферах жизнедеятельности общества.

Глава государства ставит перед органами государственного управления цель, заключающуюся в кардинальном повышении качества управленческой деятельности, ее эффективности и реального авторитета у людей: «Наша система управления должна квалифицированно обеспечить баланс интересов всех социальных слоев и регионов страны, их равномерное развитие»<sup>3</sup>. Следовательно, невозможно говорить

---

<sup>1</sup> Основные направления внутренней и внешней политики Республики Беларусь: утв. Законом Респ. Беларусь от 14 нояб. 2005 г. № 60-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 12.12.2013 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018 (п. 2).

<sup>2</sup> Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г. № 575: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 24.01.2014 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018 (ч. 3 п. 4).

<sup>3</sup> Лукашенко А.Г. Возрождение малых городов и поселков приоритетная задача социально-экономического развития страны: стенограмма выступления Президента Респ. Беларусь на постоянно действ. семинаре руководящих

об устойчивом социально-экономическом развитии государства при недостаточном экономическом, социально-культурном развитии административно-территориальных единиц. Поэтому основным предназначением исполкома базового уровня можно считать обеспечение целостного комплексного социально-экономического развития города и района с учетом специфики, независимо от финансовых, экономических, демографических и прочих особенностей. А обеспечение высокого качества жизни населения на подведомственной территории, создание благоприятных условий для экономического развития путем решения вопросов местного значения и участие в реализации основных направлений внутренней и внешней политики можно рассматривать как задачи, решаемые исполкомами для достижения указанной цели.

Основополагающими признаками, характеризующими исполкомы базового уровня на современном этапе, выступают: 1) принадлежность к централизованной системе органов местного управления, формирование основного звена в ней, не подлежащей ликвидации при любом реформировании системы органов местного управления; 2) максимальная приближенность к населению, руководство в большинстве случаев не только городом, но и районом; 3) наличие общей компетенции и коллегиальных форм работы, универсальность; 4) ведущее положение среди других органов государственного управления, действующих в пределах административно-территориальной единицы; 5) выполнение задач по целостному комплексному развитию подведомственной территории, несмотря на имеющиеся различия в социально-экономическом положении административно-территориальных единиц; 6) максимальная приближенность к населению и оперативность решения вопросов. Указанные признаки в совокупности отсутствуют в законодательстве и правовой доктрине.

Основанное на признаках научное определение исполкома базового уровня может быть сформулировано следующим образом: «Исполком базового уровня является коллегиальным органом общей компетенции, входящим в централизованную систему органов местного управления, формирующим основное звено в ней, занимающим веду-

щее положение среди других органов государственного управления, действующих в пределах административно-территориальной единицы, оперативно обеспечивающим с учетом особенностей целостное и комплексное социально-экономическое развитие подведомственной территории».

Указанное определение:

– раскрывает цель деятельности исполкома базового уровня, заключающуюся в обеспечении целостного комплексного социально-экономического развития города и района с учетом специфики, независимо от финансовых, экономических, демографических и других особенностей;

– позволяет откорректировать терминологию Закона о местном управлении и самоуправлении, а именно: термин «исполнительный и распорядительный орган» заменить на «исполнительный комитет (местная администрация)», а название гл. 5 «Исполнительные и распорядительные органы» – на «Органы местного управления»;

– может быть закреплено в Законе о местном управлении и самоуправлении.

Задачи, стоящие перед исполкомом базового уровня на современном этапе, могут быть сформулированы следующим образом:

1) обеспечение высокого качества жизни населения на подведомственной территории;

2) создание благоприятных условий для экономического развития путем решения вопросов местного значения;

3) участие в реализации основных направлений внутренней и внешней политики государства.

#### Библиографический список

1. Круталевич В.А. Республика Беларусь: административно-территориальное устройство. – Минск: Право и экономика, 2001.

2. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2010 г. № 108-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2014 // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

3. Крамник А.Н. Органы государственного управления общей компетенции на местном уровне // Административное право. В 2-х ч. Ч. 1.

Управленческое право: Учебник / А.Н. Крамник, О.И. Чуприс. – Минск: Изд. центр БГУ, 2013. Гл. 23.

4. Козелецкий И.В. Министерства Республики Беларусь в системе органов исполнительной власти / И.В. Козелецкий. – Минск: Право и экономика, 2006.

5. Круталевич В.А. Очерки истории государства и права Беларуси. – Минск: Право и экономика, 2007.

6. Чуприс О.И. Обязательство по соблюдению ограничений, установленных законом «О борьбе с коррупцией»: анализ правового регулирования // Юстыцыя Беларусі. 2012. № 5.

7. Основные направления внутренней и внешней политики Республики Беларусь: утв. Законом Респ. Беларусь от 14 нояб. 2005 г. № 60-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 12.12.2013 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

8. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь. 9 нояб. 2010 г. № 575: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 24.01.2014 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

9. Лукашенко А.Г. Возрождение малых городов и поселков – приоритетная задача социально-экономического развития страны: стенограмма выступления Президента Респ. Беларусь на постоянно действующем семинаре руководящих работников респ. и местных гос. органов. 30 нояб. 2007. [http://president.gov.by/ru/news\\_ru/view/](http://president.gov.by/ru/news_ru/view/)

Чеканина Д.А.

магистрант 2-го курса Астраханского  
государственного университета

**Chekanina D.A.**

second year master student Astrakhan State  
University

## **ДОГОВОРНОЙ РЕЖИМ ИМУЩЕСТВА СУПРУГОВ: НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ**

### **CONTRACTUAL REGIME OF MATRIMONIAL PROPERTY: SOME ISSUES OF THEORY AND PRACTICE**

**Аннотация.** Статья посвящена теоретико-правовым основам института брачного договора в России как договорного режима имущества супругов. На основе анализа правоприменительной практики автор констатирует, что, несмотря на не распространенность института брачного договора в практической сфере, он может быть использован супругами как действенный способ обеспечения их имущественных прав и интересов.

**Ключевые слова:** супруги, брачный договор, Семейный кодекс, имущественные права супругов, режим имущества супругов.

**Abstract.** The article is devoted to the theoretical and legal foundations of the institution of marriage contract in Russia as a contractual regime of property of spouses. Based on the analysis of law enforcement practice, the author States that, despite the fact that the institution of the marriage contract is not widespread in the practical sphere, it can be used by spouses as an effective way to ensure their property rights and interests.

**Key words:** spouses, marriage contract, Family code, matrimonial property rights, matrimonial property regime

В комплексе отношений, возникающих между супругами, важное место принадлежит имущественным отношениям. Признание важности этого со стороны государства находит выражение в степени правовой регламентации. Законодательство Российской Федерации основывается на признании двух моделей правового режима имущества супругов (законного и договорного), предоставляя возможность граж-

данам, вступающим в брак или состоящим в нем, самостоятельно выбрать один из режимов имущества супругов.

Законодательные положения, регламентирующие законный режим имущества супругов, объединены в гл. 7 Семейного кодекса Российской Федерации<sup>1</sup>. Относительно новым в современном законодательстве России можно признать договорной режим имущества супругов, введенный первой частью Гражданского кодекса РФ. Юридическая конструкция договорного режима имущества супругов получила закрепление в законодательстве, регулирующем семейно-брачные отношения в Российской Федерации, под понятием брачный договор. Как установил законодатель в ст. 40 Семейного кодекса РФ, под ним понимается соглашение лиц, которые вступают в брак, или соглашение супругов, которым они определяют имущественные права и обязанности в браке и/или в случае его расторжения. Признание института брачного договора со стороны государства, как отмечает в своем исследовании А.В. Мыскина, обусловлено юридическим закреплением на конституционно-правовом уровне института частной собственности, что способствовало проникновению договорных отношений в сферу семейно-брачных отношений<sup>2</sup>. В целом, поддержку такой трактовки оказывают многие современные исследователи. Процессы, связанные с распадом советского государства, нашли свое выражение в частно-правовой сфере, в том числе в брачно-семейной плоскости. Теперь супруги вправе изменять установленный законом режим совместной собственности посредством заключения соглашения, устанавливая тем самым режим имущества супругов, отличающийся от режима совместной собственности<sup>3</sup>.

Содержание брачного договора установлено положениями ст. 42 Семейного кодекса РФ. В соответствии с п. 1 ст. 42 указанного закона он может содержать следующие условия:

---

<sup>1</sup> Собрание законодательства РФ. 1.01.1996. № 1. Ст. 16.

<sup>2</sup> Мыскин А.В. Правовое регулирование брачного договора в Российской Федерации: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2006. С. 12.

<sup>3</sup> Коновалов С.С. Брачный договор: актуальные проблемы и пути решения // В сборнике: Правопорядок в современном мире: актуальные проблемы обеспечения и охраны: Сборник научных трудов. – Хабаровск, 2016. С. 96.

1) лица, являющиеся супругами, вправе изменять законный режим собственности;

2) супруги вправе устанавливать режим совместной собственности, в том случае если до этого имела место общая долевая собственность, или, наоборот, общей долевой собственности, вместо совместной собственности (на все имущество или на его часть). Также в нем могут быть иные условия, помимо тех, которые определены в абз. 3 п. 1 ст. 42 СК РФ.

Сторонами брачного договора выступают лица, которые вступают (т.е. намереваются вступить, но еще не стали мужем и женой) в брак; лица, которые уже являются законными супругами. В этом случае брачный договор заключается после вступления в брак, причем законодатель не устанавливает временных ограничений, т.е. не имеет значения, сколько времени прошло с момента заключения брака. Законодатель предусмотрел возможность как внесения изменений в брачный договор, так и его расторжение (ст. 43 СК). Внесение изменений может касаться как исключения отдельных положений, так и изменения по содержанию. В случае расторжения брачный договор прекращает свое юридическое существование. С формальной стороны, брачный договор должен быть изменен или расторгнут в той же форме, что и сам договор: изменения или расторжение совершаются в письменной форме и требуют нотариального удостоверения.

Рассмотрев в общих чертах законодательные положения, охарактеризуем сложившуюся правореализационную практику. По данным А.Н. Левушкина, которые он приводит в своем исследовании за 2008–2010 гг., число российских граждан, заключающих брачный договор, варьируется в пределах 3–5 %<sup>1</sup>. В настоящее время отмечается тенденция постепенного увеличения нотариальных действий, связанных с регулированием семейных правоотношений. По данным Аналитической записки к статистическому отчету «О деятельности нотариальных палат субъектов Российской Федерации и нотариусов, занимающихся частной практикой» в 2013 г. увеличилось количество нотариальных действий по сравнению с предыдущим периодом на 5,1 %. В

---

<sup>1</sup> Левушкин А.Н. Брачный договор в Российской Федерации, других государствах – участниках Содружества Независимых Государств и Балтии: Учебно-практическое пособие. Электрон. текстовые данные. – М.: Юстицинформ, 2012. 208 с. Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/13374.html>

частности, отмечено увеличение на 4,2 % количества выданных свидетельств о праве собственности на долю в общем имуществе супругов. Статистические данные свидетельствуют о ежегодном увеличении нотариальных действий, связанных с удостоверением брачного договора. По сравнению с 2012 г. в отчетном году их количество увеличилось на 4,1 % и составило 48182 нотариальных действий<sup>1</sup>.

В Аналитической записке к статистическому отчету «О деятельности нотариальных палат субъектов Российской Федерации и нотариусов, занимающихся частной практикой» приводятся сводные данные по ряду субъектов РФ. Согласно указанному отчету наибольшее количество брачных договоров было удостоверено нотариусами Московской городской нотариальной палаты (далее – НП) – 7824, НП Санкт-Петербурга – 4808, Московской областной НП – 3314, НП Самарской области – 2142, Челябинской областной НП – 1749, НП Свердловской области – 1740, НП Новосибирской области – 1437, Алтайской краевой НП – 392, НП Краснодарского края – 1085, НП Пермского края – 970, НП Республики Башкортостан – 967, Курской областной НП – 963, НП Ростовской области – 940, НП Республики Татарстан – 928, Нижегородской НП – 909, НП Республики Саха (Якутия) – 860, НП Красноярского края – 720<sup>2</sup>.

Несмотря на прогрессирующую тенденцию, тем не менее в отечественной юридической практике институт брачного договора нельзя признать распространенным. Отметим, что в практической сфере он может быть использован супругами как действенный способ обеспечения их имущественных прав и интересов.

### Библиографический список

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Собрание законодательства РФ. 01.01.1996. № 1. Ст. 16.
2. Аналитическая записка к статистическому отчету «О деятельности нотариальных палат субъектов Российской Федерации и нотариусов, занимающихся частной практикой в 2013 г.» // <https://notariat.ru/>

---

<sup>1</sup> Аналитическая записка к статистическому отчету «О деятельности нотариальных палат субъектов Российской Федерации и нотариусов, занимающихся частной практикой в 2013 г.» // [https://notariat.ru/ddata/label-file/analitika\\_za\\_2013.pdf](https://notariat.ru/ddata/label-file/analitika_za_2013.pdf) (Дата обращения 10.02.2018).

<sup>2</sup> Там же.

3. Коновалов С.С. Брачный договор: актуальные проблемы и пути решения // В сборнике: Правопорядок в современном мире: актуальные проблемы обеспечения и охраны: Сборник научных трудов. – Хабаровск, 2016.

4. Левушкин А.Н. Брачный договор в Российской Федерации, других государствах – участниках Содружества Независимых Государств и Балтии: Учебно-практ. пособие / А.Н. Левушкин. Электрон. текстовые данные. – М.: Юстицинформ, 2012. <http://www.iprbookshop.ru/>

5. Мыскин А.В. Правовое регулирование брачного договора в Российской Федерации: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2006.

**Юдина А.Д.**

студентка 3-го курса Астраханского филиала  
Международного юридического института

**Шапиро И.М.**

канд. юрид. наук, доцент кафедры гражданского  
права и процесса Астраханского филиала  
Международного юридического института

**Yudina A.D.**

3-year student Astrakhan branch of the International  
Law Institute

**Shapiro I.M.**

Cand. jurid. in Economics, Associate Professor of  
the Chair of Civil Law and the Astrakhan Branch of  
the International Law Institute

**СУДЕБНИК ИВАНА ГРОЗНОГО: ПРАВА И  
ПОЛНОМОЧИЯ СУДЕБНОГО ПРИСТАВА  
В ПЕРИОД РЕФОРМ ИВАНА IV**

**THE CODE OF LAW OF IVAN THE TERRIBLE: THE RIGHTS  
AND POWERS OF THE BAILIFF DURING  
THE REFORMS OF IVAN IV**

**Аннотация.** Исследование и изучение истории отечественного государства и права становится актуальной в наше время – время исто-

рических перемен. Россия не один раз становилась на распутье, когда необходимо было принимать важные решения, и в том числе в юриспруденции. Образование Русского государства стало одним из важных этапов (XIV–XVI вв.), так как в период объединения страны, после освобождения от «татаро-монгольского ига», присоединились новые земли с учетом особенностей их развития и возвышения центра будущего государства – Москвы, возникла необходимость создать определенную нормативно-правовую базу, а также регламентировать принципы взаимоотношения государства и населения.

**Ключевые слова:** судебная реформа, судебный пристав, полномочия пристава, судебник Ивана IV.

**Abstract.** The study and study of the history of the home state and law becomes relevant in our time – the time of historical change. Russia has repeatedly become at a crossroads, when it was necessary to make decisions, including in jurisprudence. The formation of the Russian state became one of the important stages (the fourteenth to sixteenth centuries), since in the period of the reunification of the country, after the liberation from the «Tatar-Mongol yoke», new lands joined, taking into account the peculiarities of their development and the rise of the center of the future state – Moscow, create a certain regulatory framework, as well as regulate the principles of the relationship between states and the population.

**Key words:** judicial reform, bailiff, bailiffs authority, judicator Ivan IV.

Иван IV (Грозный) – сын великого князя Василия III и Елены Глинской. С 1533 г. Великий Иван Грозный – московский князь, первый русский царь (1547–1584 гг.). Развитие и воспитание Ивана IV происходило в годы боярского правления (1538–1547 гг.) и атмосфере «дворцовых переворотов» и постоянной борьбы, враждующих между собой бояр Бельских и Шуйских, за власть.

Иван Грозный провел ряд значительных реформ (создание Избранной Рады, военная реформа, земская реформа, опричнина и т.д.), результаты, которых имели различный характер для страны. Рассмотрим каждую из них.

Его участие в государственной деятельности начинается с создания Избранной Рады в 1549 г., руководителем которой был А. Адашев. Состав Избранной Рады отразил компромисс между различными слоями господствующих классов. Она просуществовала до 1560 г. и

явилась тем органом, который проводил преобразования, получившие название реформ середины XVI в.

Но с началом Ливонской войны (1558 г.) взаимоотношения царя и Избранной Рады обостряются. Раскол между Иваном IV и большинством членов Избранной Рады толкнул бояр на выступление против нового политического курса. Массовые репрессии и казни, которыми ответил на них Иван IV, только подлили масла в огонь. В 1560 г. был отстранен от дел и выслан из Москвы А. Адашев<sup>1</sup>.

Судебная реформа, заключающаяся в составлении нового Судебника 1550 г., который стал по сравнению с Судебником 1497 г. наиболее расширенным, лучше систематизированным и учитывающим накопившуюся судебную практику, отразила законодательную систематизацию государства. Впервые было не только создано, но и стало действующим законодательство общегосударственного масштаба<sup>2</sup>. В 1550 г. Иваном Грозным была проведена «военная реформа». Основу армии стали составлять дворянская конница и стрельцы. Было принято «Уложение о службе», которым регламентировались проблемы, касавшиеся формирования русской армии. Впервые приравнивались к вотчинам «родовые поместья», данным за ратную службу.

Значительную роль для государства играла реформа приказов. Реформа была направлена на их реорганизацию. В основе реформ были приказы: Посольский (внешнеполитические дела); Разрядный (регулирование дворянской конницы и вооруженных сил); Поместный (распределение поместий); Челобитный (прием и расследование челобитных царем); Разбойный (борьба с преступностью). Такая приказная система представляется более разветвленной, совершенной по сравнению с прежней, и является серьезным шагом «вперед»<sup>3</sup>.

В основе местнической реформы лежало ограничение местничества (знатности), которое обеспечивало монополию получения служебных должностей феодальной знати (придворные, военные и др.). В 1549 г. приговор о местничестве создал условия, не допускающие ме-

---

<sup>1</sup> Исаев И.А. История государства и права России: Учеб. пос. – М., 2014. С. 48.

<sup>2</sup> Захаров В.В. История государства и права России: Учебник: В 2-х т. / Под. общ. ред. В.М. Сырых. – М., 2014. С. 132–133.

<sup>3</sup> Земцов Б.Н. История отечественного государства и права: Учебное пособие. – М., 2012. С. 108–109.

стничества в военном деле. Реформа местного управления отменила систему кормления и позволила сформировать губных и земских старост и целовальников.

Эти лица выбирались дворянством на местах и в основном занимались мероприятиями по борьбе с «антифеодальными» крестьянскими выступлениями и разбоями. Эта реформа была направлена на реконструкцию системы и механизмов управления, позволила изменить и расширить полномочия и компетенцию судебных приказов, что, в свою очередь, привело к укреплению позиций дворянства и центральной власти.

Реформирование способствовало продвижению страны по пути дальнейшего формирования и укрепления централизованной власти.

Причинами принятия Судебника является укрепление и создание централизованного государства, возрастание влияния боярства, появление аппарата управления централизованным государством вызвали необходимость принятия нового нормативно-правового акта, отвечающего вышеуказанным реалиям<sup>1</sup>. Судебник являлся кодификацией древнерусского права.

Принятый в июне 1550 г. Судебник получился наиболее совершенным, чем Судебник Ивана III. Из ведения наместников изымался уголовный розыск. Из детей боярских избирались губные старосты в городах и волостях, которым надо было бороться с разбойниками и вести расследование уголовных дел. Впервые вводилась уголовная ответственность за взятки (Россия, Европа).

«Наместник» не имел права арестовать человека, не предъявив доказательств его вины земскому старосте и двум целовальникам. В противном случае староста мог освободить арестованного и по суду взыскать штраф «за бесчестье». Только в Москве решался вопрос о тяжких преступлениях. Без доклада царю наместники не имели права «тата и душегубца и всякаго лихого человека... ни продати, ни казнити, ни отпустить».

Сохраняя в целом старую кормленую систему, Судебник вносит в нее коррективы, ограничивающие власть «наместников» и «волостелей». Это ограничение идет по двум линиям:

---

<sup>1</sup> Чистяков О.И. История Отечественного государства и права: Учебник / О.И. Чистяков / 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 2011. С. 544.

- 1) уменьшается объем судебных полномочий «наместников»;
- 2) усиливается контроль над наместниками как со стороны местной, так и центральной администрации.

Таким образом, в Судебнике 1550 г. расширяется определенный круг регулируемых центральной властью вопросов и проблем, проводится определенно выраженная социальная направленность наказания, усиливаются черты розыскного процесса.

Исполнительное производство в нашем государстве имеет богатую историю и восходит к Киевской Руси, где впервые встречается упоминание о необходимости взимания штрафов, или «виры».

Одним из первых отечественных нормативных правовых источников, предусматривавших два наиболее распространенных наказания – денежный штраф и смертную казнь, причем свыше 90 % санкций содержали указание именно на уплату штрафа, или виры, была «Русская правда»<sup>1</sup>. В ней упоминались чиновники, которые наряду с другими обязанностями весьма вероятно могли исполнять функции сборщика наложенных штрафов, – дружинник («гридин») и княжеский судья («ябетник»), мечник (княжеский слуга, вооружавшийся мечом и выполнявший, видимо, функции судебного пристава)<sup>2</sup>.

Некоторые ученые заявляют, что впервые термин «пристав» встречается в договоре Великого Новгорода с тверским князем Ярославом Ярославичем, который был заключен в 1270 г. Упомянувшиеся в указанном договоре приставы являлись должностными лицами и назначались на службу князем. Они занимались исполнением судебных решений, а также поимкой должников по требованию взыскателя и обеспечивали явку в суд.

Согласно другим сведениям, первое упоминание о приставах встречается в проекте договорной грамоты Новгорода с Любеком и Готским берегом о торговле и суде, относящемся к 1269 г.

С этим соглашается С.В. Юшков, ссылаясь на такой юридический памятник, как «Правосудие митрополичье», а также на грамоты и до-

---

<sup>1</sup> Макогон В.И. История развития службы судебных приставов и организации ее деятельности на современном этапе // [www.memo.ru](http://www.memo.ru)

<sup>2</sup> Голубев В.М. Исполнение судебных решений в дореволюционной России // Преподавание истории в школе. 2016. № 7. С. 40.

говору Великого Новгорода с великими князьями, заключавшиеся с 1304 по 1319 гг.<sup>1</sup>

В то же время термин «пристав» встречается в источниках не ранее XIV в.

Термин «пристав» до XV в. отражал исполнение определенной судебной обязанности – преимущественно отдачу на поруки служивыми лицами. Эти служивые лица, ездившие приставами и дававшие на поруки, носили самые разные названия – в документах упоминаются отроки, мечники, емцы, а также дворяне, позовники, подвойские, ходоки, ездоки. Приставами их можно назвать относительно условно, так как в то время не существовало понятия «пристав-исполнитель» в современном значении этого слова.

Пристава имел каждый судья; он был как бы признаком самостоятельности и независимости последнего.

Пристав представлял собой должностное лицо, состоявшее при судебно-административных органах, – посадник, тысяцкий, архиепископ в Новгороде, князь на других территориях<sup>2</sup>.

В Судебниках 1497–1550 гг. приставы упоминаются среди прочих лиц судебного ведомства и носят в этот период названия «праветчики» и «недельщики» («недельщик» получил свое название от недель, в которые он исполнял свои обязанности, так как работал не круглый год; он нес службу при государе и государевых боярах и вызывал тяжущихся из всех областей и городов государства). Для различных исполнительных действий также держали доводчиков, затем в грамотах упоминаются еще вирники и метальщики, ябедники и другие должностные лица. Формы деятельности приставов были весьма разнообразны, однако их престиж стал постепенно падать, что было вызвано изменениями характера и содержания назначаемых наказаний.

«Недельщикам» запрещалось посылать за ответчиком своих родных и знакомых, что допускалось первоначально Судебником 1497 г., но для несения службы им разрешалось иметь ответственных помощников – ездоков, однако не более семи.

---

<sup>1</sup> Формирование института судебных приставов в России в XIII–XIX вв. // <http://www.nauka-shop.com>

<sup>2</sup> Там же.

Именно в этот исторический период государственное правосудие сосредотачивается в руках местных властей, что является одной из доходных статей бюджета. В наместническом суде были дьяки и судебные приставы – взыскатели (праветчики), зазывавшие в суд, проводившие следствие (доводчики), «конвой» (приставы) и посыльные с судебными поручениями (недельщики).

В механизм аппарата судебных приставов входили также «заговорщики», которые договаривались с недельщиками в возможности и согласованности несения их службы, выполнения судебных поручений и иных обязанностей, а также получения вознаграждения (ст. 47 Судебника). Иными словами, помощники, которые выполняли некоторые поручения приставов.

С изданием Судебника 1550 г. круг полномочий судебных приставов несколько изменился – в связи с усилением роли центральных судебных органов в государственном управлении была упорядочена и деятельность судебных приставов.

При изучении текста Судебника видно, что приставы играют важную роль в осуществлении деятельности судов. В большинстве статей Судебника упоминаются действия пристава, связанные с осуществлением той или иной функции. В допетровской Руси судебных приставов называли недельщиками, так как они исполняли свои обязанности по неделям<sup>1</sup>. Состояли недельщики на службах у дьяков, которые выполняли обязанности судей. Дьяки вносили имена недельщиков, при вступлении ими в должность, в специальные книги.

Статья 24 Судебника говорит о том, что дьяк по иску иногородцев о насилии наместников или волостей посылал недельщика к наместникам или волостям для привлечения их к ответственности. В данной статье прописывается полномочие недельщика о привлечении к ответственности вышестоящих по иерархии людей к суду. А также право на доставление их к дьяку на суд.

Статья 28 Судебника является процедурной и регулирует выдачу приставных грамот. Такие грамоты выдавались непосредственно приставу и давали ему право при вызове ответчика в суд брать его на по-

---

<sup>1</sup> Судебник Ивана Грозного 1550 г. <http://lib.uni-dubna.ru>

руки, производить необходимые для расследования дела или для приведения приговора в исполнения, обыски и иные действия<sup>1</sup>.

Статья 30 Судебника говорит о том, что в случае проведения сместного суда истца и ответчика не может судить один судья, привлекался недельщик для того, чтобы доставить в суд судью, под чьей юрисдикцией находилась одна из сторон. Здесь полномочие недельщика проявляется в извещении и сопровождении второго судьи.

Уже в древнерусском праве существовали приставы, выполняющие функции по исполнению судебных актов, актов органов власти и управления, а также по обеспечению установленного порядка деятельности суда. Можно сказать, что Судебник 1550 г. стал толчком для развития законодательства о судебных приставах. В дальнейшем полномочия судебных приставов прописывались более подробно и детально.

Судебник 1550 г. вводил понятие ответственности как судей, дьяков и подьячих за нарушение норм судопроизводства (взятки, неверное оформление судебных документов и др.), так и истцов (за ложные жалобы) и предусматривал соответствующие наказания. Статьей 71 вводилась обязательная система доклада – отправка материалов всех судебных решений в Москву. Рядом статей вводилась система записи протоколов судебных заседаний – по Судебнику 1550 г. полагалось иметь два судебных списка «слово в слово», с отдельными подписями администрации (печать наместника и скрепа по листам его дьяка) и бывших на суде выборных людей (их рукоприкладства и скрепа земского дьяка по листам дела). Дело считалось оформленным надлежащим образом лишь при наличии двух бесспорных копий («противней»). В области уголовного права (ст. 52–61) Судебник 1550 г. впервые отделил понятие наказания от выкупа («виры»). Уличенному в татьбе, разбое, «головничестве» (убийстве) полагалось наказание в виде смертной казни или пожизненного заключения; возмещение убытков пострадавшему на исход приговора не влияло.

Судебник 1550 г., несмотря на определенную архаичность, является первым российским систематизированным памятником права. Положенные в его основу нормы и принципы стали одним из важнейших источников Соборного Уложения 1649 г. Для того чтобы предотвра-

---

<sup>1</sup> Судебник Ивана Грозного 1550 г. <http://lib.uni-dubna.ru>

тить злоупотребления, усилить контроль над деятельностью судебных приставов, а также исключить возможность появления самозванных приставов, местным чиновникам («дьякам») было предписано завести особые книги для учета «недельщиков» и «ездок». Это закрепляло «ездок» по особому договору за определенным «недельщиком» и усиливало контроль над их деятельностью<sup>1</sup>.

В Судебнике 1550 г. отдельное внимание было уделено усилению ответственности судебных приставов за ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей. В частности, за умышленное завышение установленной законом пошлины с истца исполнитель сам должен был заплатить тройной штраф.

Для «недельщиков», уличенных во взяточничестве или отпуске обвиненных из заключения, предусматривались наказания кнутом. Наказания совершались публично на торге, с них взыскивалась сумма взятого посула (взятки) в тройном размере, затем им грозило увольнение со службы и помещение в тюрьму.

Наряду с государственными судебными приставами существовали монастырские приставы и «недельщики церковные», которые принимали активное участие в исполнении судебных решений, затрагивавших интересы духовных лиц и монастырских крестьян. Никакие другие приставы, кроме указанных, не имели права въезжать в пределы монастырских владений. Более того, на состоявшемся в 1551 г. столбом церковном соборе была учреждена должность «святительских приставов», которые должны были вызывать священников и светских лиц на суд церковных иерархов.

Новый период в развитии исполнительного производства связан с именем Петра I и теми серьезными преобразованиями, которые произошли в период абсолютной монархии.

Таким образом, со времен Древней Руси и по настоящее время, основное назначение и функции службы практически не изменились. Деятельность службы и судебных приставов только усовершенствуется, расширяется круг прав, обязанностей и ответственности судебных приставов, а их деятельность приобретает статусный, значимый характер и способствует развитию и укреплению Российского государства.

---

<sup>1</sup> Голубев В.М. Исполнение судебных решений в дореволюционной России // Преподавание истории в школе. 2016. № 7. С. 40.

### Библиографический список

1. Исаев И.А. История государства и права России: Учебное пособие. – М., 2014.
2. Захаров В.В. История государства и права России: Учебник. В 2-х т. / Под общ. ред. В.М. Сырых. – М., 2014.
3. Земцов Б.Н. История отечественного государства и права: Учебное пособие. – М., 2012.
4. Чистяков О.И. История отечественного государства и права: Учебник. 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристь, 2011.
5. Макогон В.И. История развития службы судебных приставов и организации ее деятельности на современном этапе // [www.memo.ru](http://www.memo.ru)
6. Голубев В.М. Исполнение судебных решений в дореволюционной России // Преподавание истории в школе. 2016. № 7.
7. Формирование института судебных приставов в России в XIII–XIX вв. <http://www.nauka-shop.com>
8. Формирование института судебных приставов в России в XIII–XIX вв. // <http://www.nauka-shop.com>
9. Судебник Ивана Грозного 1550 г. <http://lib.uni-dubna.ru>

**Беляков А.А.**

судья Астраханского областного суда, канд.  
юрим. наук, доцент кафедры гражданского права  
и процесса Астраханского филиала  
Международного юридического института

**Belyakov A.A.**

judge of the Astrakhan Regional Court, Cand. jurid.  
in Economics, Associate Professor of the Chair of  
Civil Law and the Astrakhan Branch of the  
International Law Institute

**НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ СУДАМИ  
ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
О ЗАЩИТЕ ПРАВ ИНВАЛИДОВ**

**SOME ASPECTS OF APPLICATION BY COURTS OF LAW  
OF THE LEGISLATION ON PROTECTION OF THE RIGHTS  
OF INVALIDS**

**Аннотация.** В статье с позиции норм международного, федерального и регионального законодательства раскрыты особенности правового регулирования отношений, связанных с социальной защитой инвалидов в Российской Федерации. Представлен анализ региональной судебной практики по искам прокурора, выступающего в защиту неопределенного круга лиц, в сфере применения социального законодательства, регулирующего отношения в отдельных сферах трудового, градостроительного, муниципального и других отраслей законодательства по вопросам защиты прав инвалидов.

**Ключевые слова:** социальная защита инвалидов, меры социальной поддержки, судебная защита, иск прокурора, неопределенный круг лиц.

**Abstract.** In article from a position of norms of the international, federal and regional legislation features of legal regulation of the relations connected with social protection of invalids in the Russian Federation are

opened. The analysis of regional judiciary practice under claims of the public prosecutor supporting an uncertain circle of persons, in sphere of application of the social legislation regulating the relations in separate spheres labour, town-planning, municipal and other branches of the legislation concerning protection of the rights of invalids is presented.

**Key words:** social protection of invalids, measures of social support, judicial protection, the claim of the public prosecutor, an uncertain circle of persons.

Особенностью правового регулирования отношений, связанных с социальной защитой инвалидов в Российской Федерации, является их комплексный характер, определяемый конкретными целями, указанными в абзаце первом преамбулы Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»<sup>1</sup>, под которыми понимаются обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

На Генеральной ассамблее Организации Объединенных Наций в 2006 г. принята Конвенция о правах инвалидов, Российская Федерация ратифицировала Конвенцию в 2012 г., с 25 октября 2012 г. ее нормы действуют на территории России.

Меры, обеспечивающие доступ инвалидов к транспорту, информации, связи, объектам и услугам, предоставляемым населению, согласно ст. 9 Конвенции о правах инвалидов, включают в себя выявление и устранение препятствий и барьеров, мешающих доступности, которые должны распространяться на здания, дороги, транспорт, а также внутренние и внешние объекты, включая школы, жилые дома, медицинские учреждения и рабочие места.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 27.11.1995. № 48. Ст. 4563 (далее Закон о социальной защите инвалидов).

Ратификация вышеуказанной Конвенции создала в нашем обществе определенные предпосылки, целями которых явились акцентированное внимание на проблемы инвалидов и их разрешение.

В законодательстве социальная защита инвалидов представлена как система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества<sup>1</sup>.

По мнению некоторых авторов, наиболее действенной формой защиты социальных прав выступает судебная защита<sup>2</sup>. Именно суд вправе обязать государство и его органы выполнить свои обязательства перед человеком и возместить ему ущерб. В связи с этим в юридической литературе<sup>3</sup> отмечено, что полномочия, предоставленные суду, превращают его в мощную стабилизирующую силу, способную защищать права и свободы граждан, оберегать общество от разрушительных социальных конфликтов.

Рассмотрение гражданских дел, связанных с защитой прав инвалидов, в региональной судебной практике основано на применении системы норм как общегражданского, так и социального законодательства, регулирующего отношения в других отраслях права, в числе которых трудовое, пенсионное, градостроительное, земельное, которые непосредственно связаны с защитой прав инвалидов.

В последнее время судами Астраханской области разрешены различные категории споров по применению норм международного, федерального и регионального законодательства, регулирующих вопросы социальной защиты инвалидов, в числе которых:

– дела по заявлениям прокурора на действия (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих по ис-

---

<sup>1</sup> Гусев А.Ю. Судебная защита прав инвалидов. Российский судья. 2014. № 10.

<sup>2</sup> Андриченко Л.В. Проблемы судебной защиты социальных прав граждан Российской Федерации // Журнал российского права. 2016. № 9. С. 5–17.

<sup>3</sup> Азарова Е.Г. Судебная защита пенсионных прав: Науч.-практ. пособие. – М., 2009. С. 27.

полнению обязанностей, возложенных на них нормативными правовыми и иными актами, определяющими полномочия этих лиц;

– по искам прокурора в интересах неопределенного круга лиц к индивидуальным предпринимателям, хозяйствующим субъектам;

– по искам граждан о предоставлении социальных выплат, взыскании сумм, перерасчете компенсации;

– по заявлениям об оспаривании действий (бездействий) территориальных отделений Бюро медико-социальной экспертизы (МСЭ), регионального отделения Всероссийского общества инвалидов (ВОИ) и Фонда социального страхования (ФСС);

– по искам к страховым компаниям о взыскании сумм, в связи с наступлением инвалидности сотрудника ОВД;

– установление инвалидности, индексация денежной компенсации сумм по возмещению вреда здоровью, вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС<sup>1</sup>.

Анализ судебной практики показал, что наибольшее количество споров, которые были рассмотрены судами области, связаны с применением ст. 15 Закона о социальной защите инвалидов.

Определяя социальную защиту инвалидов, как обязанность государства, некоторые авторы отмечают, что «создание доступной для инвалидов среды жизнедеятельности является составной частью государственной политики, практические результаты которой обеспечат инвалидам равные с другими гражданами права и возможности»<sup>2</sup>.

Инициатором исков, как показывает региональная судебная практика, являлся прокурор, выступающий в защиту прав неопределенного круга лиц, что и определяет специфику данной категории дел, учитывая обязанность прокурора выступать в интересах инвалидов по защите их прав, предусмотренную Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» в качестве важнейшей функции органов прокуратуры.

---

<sup>1</sup> Справка по результатам обобщения судебной практики рассмотрения судами Астраханской области гражданских дел о применении районными судами законодательства о социальной защите инвалидов в Российской Федерации по гражданским делам, рассмотренным в 2013–2015 гг.

<sup>2</sup> Белясов С.Н. Социальная защита инвалидов, как обязанность государства [Текст] // Государство и право: теория и практика: Материалы Междунар. науч. конф. – Челябинск, 2011. С. 76–80.

Учитывая, что «прокуроры активно используют имеющиеся полномочия по защите прав инвалидов в судебном порядке, имея в виду, что эти лица по объективным причинам не могут самостоятельно обратиться в суд, и исходя из того, что обращение в суд с заявлением является одной из наиболее эффективных форм прокурорского реагирования»<sup>1</sup>.

Создание условий инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры, исходя из требований ч. 1 ст. 15 Закона о социальной защите инвалидов, является обязанностью органов государственной власти и местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм.

На практике это требование закона не соблюдалось должным образом, что и явилось основанием для многочисленных обращений, в том числе и прокурора в интересах социально незащищенной категории граждан – инвалидов, ограниченных в возможности беспрепятственного передвижения, связанных с возложением на бюджетные учреждения, администрацию обязанности устранить нарушения законодательства в части оборудования площадок входа в здания соответствующими приспособлениями (пандусами, рельсами) для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов.

Городскими и районными судами Астраханской области рассмотрены иски о возложении на государственные и муниципальные бюджетные учреждения, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей обязанности оборудования площадок входа в здания (аптеки, отделения банков, абонентские пункты, библиотеки, центры досуга)<sup>2</sup>.

Анализ рассмотренных гражданских дел показал, что судами в основу решений и определений о прекращении производства по делу, в связи с отказом прокурора от заявленных требований, положены доказательства проведения прокурорской проверки соблюдения законодательства о социальной защите инвалидов, справки по результатам осмотра помещений, устав государственного учреждения, действия которого оспариваются, фотоматериалы, подтверждающие установку пандусов или кнопок для вызова сотрудников учреждений.

---

<sup>1</sup> Коптева Л.И. Прокурорский надзор за соблюдением социальных прав граждан // Прокурор. 2012. № 4. С. 32–35.

<sup>2</sup> Архив Кировского районного суда г. Астрахани. Дело № 2-207/2015.

Удовлетворяя искивые требования, суды исходили из норм специального социального законодательства федерального и регионального уровня (уставы муниципальных образований). Нормативное закрепление требования доступности зданий и сооружений – объектов социальной инфраструктуры для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения заключается в том числе в оборудовании в указанных зданиях и сооружениях пандусов.

Конкретные параметры доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения указаны в строительных нормах и правилах, в частности СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» (приняты постановлением Госстроя РФ от 16 июля 2001 г. № 73)<sup>1</sup>.

Учитывая особенности правового регулирования отношений, связанных с социальной защитой инвалидов, носящих комплексный характер, Закон о социальной защите инвалидов обязывает организации и индивидуальных предпринимателей выделять определенное количество мест для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов, которые не должны занимать иные транспортные средства.

По ряду дел разрешены искивые требования прокурора в интересах неопределенного круга лиц – инвалидов о возложении на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обязанности по оборудованию на автомобильной стоянке мест для парковки автотранспортных средств инвалидов и установке дорожного знака «Инвалид»<sup>2</sup>.

В основу судебных решений положены доказательства проведения прокурорской проверки соблюдения социального законодательства, учреждения парковки для автотранспорта, акты проверок и выявленных недостатков в организации дорожного движения, устав муниципального образования, действия которого оспариваются, правоустанавливающие документы на землю, фотоматериалы.

---

<sup>1</sup> Постановление Госстроя РФ от 16.07.2001 № 73 «О принятии и введении в действие строительных норм и правил «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» // Бюллетень строительной техники». № 9. 2001.

<sup>2</sup> Архив Кировского и Советского районных судов г. Астрахани. Дело № 2-931/2014, № 2-695/2105.

Суды исходили из норм международного и национального законодательства, а также норм муниципального законодательства, регулирующего вопросы безопасности дорожного движения с участием инвалидов.

Другая категория дел, находившаяся в практике судов области, касалась важного вопроса трудоустройства инвалидов, который имеет свои особенности, связанные с установлением для инвалидов дополнительных государственных гарантий их трудовой деятельности, закрепленные в федеральном законодательстве.

Законодательство в сфере защиты трудовых прав инвалидов, в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов, соответствует международным нормам и способствует обеспечению занятости инвалидов на рынке труда.

Актуальность трудоустройства лиц с ограниченными возможностями по-прежнему остается неизменной, и «как представляется, основная причина тому – неисполнение или ненадлежащее исполнение положений действующего законодательства, прежде всего со стороны работодателей»<sup>1</sup>.

Необходимость учета принципа равенства возможностей инвалидов и трудящихся в целом, а также организация и оценка служб профессиональной ориентации, обучения, трудоустройства и занятости конкретной категории граждан, регламентированы нормами международного права, в частности Конвенцией МОТ о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов от 20 июня 1983 г.

Национальное законодательство в рамках принятого Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»<sup>2</sup> в ч. 1 ст. 13 возлагает на государство обязанность в обеспечении создания дополнительных рабочих мест и установления квоты для приема на работу инвалидов, а также путем организации обучения по специальным программам и другими мерами.

Закон о социальной защите инвалидов также обязывает и местные органы власти обеспечить создание дополнительных рабочих мест и

---

<sup>1</sup> Павловская О.Ю. Занятость и трудоустройство инвалидов: правовые аспекты и актуальные проблемы правоприменения. Право и экономика. 2015. № 1.

<sup>2</sup> Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. № 17. 22.04.1996. Ст. 1915.

специализированных предприятий для применения труда инвалидов, а также работодателей создавать или выделять рабочие места для трудоустройства инвалидов.

Региональное законодательство, в рамках предоставленных ему полномочий, в связи с принятием Закона Астраханской области от 27 декабря 2004 г. № 70/2004-03 «Об установлении работодателям квоты для приема на работу инвалидов»<sup>1</sup>, возлагает на работодателей, с определенной численностью работников в организации, устанавливать квоты для приема на работу инвалидов, в зависимости от среднесписочной численности работников.

Судами области с учетом вышеуказанных норм международного, федерального и регионального законодательства рассмотрены дела по искам прокурора к организациям различных форм собственности о признании бездействий в части непредставления информации о квотировании рабочих мест для инвалидов незаконными и возложении обязанности создать или выделить рабочие места для трудоустройства инвалидов согласно квоте.

Из общего количества данной категории дел, поступивших в суды области за период 2013–2015 гг., производство по таким делам в основном было прекращено, в связи с отказом прокурора от иска, а только по некоторым из них постановлены решения об удовлетворении исковых требований.

Отказ прокурора от иска связан с добровольным исполнением требований прокурора, а также в связи с изменившимися обстоятельствами, связанными с уменьшением количества работающих в организации лиц.

Добровольное исполнение требований прокурора, как следует из материалов дел и определений суда, подтверждено штатными расписаниями, сведениями о потребностях в рабочей силе, наличие свободных мест (вакантных должностей), информации организаций о квотировании рабочих мест.

---

<sup>1</sup> Закон Астраханской области от 27.12.2004 № 70/2004-03 (ред. от 30.12.2013) «Об установлении работодателям квоты для приема на работу инвалидов» (принят Государственной Думой Астраханской области 21.12.2004) // Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области. 09.01.2014.

Проведенный анализ нормативных актов и правоприменительной практики позволяет сделать вывод о том, что неисполнение законодательства о защите прав инвалидов связано с факторами, зависящими от конкретных лиц, в обязанность которых входит соблюдение требований специального закона об инвалидах.

Как показывает практика, иски прокурора о возложении на уполномоченных лиц обязанности по созданию беспрепятственного доступа инвалидов к объектам инфраструктуры, на автомобильной стоянке мест для парковки автотранспортных средств инвалидов, а также на работодателей требований законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов и соблюдение ими обязанности создания или выделения рабочих мест для инвалидов, соответствующих гигиеническим требованиям к условиям труда инвалидов, в большинстве своем рассмотрены путем признания иска ответчиком, либо производство по делу прекращено в связи с отказом от иска, в связи с добровольным исполнением требований прокурора, что свидетельствует об отсутствии спора.

Суды в данном случае выступают в качестве гаранта реализации прав инвалидов, предусмотренных Законом о социальной защите инвалидов. Представляется правильным усилить контроль со стороны государства за соблюдением действующего в данной области законодательства, путем расширения функций контролирующих органов по соблюдению социального и трудового законодательства.

### Библиографический список

1. Андриченко Л.В. Проблемы судебной защиты социальных прав граждан Российской Федерации // Журнал российского права. 2016. № 9.
2. Азарова Е.Г. Судебная защита пенсионных прав: Науч.-практ. пособие. – М., 2009.
3. Белясов С. Н. Социальная защита инвалидов, как обязанность государства [Текст] // Государство и право: теория и практика: Материалы Междунар. науч. конф. – Челябинск, 2011. Апр.
4. Гусев А.Ю. Судебная защита прав инвалидов. Российский судья, № 10. 2014.
5. Коптева Л.И. Прокурорский надзор за соблюдением социальных прав граждан // Прокурор. 2012. № 4.

6. Павловская О.Ю. Занятость и трудоустройство инвалидов: правовые аспекты и актуальные проблемы правоприменения. Право и экономика. 2015. № 1.

**Быкова С.И.**

старший преподаватель кафедры гражданского права и процесса Астраханского филиала Международного юридического института

**Bykova S.I.**

senior lecturer of the department of civil law and procedure Astrakhan Branch An educational private higher education institution International Law Institute

## **ПОДНИМАЙСЯ, ВСТАВАЙ! ЗА МУЗЫКУ!**

### **RISE, GETUP! FOR MUSIC!**

**Аннотация.** Статья посвящена проблеме свободы художника – автора объекта интеллектуальной собственности. Дается анализ законодательства в сфере интеллектуальной собственности.

**Ключевые слова:** интеллектуальная собственность, автор, музыка, театр, государство, прогресс.

**Abstract.** The article deals with the freedom of an artist's intellectual property. The analysis of legislation in the sphere of intellectual property.

**Key words:** Intellectual property, author, music, theatre, state, progress.

Название статьи продиктовано девизом дня интеллектуальной собственности, который отмечался в Российской Федерации 26 апреля 2015 г.

Долгое время в СССР не существовало такого понятия, как интеллектуальная собственность. Права на большинство результатов творческой деятельности и на все результаты изобретательской деятельности принадлежали государству. Интеллектуальным фондом нации распоряжалось государство. Оно же выплачивало и гонорары, и другая ситуация авторам была просто не известна. Система, основанная на монополии государства, рухнула в начале 1990-х гг. В области за-

щиты авторского права и патентообладателей наступил кризис, которым умело пользовались мошенники от пиратства и грубого плагиата.

26 апреля 2001 г. впервые Всемирной Организацией Интеллектуальной Собственности (далее ВОИС) был учрежден особый праздник – день интеллектуальной собственности. Дата была выбрана не случайно – более сорока лет назад в этот день ВОИС возникла в качестве отдельного учреждения под эгидой ООН. Каждый год праздник интеллектуальной собственности посвящается определенной теме: в 2001 г. «Сегодня создается будущее», в 2003 г. «Сделайте интеллектуальную собственность своим делом», в 2006 г. «Все начинается с идеи», в 2013 г. «Творчество – следующее поколение», в 2014 – «Творчество – мировой культ кинематографа», в 2015 г. «Поднимайся, вставай! За музыку!»

Становление законодательства по интеллектуальной собственности в России связано с вступлением с 1 января 2008 г. ч. 4 Гражданского кодекса России. В современном мире самым востребованным видом труда является умственный труд. Вопросы интеллектуальной собственности нельзя рассматривать только в контексте отдельно взятой отрасли, государства. Эта проблема актуальна для всего человечества и она решается на мировом уровне. Учреждение Дня интеллектуальной собственности – лишь первый шаг к этому. Этот день необходим для проведения широкой дискуссии по вопросу о роли интеллектуальной собственности в поощрении инноваций и творчества, что вполне актуально с позиции, изложенной в ст. 19 Всеобщей декларации прав человека: «Каждый имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их: это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ»<sup>1</sup>.

Что же такое музыка, избранная девизом дня интеллектуальной собственности 2015 г.? Интересен афоризм Г. Гейне о музыке: «Она занимает место между мыслью и явлением; как предрассветная посредница стоит она между духом и материей, родственная обоим; она отлична от них: это дух, нуждающийся в размеренном времени; это

---

<sup>1</sup> Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.)

материя, которая обходится без пространства». Музыка волнует нас еще со времени возникновения самых первых ритмов, которые со временем трансформировались в это самое универсальное средство творческого выражения.

Генеральный директор ВОИС Камил Идрис в своем послании указал, что «начиная со слов, музыки и изображений, которые оказывают на нас эстетическое воздействие, и до привлекательных брендов, от велосипеда до биотоплива, от микрочипа до сотового телефона – все начинается с идеи».

В ст. 1225 Гражданского кодекса России в перечне охраняемых результатов интеллектуальной деятельности указаны и произведения науки, литературы и искусства.

Каковы же границы свободы автора такого объекта музыкально-драматического произведения – как опера? Опера представляет собой составное произведение, включающее драму и музыку как единое целое. Она интересна в восприятии, так как объединяет сценическое действие, пение, музыку и может включать множество элементов: арии, речитативы, хоры, оркестровые номера, балетные сцены, диалог, мелодраму.

В настоящее время, как и вначале прошлого века, оперный театр остается полем для режиссерских экспериментов, попыток сделать актуальным и социально значимым содержание оперного спектакля. В основном объектом переосмысления становится классический репертуар, содержание которого стремятся обновить за счет переноса действия в другую эпоху и социальную среду. Вопросы о границах возможного и необходимости следовать либретто сегодня звучат с предельной открытостью.

Опера П.И. Чайковского «Пиковая дама» в этом плане дает потрясающую свободу. С самого своего рождения оперу окружают многочисленные мифы. Она имеет солидную историю постановок. История, созданная Петром и Модестом Чайковскими, довольно сильно отклонилась от пушкинской повести. Это породило простор для всевозможных трактовок, изменений и прочтений оперы. Культ режиссуры поддерживает свободное творческое самовыражение. Оперный шедевр, который вновь и вновь предлагает разгадать постановщикам свои заветные «три карты».

Музыка, которой мы наслаждаемся сегодня, состоит из вдохновения и тяжелого труда тысяч творческих работников во всем мире: певцов и авторов песен, музыкантов и издателей, продюсеров, аранжировщиков, инженеров и многих других. Ее широта и разнообразие обусловлены беспрецедентной доступностью различных музыкальных жанров и стилей. Быстро меняются и технологии, с помощью которых осуществляется доступ к музыке.

Так, лишь за последние время в г. Астрахани прошли мероприятия высокого культурного масштаба, где были использованы новейшие технические средства, современная аппаратура, и иные театральные способы, что вывело театральную постановку на новый современный уровень – театр под открытым небом. 5, 6 сентября 2014 г. этого года Астраханский государственный театр оперы и балета представил слушателям грандиозный театральный проект – эпическую оперу Александра Бородина «Князь Игорь» на Соборной площади Астраханского кремля. Источником для либретто, написанного самим композитором, послужил величайший памятник древнерусской письменности XII в. «Слово о полку Игореве», рассказывающий о походе князя Игоря Северского против завоевателей-половцев. В опере затронуты важные вопросы верности, чести, любви к родине, мужественного подвига во славу Руси. Рассказ об исторических событиях начала русской государственности и в XXI в. не теряет своей актуальности. Постановка оперы имеет еще большую значимость накануне проведенного в Астрахани в сентябре 2014 г. саммита глав прикаспийских государств. В данном случае затрагивается аспект защиты прав, смежных с авторскими (постановка режиссеров-постановщиков спектаклей, ст. 1304 ГК РФ). Исполнение музыкальных произведений, постановки являются объектами смежных прав, если они выражены в форме, допускающей их воспроизведение и распространение с помощью технических средств. Следует особо обратить внимание на разграничение исполнения как объекта смежных прав и исполняемого произведения, которое выступает чаще всего в качестве объекта авторского права. Песня как сочетание музыки и текста следует рассматривать в качестве объекта авторского права, который, в свою очередь, имеет своего автора и правообладателя. Когда певец исполняет песню с аккомпанементом оркестра, возникает объект смежных прав, авторами и правообладателями которого признаются оркестранты и певец.

Правообладатель может по своему усмотрению разрешать либо запрещать другим лицам использование результата интеллектуальной деятельности.

В международном и российском законодательстве большое внимание уделяется защите авторских и смежных прав. Это отражено в Соглашении СНГ о сотрудничестве в области охраны авторских и смежных прав 1991 г., направленном на выполнение его участниками обязательств, вытекающих из Всемирной Конвенции об авторском праве 1952 г. Российским законодательством предусмотрено привлечение нарушителей авторских или смежных прав к различным видам ответственности – уголовно-правовой (ст. 146 УК РФ). Следует иметь в виду, что на идеи, методы, процессы, системы, способы, концепции авторское право не распространяется.

Административная ответственность за нарушение авторских и смежных прав предусмотрена ст. 7.12 КоАП РФ.

Правообладатель может выбрать способы защиты прав, как общие, перечисленных в ст. 12 ГК РФ, так и специальные – в ст. 1250, 1252, 1253, 1311 ГК РФ. В связи с вопросами, возникающими в практике судов по рассмотрению уголовных и гражданских дел о нарушении авторских и смежных прав, Пленумом Верховного Суда РФ даны разъяснения, содержащиеся соответственно в Постановлениях № 14 от 26.04.2007 г. и № 15 от 19.06.2006. Изменения и дополнения в российское законодательство подтверждают важность задачи нашего государства по защите конституционного права граждан на свободу творчества.

### Библиографический список

1. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.) // Российская газета. 1998. 10.12.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ Ч. 4 // Собрание законодательства РФ. 25.12.2006. № 52 (1 ч.). Ст. 5496.

**Глебова М.В.**

студентка 2-го курса Юридического института менеджмента

**Симатова Е.Л.**

научный руководитель, канд. юрид. наук, доцент, доцент кафедры гражданского, предпринимательского и международного частного права Юридического института менеджмента

**Glebova M.V.**

2-year student of the Law institute of management

**Simatova E.L.**

Scientific adviser, Cand. jurid. sci., associate professor, associate professor of the chair of civil, entrepreneurial and international private Law Law institute of management

## **СИМВОЛИКА СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ: МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

### **THE SYMBOLISM OF SPORTING EVENTS: INTERNATIONAL LEGAL ASPECT**

**Аннотация.** В статье анализирует международный аспект правовой охраны символики спортивных мероприятий. Существующие проблемы правового регулирования автор рассматривает на примере предстоящего в нашей стране чемпионата мира по футболу FIFA 2018.

**Ключевые слова:** спортивная символика, торговый знак, интеллектуальная собственность.

**Abstract.** The article analyzes the international aspect of legal protection of symbols of sporting events. The author considers the existing problems of legal regulation on the example of the upcoming 2018 FIFA world Cup in our country.

**Key words:** sports symbols, trade mark, intellectual property.

В России скоро состоится беспрецедентное для нашей страны и очень важное для всей спортивной общественности событие – чемпионат мира по футболу FIFA-2018. При этом одним из самых актуальных вопросов в юридическом аспекте выступает не только обеспечение безопасности во время проведения мероприятия, но и международно-правовая охрана исключительных прав на соответствующую символику, так или иначе относящуюся к чемпионату мира.

С точки зрения действующего российского законодательства, вся спортивная символика включает в себя следующие категории:

- 1) флаг, логотип, гимн и девиз FIFA;
- 2) официальные наименования мероприятий и обозначения, например FIFA-2018 или Россия-2018;
- 3) товарные знаки в виде логотипов и эмблем мероприятия;
- 4) талисманы мероприятий, плакаты, опознавательная символика, предметы дизайна, кубки, медали, разработанные специально для мероприятия;
- 5) иные объекты авторских и смежных прав, которые разработаны специально для использования в спортивном мероприятии и в отношении которых организатор обладает исключительными правами<sup>1</sup> (ст. 2 ФЗ от 07.06.2013 № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA-2018 г., Кубка конфедераций FIFA 2017 г. и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Подобная классификация спортивной символики предусмотрена и п. 11.1 ст. 2 ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ»<sup>2</sup>.

Особое место среди подлежащей правовой охране спортивной символики занимает олимпийская символика, например олимпийский огонь или факел. Регулируются отношения, связанные с ее охраной и использованием, специально принятой для этого Олимпий-

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 07.06.2013 № 108-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 г., Кубка конфедераций FIFA 2017 г. и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 10.06.2013. № 23. Ст. 2866.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ (ред. от 05.12.2017) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 10.12.2007. № 50. Ст. 6242.

ской хартией<sup>1</sup>, а также Найробским договором об охране олимпийского символа<sup>2</sup>.

Так, в упомянутых документах в частности указано, что олимпийский символ – всем известное сочетание пяти колец – представляет собой исключительную собственность МОК (Международного олимпийского комитета) и не может использоваться в рекламных и иных коммерческих целях. Однако МОК может дать разрешение использовать олимпийский символ в соответствии с условиями, определенными Исполнительным бюро МОК.

Из приведенного положения видно, что некоторые категории спортивной символики представляют собой результат интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации и подпадают под общие положения о правовой охране таких объектов, в частности положениями ч. 4 Гражданского кодекса РФ<sup>3</sup>.

А вот ряд других объектов порождают множество вопросов практического характера. Например, с какого момента представляется правовая охрана наименованию мероприятия и организатора и когда она прекращает свое действие? Утрачивает ли организатор право на охрану таких объектов, если он, например лишился аккредитации в отношении определенного вида спорта?

На наш взгляд, данные вопросы возникают в связи с немного поспешным и не до конца последовательным внесением изменений в ФЗ «О спорте», которые, очевидно, были связаны с проведением Зимних олимпийских игр 2014 г. При этом подобные положения, касающиеся символики, которой не предоставляется правовая охрана, как результатам интеллектуальной деятельности, были взяты из упомянутой выше Олимпийской хартии.

Вот почему для разрешения таких вопросов некоторые специалисты (н-р, Д.А. Григорьев, директор юридического департамента Европейской Медиагруппы, член Экспертного совета ФАС РФ и Москов-

---

<sup>1</sup> Олимпийская хартия (в редакции от 15 сентября 2017 г.) // <http://www.olympic.ru/upload/documents/31.01.2018> г.

<sup>2</sup> Найробский договор об охране олимпийского символа (принят в Найроби 26.09.1981 г.) // <http://www.consultantplus.ru> 31.01.2018 г.

<sup>3</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (ч. 4) от 18.12.2006 № 230-ФЗ (ред. от 01.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018) // Собрание законодательства РФ. 25.12.2006. № 52 (1 ч.). Ст. 5496.

ского УФАС по рекламе и недобросовестной конкуренции) предлагают дополнить Гражданский кодекс РФ соответствующим разделом, посвященным правам на спортивную символику. Данный раздел определял бы, что организатору спортивного мероприятия принадлежит исключительное право на использование спортивной символики, под которой, в том числе понимается название мероприятия, его флаг, девиз, символ, талисман, награды, индивидуализирующие мероприятие и его организаторов. Правовая охрана должна предоставляться с момента разработки символики и прекращаться в течение определенного времени с момента окончания соответствующего мероприятия.

Полагаем, что такие дополнения в Гражданском кодексе РФ, выражающиеся в виде раздела, касающегося прав на спортивную символику, в совокупности с механизмом юридической ответственности широкого спектра: гражданско-правового (п. 1 ст. 1515, п. 4 ст. 1252 ГК РФ), административного (ст. 14.10 КоАП РФ, ст. 38 ФЗ от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе», ст. 43 и др. Закона РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей») и даже уголовного (ч. 1 ст. 180 УК РФ) характера, позволят в дальнейшем обеспечить всестороннюю охрану символики не только чемпионата мира 2018 г., но и других международных спортивных мероприятий, проходящих на территории нашей страны.

#### Библиографический список

1. <http://www.olympic.ru/upload/documents/>
2. <http://www.consultantplus.ru>
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ (ред. от 01.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018) // Собрание законодательства РФ. 25.12.2006. № 52 (1 ч.). Ст. 5496.
4. Федеральный закон от 07.06.2013 № 108-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA-2018, Кубка конфедераций FIFA-2017 и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 10.06.2013. № 23. Ст. 2866.
5. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ (ред. от 05.12.2017) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 10.12.2007. № 50. Ст. 6242.

**Григоров В.В.**

студент 2-го курса Астраханского филиала  
Международного юридического института

**Пчелкина Е.В.**

научный руководитель, канд. юрид. наук,  
научный сотрудник, заведующая кафедрой  
уголовно-правовых дисциплин Астраханского  
филиала Международного юридического  
института

**Grigorov V.V.**

2nd year student Astrakhan branch of the  
International Law Institute

**Pchelkina E.V.,**

Scientific adviser, cand. jurid. Sciences, research  
associate, Head of the Department of Criminal  
Legal Disciplines Astrakhan branch of the  
International Law Institute

## **РАЗВИТИЕ РЫНКА ВЕТЕРИНАРНЫХ АПТЕК И ВЕТЕРИНАРИИ В АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **DEVELOPMENT OF THE VETERINARY PHARMACY AND VETERINARY MARKET IN THE ASTRAKHAN REGION**

**Аннотация.** В статье на основе теоретических и практических аспектов определяется круг проблем и возможных путей их решения в области рынка ветеринарных аптек и ветеринарии в астраханской области.

**Ключевые слова:** ветеринарная аптека, ветеринария, ветеринарные учреждения.

**Abstract.** In the article, on the basis of theoretical and practical aspects, the range of problems and possible solutions for them in the field of the veterinary pharmacy market and veterinary medicine in the Astrakhan region is determined.

**Key words:** veterinary pharmacy, veterinary medicine, veterinary institutions.

Ветеринарное обслуживание мелких домашних животных в городах России осуществлялось с давних времен. Оно сводилось к осуществлению обязательных профилактических прививок, дегельминтизаций, лечебных процедур и консультаций владельцев. За последние 30 лет подверглась существенным изменениям система ветеринарного обслуживания собак и кошек. Появился развивающийся рынок ветеринарных услуг, систематически повышается рыночный спрос на ветеринарные услуги по обслуживанию мелких домашних животных.

На рынке ветеринарных услуг успешно функционируют государственные и частные ветеринарные клиники, а также ветеринарные аптеки, деятельность которых системному научному анализу ранее не подвергалась. Так, в Астраханской области на сегодняшний момент успешно функционируют 28 (!) ветеринарных клиник.

По данным ВЦИОМ, 76,0 % россиян имеют домашних животных. Чаще всего – кошек, на втором месте – собаки, а на третьем – аквариумные рыбки. Животных заводят в дань моде, для спасения от одиночества, по просьбам детей, да и просто – ради удовольствия. Для любимых зверушек хозяева желают самого лучшего: качественных кормов, разнообразных игрушек и, конечно, медицинского сервиса на высшем уровне<sup>1</sup>.

Поэтому ветеринарный бизнес в стране приобретает все бóльшую популярность и становится довольно прибыльным делом. Его развитие можно отследить по трем основным направлениям: ветеринарные клиники, ветеринарные аптеки и ветеринарные магазины<sup>2</sup>.

По официальным статистическим данным, в 2017 г. в РФ насчитывалось 15030 ветеринарных учреждений. Кроме того, в стране насчитывается 2128 единиц лабораторий ветеринарно-санитарной экспертизы и 9459 единиц подразделений госветнадзора на предприятиях по хранению, переработке и реализации продукции животного происхождения, которые являются структурными подразделениями ветеринарных учреждений, как, впрочем, и ветеринарные пункты, ветери-

---

<sup>1</sup> Иванов Л.И. Методика установления расценок на ветеринарное обслуживание животноводства в условиях хозрасчета // Тезисы докладов Республиканской научно-практической конференции. – Казань, 2016. С. 67.

<sup>2</sup> Ветеринарный бизнес в России. <https://www.kp.ru/guide/veterinary-biznes.html>

нарные участки и т.д. Следует отметить, что такая разбивка обусловлена формами Приказа Россельхознадзора № 63 от 20.02.2014 г. «Об информации о ветеринарных службах субъектов РФ»<sup>1</sup>.

Для защиты как прав владельцев домашних животных, так и прав сотрудников ветеринарных служб, с 2010 г. на территории России действует Ассоциация «Саморегулируемая организация «Национальная Ветеринарная Палата». На 7.05.2018 г. в реестре ее членов значится 59 организаций<sup>2</sup>.

В Астраханской области на данный момент существует множество государственных и коммерческих ветеринарных клиник, которые на одинаковом уровне имеют популярность среди населения. Так, например основным государственным учреждением, оказывающим медицинскую помощь животным, является Астраханская областная ветеринарная станция. На сегодняшний день рынок развития конкуренции в сфере ветеринарных аптек и оказания ветеринарных услуг становится достаточно популярной тематикой, особенно в Астраханской области, где довольно развито сельское хозяйство. В том числе в сельских районах городского типа, а также в городских районах сельского типа (пос. Приволжье Трусовского района г. Астрахани, где, в свою очередь, существует государственная ветеринарная клиника) пользуется популярностью оказание медицинской помощи крупному рогатому скоту, овцам и т.д.

Государственные и частные ветеринарные клиники выполняют большой объем работы по обслуживанию собак и кошек. Так, за 2017 г. только четыремя клиниками принято 24486 животных, в том числе 44,4 % собак и 52,9 % кошек. В расчете на одного ветеринарного специалиста число принятых животных колеблется в пределах от 351 до 2117 голов. В структуре принятых собак инфекционные болезни составляют 5,5 %, инвазионные – 5,2, внутренние незаразные – 36,1, хирургические – 21,9, гинекологические 2,7 %, кошек, соответственно – 9,4; 5,8; 36,5; 27,5 и 2,2 %.

---

<sup>1</sup> Приказ Россельхознадзора от 20.02.2014 № 63 «Об информации о ветеринарных службах субъектов Российской Федерации» // В официальных источниках документ опубликован не был.

<sup>2</sup> Официальный сайт Национальная Ветеринарная Палата. Режим доступа: <http://vetpalata.ru/chleny-palaty>

Таким образом, в Астраханской области нет определенного приоритета выбора частных или государственных клиник. Выбор производится в основном по местонахождению больного животного, транспортных связей территориальной среды, потенциальных возможностей клиники, расценок, конкурентов, имиджа ветеринарных клиник и специалистов, а также сезонов года.

Однако на сегодняшний день в Астраханской области существуют некоторые проблемы в области реализации медикаментов для животных. Так, например, в ветеринарных аптеках Астрахани антибиотики продаются в свободном доступе. Именно этот медикамент чаще всего обнаруживают в продукции специалисты лабораторий. Почему на прилавки выпускают не совсем полезный продукт, и как с этим бороться? – Мясо животных, курицы и так далее. Это опасно для каждого из нас. Мы навели порядок в аптечной сети, где антибиотик только по рецепту врача. А вот продажа антибиотиков в ветеринарных аптеках сегодня в открытом доступе, без ограничений. Это настораживает всех, кто заботится о своем здоровье. На общественных слушаниях Управления Россельхознадзора был озвучен вопрос о контроле использования антибиотиков для сельскохозяйственных животных.

Для многих фермеров эта мера вынужденная. Из-за болезни есть риск потерять целое поголовье. Убытки необходимо свести к минимуму. Россельхознадзором и подведомственными ему лабораториями регулярно проводится мониторинг и исследования пищевой продукции на территории региона. Так, в первом квартале этого года в одном из образцов питьевого молока из Краснодарского края были обнаружены следы антибиотиков. В 16 пробах молочной продукции установлена фальсификация продукции жирами немолочного происхождения. В управлении Россельхознадзора уверены, решить проблему масштабно можно тесно работая с региональной службой Ветеринарии<sup>1</sup>.

Таким образом, на сегодняшний день положение ветеринарных аптек и услуг ветеринарии в Астраханской области остается на достаточно стабильном уровне. Однако, как и в большинстве субъектов России, в Астраханской области существуют проблемы в области ре-

---

<sup>1</sup> Материал взят с информационного сайта новостей «Lotosgrtk». <http://www.lotosgrtk.ru/news/detail.php?>

гулирования оборота медикаментозных средств, а также качества оказания услуг, которые порой не соответствуют общепринятым стандартам и нормам законодательства.

Современные проблемы ветеринарной медицины тесно связаны со стабилизацией экономического положения в агропромышленном комплексе России и в первую очередь в отечественном животноводстве. Важнейшим условием повышения эффективности животноводческой отрасли является благополучие по инфекционным, инвазионным и незаразным болезням, снижение уровня загрязнения окружающей среды биологическими отходами, повышение качества и экологической безопасности сырья и продукции животного происхождения<sup>1</sup>.

Анализ существующих расценок на ветеринарные работы (услуги) свидетельствует о том, что в государственных и частных клиниках расценки имеют большие колебания, связанные с методикой их установления и использованием разных нормативов оплаты труда ветеринарных специалистов, различных цен на ветеринарные товары, используемые в процессе осуществления ветеринарных услуг, а также разных нормативов планового накопления. Следует подчеркнуть, что конкуренция на рынке ветеринарных услуг мало влияет на уровень расценок на ветеринарные услуги. Колебания расценок на одни и те же виды ветеринарных работ превышает в 2–3 раза, которые вполне допустимы в условиях формирования рынка ветеринарных услуг. Наблюдается устойчивая тенденция более низких расценок в государственных ветеринарных клиниках и высокая – в частных клиниках.

Кроме того, в современном развитии конкуренции оказания ветеринарных услуг имеется также проблема реализации антибиотиков, которая постепенно решается в результате работы государственных органов власти.

Проблемы также существуют и в качестве медицинских препаратов для животных, которые порой бывают фальсифицированными и даже оказывают губительный эффект для животных.

С названным связана ситуация с безразличным отношением врачей к животным. Разумеется, нельзя отрицать присутствие на рынке врачей, любящих животных и готовых помочь им. Однако форумы пест-

---

<sup>1</sup> Жунушов Л.Т. Городская ветеринарная служба на хозрасчете / Жунушов Л.Т., Дунганов Э.Л. // Ветеринария. 2015. С. 199.

рят комментариями о том, как «на беспородную кошку врач взглянула с презрением» или «ветеринар упорно «лечил» животное, хотя с самого начала понимал, что оно умрет, и своим лечением увеличивал муки».

Следующая проблема – оказание ветеринарных услуг в городе Астрахани для редких или экзотических животных (например хомяков, ежей). Ведь для них требуется не только специальное оборудование, но и специалист соответствующего профиля.

Таким образом, решением вышеперечисленных проблем направлены на реализацию следующих направлений:

- проблему регулирования цен на оказание медицинских услуг животным, представилось бы возможным при помощи установления большего контроля со стороны специализированных государственных органов за деятельностью ветеринарных аптек и клиник, ввиду слабого надзора;

- качество медицинских препаратов для животных следует контролировать при помощи нанесения специальных наклеек-штрих-кодов, которые будут закрепляться на упаковке препарата, сразу же после изготовления на заводе. Данный метод позволит гражданам – любителям и главам сельхозпредприятий контролировать качество препарата;

- проблема реализации антибиотиков в ветеринарных аптеках хотя и решается в настоящее время, однако методы борьбы не являются эффективными, в свою очередь, эффективным было бы предпринять меры по предупреждению продажи антибиотиков, т.е. антибиотики должны продаваться при соответствующем назначении ветеринара, за которым должен осуществляться должный надзор со стороны органов исполнительной власти;

- введение курса «Ветеринарное предпринимательство» в программу подготовки бакалавров по направлению подготовки «Экономика», а также «Юриспруденция».

Таким образом, в России на данный момент существует достаточно проблем, нуждающихся в срочном решении путем различных мер государственной политики.

### Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008

- № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 4. Ст. 445.
2. Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 (ред. от 03.07.2016) «О ветеринарии» // Ведомости СНД и ВС РФ. 17.06.1993. № 24. Ст. 857.
  3. Приказ Россельхознадзора от 20.02.2014 № 63 «Об информации о ветеринарных службах субъектов Российской Федерации».
  4. Авилов В.М. Организация и экономика ветеринарного дела в условиях рыночной ориентации // Ветеринария. 2015. № 9.
  5. Авилов В.М. Особенности организации и экономики ветеринарного дела в условиях рыночной ориентации // Ветеринария Сибири. 2013.
  6. Акмуллин А.И. Нормирование труда ветеринарных работников и резервы повышения эффективности ветеринарного обслуживания овцеводческих спецхозов: Дисс. ... канд. вет. наук. – Казань, 2014.
  7. <https://www.kp.ru/guide/>
  8. Жунушов Л.Т. Городская ветеринарная служба на хозрасчете // Ветеринария. 2015.
  9. Завгородиш В.И. Анализ хозяйственной деятельности сельскохозяйственных предприятий. – М.: Агропромиздат, 2017.
  10. Иванов Л.И. Методика установления расценок на ветеринарное обслуживание животноводства в условиях хозрасчета // Тезисы докладов Республиканской научно-практической конференции. – Казань, 2016.
  11. <http://www.lotosgtrk.ru/news/>

**Джаватханова У.И.**

студентка 2-го курса Астраханского филиала  
Международного юридического института

**Усова Е.В.**

канд. полит. наук, заведующая кафедрой  
гражданского права и процесса Астраханского  
филиала Международного юридического  
института

**Javatkhanova U.I.**

2nd year student of the Astrakhan branch  
International Law Institute

**Usova E.V.**

cand. polit. Sci., Head of the Civil Law and  
Processes Department of the Astrakhan Branch of  
the International Law Institute

## **ОКАЗАНИЕ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ КАК ОДНО ИЗ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДВОКАТА**

### **THE PROVISION OF FREE LEGAL AID AS ONE OF DIRECTIONS OF ACTIVITY OF THE LAWYER**

**Аннотация.** В статье автор рассматривает вопрос о бесплатном оказании юридической помощи. Современная государственная политика РФ продолжает развиваться по направлению формирования правового государства. Одним из направлений является обеспечение прав граждан на защиту, в том числе оказание услуг в сфере правовой защиты прав граждан. Автор приходит к выводу о том, что современное законодательство регламентировало правовые основы оказания бесплатной юридической помощи разными субъектами, в том числе адвокатами Астраханской области. Бесплатная юридическая помощь предоставляется тем категориям граждан, которые находятся в трудной жизненной ситуации.

**Ключевые слова:** помощь, услуга, адвокат, бесплатная юридическая помощь, категория граждан.

**Abstract.** In the article the author considers the issue of free legal assistance. The modern state policy of the Russian Federation continues to develop in the direction of the formation of the rule of law. One of the directions is to ensure the rights of citizens to protect, including the provision of services in the field of legal protection of the rights of citizens. The author comes to the conclusion that the current legislation regulated the legal framework for providing free legal assistance to various entities, including lawyers in the Astrakhan region. Free legal aid is provided to those categories of citizens who are in a difficult, life situation.

**Key words:** assistance, service, lawyer, free legal aid, category of citizens.

В нашей стране уже длительное время идет процесс формирования среднего класса, который, помимо всего прочего, должен быть финансово обеспеченным. Однако в связи с различными экономическими проблемами, в частности происходящими в последнее время в нашей стране, нельзя говорить о том, что доходы граждан увеличиваются. Поэтому многие категории граждан по-прежнему не имеют больших доходов, что затрудняет им возможность обращаться за платной профессиональной юридической помощью.

15 января 2012 г. вступил в силу Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»<sup>1</sup>. Этот закон стал основой в сфере предоставления бесплатной юридической помощи определенным категориям граждан. Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» в ст. 26 закрепил: «Адвокаты оказывают юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в соответствии с Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». Оплата труда адвокатов, оказывающих юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 1.01.2015) // Парламентская газета. 2011. 24 нояб. № 50.

компенсация их расходов являются расходным обязательством субъекта Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Но, так как мы говорим о пенсионерах, инвалидах, детях, потерявших своих родителей, малообеспеченных категориях граждан, то вывод напрашивается сам собой – у этих граждан отсутствуют денежные средства для того, чтобы обратиться к адвокату и оплатить его услуги, оплатить юристу услуги по оформлению искового заявления в суд и т.д.

Цель данной статьи: определить какое значение для граждан имеет оказание бесплатной юридической помощи адвокатами.

Федеральное и региональное законодательство, регламентирующее предоставление бесплатной юридической помощи, имеет важное значение для реализации конституционных принципов Российской Федерации.

К сожалению, в нашем государстве многие идеи о помощи обществу принимаются «сверху», а не идут от самого общества «снизу». Безусловно, сочувствие к чужой беде и чужим проблемам присущи для многих лиц. Однако зарабатывание денег на свою жизнь и жизнь своей семьи сейчас стоит на первом месте. Поэтому, принятие «сверху» законодательства о предоставлении бесплатной юридической помощи, может не дать тех результатов, на которые рассчитывает законодатель. Все это связано с экономическим положением социально незащищенных граждан.

Отношения, которые связаны с оказанием бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации, на территории нашего региона регулирует, помимо Федерального закона № 324-ФЗ от 21.11.2011, Закон Астраханской области от 02.10.2012 № 62/2012-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования оказания бесплатной юридической помощи в Астраханской области»<sup>2</sup>.

Данный закон разъясняет положения о государственной системе бесплатной юридической помощи Астраханской области. Участника-

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» // Российская газета. 2002. 5 июня. № 100.

<sup>2</sup> Закон Астраханской области от 2.10.2012 № 62/2012-ОЗ (ред. от 05.03.2015) «Об отдельных вопросах правового регулирования оказания бесплатной юридической помощи в Астраханской области» // Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области. 4.10.2012. № 45.

ми правоотношений по оказанию бесплатной юридической помощи являются, с одной стороны, в соответствии со ст. 2 указанного Закона исполнительные органы государственной власти Астраханской области, подведомственные им учреждения и адвокаты, оказывающие бесплатную юридическую помощь, а с другой стороны – граждане, которые согласно законодательству имеют право на получение бесплатной юридической помощи.

Кроме того, участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи в Астраханской области являются:

- негосударственные центры бесплатной юридической помощи Астраханского регионального отделения Ассоциации юристов России;
- юридические клиники (студенческие консультативные бюро, студенческие юридические бюро и другие).

В соответствии с Постановлением Правительства Астраханской области от 28.01.2013 № 4-П «О реализации Закона Астраханской области от 2.10.2012 № 62/2012-ОЗ» участниками государственной системы бесплатной юридической помощи в Астраханской области являются:

- министерство социального развития и труда Астраханской области, уполномоченное в области обеспечения граждан Российской Федерации бесплатной юридической помощью на территории Астраханской области, и подведомственные ему учреждения;
- иные исполнительные органы государственной власти Астраханской области, перечень которых утвержден Правительством Астраханской области, и подведомственные им учреждения;
- адвокаты.

В соответствии со ст. 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» право на получение бесплатной юридической помощи имеют различные категории граждан (инвалиды, ветераны и др.).

Таким образом, федеральное и региональное законодательство в Астраханской области предоставляет право гражданам на получение бесплатной юридической помощи.

На сайтах официальных органов власти Астраханской области в настоящее время можно встретить информацию об оказании гражданам бесплатной юридической помощи адвокатами.

На сайте Адвокатской палаты Астраханской области указано, что «для получения бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы гражданин должен соответствовать перечисленным в законе категориям, а его правовая ситуация – подходить под перечисленные в законе случаи. При этом должны отсутствовать основания для отказа в оказании бесплатной юридической помощи. Кроме того, в Адвокатской палате Астраханской области с 11 января 2017 г. организован прием и бесплатное юридическое консультирование нуждающихся граждан адвокатами в рамках *pro bono* (от лат. – ради общественного блага)»<sup>1</sup>.

Адвокаты, оказывающие в деятельности государственной системы бесплатную юридическую помощь, есть в каждом районе нашего города. В списке адвокатов указаны: название адвокатской конторы, адрес ее нахождения, номер телефона, фамилии, имена и отчества адвокатов с указанием их номера по реестру адвокатов<sup>2</sup>. Размещение этой информации на сайте Министерства соцразвития и труда в свободном доступе может облегчить поиск необходимой информации об организациях и конкретных лицах, которые могут предоставить квалифицированную юридическую помощь для нуждающихся граждан.

На сайте Адвокатской палаты Астраханской области в свободном доступе для пользователей список адвокатов, которые являются участниками программы по оказанию бесплатной юридической помощи в Астраханской области. По состоянию на 31 октября 2017 г. таких адвокатов в списке указано 188. При этом в списке адвокатов, участвующих в программе, указаны не только адвокаты, работающие в городских районах, но и адвокаты, работающие в отдаленных районах Астраханской области, список существенный.

Кроме списков самих адвокатов государственной программы, имеются на сайте и графики приема граждан, в которых представлены: Филиал «Адвокатская контора Советского района г. Астрахани

---

<sup>1</sup> Бесплатная юридическая помощь. <http://advokatastr.ru/besplatnaya-yuridicheskaya-pomoshh/>

<sup>2</sup> Список адвокатов Адвокатской палаты Астраханской области, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи // Официальный сайт Министерства социального развития и труда Астраханской области. Вкладка «Бесплатная юридическая помощь». [www.minsoctrud.astrobl.ru/content/besplatnaya-yuridicheskaya-pomoshch](http://www.minsoctrud.astrobl.ru/content/besplatnaya-yuridicheskaya-pomoshch)

Астраханской областной коллегии адвокатов»; Филиал «Адвокатская контора Кировского района г. Астрахани Астраханской областной коллегии адвокатов»; Филиал «Адвокатская контора Ленинского района г. Астрахани Астраханской областной коллегии адвокатов»; Филиал «Адвокатская контора Трусовского района г. Астрахани Астраханской областной коллегии адвокатов»; Филиал «Адвокатская контора «Надежда» Астраханской областной коллегии адвокатов»; Астраханская областная коллегия адвокатов – Адвокатская контора Ахтубинского района и др.

Адвокаты Астраханской области вправе не оказывать бесплатную юридическую помощь: в случае обращения за оказанием бесплатной юридической помощи гражданина, не относящегося к категориям граждан, указанным в ч. 1 ст. 6 Закона Астраханской области от 2.10.2012 г.; в случае обращения гражданина за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросу, не отнесенному к случаям оказания бесплатной юридической помощи ст. 20, 21 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»; в случае непредставления или предоставления не в полном объеме документов; в случаях, установленных ст. 21 Федерального закона от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». Если адвокат – участник государственной системы бесплатной юридической помощи Астраханской области, принимает решение об отказе в оказании бесплатной юридической помощи гражданину, данному гражданину выдается соответствующее заключение с указанием причины отказа.

Таким образом, можно сделать вывод, что бесплатная юридическая помощь является одним из видов правовой помощи. Бесплатная юридическая помощь предоставляется тем категориям граждан, которые находятся в трудной жизненной ситуации. Исходя из этого, можно сказать, что для граждан данный вид помощи играет большую роль, так как не каждый гражданин может позволить себе платную профессиональную юридическую помощь.

Хотелось бы обратить внимание на то, что бесплатная юридическая помощь должна быть доступна для граждан и предоставляться своевременно. Ведь доступность данной помощи является важным элементом в развитии правовой политики государства.

Говоря про доступность, важно отметить, что граждане, которые проживают в населенных пунктах, отдаленных от города, порой не имеют возможности получать ее. Это связано, прежде всего, с тем, что в «не городских районах», отдаленных населенных пунктах могут отсутствовать пункты оказания бесплатной правовой помощи различных органов власти. Однако присутствие адвокатов в таких районах, которые участвуют в программе оказания бесплатной помощи, облегчает положение граждан.

Кроме того, граждане зачастую обращаются в те или иные государственные органы, где оказывается правовая помощь, не зная, относится ли к компетенции данных органов их вопрос. Однако в отличие от государственных органов и учреждений, работающих по тому или иному профилю, адвокат в своей деятельности охватывает все наиболее важные и жизненные сферы. Поэтому, на мой взгляд, обращение к адвокатам является более эффективным в вопросах оказания бесплатной юридической помощи.

### Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 5.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 4.08.2014. № 31. Ст. 4398.

2. Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015) // Парламентская газета. № 50

3. Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» // Российская газета. 2002. 5 июня. № 100.

4. Закон Астраханской области от 2.10.2012 № 62/2012-ОЗ (ред. от 5.03.2015) «Об отдельных вопросах правового регулирования оказания бесплатной юридической помощи в Астраханской области» // Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области. 2012. 4 окт. № 45.

5. <http://advokatastr.ru/>

6. [www.minsoctrud.astrobl.ru/content/](http://www.minsoctrud.astrobl.ru/content/)

**Джаватханова У.И.**

студентка 2-го курса Астраханского филиала  
Международного юридического института

**Усова Е.В.**

канд. полит. наук, заведующая кафедрой  
гражданского права и процесса Астраханского  
филиала Международного юридического  
института

**Javatkhanova U.I.**

2nd year student of the Astrakhan branch  
International Law Institute

**Usova E.V.**

cand. polit. Sci., Head of the Civil Law and  
Processes Department of the Astrakhan Branch of  
the International Law Institute

## **ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛНЕНИЯ АЛИМЕНТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В РОССИИ И НЕКОТОРЫХ СТРАНАХ ПРИКАСПИЯ**

### **PROBLEMS OF IMPLEMENTATION OF ALIMENTARY OBLIGATIONS IN RUSSIA AND SOME COUNTRIES OF CASPIAN PRACTICES**

**Аннотация.** В статье автор рассматривает понятие и содержание алиментных обязательств, основания классификации алиментных обязательств в российском праве. Автор приходит к выводу о том, что алиментные обязательства являются сложными отношениями, которые возникают между родителями и детьми. В основном сложность возникает при исполнении алиментных обязательств. В статье также автор рассматривает проблемы исполнения алиментных обязательств в некоторых Прикаспийских государствах.

**Ключевые слова:** алименты, алиментные обязательства, семейные отношения, материальное содержание, защита детства.

**Abstract.** In the article the author considers the concept and content of alimentary obligations, the basis for classifying alimony obligations in Rus-

sian law. The author comes to the conclusion that maintenance obligations are complex relationships that arise between parents and children. Basically, the difficulty arises in the performance of alimony obligations. In the article the author also examines the problems of fulfillment of alimony obligations in some Caspian states.

**Key words:** child support, maintenance obligations, family relations, content material, protection of childhood.

В ст. 7 Конституции РФ закреплено положение о том, что политика нашего государства направлена на создание условий, которые обеспечивали бы достойную жизнь и свободное развитие человека. Автор считает, что это проявляется и в защите семьи, а именно в поддержке семьи, материнства, отцовства и детства, а также регулировании отношений между членами семьи.

Говоря об отношениях между членами семьи, следует затронуть тему алиментных обязательств, так как они возникают только из семейных отношений. Алименты представляют собой денежные выплаты, которые выплачиваются на содержание одним членом семьи на содержание другого члена семьи. Алиментные обязательства представляют собой отношения, которые возникают по поводу предоставления материального содержания в форме выплаты денежных средств (алиментов).

За 6 месяцев 2017 г. Управлением Федеральной службы судебных приставов активно применялась мера принудительного воздействия на должников – ограничение права на выезд из Российской Федерации. Вынесено 19256 постановлений о временном ограничении на выезд должников из Российской Федерации (АППГ – 10548), в том числе по исполнительным производствам о взыскании алиментных платежей – 3947 (АППГ – 3402), что способствует результативности работы. Так, в отчетном периоде 821 исполнительное производство окончено фактическим исполнением, в период действия постановления «О временном ограничении на выезд из Российской Федерации».

Прежде чем начать говорить об исполнении алиментных обязательств, нужно дать определение данному понятию и определить, в связи с чем они возникают, кто является объектом и субъектом в сложившихся отношениях.

В законе не содержится определения алиментного обязательства. Обратимся к авторам, которые исследовали данные отношения. Так, С.П. Гришаев под алиментными обязательствами понимает отношения, которые возникают между членами одной семьи. Они возникают в силу обязанности одного члена семьи предоставить материальное содержание нуждающемуся члену семьи, а последние вправе требовать от первого их предоставления<sup>1</sup>. Нуждающимися признаются граждане, у которых отсутствует достаточное количество денежных средств для удовлетворения жизненных потребностей.

Основанием возникновения алиментных обязательств являются юридические факты. Но важно отметить, что в каждом случае юридические факты, которые порождают соответствующие алиментные обязательства, могут быть разными. Это зависит от субъектного состава данных правоотношений.

П.В. Крашенинников считает, что субъектами алиментного обязательства являются<sup>2</sup>:

- 1) лицо, обязанное уплачивать алименты;
- 2) получатель алиментов.

Под объектом алиментного обязательства понимается действие по уплате алиментов. Но тут также стоит отметить, что объект алиментного обязательства зависит также от того, заключено ли соглашение об уплате алиментов или алименты взыскиваются на основании решения суда.

Теперь, когда мы определили, кто является субъектами алиментных обязательств, и установили, что является объектом алиментных обязательств, можно рассмотреть их классификацию.

Алиментные обязательства классифицируются по следующим основаниям<sup>3</sup>:

---

<sup>1</sup> Гришаев С.П. Алиментные обязательства // СПС КонсультантПлюс. 2011.

<sup>2</sup> Семейное право: Учебник / Б.М. Гонгало, П.В. Крашенинников, Л.Ю. Михеева и др.; под ред. П.В. Крашенинникова. 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Статут, 2016.

<sup>3</sup> Раджабова Ж.К. Практика и проблемы исполнения алиментных обязательств // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2015. № 4. С. 170–171.

*1. По субъектному составу:*

- обязательство родителей перед несовершеннолетними детьми (ст. 80 СК РФ<sup>1</sup>);
- обязательство родителей перед несовершеннолетними нетрудоспособными детьми (ст. 85 СК РФ);
- обязательство совершеннолетних детей содержать родителей (ст. 87 СК РФ);
- алиментные обязательства супругов и бывших супругов (ст. 89–91 СК РФ);
- обязательство братьев и сестер по содержанию своих несовершеннолетних и нетрудоспособных совершеннолетних братьев и сестер (ст. 93 СК РФ);
- обязательство дедушек и бабушек по содержанию своих внуков (ст. 94 СК РФ);
- обязательство внуков по содержанию своих дедушек и бабушек (ст. 95 СК РФ);
- обязательство воспитанников по содержанию своих фактических воспитателей (ст. 96 СК РФ);
- обязательство пасынков и падчериц по содержанию отчима и мачехи (ст. 97 СК РФ).

Как мы видим, субъектный состав алиментных обязательств очень широк.

*2. По порядку выплаты алиментные обязательства делятся на установленные соглашением сторон и на установленные судом.*

К сожалению, в Семейном кодексе нет четкого определения соглашения сторон об уплате алиментов, поэтому автор на основании ст. 99 СК РФ постарается дать определение самостоятельно. Соглашение сторон по уплате алиментов представляет собой договор между лицом, которое обязано выплачивать алименты, и лицом, которое будет их получать, договор будет содержать в себе условия о порядке выплаты, размере алиментов и ответственность за нарушение алиментных обязательств. В случае, когда стороны не могут прийти к согла-

---

<sup>1</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 14.11.2017) // Собрание законодательства РФ. 01.01.1996. № 1. Ст. 16.

шению об уплате алиментов, возникает необходимость обратиться в суд. Это и будут алиментные обязательства, установленные судом.

*3. По способу уплаты алиментов они подразделяются на выплату в твердой денежной сумме и на выплату в процентном соотношении ко всем видам заработка.*

Если между сторонами заключено соглашение об уплате алиментов, то они вправе сами установить размер алиментов. Если же такое соглашение отсутствует, то суд взыскивает в следующих размерах: на одного ребенка – 1/4 заработка, на двух детей – 1/3 заработка, на трех и более детей – половина заработка или иного дохода. Также возможно взыскание алиментов в твердой денежной сумме. Размер твердой денежной суммы в таком случае определяется судом исходя из максимально возможного сохранения ребенку прежнего уровня обеспечения с учетом материального и семейного положения сторон и других заслуживающих внимания обстоятельств.

*4. По срокам выплаты алиментные обязательства бывают регулярные и разовые.*

Под исполнением алиментных обязательств автор понимает выплату денежных средств нуждающемуся члену семьи в определенный срок.

Взыскание алиментов осуществляется на основании следующих документов:

- 1) исполнительных листов;
- 2) судебных приказов;
- 3) надлежащим образом заверенных соглашений об уплате алиментов.

В процессе принудительного исполнения судебных актов и актов других органов, предусмотренных федеральным законом об исполнительном производстве, судебный пристав-исполнитель<sup>1</sup>:

- принимает меры по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительных документов;
- предоставляет сторонам исполнительного производства или их представителям возможность знакомиться с материалами исполнительного производства;

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 21.07.1997 № 118-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О судебных приставах»// Собрание законодательства РФ. 28.07.1997. № 30. Ст. 3590.

– рассматривает заявления сторон по поводу исполнительного производства и их ходатайства, выносит соответствующие постановления, разъясняя сроки и порядок их обжалования;

– объявляет розыск должника по исполнительному документу;

– осуществляет на основании судебного акта по гражданскому делу розыск гражданина – ответчика и (или) ребенка в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов;

– осуществляет производство по делам об административных правонарушениях в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;

– при выявлении признаков преступления составляет сообщение об этом и направляет его начальнику органа дознания (старшему судебному приставу) для принятия решения в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством.

При применении норм Федерального закона «Об исполнительном производстве»<sup>1</sup> и норм Семейного кодекса РФ на практике работы судебных приставов выявились некоторые проблемы. Например, когда решение суда остается неисполненным, в силу того, что у лица, которое обязано уплачивать алименты, отсутствует заработок, из которого нужно удерживать алименты.

Приведем другой пример ненадлежащего исполнения алиментных обязательств. Лица, которые обязаны выплачивать алименты, начинают уклоняться от их выплаты, некоторые из них имеют нелегальный заработок, вследствие чего становится невозможным определить их доход, для того чтобы взыскать с них алименты. Это и является проблемой в области исполнения алиментных обязательств, а если говорить иначе, неисполнение данных обязательств.

Также проблемы выявились при применении ст. 81 СК РФ. В данной статье предусмотрено уменьшение размера доли по алиментным обязательствам с учетом материального положения стороны. На первый взгляд, здесь проблем не возникает, но, что если плательщик

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ (ред. от 14.11.2017) «Об исполнительном производстве» // Российская газета. 2007. 6 окт. № 223.

скрывает свой реальный заработок, чтобы не исполнять обязанность по выплате алиментов. Если заработок составляет пять тысяч рублей, то он может суд попросить уменьшить размер доли, тем самым уменьшится размер алиментов<sup>1</sup>.

Статьей 15 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»<sup>2</sup> установлено, что должник не имеет права выезда за границу. Но данное ограничение не является эффективным, так как большинство тех, кто не платит алименты, не собираются никуда уезжать.

Статьей 69 СК РФ и ст. 157 УК РФ<sup>3</sup> установлена ответственность за неуплату алиментов, в Семейном кодексе – лишение родительских прав, в Уголовном кодексе – исправительные работы.

Рассмотрим также некоторые проблемы исполнения алиментных обязательств в Республике Казахстан. Нормы об исполнении алиментных обязательств содержатся не только в гражданском и семейном законодательстве Р.Казахстан, но и уголовном, и административном. Борьба с неплательщиками алиментов достаточно жестко ведется в Р.Казахстан. За последние годы произошли значительные изменения в сторону ужесточения законодательства в данной сфере. Так, например, в 2014 г. были внесены изменения в ряд нормативных правовых актов Р. Казахстан, затрагивающие неплательщиков алиментов. Здесь, в первую очередь, следует назвать нормы уголовного права: в ст. 136 УК Р. Казахстан было внесено изменение, которое исключило из содержания статьи понятие «злостности» неплательщика алиментов по отношению к своим детям и нетрудоспособным родителям. Данная мера предполагает большую возможность привлечения должников к уголовной ответственности.

Также изменения затронули и административное право (ст. 524 Кодекса об административных правонарушениях Р. Казахстан). Данная

---

<sup>1</sup> Шершень Т.В. Проблемы исполнения алиментных обязательств родителей и несовершеннолетних детей // Актуальные проблемы российского права. 2008. № 3. С. 264–270.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Российская газета. 22.08.1996. № 159.

<sup>3</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации. 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954.

статья предусматривала до 1 января 2014 г. ответственность неплательщика алиментов в виде ареста на пять суток или штрафа. С 1 января 2014 г. неплательщик алиментов (должник), в случае если он не имеет постоянного места работы, выплачивает алименты исходя из среднего заработка по стране. Практические работники Департамента по исполнению судебных актов Костанайской области Р. Казахстан среди основных проблем указывают следующие проблемы: привлечение к уголовной ответственности должника, уклоняющегося от уплаты алиментов; определение местонахождения должника, объявленного по суду в розыск; взыскание алиментов на содержание детей, содержащихся в государственных учреждениях, с должников, лишенных родительских прав, которые требуют разрешения.

Также следует отметить, что РФ и ряд государств Прикаспия участвуют в международных соглашениях, затрагивающих вопросы взыскания алиментов. Так, в качестве примера следует назвать Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г. (Минская конвенция), Договор между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Москва, 22 декабря 1992 г.), Договор между Российской Федерацией и Исламской Республикой Иран о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам (Тегеран, 5 марта 1996 г.). Однако применение норм указанных международных соглашений вызывает ряд проблем. Например, в договорах отсутствует указание на прямое исполнение иностранных судебных решений, отсутствует также процедура и методика реализации этого решения. Кроме этого, некоторые международные договоры включили в себя основания для отказа в признании решений иностранных судов.

Итак, рассмотрев институт алиментных обязательств и их исполнение, автор пришел к выводу, что алиментные обязательства являются сложными отношениями, которые возникают между родителями и детьми. В основном сложность возникает при исполнении алиментных обязательств. Это связано прежде всего с тем, что отсутствует определенный нормативный правовой акт, который бы регулировал данные отношения. Если посмотреть с точки зрения нравственности, то родитель должен сам стремиться помочь своему ребенку, чтобы его ребенок ни в чем не нуждался. Но если посмотреть с другой стороны,

кто ему даст уверенность в том, что его деньги будут использованы по назначению, то есть на ребенка.

Исходя из вышеизложенного, автор пришел к выводу, что необходимо принять нормативный правовой акт, в котором будет четко прописано определение понятия «алиментное обязательство», также понятие «соглашение сторон», в котором будет прописана ответственность, которая предусмотрена СК РФ и УК РФ за неуплату алиментных обязательств, но и дополнительную ответственность (например граждане, которые уклоняются от уплаты алиментов, будут лишены водительских прав, либо ограничивать их перемещение не за пределами страны, а внутри нее).

### Библиографический список

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 14.11.2017) // Собрание законодательства РФ. 1.01.1996. № 1. Ст. 16.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954.
3. Федеральный закон от 2.10.2007 № 229-ФЗ (ред. от 14.11.2017) «Об исполнительном производстве» // Российская газета. 2007. 6 окт. № 223.
4. Федеральный закон от 21.07.1997 № 118-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О судебных приставах» // Собрание законодательства РФ. 28.07.1997. № 30. Ст. 3590.
5. Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Российская газета. 1996. 22 авг. № 159.
6. Гришаев С.П. Алиментные обязательства // СПС Консультант Плюс. 2011.
7. Раджабова Ж. К. Практика и проблемы исполнения алиментных обязательств // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2015. № 4.
8. Семейное право: Учебник / Б.М. Гонгало, П.В. Крашенинников, Л.Ю. Михеева и др.; под ред. П.В. Крашенинникова. 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Статут, 2016.
9. Шершень Т. В. Проблемы исполнения алиментных обязательств родителей и несовершеннолетних детей // Актуальные проблемы российского права. 2008. № 3.

**Джаватханова У.И.**

студентка 2-го курса Астраханского филиала  
Международного юридического института

**Усова Е.В.**

канд. полит. наук, заведующая кафедрой  
гражданского права и процесса Астраханского  
филиала Международного юридического  
института

**Javatkhanova U.I.**

2nd year student of the Astrakhan branch  
International Law Institute

**Usova E.V.**

cand. polit. Sci., Head of the Civil Law and  
Processes Department of the Astrakhan Branch of  
the International Law Institute

## **ТАЙНА УСЫНОВЛЕНИЯ В ПРАВЕ ПРИКАСПИЙСКИХ ГОСУДАРСТВ: НРАВСТВЕННЫЕ И ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ**

### **THE SECRET OF ADOPTION IN THE LAW OF THE CASPIAN STATES: MORAL AND LEGAL PROBLEMS**

**Аннотация.** В статье рассматривается тайна усыновления как важный институт современности, закрепленный в законодательствах Прикаспийских государств. Обращается внимание на проблемы как нравственного, так и правового характера, которые возникают при раскрытии данной тайны, а также предложения по решению данных проблем.

**Ключевые слова:** усыновление, тайна, тайна усыновления, нравственность, форма устройства.

**Abstract.** The article deals with the mystery of adoption as an important institution of modernity, enshrined in the laws of the Caspian states. Attention is drawn to the problems of both moral and legal nature that arise in the disclosure of this mystery, as well as proposals for solving these problems.

**Key words:** adoption, mystery, mystery of adoption, morality, form of structure.

Как известно, усыновление является приоритетной формой устройства детей, так как люди, которые берут к себе ребенка, как и родители несут обязанность по воспитанию и содержанию ребенка, заботятся о нем и его благосостоянии. По данным Министерства социального развития и труда Астраханской области за 2015 г.: «За 2015 г. 66 детей были переданы на усыновление гражданам Российской Федерации. На сегодняшний день на территории Астраханской области работает 4 организации по международному усыновлению: «Анфанс Авенир» (Франция), «АФА» (Франция), «АИПАМЕ» (Испания) и АСЕФА (Испания).

В мировой практике институт тайны усыновления существует давно. Во многих странах институт усыновления (удочерения) получил широкое распространение и развитие. Однако многие сталкиваются с такой проблемой, как «тайна усыновления». Страны Европы и США такой проблемы не знают, так как у них действует принцип открытости усыновления (удочерения)<sup>1</sup>. В этих странах не считают нужным скрывать факт усыновления. Информация, касающаяся процедуры усыновления и субъектов (приемных родителей), может свободно распространяться, что позволяет биологическим родителям, при желании, найти своего ребенка без всяких сложностей. Указанные страны в данном вопросе руководствуются принципом, что каждый ребенок должен знать своих биологических родителей. Данное положение также закреплено в Конвенции о правах ребенка. В этих странах считается, что только открытость и освещение правды может положительно сказаться на ребенке и на его общении с приемными родителями. Общение с ребенком в семьях, в которых не считают нужным скрывать факт усыновления, строится на честности и доверии.

Но, к сожалению, не во всех странах складывается такая картина. В Российской Федерации утвердилось мнение, что тайна усыновления необходима. Необходимой ее считают по следующим причинам:

---

<sup>1</sup> Хетагурова С.С. Тайна усыновления // Управление Министерства юстиции РФ по Республике Северная Осетия-Алания. <http://to15.minjust.ru/>

1) защита от вмешательства «кровных родственников» в жизнь ребенка.

Как известно, отношения детей и родителей должны строиться, прежде всего, на доверии. Это доверие может вмиг разрушиться, как только ребенок узнает о том, что он неродной. Раскрытию факта усыновления (удочерения) могут способствовать как раз таки те самые «кровные родственники»;

2) забота о психологическом и психическом состоянии ребенка.

Никто не знает, как ребенок воспримет информацию о том, что он неродной, и какова будет его реакция на это. Эта информация может нанести серьезную психологическую и психическую травму ребенку. Во избежание негативных последствий приемные родители ждут подходящего момента, чтобы рассказать ребенку о том, что он им неродной.

Причина тайны усыновления возникла в России из-за боязни общественного мнения. Чаще всего усыновителями становились семьи, в которых не могло быть детей, и для того, чтобы почувствовать себя полноценной семьей, они усыновляли детей. Но общество считало иначе. Невозможность иметь детей воспринималась обществом как некая ущербность. И из-за этого многие женщины пытались скрыть факт усыновления ребенка. Некоторые имитировали беременность, кто-то договаривался с медицинским учреждением, чтобы им выдали выписку из родильного дома, что являлось фактом не усыновления, а рождения ребенка. Одним словом, они создавали такую обстановку, чтобы никто, даже близкие родственники, не догадались о факте усыновления.

В дореволюционном российском законодательстве не была предусмотрена тайна усыновления<sup>1</sup>. Усыновление во многом зависело от сословия, к которому принадлежали усыновители. Но после 1917 г. ситуация изменилась. Данные изменения были связаны с гражданской войной, вследствие которой возросло количество сирот и беженцев. Основной формой устройства детей в данный период стали детские учреждения, такие как пионерские дома, трудовые колонии и др. В 1918 г. усыновление не допускалось, так как была вероятность того,

---

<sup>1</sup> Карибян С.О. Становление института усыновления в дореволюционной России // Вестник ВУиТ. 2015. № 2 (82). С. 279–283.

что детей будут эксплуатировать приемные родители. К 1926 г. появилась возможность усыновления, в связи с принятием нового Кодекса законов о браке, семье и опеке. Важность института усыновления возросла во время Великой Отечественной войны, когда число сирот возросло в несколько раз. В соответствии с Указом ПВС «Об усыновлении» 1943 г. усыновители могли быть записаны в актовые книги как родители. Но при этом связь усыновленного ребенка с его биологическими родителями прекращалась.

В 1969 г. в Кодекс о браке и семье была введена норма, которая запрещала сообщать кому-либо сведения об усыновленном ребенке<sup>1</sup>. Также, в соответствии с этой нормой, допускалось менять не только фамилию, имя и отчество ребенка, но и место и дату его рождения, что во многом усложняло попытку «кровных родственников» установить контакт с усыновленным ребенком.

В настоящее время в нескольких нормативных правовых актах содержится норма о тайне усыновления. Так, в ст. 139 СК РФ содержится норма, которая говорит о том, что тайна усыновления охраняется законом и о лицах, которые обязаны сохранять тайну усыновления<sup>2</sup>. Статья 155 УК РФ разглашение тайны усыновления влечет за собой негативные последствия – уголовное наказание<sup>3</sup>. Статья 47 Закона «Об актах гражданского состояния» содержит норму, которая указывает на то, что тайна усыновления охраняется законом, и то, что работники органов ЗАГС не вправе разглашать эту тайну<sup>4</sup>.

Нормативное закрепление данного вопроса говорит о том, что законодатель позаботился о детях, которых усыновляют, и в некоторой степени и о родителях.

Ответственность за разглашение тайны установления наступает лишь в случаях, если приемные родители не одобряют ее раскрытия.

---

<sup>1</sup> Шангареев А.Т. Правовое положение тайны усыновления в Российской Федерации // Социально-политические науки. 2013. № 2. С. 41–43.

<sup>2</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 14.11.2017) // Собрание законодательства РФ. 01.01.1996. № 1. Ст. 16.

<sup>3</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Российская газета. 1996. 18 июня. № 113.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ (ред. от 18.06.2017) «Об актах гражданского состояния» // Российская газета. 20.11.1997. № 224.

Тайна усыновления распространяется на определенные сведения. К ним относятся:

- 1) фамилия, имя и отчество ребенка;
- 2) его контактные данные;
- 3) фамилия, имя и отчество, и контакты его биологических родителей.

Но данный список нельзя назвать исчерпывающим, так как в законодательстве четко не определены сведения, которые не подлежат огласке. Данная неопределенность представляет проблему не только в семейном, но и уголовном праве.

Анализ данных норм представит перед нами более ясную картину, которая даст понять, эффективны ли существующие нормы. Итак, ст. 139 СК РФ гласит: тайна усыновления ребенка охраняется законом. Судьи, которые выносили решение по данному вопросу, или должностные лица, которые осуществляли регистрацию усыновления, а также лица, иным образом осведомленные об усыновлении, обязаны сохранять тайну усыновления ребенка. Но возникает проблема в понимании «иных лиц». Ведь законодатель четко не определяет, кто входит в этот круг. Смеею предположить, что в данной норме существует пробел, который как раз касается этих «иных лиц».

Также считаю необходимым обратить внимание, на пункт второй данной нормы. В ней говорится следующее: лица, указанные в п. 1, то есть и те самые «иные лица», разгласившие тайну усыновления ребенка против воли усыновителей, привлекаются к ответственности в соответствии с законом. Как можно привлечь «иных лиц», если не знаешь, кого под ними понимают? Обратимся к комментариям к ст. 139 СК РФ. В комментариях к данной статье сказано, что не только судьи, должностные лица органов ЗАГС, но и любые другие осведомленные граждане (например родственники усыновителей) должны хранить тайну. То есть под «иными лицами» можно понимать родственников усыновителей. Но ведь на практике были случаи, когда соседи, бабушки во дворе могли случайно рассказать ребенку о том, что он неродной, «приемыш». Как понять, будут ли привлечены к ответственности или нет? Я считаю, что нужно внести изменения в ст. 139 СК РФ, а именно конкретизировать лиц, которые должны хранить тайну усыновления.

Также хотелось бы рассмотреть норму Уголовного кодекса РФ, а именно ст. 155. Данная норма посвящена разглашению тайны усыновления (удочерения). Из данной статьи следует, что лица, которые обязаны хранить факт усыновления как профессиональную или служебную тайну, а также иные лица, которые из корыстных побуждений захотят раскрыть эту тайну, вопреки воли усыновителей, будут привлечены к уголовной ответственности.

Автор не зря начал рассматривать данную норму, так как здесь также прослеживается такая формулировка, как «иные лица». Кто понимается под этим, норма ответа не дает.

Но также существуют случаи, когда тайна усыновления не применяется:

- 1) когда усыновители не считают нужным сохранять ее;
- 2) когда ребенок помнит своих кровных родителей;
- 3) когда для лечения ребенка необходимо привлечь биологических родителей или кровных родственников.

Президентом РФ был издан Указ о Национальной стратегии в интересах детей на 2012–2017 гг.<sup>1</sup>, в котором содержится пункт, который гласит о переходе к системе открытого усыновления. Но думаю, что Россия еще не готова к этому<sup>2</sup>. Общество относится к приемным родителям и неродным детям с каким-то презрением. Прежде чем говорить об отмене тайны усыновления, нужно подготовить общество к этому.

Уголовное законодательство Азербайджана, так же как и Российской Федерации, содержит нормы об ответственности за разглашение тайны усыновления. По законодательству Республики Азербайджан, как и по законодательству РФ, любые лица обязаны хранить тайну усыновления. К ним относятся:

- 1) лица, профессионально занимающиеся той или иной деятельностью, в силу которой им стало известно об усыновлении;

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 гг.» // Собрание законодательства РФ. 4.2012. № 23. Ст. 2994.

<sup>2</sup> Селезнева С. Г. К вопросу об уголовной политике за разглашение тайны усыновления (сравнительное исследование) // Вестник ЧелГУ. 2014. № 19 (348). С. 55–57.

2) государственные служащие и не являющиеся таковыми практикующие врачи, нотариусы и др.;

3) иные лица, которые знали о факте усыновления и разгласили тайну усыновления из корыстных побуждений, мести или иных низменных побуждений. Часто на практике возникает вопрос, требуется ли квалификация по совокупности преступлений, если в качестве последствия произошло самоубийство, развилось психическое заболевание, ребенок совершил побег из дома усыновителей. Обзор судебной практики Республики Азербайджан показывает, что при таких обстоятельствах не исключается квалификация по совокупности преступлений.

Тайна усыновления находится под защитой и в Республике Казахстан, а тайну усыновления должны соблюдать должностные лица, знающие о факте усыновления. Например, к уголовной ответственности за разглашение тайны усыновления в соответствии со ст. 135 УК Р. Казахстан могут быть привлечены лица: судья, вынесший решение об усыновлении ребенка; должностное лицо, осуществляющие государственную регистрацию усыновления; лицо, иным образом осведомленное об усыновлении.

Итак, законодательство Прикаспийских государств содержит нормы о тайне усыновления, за разглашение которых устанавливается юридическая ответственность.

Рассмотрев тайну усыновления с правовой и нравственной точек зрения, автор пришел к выводу о том, что если говорить о нравственной стороне данного вопроса, то здесь существует проблема, связанная с негативным, презрительным отношением людей к тем, кто взял себе ребенка в семью, и в последующем к самому ребенку. Автор считает, что это неправильно. Нашему обществу давно пора понять, что ребенок, который взят в семью, является таким же, как и все остальные. Тот факт, что его взяли в семью, является положительным, так как ребенок не будет расти в детском доме либо в каком-нибудь ином учреждении, он будет расти в полноценной семье, где ему будут дарить любовь, заботу и внимание. А что касается родителей, то это такие же люди, которые по определенным физиологическим причинам не смогли произвести на свет такое чудо, как ребенок. И чтобы не лишиться радости быть родителями, они берут детей к себе в семью, тем самым и они становятся счастливыми и ребенок.

Автор видит следующее правовое решение выявленных проблем: внести изменения в ст. 139 СК РФ, ст. 157 УК РФ, где будет регламентировано, какие сведения не подлежат огласке; также следует урегулировать вопрос, касающийся «иных лиц»; внести в п. 3 ст. 139 СК РФ положение о том, что ребенок при достижении им совершеннолетия и при желании может узнать о своих биологических родителях.

### Библиографический список

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 14.11.2017) // Собрание законодательства РФ. 01.01.1996. № 1. Ст. 16.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Российская газета. № 113. 18.06.1996.
3. Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ (ред. от 18.06.2017) «Об актах гражданского состояния» // Российская газета. 20.11.1997. № 224.
4. Указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 гг.» // Собрание законодательства РФ. 04.2012. № 23. Ст. 2994.
5. Карибян С.О. Становление института усыновления в дореволюционной России // Вестник ВУиТ. 2015. № 2 (82).
6. Селезнева С.Г. К вопросу об уголовной политике за разглашение тайны усыновления (сравнительное исследование) // Вестник ЧелГУ. 2014. № 19 (348).
7. Хетагурова С.С. Тайна усыновления // Управление Министерства юстиции РФ по Республике Северная Осетия–Алания. <http://to15.minjust.ru>
8. Шангареев А.Т. Правовое положение тайны усыновления в Российской Федерации // Социально-политические науки. 2013. № 2.

**Иванова Д.В.**

канд. юрид. наук, доцент, доцент кафедры  
гражданского права Белорусского  
государственного университета

**Ivanova D.V.**

cand. jurid. Sci., Associate Professor, Associate  
Professor of the Chair of Civil Law Belarusian State  
University

## **ОСОБЕННОСТИ НАСЛЕДОВАНИЯ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ НА ОБЪЕКТЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

### **PECULIARITIES OF INHERITANCE OF ECONOMIC RIGHTS TO INTELLECTUAL PROPERTY OBJECTS IN THE REPUBLIC OF BELARUS**

**Аннотация.** Наследование прав на объекты интеллектуальной собственности обладает рядом особенностей. Они отражены в законодательстве Республики Беларусь в недостаточной степени. В настоящей статье рассматриваются такие проблемные вопросы, как перечень наследуемых прав, особенности перехода по наследству права на получение патента, наследование исключительного права, которым обладают несколько лиц, оформление прав наследников.

**Ключевые слова:** исключительное право, наследование, объект интеллектуальной собственности.

**Abstract.** Inheritance of rights to intellectual property objects has a number of peculiarities. They are insufficiently reflected in the legislation of the Republic of Belarus. This article deals with such problematic issues as the list of inherited rights, the inheritance of the right to obtain a patent, the inheritance of the exclusive right that several people possess, the registration of the rights of heirs.

**Key words:** exclusive right, inheritance, intellectual property object.

Согласно п. 1 ст. 984 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК) имущественные права, принадлежащие обладателю исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности, пе-

реходят по наследству. Наследование имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности осуществляется в соответствии с положениями наследственного права. Свое непосредственное отражение наследование имущественных прав получило в разд. VI ГК «Наследственное право». Следует обратить внимание на то, что в названном разделе отсутствуют специальные положения, которые бы отражали особенности наследования имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности. Отдельные нормы о наследниках включены в специальные законы, посвященные регулированию отношений в сфере интеллектуальной собственности, в частности в Закон Республики Беларусь от 17 мая 2011 г. «Об авторском праве и смежных правах» (далее – Закон об авторском праве). Такой подход признать эффективным сложно, поскольку на целый ряд проблемных вопросов ответы в законодательстве отсутствуют.

Несмотря на доктринальное деление субъективных прав в сфере интеллектуальной собственности на личные неимущественные и имущественные, какие именно права могут переходить по наследству, не всегда очевидно.

Как известно, личные неимущественные права обладают характеристикой неотчуждаемости и непередаваемости, следовательно, они не могут входить в наследственную массу и наследоваться.

В соответствии с п. 1 ст. 15 Закона об авторском праве к личным неимущественным правам автора отнесены право авторства, право на имя, право на неприкосновенность произведения, право на обнародование и право на отзыв. Пунктом 2 ст. 15 подтверждается правило о неотчуждаемости этих прав. Также прямо указывается, что право автора на участие в реализации архитектурного проекта на строительство объекта по наследству не переходит (ст. 19 Закона об авторском праве). Пункт 1 ст. 25 Закона об авторском праве перечисляет личные неимущественные права исполнителя, среди которых право авторства в отношении исполнения, право на имя и право на неприкосновенность исполнения. Эти права также не наследуются.

Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2002 г. «О патентах на изобретения, полезные модели, промышленные образцы» (далее – Закон о патентах) не содержит подобного перечня личных неимущественных прав. Очевидна природа права авторства, которое принадлежит автору объекта патентного права и удостоверяется патентом (ст. 1

Закона о патентах). По мнению А.П. Сергеева, личные неимущественные права – право авторства и право на авторское имя – по наследству не переходят и «погашаются» смертью автора. Они, конечно, охраняются бессрочно, но уже не в качестве субъективного права, а в качестве общественно значимого интереса. Иск может подать прокурор или организация, объединяющая изобретателей<sup>1</sup>. Представляется, что и наследники тоже могут выступить с иском в защиту, исходя из общих положений гражданского права и по аналогии с правилом, закрепленным в авторском праве.

В отношении ряда прав, названных законом или же не названных, но существование которых обосновано его положениями, отсутствие в Законе о патентах прямого указания на природу таких прав приводит к отсутствию определенности по вопросу о возможности их вхождения в наследственную массу.

Личными неимущественными правами обладают авторы сортов растений и топологий интегральных микросхем. Это право авторства на сорт растения, право авторства на топологию интегральной микросхемы, право автора сорта растения определять его название (ст. 21 Закона Республики Беларусь от 13 апреля 1995 г. «О патентах на сорта растений», ст. 3 Закона Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. «О правовой охране топологий интегральных микросхем» – далее Закон о топологиях).

О переходе исключительного права на объекты авторского и смежных прав по наследству говорит п. 1 ст. 42 Закона об авторском праве. При этом ст. 16 Закона об авторском праве «Имущественные права» в первом пункте указывает на то, что помимо исключительного права автору или иному правообладателю принадлежат и иные имущественные права. Последние должны быть названы законом. Таким образом, наследники могут получить в наследство наряду с исключительным правом и иные имущественные права, принадлежавшие наследодателю на момент открытия наследства. Таковым, в частности, является правоследования. Его переход к наследникам прямо закреплен ст. 18 Закона об авторском праве.

---

<sup>1</sup> Сергеев А.П. Право интеллектуальной собственности в Российской Федерации: Учебник. – М.: Проспект, 1999. С. 449–450.

Можно сделать вывод о том, что Закон об авторском праве наиболее последовательно при сравнении с остальными специальными законами в сфере интеллектуальной собственности разрешает вопрос о том, какие права, предоставленные авторам, исполнителям и иным правообладателям, могут наследоваться.

Исключительное право патентообладателя, владельца товарного знака, исключительное право на использование топологии интегральной микросхемы автора или иного правообладателя может переходить к наследникам. Помимо п. 1 ст. 984 ГК, приведенного выше, об этом говорится в нормах специальных законов. В ст. 7 Закона о топологиях это положение сформулировано следующим образом: «Исключительное право на использование топологии переходит по наследству в порядке, установленном законом...». Исключительное право патентообладателя на использование запатентованных изобретения, полезной модели, промышленного образца, а также право автора на вознаграждение переходят к другим лицам в порядке правопреемства, в том числе по наследству (п. 2 ст. 11 Закона о патентах). Особых норм о наследовании исключительного права на товарный знак Закон Республики Беларусь от 5 февраля 1993 г. «О товарных знаках и знаках обслуживания» (далее – Закон о товарных знаках) не содержит. Косвенно наследование упоминается в подп. 1.5 п. 1 ст. 26, где сказано, что если исключительное право на товарный знак не перешло к правопреемникам после смерти физического лица – владельца товарного знака, то правовая охрана такого товарного знака прекращается.

Закон о сортах растений более четко регулирует вопрос о наследовании. В ст. 27 в первом пункте указано, что право на получение патента, исключительное право на сорт растения переходит по наследству и в порядке иного правопреемства; во втором – имущественные права автора (соавторов) сорта растения на вознаграждение переходят по наследству. Кроме того, в ст. 5 Закона о сортах растений устанавливается, что право на получение патента на сорт растения принадлежит правопреемнику лиц, указанных в ч. 2–4 п. 5, т.е. правопреемнику автора (авторов) тоже.

Автору изобретения, полезной модели, промышленного образца также принадлежит право на получение патента, автору топологии интегральной микросхемы – право на подачу заявки на регистрацию топологии. По п. 2 ст. 6 Закона о патентах право на получение патента

на изобретение, полезной модели, промышленного образца принадлежит правопреемнику (правопреемникам) лиц, указанных в данном пункте, в том числе автору (соавторов). Согласно ч. 1 ст. 10 Закона о топологиях заявка на регистрацию топологии подается в патентный орган в том числе лицом, к которому право на подачу заявки перешло по наследству.

Право на получение патента на изобретение, полезную модель, промышленный образец, сорт растения, право на подачу заявки на регистрацию топологии интегральной микросхемы привлекает наше особое внимание в силу отсутствия прямого указания в законодательстве на его имущественный характер. Более того, ряд авторов называет его неимущественным правом, возникающим у автора на основании факта создания результата интеллектуальной деятельности. Мы же с очевидностью наблюдаем, что законодатель подходит к нему как к праву отчуждаемому, что является одной из характеристик имущественных прав. Придерживаясь мнения об имущественной природе этого права, предлагаем прямо закрепить это в Законе о патентах, Законе о сортах растений и Законе о топологиях. Одновременно можно решить и ряд иных задач, связанных с проблемами оформления наследственных прав на данное право, отчуждения права на получение патента и права на подачу заявки по договору.

Так, что касается оформления перехода права на получение патента, например на изобретение, возникают следующие вопросы. Права наследников подтверждает свидетельство о праве на наследство, выдаваемое нотариусом. Нотариус выдает свидетельство в том случае, если он имеет документальное подтверждение наличия правового основания для его выдачи. Так, до регистрации изобретения в Государственном реестре патентное ведомство не предоставит нотариусу по его запросу документ, подтверждающий наличие права на объект патентного права у наследодателя. Вправе ли нотариус выдать свидетельство о праве на наследование исключительного права из патента? Очевидно, что нет.

В соответствии с п. 233 Положения о порядке подачи и рассмотрения заявки на получение патента на изобретение, утвержденного Постановлением Совета Министров (Постановление № 119) патентный орган приостанавливает рассмотрение заявки на изобретение в случае, если в патентный орган поступает уведомление о смерти физического

лица – заявителя, а наследник не внес соответствующие изменения в указание заявителя. Таким образом, наследник должен уведомить патентный орган о смерти наследодателя и внести соответствующие изменения в указание заявителя путем подачи заявления о внесении изменений в указание заявителя (заявителей) в результате правопреемства с указанием установленных сведений (п. 249 гл. 21).

К заявлению о внесении изменений в указание заявителя (заявителей) в результате правопреемства прилагаются документ, подтверждающий факт перехода права на получение патента в результате наследования. Положения наследственного права называют только один документ, который подтверждает факт перехода права в результате наследования, – это свидетельство о праве на наследство. Однако как было установлено ранее, этот документ на переход права на получение патента наследник получить не может.

По сложившейся практике, вступая в процесс рассмотрения заявки на получение патента, наследники представляют не свидетельство о праве на наследство, а иные документы: свидетельство о смерти наследодателя, решение суда об объявлении его умершим, документы о том, что заявитель является наследником (по закону или по завещанию). Кроме того, между наследниками может существовать спор о том, к кому из них перешло право. Рассмотрение заявки должно приостанавливаться на неопределенное время вплоть до момента вынесения решения суда.

Таким образом, мы приходим к выводу, что патентное ведомство рассматривает заявку с участием наследника, предполагая, что права заявителя перешли к последнему в порядке правопреемства. Однако «главного» юридического документа, свидетельствующего об этом факте нет. Можно ли считать правомерной в таком случае выдачу патента на имя наследника? Для устранения всех сомнений предлагается внести дополнения в Инструкцию о порядке совершения нотариальных действий, утвержденную постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 23 октября 2006 г. № 63, где указать возможность оформления перехода права на получение патента на основании документов, представленных патентным ведомством Республики Беларусь по запросу нотариуса. Патентное ведомство обязать представлять по запросу нотариуса сведения о том, кто является автором и заявителем согласно заявке на получение патента на изобретение, полез-

ную модель, промышленный образец, сорт растения или заявке на регистрацию топологии интегральной микросхемы, находящейся на рассмотрении в патентном ведомстве.

В сфере права промышленной собственности, в первую очередь в патентном праве, субъектам предоставлены и иные права, природа которых не определена в законодательстве. Это право преждепользования, право послепользования, право на восстановление действия патента, если действие патента было прекращено вследствие неуплаты в установленный срок патентной пошлины. Соответственно, учитывая минимальное регулирование в действующем законодательстве, оформить переход данных прав к наследникам практически невозможно, что нельзя признать правильным, исходя из природы названных прав и потребностей правоприменительной практики.

Наследование изобретательских и патентных прав осуществляется в общем порядке и происходит как по закону, так и по завещанию. Важной особенностью наследования исключительного права является то, что оно переходит к наследникам как одно единое целое в «бездолевом» порядке. Реализация перешедшего по наследству исключительного права осуществляется наследниками совместно и по взаимному согласию. Соответственно, определение долей наследников, что встречается изредка в свидетельствах о праве на наследство, не соответствует законодательству и подлежит исправлению.

Споры в теории и сложность на практике вызывают вопрос об учете переходящего по наследству исключительного права при расчете обязательной доли. Могут ли обязательные наследники получить в наследство исключительное право в счет обязательной доли? В литературе на примере авторского права высказаны такие точки зрения. По мнению Э.П. Гаврилова, «при наследовании имущественные авторские права не оцениваются и при исчислении обязательной доли в наследстве не учитываются»<sup>1</sup>. В то же время А.П. Сергеев считает, что «исходя из смысла норм об обязательной доле, основное назначение которых состоит в материальном обеспечении необходимых наследников, можно говорить об их правах в отношении права на гонорар». Претендовать на «осуществление» неимущественных прав они не мо-

---

<sup>1</sup> Гаврилов Э.П. Советское авторское право. Основные положения. Тенденции развития. – М.: Наука, 1984. С. 125.

гут<sup>1</sup>. Нам ближе последнее мнение. К тому же оценка исключительно права в настоящее время производится так же, как и оценка иного имущественного права. А учитывая, что возможны случаи, когда исключительное право составляет большую часть наследственного имущества, если не единственное имущество наследодателя, не следует отказываться и не принимать его во внимание.

Недостаточно урегулирован вопрос о наследовании авторских прав на произведения, созданные в соавторстве, или исключительного права одного из сообладателей патента. Оставшиеся в живых соавторы должны согласовывать свои действия теперь уже с наследниками умершего соавтора. Состав патентообладателей также изменяется.

Что будет происходить с правами того из обладателей исключительного права, который не имеет наследников? Действующее законодательство не дает ответа на этот вопрос. Например, в отношении авторского права в научной литературе был сделан вывод, что «в данном случае при наличии нераздельного соавторства происходит пропорциональное увеличение долей оставшихся в живых соавторов или их наследников. При раздельном соавторстве доля того соавтора, чье авторское право прекратилось, не должна прирастать к долям остальных авторов, а должна переходить в общественное достояние»<sup>2</sup>. По мнению А.П. Сергеева, «правило о приращении наследственных долей, органически присущее наследственному праву ввиду особой связи между наследодателем и наследниками, неуместно распространять на авторское право, где трудно обосновать справедливость перехода прав одного из соавторов к другим. Поэтому следует исходить из того, что авторские права соавтора, не имеющего наследников, независимо от вида соавторства, прекращаются и не переходят к другим соавторам»<sup>3</sup>.

На наш взгляд, рассматривать этот вопрос необходимо с позиции отсутствия понятия «долевого» исключительного права, а следовательно, неприменимости понятия «приращение долей» к изменению состава авторов или правообладателей.

---

<sup>1</sup> Сергеев А.П. Право интеллектуальной собственности в Российской Федерации... С. 183.

<sup>2</sup> Гаврилов Э.П. Советское авторское право... С. 126.

<sup>3</sup> Сергеев А.П. Там же. С. 185.

На основании проведенного анализа положений действующего законодательства Республики Беларусь и сложившейся правоприменительной практики можно сделать вывод о том, что отношения наследования имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности недостаточно урегулированы. Предложено внести некоторые изменения и дополнения, посвященные определению природы права на получение патента, порядку оформления перехода имущественных прав на объекты промышленной собственности к наследникам.

### Библиографический список

1. Гаврилов Э.П. Советское авторское право. Основные положения. Тенденции развития. – М.: Наука, 1984.
2. Сергеев А.П. Право интеллектуальной собственности в Российской Федерации. Учеб. – М.: Проспект, 1999.

**Коновалова Ж.Ч.**

канд. юрид. наук, доцент, заведующая кафедрой права и экономических теорий Белорусского торгово-экономического университета потребительской кооперации

**Konovalova Zh.Ch.**

cand. jurid. in Economics, Associate Professor, Head of the Department of Law and Economic Theories of the Belarusian Trade and Economic University of Consumer Cooperatives

## **РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОБЪЕКТАХ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

### **DEVELOPMENT OF LEGISLATION ON OBJECTS OF CIVIL RIGHTS IN THE REPUBLIC OF BELARUS**

**Аннотация.** В статье анализируется законодательство Республики Беларусь по вопросу введения в гражданский оборот новых объектов гражданских прав – электронных денег, криптовалюты, токенов, обосновываются некоторые особенности их правового режима.

**Ключевые слова:** информация, криптовалюта, объект, токен, электронные деньги.

**Abstract.** The article analyses legislation of the Republic of Belarus on introducing new objects of civil rights into civil circulation – e-money, cryptocurrency, tokens; several features of their legal framework were substantiated.

**Key words:** information, cryptocurrency, object, token, e-money.

Вопрос об объектах гражданских прав продолжает оставаться дискуссионным в теории гражданского права. Однако поскольку исследование вопроса о природе и понятии объекта гражданских прав не является предметом настоящей работы, предлагается исходить из определения объекта как разнообразных материальных и духовных благ, по поводу которых складываются общественные отношения, входящие в предмет гражданско-правового регулирования, а также устанавливаются правовые связи в ходе упорядочения данных отношений. Для того чтобы являться объектом, данные блага должны обладать определенными признаками, к которым исследователи относят:

1. Дискретность, т.е. их физическая и/или учетная определенность и обособленность от всех других объектов.
2. Нормативно гарантированная возможность правового закрепления их за субъектами гражданского права.
3. Правообъектность, т.е. признание объектом права по закону [1].

В законодательстве Республики Беларусь не содержится легально определения понятия «объекты гражданского права». В то же время отечественный законодатель в ст. 128 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее по тексту – ГК) закрепляет исчерпывающий перечень объектов гражданского права, к которым относятся:

- вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права;
- работы и услуги;
- нераскрытая информация;
- исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации участников гражданского оборота, товаров, работ или услуг;
- нематериальные блага.

В учебной литературе при изложении системы объектов гражданских прав чаще всего либо придерживаются системы, принятой в гражданских кодексах, либо вносят в систему, принятую ГК, несущест-

венные коррективы. Так, В.А. Витушко в числе объектов гражданских прав называет следующее: 1) вещи; 2) действия; 3) иные блага материального и интеллектуального свойства; 4) права на указанные блага [2, с. 569].

Как справедливо отмечается в литературе, для появления каждого из объектов гражданских прав требуется: выяснение его специфики и определение места среди иных объектов гражданских прав; определение возможного правового режима нового объекта; формирование этого правового режима либо некоторой модификации правового режима уже известных объектов гражданских прав [3, с. 55].

В настоящее время продолжается развитие законодательства об объектах гражданских прав, прежде всего с учетом появления новых технологий (био-, информационных и др.), которые влекут за собой необходимость их адекватного правового обеспечения. В то же время право само способно оказывать существенное влияние на внедрение новых технологий в экономическую действительность с точки зрения реализации их практической составляющей.

Так, развитие цифровых информационных систем повлекло появление еще одного вида денег – электронных. Основными отечественными нормативными правовыми актами, которые регулируют в настоящее время порядок проведения операций с электронными деньгами, являются: Декрет Президента Республики Беларусь от 28.12.2014 № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков» и Закон Республики Беларусь от 30.06.2014 № 165-3 «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения», которыми установлены требования по обязательной идентификации владельцев электронных кошельков; Налоговый кодекс Республики Беларусь, определивший требования по проведению платежей в бюджет за счет электронных денег; Банковский кодекс Республики Беларусь, Правила осуществления операций с электронными деньгами, утвержденные постановлением Правления Национального банка Республики Беларусь от 26.11.2003 № 201 (далее по тексту – Правила), устанавливающие порядок проведения операций с электронными деньгами.

Банковский кодекс Республики Беларусь в ст. 274 определяет электронные деньги как хранящиеся в электронном виде единицы стоимости, выпущенные в обращение в обмен на наличные или безналичные денежные средства и принимаемые в качестве средства платежа при осуществлении расчетов как с лицом, выпустившим в обращение данные единицы стоимости, так и с иными юридическими и физическими лицами, а также выражающие сумму обязательства этого лица по возврату денежных средств любому юридическому или физическому лицу при предъявлении данных единиц стоимости.

В то же время Правила, утвержденные Национальным банком Республики Беларусь, не распространяются на единицы стоимости, хранящиеся в электронном виде на программно-техническом устройстве, выражающие сумму обязательств эмитента перед держателями и принимаемые в качестве средства платежа исключительно эмитентом.

Субъекты хозяйствования могут использовать электронные деньги, чтобы принимать платежи за товары, работы и услуги от физических лиц – как резидентов, так и нерезидентов. Когда организация решает проводить операции с электронными деньгами, она выбирает ту или иную систему электронных денег, исходя из своих интересов и интересов покупателей, удобства и доступности системы для потребителей. В Беларуси есть несколько систем электронных денег. Они предусматривают использование электронных кошельков, открытых в сети Интернет, телекоммуникационных каналов мобильных операторов или устройств по приему наличных денег, предоплаченных устройств для оплаты топлива и сопутствующих товаров и т.д.

В соответствии с белорусским законодательством выпускать электронные деньги в обращение вправе только белорусские банки и небанковские кредитно-финансовые организации, получившие соответствующие лицензии. Субъекты хозяйствования могут приобрести электронные деньги у банка-эмитента или его агента. Для этого необходимо перечислить деньги с текущего (расчетного) счета в банке на отдельный счет в банке-эмитенте или на текущий (расчетный) счет агента. Купленные у банка-эмитента (агента) электронные деньги субъект хозяйствования может потратить только на предусмотренные Правилами цели [4].

Вышеперечисленное позволяет отнести электронные деньги к объектам, ограниченным в обороте. В вопросе определения места элек-

тронных денег в классификации объектов гражданских прав единым среди ученых считается мнение, что электронные деньги не являются вещами. Можно также согласиться с высказанным в литературе мнением, что эти деньги нельзя считать разновидностью безналичных денег, поскольку они не находятся на счете. Они находятся вне банковского сектора, за пределами контроля центральных банков и не включены в показатели денежной массы. Использование таких денег осуществляется с помощью карт или специальных терминальных устройств, связанных с электронными техническими средствами эмитента, обеспечивающих учет и хранение информации по счетам пользователей таких денег [1]. Представляется, что место электронных денег среди объектов гражданских прав может быть определено отнесением их к имущественным правам, либо к коммерческой информации, хранящейся в электронной форме и представляющей собой денежные обязательства небанковских платежных систем, которые применяются в качестве средства платежа.

Рассматривая вопрос о правовой природе электронных денег, целесообразно затронуть объект, который также появился с бурным развитием информационных технологий, – криптовалюты. Криптовалюты представляют собой децентрализованную систему, предполагающую асимметричное шифрование и применение различных методов криптографической защиты. Можно согласиться с высказанным в литературе мнением, что криптовалюты не относятся к работам, услугам или нераскрытой информации в силу своей природы и роли в гражданском обороте. Несмотря на нематериальный характер, криптовалюты не относятся к нематериальным благам, которые представляют собой неотчуждаемые и непередаваемые объекты. Криптовалюты могут отчуждаться, передаваться другому субъекту и тем самым участвовать в гражданском обороте [5]. В соответствии с отечественным законодательством криптовалюты также не относятся к электронным деньгам. Нельзя их отнести и к ценным бумагам.

Отечественные исследователи предлагают ввести новый объект гражданского права – объект, приравненный к иностранной валюте, и признать таким объектом любые криптовалюты без эмитента, а также создать отдельный режим криптовалют, аналогичный режиму иностранных валют и учитывающий все технические особенности данной новации [5].

Соглашаясь с тем, что криптовалюты не могут быть отнесены к традиционным объектам гражданского права, следует отметить, что в настоящее время развитие информационных технологий способно породить различные феномены, по поводу которых также могут возникать гражданские права и обязанности.

Так, Декрет Президента Республики Беларусь от 21.12.2017 № 8 «О развитии цифровой экономики» (далее по тексту – Декрет № 8) придал правовой статус цифровым знакам (токенам), криптовалютам, ICO (первичное размещение знаков) и технологии блокчейн. В соответствии с Декретом № 8 криптовалюта – биткоин, иной цифровой знак (токен), используемый в международном обороте в качестве универсального средства обмена; цифровой знак (токен) – запись в реестре блоков транзакций (блокчейне), иной распределенной информационной системе, которая удостоверяет наличие у владельца цифрового знака (токена) прав на объекты гражданских прав и (или) является криптовалютой. Исходя из данных определений, токен и криптовалюта соотносятся как общее и частное. Токен может быть криптовалютой или удостоверяет права на объекты гражданских прав (как, например частные токены при проведении ICO).

Вопрос соотношения криптовалюты с токеном, на наш взгляд, четко определен В.В. Хилотой, который утверждает: «Криптовалюта в понимании Декрета № 8 должна соответствовать признакам универсального средства обмена, т.е. за нее можно приобрести товары, работы, услуги. Такое положение дел предполагает следующее. Допустим, криптовалюта достаточно популярна и выполняет функцию денег в широком смысле (есть возможность что-то приобрести) в международном обороте (т.е. в нем задействовано как минимум два государства). В этом случае она будет подпадать под определение криптовалюты согласно белорусскому законодательству. Пока так называемая цифровая валюта не имеет вышеназванных критериев, она будет считаться токеном» [6]. В то же время достаточно спорной представляется высказанная им точка зрения об отнесении токенов и криптовалюты к иному имуществу, которое, по мнению автора, можно формировать лишь за счет включения в данное понятие функциональных аналогов – объектов, которые не являются вещами, в том числе деньгами и ценными бумагами, но обращаются в данном качестве (энергия и мощность, газ, радиочастотный ресурс и ресурс нумерации, специаль-

ные законные средства платежа и т.д.). В качестве выхода из сложившейся ситуации им предлагается либо создание принципиально нового правового режима с новым типом прав на соответствующий объект, либо приспособление действующих конструкций прав (вещных, обязательственных, исключительных, корпоративных), которые позволяли бы учитывать легитимность трансакций с токенами и криптовалютой.

Представляется, что одним из вариантов может быть выделение в качестве самостоятельного объекта гражданских прав коммерческой информации и информационных ресурсов, связанных с имущественными правами. Несомненно, что анализируемые понятия (криптовалюта, токены) относятся к массиву информационных структур, которые вовлекаются в гражданский оборот и могут быть оценены. Какие объекты такого рода могут еще появиться, определить заранее невозможно. В то же время применение правового режима материальных объектов (имущество) к нематериальным (имущественные права, информация), на наш взгляд, не позволит решить все вопросы, связанные с обращением данных благ.

#### Библиографический список

1. Гришаев С.П. Эволюция законодательства об объектах гражданских прав // КонсультантПлюс: Версия Проф. Технология 3000. КонсультантПлюс. Россия / ООО «ЮрСпектр». ЗАО КонсультантПлюс. – М., 2018.
2. Витушко В.А. Курс гражданского права. Общая часть: В 5-и т. – Минск: БГЭУ, 2002.
3. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации. Ч. 1 (постатейный) / Руководитель авторского коллектива и ответственный редактор О.Н. Садилов. – М.: ИНФРА-М, 1997.
4. Кишкурно Е.В. Электронные деньги для субъектов хозяйствования // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой цинформ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
5. Воробей А.В. Криптовалюта в зарубежном праве и законодательстве Республики Беларусь // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой цинформ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
6. Хилюта В.В. Криптовалюта и токен – новые объекты гражданских прав? // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой цинформ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

**Крапивкина Д.П.**

магистрант 2-го курса Южного института  
менеджмента

**Улаева Н.Л.**

научный руководитель, канд. юрид. наук,  
доцент, доцент кафедры гражданского,  
предпринимательского и международного  
частного права Южного института менеджмента

**Krapivkina D.P.**

second year master student Southern Management  
Institute

**Ulayeva N.L.**

Scientific adviser, Cand. jurid. Sci., Associate  
Professor, Associate Professor of the Chair of Civil,  
Entrepreneurial and International Private Law  
Southern Management Institute

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И РАЗГРАНИЧЕНИЕ НОРМ  
ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО И ГРАЖДАНСКОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ РЕГУЛИРОВАНИИ  
ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

**INTERACTION AND LIMITATION OF STANDARDS OF  
TOWN-PLANNING AND CIVIL LEGISLATION IN THE  
REGULATION OF TOWN-PLANNING RELATIONS**

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы правового регулирования градостроительной деятельности (градостроительных отношений), характера и специфики взаимодействия и разграничения норм градостроительного и гражданского законодательства при регулировании градостроительных отношений; раскрывается сущность основных видов обязательств, возникающих при осуществлении градостроительной деятельности; выделены основные функции градостроительного законодательства и определена специфика регулирования гражданско-правовых отношений в сфере градостроительства.

**Ключевые слова:** публичные и частные интересы, градостроительная деятельность, градостроительные отношения, субъекты градостроительных отношений, договор подряда на осуществление проектных и изыскательских работ, договор строительного подряда, проектирование и изыскания для капитального строительства, техническая и проектно-сметная документация.

**Abstract.** The article deals with the issues of the legal regulation of town-planning activity (town-planning relations), the nature and specifics of interaction and delineation of the norms of town-planning and civil legislation in the regulation of town-planning relations; reveals the essence of the main types of obligations arising in the implementation of urban development activities; The main functions of the town-planning legislation are outlined and the specifics of the regulation of civil-legal relations in the sphere of town-planning are determined.

**Key words:** public and private interests, town-planning activity, town-planning relations, subjects of town-planning relations, contractor's contract for design and survey works, construction contract, design and survey for capital construction, technical and design estimates.

Исследование теоретических и практических проблем правового регулирования градостроительных отношений обуславливается, прежде всего, необходимостью обеспечения гармонизации частных и публичных интересов ее участников, достижение взвешенности и сбалансированности соотношения которых позволит создать высокую устойчивость и работоспособность системы градостроительства в целом, а также определить подходы к разрешению возникающих проблем в процессе осуществления градостроительной деятельности.

Не для кого не секрет, что градостроительство является особой, специфичной системой, которая взаимодействует как с экологией, сохранение которой является первостепенной задачей любого общества, так и инструментами социального управления. Также следует сразу подчеркнуть то, что градостроительная деятельность осуществляется на основе достаточно большого количества нормативных актов. При

этом первоочередное значение, несомненно, принадлежит Градостроительному кодексу Российской Федерации (далее – ГрК РФ)<sup>1</sup>.

Следует также учитывать, что в целом законодательство о градостроительной деятельности состоит как из нормативных правовых актов Российской Федерации, так и законов и иных нормативно-правовых актов субъектов Российской Федерации (ч. 1 ст. 3 ГрК РФ). Это положение напрямую связано с тем, что градостроительная деятельность относится к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов. При этом, как нам известно, законы субъектов РФ должны приниматься в соответствии со ст. 71–73 Конституции РФ<sup>2</sup>. В связи с тем, что любая градостроительная деятельность осуществляется, прежде всего, на местном уровне, ГрК РФ предусматривает возможность нормативного регулирования градостроительной деятельности, в том числе и посредством актов органов местного самоуправления, принятых в пределах их полномочий, предусмотренных в ГрК РФ, Земельном кодексе Российской Федерации (далее – ЗК РФ)<sup>3</sup>, Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (ред. от 31.12.2017 № 507-ФЗ) // СЗ РФ. 2005. № 1 (ч. 1). Ст. 16 / СПС Гарант // [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) по сост. на 10.01.2018.

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации (принята на референдуме 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 25.02.2014 № 2-ФКЗ) // РГ. 1993. 25.12. № 237; СЗ РФ. 2014. № 9. Ст. 851.

<sup>2</sup> Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (ред. от 31.12.2017 №507-ФЗ) // СЗ РФ. 2005. № 1 (ч.1). Ст. 16; Гарант: СПС. [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) по сост. на 10.01.2018.

<sup>3</sup> Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (ред. от 31.12.2017 № 507-ФЗ) // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147; 2017. № 27. Ст. 3932; № 31. Ст. 4740, 4766, 4767, 2429.

<sup>4</sup> Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 29.12.2017 № 463) // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822; 2017. № 1. Ст. 6, 35, 42; № 5. Ст. 2137; № 30. Ст. 4451; № 31. Ст. 4828; № 45. Ст. 6573.

В связи с тем, что отношения в сфере строительства тесно связаны с вопросами землепользования и охраны окружающей среды ГрК РФ (ч. 3 ст. 4) следует принципу дополнительного законодательного регулирования. Данный подход законодателя означает, что если, например, при строительстве, затрагивающем в той или иной мере земельные, лесные, водные и иные объекты правового регулирования и охраны, при этом соответствующие отношения не урегулированы нормами градостроительного законодательства, применимыми являются в том числе и нормы специального законодательства (в частности земельное, лесное, водное и др.). Несомненно, что при осуществлении градостроительной деятельности приоритетное значение имеет правовая охрана жизненно важной для каждого человека окружающей среды. В общем виде правоотношения, возникающие в области охраны окружающей среды, регламентированы Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»<sup>1</sup> и детализированы также в специальном законодательстве.

Законодатель в действующем ГрК РФ определяет градостроительную деятельность как деятельность по развитию территорий, осуществляемую «... в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территорий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства». В качестве же субъектов градостроительных отношений ч. 1 ст. 5 ГрК РФ называет Российскую Федерацию, субъектов Федерации, муниципальные образования, физических и юридических лиц<sup>2</sup>.

Исследуя взаимодействие ГрК РФ с нормами гражданского права, следует подчеркнуть, что договорные и иные гражданско-правовые отношения, возникающие в связи с осуществлением градостроитель-

---

<sup>1</sup> Федеральный закон Российской Федерации от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ред. от 31.12.2017 № 503-ФЗ) // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133; 2017. № 1. Ст. 6; № 31. Ст. 4828; № 45. Ст. 6573; № 50. Ст. 7563.

<sup>2</sup> Улаева Н.Л. Сущность и специфика договора подряда на выполнение проектных и изыскательских работ. Актуальные проблемы развития гражданского права и гражданского процесса на современном этапе: Материалы IV Всероссийской научно-практической конференции. 18 февраля 2016 г. – Краснодар: КрУ МВД России, 2016. С. 155.

ной деятельности, урегулированы Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ)<sup>1</sup>. При этом, как уже было отмечено, в сфере градостроительства, начиная от территориального планирования, зонирования территорий, создания проекта и до самого процесса возведения зданий, строений и сооружений, ГрК РФ является основополагающим нормативным правовым актом. Именно поэтому особо актуальным является вопрос взаимодействия и разграничения действия норм градостроительного и гражданского законодательства.

Область имущественных отношений, имеющую непосредственное отношение к градостроительной деятельности, а также установление правового режима и его юридические последствия, регламентируют нормы ГК РФ (например, как правильно отмечает в своей диссертации А.И. Оганов, создание, реконструкция и капитальный ремонт жилых и нежилых зданий, сооружений, объектов инфраструктуры и других недвижимых объектов, предметов градостроительной деятельности<sup>2</sup>). Следовательно, все завершённые и незавершённые объекты строительства как результата градостроительной деятельности подчинены соответствующим правовым режимам, предусмотренным гражданским законодательством. Непосредственно создание новой недвижимой вещи (к числу которых, безусловно, относится и строительство новых объектов) является основанием и одновременно первоначальным способом возникновения права собственности в гражданско-правовых отношениях, а также основанием возникновения ограниченных вещных прав в случаях, предусмотренных законом. В то же время градостроительные нормы являются публично-правовыми предпосылками создания и реконструкции недвижимости в целом<sup>3</sup>, а это имеет немаловажное значение для реализации, в свою очередь, норм гражданского права, в том числе отражающих специфику тех или иных институтов гражданского законодательства.

---

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации. Части первая, вторая, третья, четвертая (текст Кодекса приводится по состоянию на 1.02.2018). – М.: Омега-Л, 2018. 622 с.

<sup>2</sup> Оганов А.И. Роль гражданско-правовых норм в регулировании градостроительных отношений. Дисс. ... канд. юрид. наук. – Краснодар, 2009. С. 42.

<sup>3</sup> Улаева Н.Л. Гражданско-правовое регулирование градостроительства: сущность, значение и перспективы совершенствования // Вестник КрУ МВД России. № 1 (27). 2015. С. 27.

Следует сразу заметить, что как разновидность договора подряда, в сфере градостроительной деятельности основное место и значение отводится законодателем договору строительного подряда (ст. 740–757 ГК РФ). В силу п. 1 ст. 740 ГК РФ по договору строительного подряда одна сторона (подрядчик) обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а другая сторона (заказчик) обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результаты и уплатить обусловленную цену. Исходя из данного нормативного определения, существенными условиями договора строительного подряда являются его предмет, срок и цена. При этом исходя из п. 2 ст. 740 ГК РФ к строительным работам законодатель относит строительство или реконструкцию предприятия, здания (в т.ч. жилого дома), сооружения или иного объекта, а также выполнение монтажных, пусконаладочных и иных неразрывно связанных со строящимся объектом работ. Несмотря на то, что выполнение работ по капитальному ремонту зданий и сооружений не всегда можно связывать с осуществлением строительного подряда, тем не менее правила о последнем на него распространяются, однако только в том случае, если это прямо предусматривается договором. Также следует учитывать применение положений договора строительного подряда при удовлетворении бытовых нужд или других личных потребностей гражданина (заказчика) в большей степени в части его прав, несмотря на регулирование данных отношений правилами ст. 730–739 ГК РФ (бытовой подряд). Уместно подчеркнуть и то, что непосредственно строительство многоквартирных домов осуществляется на основании норм и положений действующего специального законодательства.

Согласно ст. 758 ГК РФ, по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ подрядчик (проектировщик, изыскатель) обязуется по заданию заказчика разработать техническую документацию и (или) выполнить изыскательские работы, а заказчик обязуется принять и оплатить их результат. Исходя из данного нормативного определения, и, несомненно, существенными условиями данного договора является его предмет, специфика которого predetermined тем, что должна быть выполнена определенного рода работа, формой выражения которой являются технические отчеты, топографические

карты, образцы породы и грунта, заключения и т.д., а также срок, порядок исполнения и цена. Отличительной особенностью предмета договора также является и то, что проектные работы всегда имеют своим результатом техническую документацию, чаще всего относящуюся к объектам исключительных прав. И, несмотря на то, что заказчик является их правообладателем, он не имеет права передачи результата проектных и изыскательских работ третьим лицам (п. 3 ст. 762 ГК РФ).

Проектные и изыскательские работы традиционно связывают со строительным подрядом. Однако договор подряда на осуществление проектных и изыскательских работ (ст. 758–762 ГК РФ) нельзя отнести в целом к разновидности договора строительного подряда в силу специфики и особенностей его предмета, который не всегда может предусматривать конечный результат в виде конкретного материального объекта (например возведенного объекта). Особенностью его предмета является и то, что в ходе исполнения договора может выясниться, что осуществление строительных работ вообще невозможно. Следует подчеркнуть, что не только договор подряда на осуществление проектных и изыскательских работ, но и договор строительного подряда выделяется в отдельный вид договора подряда исключительно по своему предмету. В целом предметом договора именно строительного подряда является возведение объекта недвижимости как такового.

Как известно, процесс осуществления проектирования может осуществляться как в одну, так и в две стадии. Первая стадия включает в себя разработку рабочего проекта, включая сводный сметный расчет. Вторая же стадия направлена на разработку рабочей документации. В целом разработка проектно-сметной документации является основной целью и правовой формой отношений в рамках договора подряда на выполнение проектных и изыскательских работ.

Инженерные изыскания для подготовки проектной документации являются видом строительной деятельности, обеспечивающей комплексное изучение всех условий и факторов, обеспечивающих рациональное и безопасное использование территорий и земельных участков в их пределах, необходимых как для архитектурно-строительного проектирования, так и обеспечения безопасных условий жизни населения. К видам работ по подготовке проектной документации и связанные с инженерными изысканиями можно отнести работы: инже-

нерно-геодезические; инженерно-геологические; инженерно-экологические; обследование состояния грунтов и др. Стоит особо отметить тот факт, что именно ГрК РФ впервые определил цели инженерных изысканий и ввел понятие «результаты инженерных изысканий», а также то, что неотъемлемой частью договора подряда на выполнение проектных и изыскательских работ является задание застройщика (заказчика) и разрабатываемая на его основе программа инженерных изысканий. Данное положение является новшеством, поскольку до принятия ГрК РФ программа инженерных изысканий подготавливалась только при наличии требования заказчика. Стоит также отметить, что задание на выполнение инженерных изысканий может выдаваться как на весь комплекс, так и по видам и соразмерно стадиям строительного проектирования. При этом программа инженерных изысканий должна полностью соответствовать заданию заказчика.

Архитектурно-строительное проектирование является важным этапом в сфере градостроительной деятельности. Несмотря на то, что договорные отношения регламентированы нормами ГК РФ, именно проектная документация, процесс подготовки и ее содержание определены нормами ГрК РФ. Так, на основании градостроительного законодательства подготовка проектной документации необходима в том случае, если предполагается осуществить строительство, реконструкцию или капитальный ремонт зданий, строений и сооружений. При этом только при наличии разработанной, согласованной и утвержденной в установленном порядке проектной документации возможно получение разрешения на строительство. Принципиально новыми также являются вопросы, регламентированные именно ГрК РФ, связанные с получением технических условий на присоединение объектов к инженерно-техническим сетям.

Таким образом, проектная (техническая) документация должна разрабатываться в соответствии с требованиями ГрК РФ, что является обоснованием строительной деятельности в рамках того же самого договора строительного подряда. Видимо, неслучайно законодатель в п. 1 ст. 743 ГК РФ «Техническая документация и смета» устанавливает, что строительные и другие связанные с договором строительного подряда работы должны осуществляться в соответствии с технической документацией, которая должна определять, в первую очередь, объем и содержание работ, а также со сметой, определяющей цену работ.

Пункт 2 ст. 743 ГК РФ подчеркивает необходимость предусмотреть в договоре, какая именно из сторон, и в какой срок должна предоставить соответствующую документацию. В целом можно сказать о ярком примере взаимодействия норм градостроительного и гражданского законодательства, которые регламентируют единые правила проектирования и создания (в частности строительства) объектов недвижимости.

В то же время следует отметить, что законодатель необоснованно расширил сферу применения гражданского законодательства в части осуществления контрольно-надзорных функций (ч. 4 ст. 4 ГрК РФ), поскольку отсутствие прямого указания на то, какие именно вопросы регулируются нормами гражданского права, а какие нормами административного права приводят к неразберихе при осуществлении непосредственного правоприменения. Это касается в первую очередь контрольно-надзорных функций, в том числе и за деятельностью саморегулируемых организаций. Несомненно, порядок осуществления государственного контроля (надзора) должен основываться на нормах административного права.

Также вызывает вопрос, в рамках договора строительного подряда, п. 2 ст. 754 ГК РФ, согласно которому подрядчик не несет ответственности за допущенные им без согласия заказчика мелкие отступления от технической документации, если докажет, что они не повлияли на качество объекта строительства. Было бы уместно оценить такие отступления в процентах от суммы самого договора строительного подряда, так как до сих пор отсутствует как понятие «мелкие отступления», так и их характеристика, что вызывает немало вопросов как в процессе правоприменительной практики, причем судебные инстанции также не являются исключением.

Таким образом, в целом, градостроительное законодательство выполняет следующие функции:

1) регулирующую (определяет формы осуществления градостроительной деятельности, закрепляет права, обязанности, ответственность органов публичной власти и частных субъектов градостроительных отношений, основы взаимодействия участников таких отношений);

2) охранительную (защищает права и законные интересы субъектов градостроительной деятельности);

3) гармонизирующую (устанавливает гармоничные связи между различными отраслями российского законодательства, которые в той или иной степени регулируют отношения, складывающиеся при осуществлении градостроительной деятельности).

Договорные и иные гражданско-правовые отношения, возникающие в связи с осуществлением градостроительной деятельности, урегулированы непосредственно ГК РФ, который, в частности, устанавливает нормы о праве собственности, об аренде, определяет юридическую сущность и специфику подрядных отношений в рассматриваемой сфере и т.д.

Особо следует отметить, что градостроительная деятельность (в том числе и складывающиеся градостроительные отношения) с точки зрения взаимодействия и разграничения норм градостроительного и гражданского законодательства на сегодняшний день не является изученной в полной мере. Это связано, прежде всего, с тем, что многие авторы рассматривают сферу градостроительства исключительно с точки зрения административно-правового регулирования, исследуя тем самым область именно публичных интересов государства, и только лишь немногие теоретики и практики уделяют внимание частным интересам, подпадающим в область гражданско-правового регулирования в градостроительной сфере. В связи с этим представленный анализ в большей степени основан на основополагающих нормах права и имеющихся теоретических обоснованиях, а выводы и суждения носят преимущественно субъективный характер по исследуемой проблематике.

### Библиографический список

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (ред. от 31.12.2017 № 507-ФЗ) // СЗ РФ. 2005. № 1 (ч. 1). Ст. 16; Гарант: СПС. Режим доступа: // [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) по сост. на 10.01.2018.

2. Конституция Российской Федерации (принята на референдуме 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 25.02.2014 № 2-ФКЗ) // РГ. 1993. 25.12. № 237; СЗ РФ. 2014. № 9. Ст. 851.

4. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (ред. от 31.12.2017 № 507-ФЗ) // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147; 2017. № 27. Ст. 3932; № 31. Ст. 4740, 4766, 4767, 2429.

5. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 29.12.2017 № 463) // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822; 2017. № 1. Ст. 6, 35, 42; № 5. Ст. 2137; № 30. Ст. 4451; № 31. Ст. 4828; № 45. Ст. 6573.

6. Федеральный закон Российской Федерации от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ред. от 31.12.2017 № 503-ФЗ) // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133; 2017. № 1. Ст.6; № 31. Ст. 4828; № 45. Ст. 6573; № 50. Ст. 7563.

7. Улаева Н.Л. Сущность и специфика договора подряда на выполнение проектных и изыскательских работ. Актуальные проблемы развития гражданского права и гражданского процесса на современном этапе: Материалы IV Всероссийской научно-практической конференции, 18 февраля 2016 г. – Краснодар: КрУ МВД России, 2016. С. 155.

8. Гражданский кодекс Российской Федерации. Части первая, вторая, третья, четвертая (текст Кодекса приводится по состоянию на 1.02.2018 г.). – М.: Омега-Л, 2018.

9. Оганов А.И. Роль гражданско-правовых норм в регулировании градостроительных отношений. Дисс. ... канд. юрид. наук. – Краснодар, 2009.

10. Улаева Н.Л. Гражданско-правовое регулирование градостроительства: сущность, значение и перспективы совершенствования // Вестник КрУ МВД России. № 1 (27). 2015.

**Кузнецова З.В.**

студентка 3-го курса Южного института  
менеджмента

**Бельгисова К.В.**

научный руководитель, канд. эконом. наук,  
доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин  
Южного института менеджмента

**Kuznetsova Z.V.**

3-year student Southern Management Institute

**Belgisova K.V.**

Scientific adviser, Cand. economy. Sci., Associate  
Professor of the Department of Civil and Legal  
Disciplines Southern Management Institute

## **НЕКОММЕРЧЕСКИЙ СЕКТОР КАК ИНСТРУМЕНТ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ**

### **NON-PROFIT SECTOR AS A TOOL FOR IMPROVING THE EFFICIENCY OF THE NATIONAL ECONOMY**

**Аннотация.** В настоящее время актуальным является вопрос о создании правовой и экономической платформы для эффективной деятельности некоммерческих организаций. В обществе утвердилось мнение, что некоммерческие организации – это всегда организации, нуждающиеся в материальной поддержке как со стороны государства, так и со стороны граждан. Однако опыт деятельности некоммерческих организаций многих стран свидетельствует о том, что некоммерческие организации могут быть финансово самостоятельными и являться успешным механизмом развития экономики страны в целом.

В данной статье предложены меры по созданию условий эффективной деятельности некоммерческих организаций в России.

**Ключевые слова:** некоммерческая организация, некоммерческий сектор, национальная экономика.

**Abstract.** At present, it is important to create a legal and economic platform for the effective activities of non-profit organizations. The society has

established the opinion that non – profit organizations are always organizations that need material support from both the state and citizens. However, the experience of non-profit organizations in many countries indicates that non-profit organizations can be financially self-sufficient and be a successful mechanism for the development of the economy as a whole.

This article proposes measures to create conditions for effective activity of non-profit organizations in Russia.

**Key words:** non-profit organization, non-profit sector, national economy.

Основная проблема всех российских некоммерческих организаций (далее по тексту – НКО), о которой они сообщают в многочисленных опросах, – это бедность и нехватка денежных средств не только на осуществление основной деятельности, но и на создание условий для осуществления основной деятельности.

С точки зрения количества циркулирующих противоречий, неопределенностей и иллюзий, нет более запутанного вопроса в теме «Развитие некоммерческой сферы деятельности», чем вопрос об экономике НКО.

Определим основные противоречия, неопределенность и иллюзии во взглядах на экономику НКО:

1. С одной стороны, представляется очевидным, что в экономически организованном хозяйстве невозможны экономически нецелесообразные виды деятельности, с другой стороны, распространено представление о том, что НКО способно производить товары и оказывать услуги не только дешевле, чем государство и бизнес, но даже ниже себестоимости. В настоящее время дешевизна услуг НКО очень часто обеспечивается бедственным положением их руководителей и работников, что вряд ли может стать распространенной практикой.

2. С одной стороны, НКО могут заниматься некоммерческой деятельностью, а, с другой стороны, могут заниматься предпринимательской деятельностью. Но и коммерческие организации могут заниматься как предпринимательской, так и некоммерческой деятельностью. Различие между ними, кроме формы юридического лица и возможности распределять прибыль, в таком тонком разграничении, как «основная и не основная цель деятельности». В действительности истинное суждение о целях можно сделать, только уяснив логику сознания руководителя организации. Отсюда возникают различные парадоксальные вопросы, например, если некоторая коммерческая организа-

ция большую часть полученной прибыли от деятельности направляет на благотворительность, то какая это будет организация, с точки зрения ее основной цели деятельности? И в каком смысле можно говорить о «прибыли» в деятельности некоммерческой организации, если вся она, в конечном счете, будет потрачена на расширение объема и качества производимых общественных благ?

3. С одной стороны, есть представление о том, что деятельность НКО нуждается в различных льготах и субсидиях со стороны государства, с другой стороны, есть опасение того, что НКО станет частью бизнес-схемы, в которой предоставляемые ей льготы пойдут на повышение прибыльности бизнеса.

4. С одной стороны, фиксируется крайне низкий уровень пожертвований на некоммерческую деятельность со стороны граждан и организаций, с другой стороны, поддерживается запрет на какие-либо льготы для благотворителей и утверждается принцип «бескорыстности» пожертвований. Представляется крайне сомнительной идея о том, что учредители с бескорыстными мотивами могут организовать и развить бизнес до такого уровня, что появится возможность делать пожертвования. Анализ отдельных историй бескорыстной поддержки бизнесом каких-либо некоммерческих организаций показывает, что в их основе лежит личное знакомство и даже дружба между руководителем коммерческой и некоммерческой организаций. Так что никаких других некоммерческих организаций того же вида этот бизнес не поддерживает, кроме той, где работает его знакомый. Речь идет в первую очередь о поддержке конкретного человека, а не той некоммерческой деятельности, которую он ведет. Введение принципа бескорыстности пожертвований порождает еще и такое явление: любые публичные «бескорыстные» действия крупного бизнеса, как правило, сопровождаются вполне корыстными кулуарными договоренностями о тех или иных преференциях для него со стороны действующей власти.

Таким образом, в настоящее время, обсуждаются четыре основные концепции «экономики НКО»:

1. «Экономика НКО» может быть построена на конкуренции с бизнесом. Странники этой концепции предполагают, что за счет некоторого «ноу-хау» НКО сможет конкурировать с бизнесом, например на рынке социальных услуг, оказывая услуги дешевле и качественнее, чем бизнес.

2. «Экономика НКО» может быть построена на ее собственной предпринимательской деятельности. Сторонники этой концепции предполагают, что при умелом сочетании некоммерческой и предпринимательской деятельности предпринимательская деятельность, хотя и не будет основной деятельностью НКО, все же будет приносить достаточно прибыли для осуществления основной, некоммерческой деятельности.

3. «Экономика НКО» может быть построена на льготах и субсидиях со стороны государства. Сторонники этой концепции предполагают, что системы льгот плюс выделение постоянной статьи государственного бюджета на субсидирование деятельности НКО, обеспечит регулярность деятельности НКО, и в конце концов приведет к постепенному росту как самих НКО, так и их поддержки со стороны бизнеса и граждан, которые возьмут пример с государства.

4. «Экономика НКО» может быть построена на бескорыстных жертвованиях со стороны граждан и организаций.

Проблема состоит в том, что все эти концепции, взятые по отдельности или в комбинации, являются ложными, иллюзорными и не могут быть положены в основу фундаментальной «экономики НКО».

Первая концепция иллюзорна по той причине, что нет у НКО никакого «ноу-хау», позволяющего производить услуги дешевле, чем бизнес, за исключением государственных льгот и систематической недоплаты сотрудникам. Совершенно очевидно, что деятельность, построенная на систематической недоплате сотрудникам, долго просуществовать не может. Остаются только льготы. Но ведь совершенно не важно, кому именно будут предоставлены льготы на осуществление определенного вида деятельности – некоммерческим или коммерческим организациям в целях понижения стоимости производимых в этом виде деятельности услуг или продукции. Более того, снижение себестоимости приводит к снижению цены продукции далеко не всегда и не пропорционально. Например, существенное снижение цен на нефть не приводит к существенному снижению цен на бензин.

Вторая концепция – ложная по той причине, что успешная коммерческая и некоммерческая деятельность одновременно несовместимы в одной организации, предполагающей единоначалие в управлении, потому что не может один человек одновременно преследовать цель «получить прибыль» и цель «не получить прибыль». Одна деятель-

ность вытеснит другую: либо случится разорение по причине неудачной предпринимательской деятельности, либо произойдет полный уход в бизнес со сменой юридического лица на такую организационно-правовую форму, которая позволяет распределять прибыль между участниками при сохранении той же самой деятельности. Тем более что, как показано в главе первой, граница между коммерческой и некоммерческой деятельностью проходит именно по целям и по ориентации, а не по содержанию и методам.

Третья концепция является ложной по той простой причине, что единственное различие между деятельностью некоммерческих организаций по созданию общественных благ и деятельностью государства по созданию общественных благ состоит лишь в том, что в основе производства общественных благ некоммерческой организацией лежит частная инициатива. Потому что в определенном смысле государство – это огромная некоммерческая организация (члены которой – граждане и организации всей страны), существующая на такой вид членских взносов, которые называются налогами.

В случае существования НКО за счет регулярного бюджетного финансирования, они превращаются в типичные бюджетные некоммерческие организации, в то время как в данной Концепции дается ответ на вопрос о том, каким образом возможно развитие некоммерческой сферы деятельности, основанное на частной инициативе и самоорганизации граждан. Потому что в основе идеи развития некоммерческой сферы деятельности лежит предположение о том, что в нее от государства может быть передано производство определенных общественных благ, так как частное управление производством этих благ будет эффективнее государственного.

Предположение о том, что при регулярной бюджетной поддержке государства граждане и организации начнут поддерживать некоммерческие организации по примеру государства, не подкреплено расчетами и не обосновано, потому что ни государство не является достаточно богатым для поддержки сферы некоммерческой деятельности достаточно долго и в достаточном объеме, ни граждане и организации не обладают достаточным объемом избыточной части своих доходов для поддержания этой деятельности.

Четвертая концепция признается ложной по той причине, что для поддержания регулярной деятельности пожертвования граждан и ор-

ганизаций должны быть регулярными. А бескорыстные порывы могут быть положены в основу при сборе средств на разовую акцию и не могут быть положены в основу регулярного обеспечения деятельности в силу их спонтанности.

Введение основных понятий.

Учитывая вышеизложенное, различие между некоммерческой и коммерческой сферами деятельности вводится через различие в ориентации на удовлетворение частных и общественных потребностей. Вместе с тем некоммерческий характер деятельности приводит к существенным отличиям в экономике коммерческих и некоммерческих организаций. Принципиальное отличие некоммерческих организаций состоит в том, что в них на аутсорсинг может быть вынесен самый главный бизнес-процесс коммерческой организации – процесс привлечения денежных средств на оплату производимых товаров и услуг. Если в коммерческой организации процесс привлечения денежных средств на оплату производимых товаров и услуг является самым главным (даже отчасти более важным, чем процесс производства) и не может быть отчужден от коммерческой организации, то для некоммерческой организации передача на аутсорсинг функции по привлечению денежных средств на оплату производимых товаров и услуг является сущностным признаком развитых форм организации некоммерческой деятельности.

В развитых формах организации некоммерческой деятельности появляются и работают в связке два типа НКО: НКО, специализирующиеся на производстве и привлечении финансовых средств, и НКО, специализирующиеся на производстве общественных благ в форме товаров или услуг.

Более того, в развитых формах организации некоммерческой деятельности разделены:

- 1) заказчик производства общественных благ, в роли которого выступает государство или крупный бизнес;
- 2) производитель общественных благ, в роли которого выступает НКО, специализирующаяся на производстве общественных благ;
- 3) плательщик или организация, производящая оплату за производство общественных благ, в роли которого выступает НКО, специализирующаяся на производстве и привлечении финансовых средств на оплату общественных благ;

4) потребитель общественных благ.

Рассмотрим, как эта структура из четырех элементов функционирует.

Выступая заказчиком на производство общественного блага, например лекарства от рака, представитель крупного бизнеса основывает фонд, цель которого – финансирование исследований, ведущих поиск лекарства от рака. На развитие деятельности представитель крупного бизнеса выделяет фонду некоторый актив, который приносит ежегодный доход.

После основания фонд начинает самостоятельную жизнь, с одной стороны, по поиску дополнительных финансовых средств на финансирование исследований в области рака, с другой стороны, по проведению конкурсов среди исследовательских организаций по поиску лекарства от рака.

Результатами исследований пользуются фармацевтические компании, производящие лекарства для лечения рака.

Таким образом, заказчиком выступил представитель крупного бизнеса, который основал фонд и определил цели его деятельности, НКО – производитель общественных благ – научная организация, НКО – производитель финансовых средств – фонд, потребитель общественных благ – фармацевтические компании, а в государстве и обществе, где реализована подобная схема организации некоммерческой деятельности, появляется лекарство от рака.

На следующем уровне уже государство может основать фонд помощи больным раком, задача которого – привлечение частных средств на оплату лечения раковых больных, т.е. государство может выступить заказчиком лечения раковых больных. НКО – производитель общественных благ – медицинская организация, потребитель общественных благ – больной, заболевший раком. Таким образом, на следующем уровне после того, как было найдено лекарство от рака, в некоммерческой форме организации организовано лечение рака.

Предлагаемые меры по решению проблемы экономики НКО.

1. Определить перечень общественных благ, т.е. государственный заказ, для поддержки которых должна быть создана региональная сеть опорных фондов. Например, сеть фондов для поддержки некоммерческой деятельности, направленной на социализацию детей-сирот или на создание безбарьерной среды для включения инвалидов в процессы социализации, производства и потребления.

2. Ввести разделение двух типов НКО: НКО – производители общественных благ и НКО – производители финансовых средств для производства общественных благ (в первую очередь фонды). Ввести запрет на прямое перечисление финансовых средств от бизнеса на счет НКО – производителя общественных благ, оставив возможность передачи в дар имущества с запретом на дальнейшую продажу этого имущества (оно может быть либо списано, либо передано в дар другой НКО).

3. НКО – производителя общественных благ рассматривать в качестве правопреемника и более общего понятия по отношению к понятию НКО – исполнителю общественно-полезных услуг.

4. Перейти от схем прямого финансирования деятельности НКО государством на схемы создания активов, доходы от которых направляются на поддержку деятельности НКО. Подобная политика будет иметь целый ряд дополнительных положительных эффектов. Например, создание подобных активов в виде банковских депозитов позволит создать пул «длинных денег», с помощью которых банки смогут предоставлять длительные кредиты на развитие различных направлений экономики, потому что выплата основной части таких депозитов никогда не будет произведена.

5. Повысить налог на прибыль организаций до 21 %, а налог на доходы физических лиц до 14 % с предоставлением права организациям перечислять 1/21 части налога, а физическим лицам 1/14 части налога в фонды поддержки некоммерческой деятельности (фонды «по оплате услуг», фонды «при организации», фонды «на деятельность», фонды «для поддержки»). Соответствующий уведомительный механизм получения права на подобное перечисление должна разработать ФНС. Повышение налогов на величину доли, разрешенную к перечислению в некоммерческую сферу, необходимо для того, чтобы исключить падение доходов государственного бюджета от поступлений соответствующих налогов.

6. Пропагандировать образец социального поступка успешных и состоятельных граждан (предполагающий такую культуру у гражданина России, чье состояние достигло некоторой суммы, например в 100 млн. долларов), что для него прилично основать какой-либо из основных типов фондов «имени самого себя» для того, чтобы войти в историю России. А не создать подобный фонд при определенном уровне состояния – неприлично. В учебниках истории сделать раздел

«благотворители России», вести и пополнять этот раздел, по ходу истории. Предусмотреть специальный государственный сайт по истории благотворительности новейшей России. Предусмотреть возможность создания объединенных фондов «имени нескольких человек».

7. Культивировать определенную систему «разделения труда» в деле организации некоммерческой деятельности:

– Государство, крупный бизнес и богатые граждане создают фонды и передают им активы, доходы от которых идут на финансирование некоммерческой деятельности. При этом публичное обязательство крупной компании ежегодно переводить часть налога, выделенного на эти цели государством, на счет конкретного фонда так же может рассматриваться как актив, в качестве которого выступает сама эта организация.

### Библиографический список

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 07.02.2017) / Собрание законодательства РФ от 05.12.1994. № 32. Ст. 3301.

2. О некоммерческих организациях. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 19.12.2016) // Собрание законодательства РФ от 15.01.1996. № 3. Ст. 145.

3. Бельгисова К.В., Топорин В.С. К вопросу о необходимости принятия «Концепции развития некоммерческой сферы деятельности в Российской Федерации» // Журнал «Научное знание современности» Материалы Международных научно-практических конференций Общества Науки и Творчества (г. Казань). Март. 2017.

**Локтева Н.А.**

студентка 1-го курса Астраханского филиала  
Международного юридического института

**Усова Е.В.**

канд. полит. наук, заведующая кафедрой  
гражданского права и процесса Астраханского  
филиала Международного юридического  
института

**Lokteva N.A.**, 1nd year student of the Astrakhan  
branch International Law Institute

**Usova E.V.**, cand. polit. Sci., Head of the Civil Law  
and Processes Department of the Astrakhan Branch  
of the International Law Institute

## **ЗАКРЫТОЕ ЗАВЕЩАНИЕ В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ РОССИИ И ДРУГИХ ПРИКАСПИЙСКИХ ГОСУДАРСТВ**

### **CLOSED WELFARE IN THE CIVIL RIGHTS OF RUSSIA AND OTHER CASPIAN STATES**

**Аннотация.** В данной статье рассматривается развитие наследственного права в России от Русской Правды до современного гражданского кодекса и реализация права на составление закрытого завещания. Автор приходит к выводу о том, что, вводя статью о закрытом завещании в третью часть Гражданского кодекса РФ, законодатель сделал попытку в полной мере реализовать принцип тайны завещания, не давая возможности ознакомиться с текстом завещания даже нотариусу. Также следует отметить, что в гражданском законодательстве Прикаспийских государств не везде предусмотрено право на совершение закрытого завещания.

**Ключевые слова:** завещание, наследственное право, закрытое завещание.

**Abstract.** In this article we consider the development of inheritance law in Russia from The Russian Truth to the modern civil code and the implementation of the right to draw up a closed testament. The author comes to the conclusion that when introducing an article on a closed will in the third

part of the Civil Code of the Russian Federation, the legislator made an attempt to fully implement the principle of the secrecy of the will, without giving the opportunity to read the text of the will even to a notary. It should also be noted that the civil legislation of the Caspian States does not always provide for the right to make a closed will.

**Key words:** testament, inheritance law, closed testament.

10–11 августа 2013 г. Фондом «Общественное мнение» (ФОМ) был проведен опрос среди россиян (участвовало 1500 респондентов в 43 субъектах РФ). Были получены интересные результаты. Так, третья часть опрошенных граждан (что составляет 35 %) не знают и никогда не знали людей, которые оставили бы завещание. Однако почти половина опрошенных, а именно 49 %, с такими людьми сталкивались. «Распространение этой практики встречается по преимуществу с одобрением, причем почти две трети опрошенных считают либо вполне нормальным, либо приемлемым при определенных обстоятельствах лишать наследства ближайших родственников и завещать все имущество иным людям или организациям»<sup>1</sup>. Указанное мнение россиян указывает на то, что граждане готовы реализовать и реализуют свое право на совершение завещания, которое стало приоритетным в связи с введением в действие части третьей Гражданского кодекса РФ.

Цель данной статьи состоит в исследовании правовых основ о совершении закрытого завещания, так как возможность его совершения была включена в ГК РФ и применяется в настоящее время. Задачи, стоящие перед автором: рассмотреть историю становления норм российского права о закрытом завещании; проанализировать, как в законодательстве РФ реализуется право граждан на совершение закрытого завещания.

В процессе написания данной статьи были использованы труды таких авторов, как Н.В. Михайлова<sup>2</sup>, Н.А. Волкова<sup>3</sup>, Ю.Ф. Беспалов<sup>4</sup> и др.

---

<sup>1</sup> Завещания. Отношение россиян к этой социальной практике. <http://fom.ru/Obraz-zhizni/11355>

<sup>2</sup> История отечественного государства и права: Учебное пособие / Н.В. Михайлова [и др.]. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. 423 с. <http://www.iprbookshop.ru/>

<sup>3</sup> Волкова Н.А. Наследственное право: Учебное пособие / Н.А. Волкова, М.В. Максютин. 2-е изд. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 239 с. <http://www.iprbookshop.ru/>

<sup>4</sup> Наследственное право: Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Ю.Ф. Беспалов [и др.]. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. 335 с. <http://www.iprbookshop.ru/34484.html>.

Первые упоминания о нормах наследственного права России появились в древнерусских правовых источниках, так, например, в Русской Правде, Псковской судной грамоте, Соборном уложении. В Русской правде более подробно был освящен порядок наследования по закону, в то время как наследование по завещанию выражено лишь косвенно. В ст. 92 говорится о возможности уговора с детьми, главным образом с сыновьями. Такой договор был устным и никакими должностными лицами и документами не удостоверялся<sup>1</sup>. Псковская судная грамота, по сравнению с Русской Правдой, значительно продвинулась в разработке норм наследственного права. В список наследников по завещанию, кроме наследников по закону, включались также любые другие лица. При составлении завещания обязательным было присутствие священника и нескольких посторонних свидетелей<sup>2</sup>.

В Соборном Уложении наследственное право расширяло круг наследников. Наследование существовало как по закону, так и по завещанию. Все шире распространяется письменное завещание. Если завещатель был неграмотен, то завещание подписывали свидетели и оно утверждалось церковными властями. Сыновья наследовали землю все поровну, и ни один не мог продать свою долю без согласия других. Соборное Уложение определяет долю вдовы в движимом имуществе умершего супруга, она равняется 1/4 части. Имущество, не имевшее наследников, объявлялось выморочным и переходило в руки господина или государства<sup>3</sup>.

Таким образом, каждый крупный нормативный правовой акт Российского государства дополнял ранее действовавшие нормы права, а в некоторых случаях полностью изменял устоявшиеся со временем нормы<sup>4</sup>.

После падения Российской Империи, в новом государстве, созданном на руинах некогда великой страны, происходят резкие изменения

---

<sup>1</sup> История отечественного государства и права: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Н.В. Михайлова [и др.]. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. С. 46. <http://www.iprbookshop.ru/59294.html>

<sup>2</sup> Там же. С. 68.

<sup>3</sup> Владимирский-Буданов М.Ф. Обзор истории русского права. 6-е изд. – СПб., 1909.

<sup>4</sup> Такие изменения были в период правления Петра I и Александра III.

в развитии отечественного права. Одним из первых нормативных правовых актов, которые регулировали наследственные отношения, был Декрет ВЦИК «Об отмене наследования» от 27 апреля 1918 г.<sup>1</sup>. Статья 1 Декрета гласила: «Наследование как по закону, так и по духовному завещанию отменяется. После смерти владельца имущество, ему принадлежавшее (как движимое, так и недвижимое), становится государственным достоянием Российской Социалистической Советской Федеративной Республики»<sup>2</sup>. Что касалось завещания, то оно как основание для наследования имущества было ликвидировано как «пережиток частной капиталистической собственности».

Развитие наследственного права в России резко возросло после распада СССР. Право наследования гарантируется основным законом страны – Конституцией РФ (ч. 4 ст. 35) и 3 частью ГК РФ. К примеру, если сравнить структуру ГК РФ и ГК РСФСР 1964 г., то можно увидеть, что в ГК РФ раздел «наследственное право» не только дополнен некоторыми новыми нормами (например закрытое завещание), но и разделен на две главы, первая из которых, посвященная наследованию по завещанию. В ГК РСФСР 1964 г. наследованию был посвящен небольшой раздел, главным образом – наследование по закону. Это подчеркивает важность завещательного распоряжения, поскольку воля собственника имущества, передаваемого по наследству, является основным и решающим фактором в дальнейшем переходе его прав.

Существуют такие случаи, когда завещатель желает, чтобы текст составленного им завещания никому не был известен, кроме него. В таком случае в соответствии с принципом свободы завещания, законодателем была введена новая форма составления завещания, так называемое «закрытое завещание» (ст. 1126 ГК РФ).

Например, в своем диссертационном исследовании О.В. Кутузов приводит свое мнение об этой форме завещания: «Закрытое завещание в некоторой степени ломает сложившиеся в России стереотипы в вопросах наследования. Правило составления закрытого завещания (ст. 1126 ГК РФ) означает, что завещатель вправе совершить завеща-

---

<sup>1</sup> СУ РСФСР. 1918. № 34. Ст. 456.

<sup>2</sup> Декрет ВЦИК «Об отмене наследования» от 27 апреля 1918 г.

ние, не предоставляя при этом никому, включая нотариуса, возможности ознакомиться с его содержанием<sup>1</sup>».

Согласно ст. 1126 ГК РФ, текст завещания никому не должен быть известен, кроме наследодателя. Такое завещание должно быть собственноручно написано и подписано завещателем, и несоблюдение этих правил влечет признание завещания недействительным. То есть не каждый сможет составить такое завещание. Например, такое распоряжение не сможет сделать неграмотный человек и инвалид, у которого нет обеих рук, так как в законе четко указано, кто должен составлять завещание, а у данных категорий людей есть существенные ограничения, и даже, если такое завещание будет составлено, то оно все равно будет признано недействительным. В Постановлении Пленума ВС РФ № 9 от 29.05.2012 указано, что «Завещания относятся к числу недействительных вследствие ничтожности при несоблюдении установленных ГК РФ требований в случаях, предусмотренных п. 3 ст. 1126»<sup>2</sup>.

Итак, первое условие составления закрытого завещания – составление завещания именно завещателем. Второе – написанное завещание запечатывается в конверт и передается нотариусу в присутствии двух свидетелей, которые должны подписать конверт с завещанием. Затем при всех присутствующих нотариус запечатывает в еще один конверт, на котором делает надпись<sup>3</sup>.

Таким образом, соблюдая столь строгую секретность, завещатель может быть уверен в том, что его воля будет известна только ему. Но теперь уже и на нотариуса ложится ответственность за содержание в сохранности такого «завещания». Он должен проверить целостность конверта и наличие подписей свидетелей. На втором конверте он делает надпись о дате и месте составления завещания и личные данные завещателя и свидетелей<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Кутузов О.В. Наследование по завещанию: Анализ правовой теории и практики : Дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.03. Москва, 2005. 187 с. РГБ ОД, 61:05-12/1306.

<sup>2</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2012 № 9 «О судебной практике по делам о наследовании» // СПС КонсультантПлюс.

<sup>3</sup> В этой надписи содержатся сведения о завещателе, месте и дате его принятия, фамилии, об имени, фамилии и отчестве каждого свидетеля.

<sup>4</sup> Волкова Н.А. Наследственное право: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / Н.А. Волков,

Нотариус обязан разъяснить наследодателю об обязательной доле в наследстве и сделать об этом соответствующую надпись на втором конверте.

Далее, по общему правилу, наследство открывается со смертью завещателя (ст. 1113). Для того чтобы содержание закрытого завещания стало известно, необходим документ, подтверждающий смерть гражданина. После предъявления такого документа нотариус не позднее чем через 15 дней вскрывает конверт с завещанием в присутствии двух свидетелей и пожелавших присутствовать при оглашении завещания заинтересованных лиц и наследников по закону<sup>1</sup>. После оглашения текста завещания нотариус составляет и подписывает вместе со свидетелями протокол, в котором удостоверяется вскрытие конверта с завещанием и его оглашение. После чего нотариально удостоверенная копия протокола вручается наследникам, а оригинал остается у нотариуса.

Также следует обратиться к гражданскому законодательству некоторых Прикаспийских государств. Исследуя положения Гражданского кодекса Республики Казахстан, мы не находим в его гл. 58 «Наследование по завещанию» положений о закрытом завещании вовсе. Также здесь не закреплены нормы, например о чрезвычайном завещании. Российское законодательство в этом плане продвинулось значительно вперед. В остальном же основные положения о наследовании во многом совпадают с наследственным правом РФ.

Гражданский кодекс Республики Азербайджан в гл. 65 «Форма завещания» предусмотрел такую форму, как закрытое завещание. Так, в ст. 1189 ГК Р Азербайджан указано, что закрытое завещание – это такое завещание, текст которого должны удостоверить свидетели, но с самим содержанием они знакомиться не вправе. При составлении завещания свидетели должны находиться возле завещателя и после его составления они обязаны указать, что присутствовали при его составлении, но содержания его не знают. Аналогичное положение содер-

---

ва, М.В. Максютин. 2-е изд. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 85 с. <http://www.iprbookshop.ru/71027.html>

<sup>1</sup> Наследственное право: Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Ю.Ф. Беспалов [и др.]. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. 335 с. <http://www.iprbookshop.ru/34484.html>

жится в Гражданском кодексе Туркменистана. Так, туркменское гражданское законодательство содержит статью о закрытом завещании – ст. 1184 ГК Туркменистана, которая в полной степени дублирует ст. 1189 ГК Р Азербайджан. Российское же законодательство таких требований к оформлению закрытого завещания не предъявляет.

Также следует отметить, что Закон по делам об опеке Ирана предусматривает, помимо нотариальной и собственноручной формы завещания, закрытую (тайную) форму завещания.

Итак, порядок составления и оглашения закрытого завещания содержится в ГК РФ. Несомненно, главное достоинство такой формы завещания – гарантия сохранения тайны его содержания. Но она также имеет и ряд недостатков, которые могут привести к разного рода неожиданностям. Например, при вскрытии конверта с завещанием нотариус может обнаружить пустой листок бумаги, какой-нибудь рисунок, иероглиф или загадку. Или же при вскрытии конверта окажется, что завещание зашифровано. А может быть и такое распоряжение, которое нарушает действующее законодательство. То есть при вскрытии закрытого завещания в конверте может оказаться все что угодно. И нотариус обязан составить протокол вскрытия и оглашения закрытого завещания, форма которого утверждена Приказом Минюста России от 27.12.2016 № 313<sup>1</sup>.

Но как бы то ни было данная форма завещания широко и давно известна за рубежом и куда более распространена в этих странах, чем в России. Такая форма завещания в Германии, Польше и Болгарии называется собственноручным, в Венгрии – письменным личным, в Италии – секретным, во Франции – тайным, в Испании – закрытым. Например, некоторые завещания такого рода могут вызывать смех или удивление. Так известны следующие случаи оглашения закрытых завещаний:

1. Завещание-розыгрыш оставил знаменитый иллюзионист Гарри Гудини. Он рассказал всем, что все секреты его фокусов будут храниться в сейфе, который следует открыть в день его столетия. Однако,

---

<sup>1</sup> Приказ Минюста России от 27.12.2016 № 313 (ред. от 16.06.2017) «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления» // СПС КонсультантПлюс.

когда назначенный ящик был открыт, оказалось, что внутри него ничего нет.

2. Самое длинное завещание принадлежит Томасу Джефферсону, одному из отцов-основателей США. В документе, в котором политик распоряжался своим имуществом, частенько вклинивались и рассуждения об истории страны. В результате наследники Джефферсона получили право на наследство лишь при условии освобождения на свободу всех своих рабов. Это завещание больше напоминало роман.

3. Самое короткое завещание оставил один лондонский банкир. В нем содержалось всего три слова: «Я полностью разорен». Но вскоре этот рекорд пал. Лаконичный немец Карл Тауш вошел в историю с завещанием «Все – жене»<sup>1</sup>.

Таким образом, закрытое завещание не является чем-то новым в правовых системах мира. Российское гражданское право содержит общие положения о закрытом завещании, которые развиты в подзаконных актах, регламентирующих действия нотариуса.

Многие нормы, которые закреплены в ГК РФ, изначально были направлены на то, чтобы стимулировать граждан к совершению завещания. И эта идея законодателя нашла в настоящее время отражение в жизни. Гражданин вправе заранее решить судьбу своего имущества, выбрать наиболее приемлемый для этого способ, распорядиться принадлежащим ему имуществом, самостоятельно решить, кому оставить наследство – родственникам, юридическим лицам или государству.

Законодатель также установил такие важные принципы для реализации указанного права, как принцип тайны завещания, обязательную долю в наследстве и дал возможность самостоятельно выбрать форму совершения завещания. Закрытое завещание стало новеллой в ГК РФ, ч. 3, вступившей в силу 1 марта 2002 г. Законодатель, видимо, вводя статью о закрытом завещании, сделал попытку в полной мере реализовать принцип тайны завещания, не давая возможности ознакомиться с текстом завещания даже нотариусу.

### Библиографический список

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ (ред. от 28.03.2017) // СПС КонсультантПлюс.

---

<sup>1</sup> [http://www.molomo.ru/inquiry/unusual\\_wills.html](http://www.molomo.ru/inquiry/unusual_wills.html)

2. Приказ Минюста России от 27.12.2016 № 313 (ред. от 16.06.2017) «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления» // СПС Консультант Плюс.
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2012 № 9 «О судебной практике по делам о наследовании» // СПС Консультант Плюс.
4. СУ РСФСР. 1918. № 34. Ст. 456.
5. Декрет ВЦИК «Об отмене наследования» от 27 апреля 1918 г.
6. Владимирский-Буданов М.Ф. Обзор истории русского права. 6-е изд. – СПб., 1909.
7. Волкова Н.А. Наследственное право: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / Н.А. Волкова, М.В. Максютин. 2-е изд. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. <http://www.iprbookshop.ru>
8. Завещания. Отношение россиян к этой социальной практике. <http://fom.ru/>
9. [www.iprbookshop.ru](http://www.iprbookshop.ru) История отечественного государства и права: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Н.В. Михайлова [и др.]. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.
10. Кутузов О.В. Наследование по завещанию: Анализ правовой теории и практики: Дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.03. – М., 2005.
11. Наследственное право: Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Ю.Ф. Беспалов [и др.]. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. <http://www.iprbookshop.ru/34484.html>
12. [http://www.molomo.ru/inquiry/unusual\\_wills.html](http://www.molomo.ru/inquiry/unusual_wills.html)

**Лукьяненко В.В.**

канд. юрид. наук, доцент кафедры гражданского права и процесса Смоленского филиала  
Международного юридического института  
**Lukyanenkova V.V.**  
Cand. jurid. Sci., Associate Professor civil law and  
process Smolensk Branch of the International Law  
Institute

## **ОСОБЕННОСТИ УЧАСТИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В НАСЛЕДСТВЕННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЯХ**

### **PECULIARITIES OF PARTICIPATION OF MINORS IN HEREDITARY RELATIONS**

**Аннотация.** В данной статье автор анализирует различные теоретические и практические аспекты правового регулирования правоотношений, возникающих при наследовании несовершеннолетними. Автором выявлены проблемы, возникающие в практике правоприменения в исследуемой сфере, а также предложены научно-практические рекомендации, в том числе направленные на совершенствование действующего законодательства.

**Ключевые слова:** наследование, наследники, наследственные правоотношения, несовершеннолетние.

**Abstract.** In this article, the author analyzes various theoretical and practical aspects of the legal regulation of legal relations arising from the inheritance of minors. The author identifies the problems that arise in the practice of law enforcement in the field under investigation, as well as scientific and practical recommendations, including those aimed at improving the current legislation.

**Key words:** Inheritance, heirs, hereditary legal relations, minors.

Если говорить о несовершеннолетних участниках наследственных правоотношений, то традиционно они воспринимаются в качестве возможных наследников. Тем не менее в настоящее время достаточно актуальным является вопрос о возможной роли несовершеннолетних как наследодателей. В первую очередь, это может быть связано с тем,

что они могут иметь существенный доход, например в результате осуществления предпринимательской или творческой деятельности. Вполне допустима ситуация, когда для несовершеннолетнего лица важное значение имеет тот факт, к кому может перейти их имущество в случае их смерти.

В данном случае гражданское законодательство признает за несовершеннолетними исключительно роль наследодателя по закону, лишая их возможности для волеизъявления по распоряжению имуществом в случае смерти. В этом усматривается серьезное ограничение права собственности, выражающееся в том, что несовершеннолетний не может завещать даже то имущество, которым он вполне законно может распоряжаться в других случаях, например собственный заработок, стипендии, вклады, формируемые несовершеннолетними самостоятельно.

В юридической литературе допускается возможность составления завещания несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет, если предметом завещания выступают денежные средства, являющиеся заработком<sup>1</sup>. Данная позиция основывается на том, что законом предусмотрено право несовершеннолетнего свободно распоряжаться своим заработком, стипендией и иными доходами, следовательно, составление завещания должно рассматриваться как один из способов распоряжения – путем завещания.

Существует мнение и о том, что несовершеннолетние вправе завещать также имущество, приобретенное на заработанные или полученные иным образом средства, так как ими они вправе распоряжаться свободно, без согласия родителей, усыновителя, попечителя.

Тем не менее в п. 2 ст. 1117 ГК указывается на необходимость наличия у завещателя полной дееспособности, что формально не допускает возможности составления завещания несовершеннолетними. Возникает коллизия, когда законодатель, с одной стороны, провозглашает завещание сделкой, с другой стороны, ограничивающего сделкоспособность несовершеннолетних.

---

<sup>1</sup> Рабец А.М. Еще раз о наследственной правосубъектности несовершеннолетних в Российской Федерации // Вестник Омского университета. Серия: Право. 2015. № 1 (42). С. 114–121.

Вполне логично, что подход законодателя связан с необходимостью наличия достаточной степени зрелости. К тому же не следует забывать, что родители и иные законные представители могут ограничить несовершеннолетнего в праве распоряжаться заработком в его же интересах. Однако в случаях, когда несовершеннолетний завещатель из потенциального наследодателя превращается в реального, у него не может быть собственных имущественных интересов, но при этом могут пострадать имущественные интересы наиболее близких к несовершеннолетнему лиц, прежде всего, его родителей.

За несовершеннолетними детьми наследодателя независимо от содержания завещания резервируется определенная доля в наследстве – обязательная доля. Она составляет не менее половины доли, причитающейся им при наследовании по закону (ст. 1149 ГК РФ). При этом действующим ГК РФ предусматривается возможность в судебном порядке уменьшить размер обязательной доли или отказать в ее присуждении (п. 4 ст. 1149 ГК РФ), что делает положение несовершеннолетних «обязательных» наследников более уязвимым.

Действующий ГК РФ исходит из приоритета воли завещателя и из принципа неприкосновенности собственности. Что касается защиты интересов несовершеннолетних членов семьи наследодателя, то она отнюдь не является абсолютной и приоритетной, что следует из смысла ст. 1117 и 1149 ГК РФ.

Реализация несовершеннолетним права на принятие наследства путем подачи соответствующего заявления нотариусу происходит в результате действий законных представителей. От имени малолетнего наследство принимает родитель, усыновитель или опекун; несовершеннолетний в возрасте от 14 до 18 лет принимает наследство с согласия родителя, усыновителя или попечителя. Однако, по справедливому мнению Н.В. Ростовцевой, бездействие законного представителя, пропустившего срок для принятия наследства, может привести к невозможности реализации права несовершеннолетнего на принятие наследства<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Ростовцева Н.В. Наследственные права несовершеннолетних / Актуальные проблемы защиты имущественных прав несовершеннолетних (материальные и процессуальные аспекты) // Сборник научно-практических статей / Под общ. ред. А.Е. Тарасовой. – М., 2015. С. 98–107.

В разъяснениях Верховного Суда РФ, изложенных в Обзоре судебной практики Верховного Суда РФ за IV квартал 2013 г. в части рассмотрения дел по спорам, возникающим из гражданских правоотношений, отмечается: «...бездействие законного представителя, приведшее к пропуску срока для обращения в суд с иском о восстановлении срока для принятия наследства ребенком, являвшимся малолетним на момент открытия наследства, является уважительной причиной для восстановления этого срока»<sup>1</sup>.

Так, С.С.М. обратился в суд с иском к администрации МО «Починковский район» Смоленской области о восстановлении срока принятия наследства и признании принявшим наследство, открывшегося после смерти бабушки Е. Истец являлся наследником по праву представления, так как его мать, являвшаяся дочерью умершей Е., также умерла. Других наследников первой очереди не имелось. На момент смерти бабушки истец являлся несовершеннолетним, самостоятельно заявление о принятии наследства нотариусу подать не мог. При ознакомлении истца и его попечителя Ш. с документами родителей и бабушки были обнаружены правоустанавливающие документы на жилой дом: свидетельство о праве на наследство по закону, удостоверенное нотариусом. Ранее о наличии наследственного имущества истцу известно не было. При обращении к нотариусу истцу было разъяснено о пропуске срока для принятия наследства. Истец посчитал, что срок для принятия наследства пропущен по уважительной причине, просит восстановить срок для принятия наследства и признать принявшим наследство.

Рассматривая вопрос о восстановлении С.С.М. срока для принятия наследства, открывшегося после смерти наследодателя, суд нашел указанные истцом причины пропуска срока уважительными, поскольку истец действительно являлся на момент открытия наследства несовершеннолетним, в силу чего не мог самостоятельно обратиться к нотариусу с заявлением о принятии наследства, а также не был осведомлен об имеющемся наследстве после смерти бабушки Е. С.С.М., пропустивший срок, установленный для принятия наследства, обратился

---

<sup>1</sup> Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за четвертый квартал 2013 г. (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 4.10.2014) // Официальный сайт <http://www.vsrfl.ru> (Дата обращения 15.06.2017).

в суд в течение шести месяцев после того, как причины пропуска этого срока отпали. При таких обстоятельствах исковые требования С.С.М. о восстановлении срока принятия наследства и признании принявшим наследство, подлежат удовлетворению<sup>1</sup>.

Аналогичную позицию занял суд при рассмотрении иска А.З.С. к Администрации МО «Ярцевский район» Смоленской области о восстановлении срока для принятия наследства, о признании права собственности на долю квартиры в порядке наследования. В обоснование исковых требований в заявлении указано, что отцом было составлено завещание, в котором все имущество он завещал ей, в том числе и 1/2 долю квартиры. В установленный законом шестимесячный срок она не имела возможности оформить свои наследственные права, поскольку на момент смерти отца ей исполнилось 11 лет, в связи с чем она не могла в полном объеме понимать и осознавать значимость установленных законом требований о необходимости своевременного принятия наследства, не была правомочна самостоятельно подать нотариусу заявление о принятии наследства. После смерти отца действия по принятию наследства должны были быть совершены за нее законным представителем – матерью, но это не было сделано по неизвестным ей причинам, вероятно мать предполагала, что при наличии имеющегося завещания имущество принадлежит ей. В то же время ее мать осуществляла похороны отца, приняла меры по сохранению наследственного имущества – часть вещей отца они оставили себе, вместе с бабушкой производили за свой счет расходы на содержание наследственного имущества, то есть ее законный представитель, в то время – мать совершила действия, свидетельствующие о фактическом принятии наследства.

В 16 лет истица уехала для обучения в техникуме, а затем поступила в РГТЭУ, который окончила летом 2014 г. До этого времени она не имела возможности приезжать в г. Ярцево и заниматься оформлением наследства, так как не имела материальных средств. По приезду в г. Ярцево в 2014 г., она обратилась к нотариусу Ярцевского нотариального округа, где в выдаче свидетельства о праве на наследство после смерти отца ей было отказано в связи с пропуском срока принятия

---

<sup>1</sup> Решение Починковского районного суда Смоленской области от 09.07.2013. Дело № 2-698/2013 // <http://pochinok.sml.sudrf.ru/> (Дата обращения: 15.07.2017).

наследства. Считает, что бездействие законного представителя, приведшее к пропуску срока для принятия наследства ребенком, являвшимся на момент открытия наследства, является уважительной причиной для восстановления этого срока. Истица просила восстановить ей срок для принятия наследства, открывшегося после умершего отца, и признать за ней право собственности на 1/2 долю квартиры в порядке наследования по завещанию. Исковые требования А.З.С. были удовлетворены в полном объеме<sup>1</sup>.

Таким образом, несовершеннолетний может выступать участником наследственных правоотношений, однако существует ряд проблем, связанных с реализацией как активного (завещательного) права, так и с принятием наследства, которое осуществляется при участии законных представителей.

### Библиографический список

1. Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за четвертый квартал 2013 г. (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 04.10.2014) // официальный сайт <http://www.vsrfr.ru>
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2012 № 9 «О судебной практике по делам о наследовании» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2012. № 7.
3. Рабец А.М. Еще раз о наследственной правосубъектности несовершеннолетних в Российской Федерации // Вестник Омского университета. Серия: Право. 2015. № 1 (42).
4. Ростовцева Н.В. Наследственные права несовершеннолетних / Актуальные проблемы защиты имущественных прав несовершеннолетних (материальные и процессуальные аспекты) // Сборник научно-практических статей / Под общей ред. А.Е. Тарасовой. – М., 2015.
5. Решение Починковского районного суда Смоленской области от 09.07.2013. Дело № 2-698/2013 // Официальный сайт <http://pochinok.sml.sudrf.ru>
6. Решение Ярцевского городского суда Смоленской области от 15.12.2014. Дело № 2-963/2014 // <http://pochinok.sml.sudrf.ru/>

---

<sup>1</sup> Решение Ярцевского городского суда Смоленской области от 15.12.2014. Дело № 2-963/2014// <http://pochinok.sml.sudrf.ru/> (Дата обращения: 15.07.2017).

**Лыткина А.М.**

магистрант 1-го курса Смоленского  
государственного университета

**Лукьяненко В.В.**

научный руководитель, канд. юрид. наук, доцент  
кафедры права Смоленского государственного  
университета

**Lytkina A.M.** Master of 1 course Smolensk State  
University

**Lukyanenkova V.V.** scientific adviser, cand. jurid.  
Sci., Associate Professor, Department of Law  
Smolensk State University

## **ЗНАЧЕНИЕ ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА ДЛЯ ГРАЖДАНСКОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА**

### **THE VALUE OF ELECTRONIC DOCUMENTS FOR CIVIL LITIGATION**

**Аннотация.** Статья посвящена реформированию Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в части введения в судебный процесс электронного документооборота. В работе проведен анализ значения электронного документа в процессе доказывания. Оценены положительные и отрицательные стороны новеллы.

**Ключевые слова:** суд, документ, электронный документ, доказательство.

**Abstract.** The article is devoted to the reformation of The civil procedure code of the Russian Federation in the part of introduction of electronic document circulation into the judicial process. The paper analyzes the value of an electronic document in the process of proof. Positive and negative aspects of the novel are estimated.

**Key words:** court, document, electronic document, proof.

Современный мир сложно представить без развития телекоммуникационных технологий. Сегодня сеть Интернет приобрела огромное значение в развитии всех сфер человеческой жизни: запись к врачу

стала электронной, обратиться в Управляющую компанию удобнее с использованием официального сайта компании, направить обращение в государственные органы возможно виртуально.

С 1 января 2017 г. расширили свои полномочия суды общей юрисдикции, так в суды общей юрисдикции наравне с арбитражными судами можно представлять документы в электронном виде<sup>1</sup>.

Наиболее технологически развитым является арбитражный процесс<sup>2</sup>, в Арбитражном процессуальном кодексе Российской Федерации редакции 27.07.2010 впервые было предусмотрено право лица, участвующего в деле, представлять в арбитражный суд документы в электронном виде.

Изначально указанное право участника процесса реализовывалось с помощью использования телекоммуникационной сети Интернет, далее был разработан сайт «Arbitr.ru» и система «Электронный страж»<sup>3</sup>, направленные на реализацию целевых индикаторов доступности и открытости правосудия, повышение его профессионализма. Качественным результатом данного направления судебной реформы можно назвать повышение оперативности и транспарентности правосудия. Так, повысилось качество судебной документации. Суды получили возможность изготавливать судебные акты в форме электронного документа<sup>4</sup>, единственным условием является подписание такого документа усиленной квалифицированной электронной подписью<sup>5</sup>

---

<sup>1</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части применения электронных документов в деятельности органов судебной власти» от 23.06.2016 № 220-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 27.06.2016. № 26 (Ч. I). Ст. 3889.

<sup>2</sup> Мошков Е.А. Содержание электронного правосудия в России и зарубежных странах // Проблемы права. 2015. № 4 (52). С. 145.

<sup>3</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации» от 27 июля 2010 г. № 228-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 26 (Ч. I). Ст. 3889.

<sup>4</sup> Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 № 149-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 31.07.2006. № 31 (Ч. I). Ст. 344.

<sup>5</sup> Федеральный закон «Об электронной подписи» от 06.04.2011 № 63-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.12.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 11.04.2011. № 15. Ст. 2036.

судьи (в случаях коллегиального принятия судебного акта, сходным образом документ удостоверяется всеми судьями, рассматривавшими дело по существу).

Концепция единого Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации<sup>1</sup> и программа «Развитие судебной системы России на 2013–2020 гг.»<sup>2</sup> предусматривает постепенную ступенчатую унификацию гражданского процессуального законодательства.

Основными направлениями судебного реформирования выступают два основополагающих направления: внедрение новых электронно-цифровых технологий и постепенный отказ от формализма<sup>3</sup>.

Так, в целях технологизации гражданского судопроизводства был разработан интернет-портал ГАС «Правосудие»<sup>4</sup>, представляющий возможность подачи документов через официальный сайт суда, опубликованный в указанной системе.

Однако Закон № 220-ФЗ<sup>5</sup> говорит, что порядок подачи в федеральные суды общей юрисдикции документов в электронном виде не может применяться во всех судах. Это связано не только с технологическими нюансами новой программы, но и с низкой технической оснащенностью судов общей юрисдикции. Несмотря на это, перед системой судов общей юрисдикции стоит задача по созданию организаци-

---

<sup>1</sup> Концепция единого Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (одобрена решением Комитета по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству ГД ФС РФ от 08.12.2014 № 124(1).

<sup>2</sup> Постановление Правительства Российской Федерации «О федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России на 2013–2020 гг.» от 27.12.2012 № 1406 (с изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 7.01.2013. № 1. Ст. 13.

<sup>3</sup> Балашов А.Н., Балашова И.Н. Электронные доказательства в системе правосудия по гражданским делам // Администратор суда. 2015. № 3. Ст. 24.

<sup>4</sup> Приказ Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 27 декабря 2016 г. № 251 «Об утверждении Порядка подачи в федеральные суды общей юрисдикции документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа» // Бюллетень актов по судебной системе. № 2. 2017.

<sup>5</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части применения электронных документов в деятельности органов судебной власти» от 23.06.2016 № 220-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 27.06.2016. № 26 (Ч. I). Ст. 3889.

онно-правовых условий для сканирования судебных документов (актов) и последующего размещения их электронных образов в электронном хранилище (ПИ БСР)<sup>1</sup>.

Наиболее актуальным вопросом в развитии «электронного правосудия» является подача заявлений в электронной форме. Так как российская правовая система базируется на Романо-Германской правовой семье, то наиболее полезным для заимствования является опыт Германии. В частности, гражданский процесс Германии предусматривает два способа подачи заявлений в электронной форме: загрузка на электронный почтовый ящик суда и отправка по электронной почте. При возникновении необходимости доставки заявлений в письменной форме, суд должен самостоятельно изготавливать копии заявлений в электронной форме, то есть распечатывать документ<sup>2</sup>.

Необходимо конкретизировать понятие «электронный документ».

Юридическая наука под электронным документом понимает документ, созданный в электронной форме без предварительного документирования на бумажном носителе, подписанный электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации<sup>3</sup>.

Так, профессор, доктор юридических наук А.П. Вершинин рассматривает электронный документ как вид доказательства, а именно письменное доказательство. Обосновывая этот тезис на выражении человеческой мысли<sup>4</sup> в виде понятий, суждений, умозаключений, отнесенных к фактам и существующей действительности.

---

<sup>1</sup> Приказ Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 03.07.2013 № 132 «Об утверждении Временного регламента перевода документов федеральных судов общей юрисдикции в электронный вид» (с изм. и доп.). Текст Приказа официально опубликован не был.

<sup>2</sup> Гражданское судопроизводство за рубежом / К.Л. Брановицкий, А.Г. Котельников, И.В. Решетникова. М., 2013. Ст. 151 (автор главы К.Л. Брановицкий).

<sup>3</sup> Приказ Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 27.12.2016 № 251 «Об утверждении Порядка подачи в федеральные суды общей юрисдикции документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа» // Бюллетень актов по судебной системе. № 2. 2017.

<sup>4</sup> Вершинин А.П. Электронный документ: правовая форма и доказательство в суде. – М., 2000. Ст. 106.

В поддержку мнения А.П. Вершинина высказалась С.П. Ворожбит в пользу поддержки тезиса о сущности электронного документа как письменного средства доказывания<sup>1</sup> в цивилистическом процессе.

Таким образом, диспонирувания между документом на материальном носителе и его электронной формой для формирования доказательственной базы не существует, так как способ восприятия и анализа содержащейся информации в равной степени сопоставим – прочтение письменных знаков.

Так как согласно вышесказанному, электронные документы обладают свойством письменного доказательства, соответственно исковое заявление, поданное в форме электронного документа имеет тождественное значение по сравнению с исковыми требованиями, заявленными привычным порядком (на бумажном носителе).

Однако при подаче искового заявления в форме электронного документа необходимо использование усиленной квалифицированной электронной подписи, то есть вне зависимости от формы документа, требование о личной подписи лица, участвующего в процессе, остается неумолимым.

При анализе оснований для возвращения искового заявления, оставления его без движения и отказа в принятии в Гражданском процессуальном кодексе Российской Федерации<sup>2</sup> и Кодексе об Административном судопроизводстве Российской Федерации<sup>3</sup> одним из ключевых является отсутствие подписи<sup>4</sup>, без установления разграничений на письменную или электронную квалифицированную подпись.

---

<sup>1</sup> Ворожбит С.П. Электронные средства доказывания в гражданском и арбитражном процессе: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – СПб., 2011. Ст. 8.

<sup>2</sup> Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 18.11.2002. № 46. Ст. 4532.

<sup>3</sup> Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 09.03.2015. № 10. Ст. 1391.

<sup>4</sup> Приказ Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 27.12.2016 № 251 «Об утверждении Порядка подачи в федеральные суды общей юрисдикции документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа» // Бюллетень актов по судебной системе. № 2. 2017.

Ввиду внедрения нового института электронного документооборота в цивилистическую процессуальную науку необходимо формирование самостоятельного подинститута – отклонение искового заявления, поданного в электронном виде. Этот подинститут должен объединить в себе такие факторы, как нечитаемость документа, конкретизировать формат файлов, порядок идентификации личности, подаваемой документ и другие существенные технические моменты.

Остро стоит вопрос процессуального оформления решения суда о принятии, оставлении без движения или отказа в принятии искового требования в электронной форме. Очевидно, что форме искового заявления должна соответствовать форма принимаемого судом решения, то есть необходимо детализировать надлежащую форму определения посредством составления его аналогично в электронной форме.

Несомненно, внедрение и использование технических средств в гражданское судопроизводство облегчает работу судов, делая работу эффективной и прозрачной, а само судопроизводство более открытым. Однако абсолютное большинство граждан предпочитает традиционный способ связи с правоохранительными органами, предполагающий личное общение, зачастую такой выбор связан с преклонным возрастом граждан, а также отсутствием навыков работы в телекоммуникационной сети Интернет. В 2016 г. судами общей юрисдикции было рассмотрено 16 млн. 682 тыс. гражданских и административных дел<sup>1</sup>, то есть общее количество лиц, использующих электронные ресурсы для подачи процессуальных документов оценивается примерно в 20 млн. человек, при этом в течение 2017 г. гражданами с помощью электронных подписей было подано лишь 27 тыс.<sup>2</sup> исков.

Резюмируя вышеизложенное, можно сказать, что ресурсный потенциал рассматриваемой новеллы имеется, главной задачей в его использовании является его реализация, в том числе посредством гармоничного правового регулирования, успешно сочетаемого с новыми техническими средствами, которые должны быть просты и удобны в пользовании.

---

<sup>1</sup> <http://cdep.ru/index.php?id=79&item=3832> (Дата обращения:13.02.2018).

<sup>2</sup> <http://www.cdep.ru/> (Дата обращения:13.02.2018).

## Библиографический список

1. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 18.11.2002. № 46. Ст. 4532.
2. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 09.03.2015. № 10. Ст. 1391.
3. Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 № 149-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 31.07.2006. № 31 (1 ч.). Ст. 344.
4. Федеральный закон «О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации» от 27 июля 2010 г. № 228-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 26 (ч. I). Ст. 3889.
5. Федеральный закон «Об электронной подписи» от 06.04.2011 № 63-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.12.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 11.04.2011. № 15. Ст. 2036.
6. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части применения электронных документов в деятельности органов судебной власти» от 23.06.2016 № 220-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 27.06.2016. № 26 (Ч. I). Ст. 3889.
7. Постановление Правительства Российской Федерации «О Федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России на 2013–2020 гг.» от 27.12.2012 № 1406 (с изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 7.01.2013. № 1. Ст. 13.
8. Концепция единого Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (одобрена решением Комитета по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству ГД ФС РФ от 08.12.2014 № 124(1)).
9. Балашов А.Н., Балашова И.Н. Электронные доказательства в системе правосудия по гражданским делам // Администратор суда. 2015. № 3. Ст. 24.
10. Брановицкий К.Л., Котельников А.Г., Решетникова И.В. Гражданское судопроизводство за рубежом. – М., 2013. Ст. 151

11. Вершинин А.П. Электронный документ: правовая форма и доказательство в суде. – М., 2000. Ст. 106.
12. Ворожит С.П. Электронные средства доказывания в гражданском и арбитражном процессе: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – СПб., 2011. Ст. 8.
13. Мошков Е.А. Содержание электронного правосудия в России и зарубежных странах // Проблемы права. 2015. № 4 (52). С. 145.
14. Приказ Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 03.07.2013 № 132 «Об утверждении Временного регламента перевода документов федеральных судов общей юрисдикции в электронный вид» (с изм. и доп.).
15. Приказ Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 27.12.2016 № 251 «Об утверждении Порядка подачи в федеральные суды общей юрисдикции документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа» // Бюллетень актов по судебной системе. № 2. 2017.
16. Информационно-правовой портал КонсультантПлюс <http://http://www.consultant.ru/>
17. <http://www.cdep.ru/>
18. [http:// www.1jur.ru/](http://www.1jur.ru/)

**Морозова Т.В.**

студентка 4-го курса Астраханского филиала  
Международного юридического института

**Шапиро И.М.**

канд. юрид. наук, доцент кафедры гражданского  
права и процесса Астраханского филиала  
Международного юридического института

**Morozova T.V.**

4th year student Astrakhan branch of the  
International Law Institute

**Shapiro I.M.**

Cand. jurid. in Economics, Associate Professor of  
the Chair of Civil Law and the Astrakhan Branch of  
the International Law Institute

## **АЛИМЕНТНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ: АСПЕКТЫ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ**

### **ALIMENTARY OBLIGATIONS OF INDIVIDUAL ENTREPRENEURS: ASPECTS OF JUDICIAL PRACTICE**

**Аннотация.** В статье исследованы меры взыскания алиментов с индивидуальных предпринимателей на содержание своих несовершеннолетних детей. Отмечается, что защита прав несовершеннолетних при взыскании алиментных платежей с индивидуальных предпринимателей возможна только путем комплексного решения проблем, связанных с взысканием алиментов, включая взаимодействие органов государственной власти между собой и дальнейшее совершенствование действующего законодательства.

**Ключевые слова:** индивидуальный предприниматель, алименты.

**Abstract.** The article investigates measures, recovery of alimony from individual entrepreneurs for the maintenance of their underage children. It is noted that the protection of the rights of minors in recovering maintenance payments from individual entrepreneurs is possible only through a comprehensive solution of problems related to the collection of alimony,

including the interaction of state authorities among themselves and further improvement of the current legislation

**Key words:** Individual entrepreneur, alimony.

Понятие «алиментов»<sup>1</sup> зародилось в Древнем Риме, их приобретали сироты и дети малоимущих от государства. Алиментарное обязательство появилось между близкими родственниками и существовало в силу закона. Прежде всего, обязательство по выплате алиментов было возложено на отца по отношению к детям, затем на мать. В свою очередь, дети обязаны были платить алименты родителям. Воспитание детей и их содержание является главной обязанностью обоих родителей и в современном обществе. Трудоспособные члены семьи обязаны заботиться о своих нетрудоспособных близких, которые не могут сами себя обеспечить, и позаботиться о себе. Именно этому учат детей с самого раннего детства, и такую же позицию занимает наш законодатель, закрепляя основные правила в Семейном кодексе Российской Федерации и других нормативно-правовых актах. Каждый родитель, несмотря на то, какой деятельностью он занимается, какое положение, и социальный статус он занимает в нашем обществе, в соответствии с этим обязан материально содержать своих несовершеннолетних детей до их полного совершеннолетия.

ИП<sup>2</sup> не приобретает индивидуального статуса и служит обязанным лицом по алиментным обязательствам, не имея особых привилегий. Он так же, как и обычные граждане, работающие на предприятиях, понужденный уплачивать алименты в случае появления такой надобности. Процедура и нормы законодательства в части уплаты алиментов равны для всех.

Каждый гражданин РФ, имеющий доход, который к нему поступает в виде заработной платы, или получающий доход из другого источника, должен выплачивать средства на содержание детей и супруга, если они в этом нуждаются. Данное правило относится и к ИП.

ИП интерпретируются как «физические лица, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, главы общекрестьян-

---

<sup>1</sup> От лат. *alimentum*, т.е. пища, пропитание, содержание.

<sup>2</sup> ИП – индивидуальный предприниматель.

янских (фермерских) хозяйств». В соответствии с Гражданским кодексом РФ (далее ГК РФ): «Гражданин имеет право заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, с момента регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. ИП отвечают по своим обязательствам непосредственно всем своим имуществом, кроме ... имущества, на которое не может быть устремлено взыскание. Перечень такого имущества определяется гражданским процессуальным законодательством»<sup>1</sup>.

Зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя в России могут граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства. Для регистрации желательно иметь индивидуальный номер налогоплательщика (ИНН). Документы на регистрацию ИП подаются в налоговый орган по месту регистрации гражданина (далее – регистрирующий орган).

Составной частью правовой системы Российской Федерации значится Конвенция о правах ребенка ООН, Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»<sup>2</sup>.

«Основаниями возникновения алиментных обязательств являются непосредственно юридические составы. Причем в каждом случае, иной раз закон рассчитывает обязанность уплачивать алименты, набор юридических фактов, входящих в юридический состав, заканчивающий соответствующее алиментное обязательство, сформировывается по-разному. Причиной тому служит специфика субъектного состава тех или иных семейных отношений. Специальный субъект, который будет рассматриваться, является ИП. Алименты удерживаются из дохода физлица или индивидуального предпринимателя».

Перспективы доходов, из которых вычитаются алименты на несовершеннолетних детей, непосредственно содержатся в Перечне видов

---

<sup>1</sup> Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 30.10.2017) // Собрание законодательства РФ. 18.11.2002. № 46. Ст. 4532.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ. 03.08.1998. № 31. Ст. 3802.

заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей<sup>1</sup>.

Алименты высчитываются со всех видов заработной платы (денежное вознаграждение, премии, надбавки, гонорары) и дополнительного вознаграждения, и иного дохода ИП. Кроме того, вычет алиментов производится с пенсий, стипендий, доходов от сдачи в аренду имущества, дивидендов, материальной помощи, даже больничных (с пособий по временной нетрудоспособности (больничных) алименты удерживаются только по решению суда или на основании нотариального соглашения сторон). ИП, которые должны проплачивать алименты на своих несовершеннолетних детей, наталкиваются на множество вопросов.

«Как учесть доходы и траты для расчета алиментов? Какие затраты можно учитывать, и как соотносятся они с налоговыми платежами? Какими документами подтвердить доходы и чем обосновать расходы?». Отдельно в Перечне названы доходы от занятий предпринимательской деятельностью без образования юридического лица. Прибыль определяется за вычетом сумм понесенных расходов, связанных с осуществлением деятельности.

Так, при расчете алиментов должны принимать в расчет «реальные доходы алиментнообязанного лица – ИП, получаемые от занятия предпринимательской деятельностью, так как именно достижимыми доходами непосредственно сформированы материальные возможности такого лица». Алименты выплачиваются по соглашению сторон (добровольный порядок выплаты) и судебный (посредством выдачи судебного постановления – решения суда и судебного приказа). «Соглашение подписывается лицами, которые его составили, заключается в письменной форме с последующим заверением у нотариуса, с указанием размера алиментов, условий и порядка их выплаты. В случае неисполнения обладает силой исполнительного листа» (ст. 100 Семейного кодекса РФ)<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 18.07.1996 № 841 (ред. от 09.04.2015) «О Перечне видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей» // Собрание законодательства РФ. 29.07.1996. № 31. Ст. 3743.

<sup>2</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 14.11.2017)// Собрание законодательства РФ. 01.01.1996. № 1. Ст. 16.

На основании актов, подтверждающих доходы и расходы ИП, принимается решение о взыскании алиментов с ИП в определенном размере, а также о его увеличении.

Исходя из этого, основанием для удержания алиментов может быть: соглашение об уплате алиментов (удостоверенное нотариально); исполнительный лист, выданный судом или судебный приказ. На ИП возлагается обязательство по выплате алиментов на своего несовершеннолетнего ребенка. При этом ИП должен позаботиться о наличии указанных документов в целях определения «достойного» объема алиментов на содержание несовершеннолетних детей из реально полученного дохода.

Порядок взимания алиментов с ИП имеет определенные исключения. В 2013 г. Министерство труда, Минфин РФ и Министерство образования и науки нашей страны издали приказ, непосредственно разъясняющий вопросы документального подтверждения потребления и достатков ИП, где фактически указали на осуществление подсчетов алиментов с учетом особенностей определенного налогового режима.

Так, ИП, находящиеся на едином налоге на вмененный доход (ЕНВД)<sup>1</sup>, в качестве подтверждения доходов должны представлять декларацию по ЕНВД. Но в такой декларации закрепляется лишь вмененный доход субъекта, а не реальный. Сама эта точка зрения противоречит ранее высказанному утверждению Минфина о невозможности использования вмененного заработка как базовой суммы для расчета алиментов. Вычет указанных сумм расходов производится в случае их подтверждения ИП вне зависимости от выбранного им режима налогообложения.

Индивидуальный предприниматель сам себе работодатель и бухгалтер, поэтому все расчеты производит самостоятельно или же другая сторона, на основании предоставленной им отчетной документации.

Говорят, что принадлежащий заработок индивидуального предпринимателя, т.е. его доход, является нестабильным и носит не постоянный характер. Тем не менее вычет алиментов производится с него согласно подпункту «з» второго пункта постановления Правительства

---

<sup>1</sup> Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 27.11.2017)// Собрание законодательства РФ. 07.08.2000. № 32. Ст. 3340.

РФ № 841 от 18.07.1996 г.<sup>1</sup> Причем некоторое время существовала коллизия, которая приводила к тому, что часто средства на алименты изымались с общего дохода от деятельности частника. Не учитывались прямые предпринимательские убытки и налоговые сборы. Это было исправлено в редакции постановления от 17.01.2013 г. Исходя из новшества, все отчисления на содержание чада идут из чистой прибыли индивидуального предпринимателя. Из-за различных моделей налогообложения в конечном результате размер ежемесячного содержания будет отличаться для различных физических лиц. Индивидуальный предприниматель может облагаться ЕНВД, УСН или на общих основаниях (ОСН). Долевые расчеты строятся на данных, предоставленных самим ИП второму родителю и суду. Они должны соответствовать отчетной документации, показанной налоговой инспекции. Если расчетная сумма не удовлетворяет вторую сторону или имеются подозрения в сокрытии реальных доходов, вопрос об алиментах окончательно решается в процессе судебного разбирательства.

Если ИП используют упрощенную систему налогообложения, быть может два варианта объекта налогообложения (п. 1 ст. 346.14 НК РФ): доходы; доходы, сокращенные на величину расходов.

А обусловленность от выбранного элемента налогообложения расчет выгоды для алиментов различается.

Так, расчет доходов для алиментов при потреблении «упрощенки» с объектом налогообложения «доходы пониженные, на величину расходов» в достаточной мере и не должен вызывать трудностей. Следует лишь отличия между доходами и расходами сбавить на сумму налога, уплаченного в связи с применением УСН.

Обращаем внимание: речь здесь не обо всех расходах предпринимателя, а лишь о тех, которые указаны в ст. 346.16 НК РФ. К примеру, при правоприменении УСН не учитывают следующие расходы: по уборке территорий и кровли домов от снега и наледи; снискание для работников питьевой бутилированной воды. Если же говорить об УСН с объектом налогообложения «доходы», в этом случае подтвер-

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 18.07.1996 № 841 (ред. от 09.04.2015) «О Перечне видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей» // Собрание законодательства РФ. 29.07.1996. № 31. Ст. 3743.

ждение понесенных издержек представляют собой первичные документы (накладные, счетафактуры, квитанции, бланки строгой отчетности и другие).

При патентной системе весьма логично интерпретируется обоснование выгоды от воплощения соответствующей книгой учета. Документами, подтверждающими расходы, являются первичные документы, указанные выше. «Вмененка» создает наибольшие сложности при расчете достатка для алиментов с предпринимателей, применяющих ЕНВД. Так как в этом случае налог рассчитывают исходя из потенциально возможного – вмененного, а не фактически полученного дохода (п. 1 ст. 346.29 НК РФ). Такие индивидуальные предприниматели не ведут официальный учет доходов и расходов. Таким образом, алименты с индивидуальных предпринимателей, как и с обычного гражданина, непосредственно взыскиваются в обязательном порядке. При исполнении данного обязательства производятся необходимые расчеты и собирается требуемый пакет документов. При отказе уплаты индивидуальным предпринимателем алиментов в добровольном порядке будет применяться принудительный метод, посредством судебного разбирательства и исполнительного производства. В зависимости от системы налогообложения, выбранной ИП, зависят и особенности взыскания алиментов.

Несвоевременная выплата алиментов представляет собой серьезную правовую проблему, с точки зрения соотношения реально полученных доходов предпринимателя и дохода, формально учитываемого при выплате алиментов.

Решение суда – крайнее и беспорное для осуществления довода, на происхождение которого индивидуальный предприниматель, даже минуя своей воли, будет производить ежемесячные отчисления на счет получателя. Добиться отмены алиментов реально, но скорее теоретически, ведь на практике такое приходится крайне редко. Суд в большинстве случаев становится на сторону родителя, воспитывающего ребенка.

Материально-правовой основой разрешения споров указанной категории непосредственно являются правила и нормы семейного законодательства, а также разъяснения правоприменительной практики

Пленумом Верховного Суда по делам об установлении отцовства<sup>1</sup> и связанных с взысканием алиментов<sup>2</sup>; международные правовые акты: Конвенция о правах ребенка<sup>3</sup>, Минская Конвенция 1993 г.<sup>4</sup>

Следует брать во внимание и правовые позиции Европейского Суда, сформулированные им в своих решениях.

Как указывалось выше, семейное законодательство предусматривает два порядка уплаты алиментов: принудительный – по решению суда или на основании судебного приказа, и добровольный – по соглашению сторон. При наличии соглашения об уплате алиментов их взыскание в судебном порядке не допускается. В зависимости от задачи, которую истец желает достичь, гражданские дела, связанные с алиментными обязательствами, в том числе индивидуальных предпринимателей, позволяет условно разделить на ряд таких категорий, каждая из которых имеет важное значение своей особенностью разбора и дозволению, притом подобно как материально-правового, так и процессуального порядка.

Правом на представлении требования о взыскании алиментов с ИП на прокармливание несовершеннолетних детей обладают один из родителей (усыновителей) ребенка, опекун (попечитель) несовершеннолетнего, приемные родители ребенка, администрация детского учреждения, в котором находится ребенок.

---

<sup>1</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.10.1996 № 9 (ред. от 16.05.2017) «О применении судами Семейного кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об установлении отцовства и о взыскании алиментов» // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 1. 1997 (документ утратил силу в связи с изданием Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 26.12.2017 № 56).

<sup>2</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.12.2017 № 56 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных со взысканием алиментов» // Российская газета. № 297. 29.12.2017.

<sup>3</sup> Конвенция о правах ребенка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Сборник международных договоров СССР. Выпуск XLVI. 1993.

<sup>4</sup> Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (заключена в г. Минске 22.01.1993) (вступила в силу 19.05.1994, для Российской Федерации 10.12.1994) (с изм. от 28.03.1997) // Собрание законодательства РФ. 24.04.1995. № 17. Ст. 1472.

В настоящее время в Российской Федерации предусмотрено два вида взыскания алиментов: в долевом соотношении к заработку (доходу) и в твердой денежной сумме.

Как показывает жизнь, чаще всего алименты взыскиваются по долевному принципу на основании судебного приказа. Об этом свидетельствует количество судебных приказов, выдаваемых мировыми судьями по заявлениям взыскателей. Их количество от числа дел о взыскании алиментов, рассмотренных за 6 месяцев текущего года, составляют 84 % (всего рассмотрено 1334 дела, из них 1114 – судебные приказы).

Таким образом, институт алиментных обязательств, непосредственно Семейный кодекс РФ претерпел колоссальные изменения. Ранее размер и порядок взыскания алиментов определялись императивными нормами закона, а соглашения об уплате алиментов, хотя в принципе и признавались законными, не могли быть реализованы принудительно. Новое семейное законодательство предусматривает диспозитивное регулирование алиментных отношений. Члены семьи вправе заключить соглашение об уплате алиментов, а нормы закона, регулирующие предоставление алиментов в принудительном порядке, применяются только при отсутствии соглашения между сторонами.

Поскольку обязанность по содержанию установлена на законодательном уровне, то и исполнение ее должно быть изначально добровольным, но последующее будет обязательным, в случае нарушения предписаний закона виновного ждет ответственность. Рекомендуются Форма соглашения об уплате алиментов, заключается в письменной форме и подлежит обязательному нотариальному удостоверению, в соответствии со п. 1 ст. 100 СК РФ, то есть на подписанном обеими сторонами соглашении совершается удостоверительная надпись нотариуса. В зависимости от совершенного правонарушения определяется и вид ответственности. К основаниям прекращения алиментных соглашений, помимо их расторжения и признания недействительными, относятся также: истечение срока действия соглашения; смерть одной из сторон; иные основания, предусмотренные этим соглашением на основании п. 1 ст. 120 СК РФ.

В семейном законодательстве Российской Федерации алиментными обязательствами признаются материальные обязательства персон о предоставлении алиментов, образующиеся в силу имеющихся среди

них супружеских либо иных домашних взаимоотношений в случаях, предусмотренных законодательством. Алименты предполагают собою материальные ресурсы на содержание, которые должны предоставлять согласно закону одни личности иным в силу имеющихся среди них супружеских и других домашних взаимоотношений (к примеру, отец с матерью детям, чада отцу с матерью, единственный муж иному, одни члены семьи иным имеющим необходимость нетрудоспособным членам семьи). В рамках алиментных обязательств ИП является обязанным лицом. Особый статус он не приобретает и не имеет отдельно взятых привилегий. Следовательно, он обязан выплачивать алименты на несовершеннолетних детей при наличии оснований наравне с обычными гражданами, работающими на предприятиях, в учреждениях и организациях всех организовано-правовых форм. Законодательство устанавливает как для физических лиц, так для физических лиц – ИП. ИП, являясь гражданином РФ и получающий реальный доход из разных источников, в силу требований закона обязан выплачивать денежные средства на содержание супруга и несовершеннолетних детей, в случае если они в этом нуждаются. Согласно структуре обязательства, его содержание определено законом. В этом случае выполнение обязанности по уплате алиментов является первоначально обязательным и добровольным.

Вместе с тем в дальнейшем в случае ее неисполнения и нарушения предписаний закона, виновного – обязанного лица (индивидуального предпринимателя) ожидает не только обязанность по уплате алиментов, но и ответственность (применение санкции). Пункт 1 ст. 100 СК РФ форма соглашения по выплате алиментов между сторонами, одной из которых является в том числе и индивидуальный предприниматель, составляется «в письменной форме и подлежит обязательному нотариальному удостоверению»<sup>1</sup>.

Вид правонарушения обуславливает и тип ответственности. В соответствии с п. 1 ст. 120 СК РФ: «К причинам останова алиментных договоров, кроме их расторжения и известности бессильными, принадлежат еще: окончание срока действия договора; гибель одной из

---

<sup>1</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 14.11.2017) // Собрание законодательства РФ. 01.01.1996. № 1. Ст. 16.

сторон; другие причины, предусмотренные данным договором»<sup>1</sup>. В случае рассмотрения спора по алиментам в суде назначение выплат принимается с учетом особенностей структуры и механизма получения денежных средств предпринимателем. Расчет алиментов должен производиться правильно и точно. Иначе образуется за должность с последующим взысканием пени. С целью защиты законодательных прав получателей алиментов и более успешного стимулирования индивидуальных предпринимателей в лице плательщиков соответствующему выполнению обязательств согласно их уплате предлагается, во-первых, увеличить размер законной неустойки с 0,5 % до 1 %, и, во-вторых, изменить ее характер, в соответствии с этим предлагается внести соответствующие изменения в данное законодательство. Также предусмотреть, чтобы убытки, причиненные индивидуальным предпринимателем получателю алиментов просрочкой данного обязательства, взыскивались в полной сумме сверхявляющейся неустойки.

#### Библиографический список

1. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Сборник международных договоров СССР. Выпуск XLVI. 1993.
2. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (заключена в г. Минске 22.01.1993) (вступила в силу 19.05.1994, для Российской Федерации 10.12.1994) (с изм. от 28.03.1997) // Собрание законодательства РФ. 24.04.1995. № 17. Ст. 1472.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (ч. 1) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. № 32. Ст. 3301.
4. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 30.10.2017) // Собрание законодательства РФ. 18.11.2002. № 46. Ст. 4532.
5. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 27.11.2017) // Собрание законодательства РФ. 07.08.2000. № 32. Ст. 3340.

---

<sup>1</sup> Семейный кодекс Российской Федерации.

6. Постановление Правительства РФ от 18.07.1996 № 841 (ред. от 09.04.2015) «О Перечне видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей» // Собрание законодательства РФ. 29.07.1996. № 31. Ст. 3743.

7. Постановление Правительства РФ от 18.07.1996 № 841 (ред. от 09.04.2015) «О Перечне видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей» // Собрание законодательства РФ». 29.07.1996. № 31. Ст. 3743.

8. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.12.2017 № 56 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных со взысканием алиментов» // Российская газета. № 297. 29.12.2017.

9. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 14.11.2017) // Собрание законодательства РФ. 01.01.1996. № 1. Ст. 16.

10. Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 03.08.1998. № 31. Ст. 3802.

**Орлов А.А.**

студент 3-го курса Смоленского  
государственного университета

**Лукьяненко В.В.**

научный руководитель, канд. юрид. наук, доцент  
кафедры права Смоленского государственного  
университета

**Orlov A.A.**

3-year student, Smolensk State University

**Lukyanenkova V.V.**

scientific adviser, cand. jurid. Sci., Associate  
Professor, Department of Law Smolensk State  
University

## **ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВАЯ ПРИРОДА НАСЦИТУРУСА: РОССИЙСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ АСПЕКТЫ**

### **CIVIL-LAW NATURE OF THE NASCITURUS: RUSSIAN AND FOREIGN ASPECTS**

**Аннотация.** В настоящее время имеют место различные подходы к определению правовой природы правоспособности физического лица, в том числе права на жизнь. Подходы обуславливаются различными периодами развития зародыша человека. Также имеют место различные подходы к определению юридического статуса зародыша человека. В данной работе рассмотрено современное правовое положение зародыша человека как российского, так и зарубежного национально-го права.

**Ключевые слова:** эмбрион человека, человеческий плод, право на жизнь, рождение, зачатие, правоспособность.

**Abstract.** Currently, there are various approaches to determining the legal nature of the legal capacity of an individual, including the right to life. Approaches are determined by different periods of development of the human embryo. There are also different approaches to determining the legal status of the human embryo. In this paper, the current legal situation of the human embryo as a Russian and a foreign national law is considered.

**Key words:** human embryo, human fetus, right to life, birth, conception, legal capacity.

Право на жизнь – это основополагающее, естественное право человека, которое, согласно конституционной формулировке, заключается в формулировке «никто не может быть произвольно лишен жизни».

Согласно толковому словарю Ожегова, под жизнью можно понимать период существования отдельно взятого организма от момента его появления до смерти<sup>1</sup>. Таким образом, с юридической точки зрения, жизнь представляет собой определенный период времени, в который происходит реализация прав и свобод человека.

Тем не менее современная правовая ситуация такова, что краеугольным камнем законодательной и правоприменительной практики российского и зарубежного национального права, а также практики международного права является определение правового статуса двух биологических и юридических категорий: эмбриона и плода человека.

Однако в первую очередь необходимо обратиться к истории проблемы определения статуса зачатого ребенка. Данная проблема известна еще со времен римского права. Так, римский юрист Ульпиан рассматривает зародыш (эмбрион и плод) человека как часть тела женщины или ее чрева. Римский юрист Юлий в книге «Дигест» указывает на то, что «те, кто находятся в утробе матери, должны восприниматься как существующие в природе вещей». Схожим образом разрешает данную правовую ситуацию юрист Папиниан, говоря о том, что «воспринимать нерожденного живым человеком – это неправильно».

Иную точку зрения по отношению к вышеуказанным юристам занимает римский юрист Павел, указывая на то, что тот, «кто находится в утробе матери, обладает правом на защиту аналогично тем, кто находится среди живых людей». Раннехристианский теолог и юрист Тертуллиан, подобно позиции Павла, утверждает, что «тот, кто будет человеком – уже человек»<sup>2</sup>.

Несмотря на имеющиеся противоречия между позициями римских юристов, они были окончательно урегулированы постановлением

---

<sup>1</sup> Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений. 4-е изд., доп. – М.: ООО А-ТЕМП, 2006.

<sup>2</sup> Дождев Д.В. Римское частное право: Учебник для вузов. – М., 1996.

Константинопольского Собора 692 г. (Трулльский Собор). В данном постановлении устанавливается, что нет разницы, убивает ли кто-либо взрослого человека или существо в самом начале его образования<sup>1</sup>.

Таким образом, зачатого ребенка римляне считали условно правоспособным, если речь шла о его выгоде, и реализовали правовую фикцию для сохранения в пользу зародыша (насцитуруса) определенных прав.

Если говорить о юридическом статусе насцитуруса в современной правовой системе, то для начала необходимо обратиться к актуальному толкованию терминов «эмбрион» и «плод человека».

Так, согласно законодательству РФ, под эмбрионом необходимо понимать зародыш человека на стадии развития до восьми недель<sup>2</sup>.

Следуя законодательному определению, конец восьмой недели означает окончание эмбрионального развития организма. Таким образом, период времени, началом и окончанием которого являются момент окончания эмбрионального развития и момент рождения соответственно, целесообразно называть развитием плода человека (плодное развитие), а организм следует называть человеческим плодом.

Однако, несмотря на терминологическую определенность с точки зрения биологии, существует ряд юридических проблемных вопросов, а именно:

- чем ознаменовано возникновение права на жизнь: моментом рождения либо иным фактом или событием до данного момента?
- соответствует ли нормативным положениям и правилам медицинской и правовой этики использование эмбрионального материала в научных, терапевтических, учебных либо коммерческих целях?
- что представляет собой экстракорпоральное оплодотворение и правомерно ли осуществлять выбор пола будущего ребенка либо осуществлять процедуру удаления и омертвления несколько эмбрионов из полости матки (редукцию беременности)?

---

<sup>1</sup> Протоирей Владислав Цыпин. Трулльский собор. <http://www.pravoslavie.ru/105646.html> (Дата обращения: 03.03.2018).

<sup>2</sup> Федеральный закон от 20.05.2002 № 54-ФЗ (ред. от 29.03.2010) «О временном запрете на клонирование человека» // Собрание законодательства РФ. 27.05.2002. № 21. Ст. 1917.

Так, рассматриваемая проблематика о возникновении права на жизнь имеет не только весомое теоретическое, научное значение. Решение данного вопроса в пользу варианта «до рождения» оказывает влияние на установление правоспособности субъекта, а также на определение юридической природы:

- выкидыша (самопроизвольного аборта);
- внутриутробной гибели плода;
- прерывания беременности, что обусловлено медицинскими показателями.

Анализ религиозных настроений современного общества, уровня достигнутого прогресса в медицинской деятельности и действующих нормативных правовых актов позволяет выделить три подхода, определяющих возникновение права на жизнь.

Первый подход – право на жизнь возникает с момента зачатия. Сторонники данного подхода приводят различные аргументы, включающие религиозные, медицинские и юридические положения, подтверждающие их точку зрения.

Если рассматривать религиозные настроения приверженцев первого подхода, то их идейная основа заключается в том, что человеческая жизнь должна пользоваться защитой в абсолютной мере с момента зачатия<sup>1</sup>. Именно с этого момента, согласно теологическому подходу, за организмом признаются права человеческой личности, в том числе его основополагающее право – право на жизнь<sup>2</sup>.

Нельзя не учитывать медицинские критерии, которые приводятся сторонниками первого подхода в качестве аргументов. Так, медицинская наука полагает, что существование организма начинается со слияния двух ядер гамет – мужской и женской, что приводит к образованию в зиготе диплоидного набора хромосом, которые содержат генетический материал<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Основы социальной концепции Русской православной церкви. <http://www.patriarchia.ru/db/text/419128.html> (Дата обращения: 03.03.2018).

<sup>2</sup> Катехизис Католической церкви. <http://ccconline.ru/#2270> (Дата обращения: 03.03.2018).

<sup>3</sup> Женские и мужские половые клетки. Российский центр доноров ооцитов. <http://www.oocyte.org/poleznaya-informatsiya/zhenskie-i-muzhskie-polovye-kletki> (Дата обращения: 03.03.2018).

Еще один аргумент, выступающий в пользу первого подхода, заключается в том, что существуют положения нормативных правовых актов, которые наделяют правоспособностью зародыш (эмбрион или плод) человека. Примером такой правовой нормы является положение, закрепленное ст. 1116 Гражданского кодекса РФ. Согласно данной статье к наследованию могут призываться граждане, зачатые при жизни наследодателя и родившиеся живыми после открытия наследства<sup>1</sup>. Таким образом, зачатие будет иметь юридическое значение только в случае последующего живорождения наследника. Следовательно, существует две правовых категории, при которых зачатие не имеет юридического значения:

- отсутствие рождения (прерывание беременности), ввиду самопроизвольного аборта либо медикаментозного прерывания беременности<sup>2</sup>;
- мертворождение – отделение плода от организма матери посредством родов при отсутствии у новорожденного признаков живорождения, таких как дыхание, сердцебиение<sup>3</sup>.

Таким образом, отсутствие рождения и мертворождение влекут за собой отсутствие правоспособности, то есть мертвый плод, отделенный от организма матери посредством родов, либо зародыш, отделенный от организма иными способами (хирургический аборт), не являются субъектами гражданского права<sup>4</sup>.

Отсюда следует, что субъективные права и юридические обязанности возникают в момент рождения, т.е. момент реального существования лица, а нормативное положение, изложенное в ст. 1116 Граждан-

---

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (ч. 3) от 26.11.2001 № 146-ФЗ (ред. от 28.03.2017) // Собрание законодательства РФ. 03.12.2001. № 49. Ст. 4552.

<sup>2</sup> Приказ Минздравсоцразвития РФ от 24.04.2008 № 194н (ред. от 18.01.2012) «Об утверждении Медицинских критериев определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 13.08.2008 № 12118) // Российская газета. № 188. 2008. 5 сент.

<sup>3</sup> Приказ Минздравсоцразвития России от 27.12.2011 № 1687н (ред. от 02.09.2013) «О медицинских критериях рождения, форме документа о рождении и порядке его выдачи» // Российская газета. № 64. 2012. 23 марта.

<sup>4</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (ч. 1) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Собрание законодательства РФ. 1994. 5.12. № 32. Ст. 3301.

ского кодекса РФ, представляет собой защиту законных прав и интересов будущего субъекта права.

Второй подход – право на жизнь возникает со времени развития плода. Приверженцы этого подхода, считающие, что право на жизнь появляется во время внутриутробного развития, приводят в доказательство своей позиции определенные медицинские и нормативные правовые положения.

Что касается медицинских положений, то существуют критерии рождения, согласно которым рождением признается момент отделения плода от организма матери посредством родов<sup>1</sup>, даже в том случае, если срок беременности и масса тела новорожденного существенно меньше норм, утвержденных государственным органом<sup>2</sup>.

Если говорить о нормативной правовой базе, то сторонники второго подхода считают, что существуют акты государства, которые наделяют правом на жизнь организм, находящийся еще в утробе матери. В частности, они говорят о защите права на жизнь человеческого плода, что, по их мнению, установлено Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Под защитой права на жизнь человеческого плода приверженцы данного подхода понимают ограничение женщин в праве проведения искусственного прерывания беременности. Так, аборт по желанию женщины проводится при сроке беременности до двенадцати недель. Превысить данный срок можно только при наличии социальных и медицинских показаний<sup>3</sup>.

Однако такая позиция законодателя вызвана не идеей обеспечения правоспособности еще неродившегося ребенка, а безразличным от-

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.03.2018) // Собрание законодательства РФ. 28.11.2011. № 48. Ст. 6724.

<sup>2</sup> Приказ Минздравсоцразвития России от 27.12.2011 № 1687н (ред. от 02.09.2013) «О медицинских критериях рождения, форме документа о рождении и порядке его выдачи» // Российская газета. 2012. 23 марта. № 64.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.03.2018) // Собрание законодательства РФ. 28.11.2011. № 48. Ст. 6724.

ношением к факту развития организма с момента зачатия до момента рождения. В свою очередь, данное отношение обусловлено государственной политикой в области социальной и демографической ситуации в Российском государстве, в частности:

- укрепление репродуктивного здоровья населения;
- повышение уровня рождаемости;
- укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений<sup>1</sup>.

И наконец, третий подход – право на жизнь возникает с момента рождения. В качестве доводов своего подхода его приверженцы приводят нормы современного законодательства и некоторые медицинские положения.

Что касается норм российского законодательства, то они дифференцируются по двум основаниям:

- нормы, которые связывают появление права на жизнь с моментом рождения;
- нормы, которые характеризуют эмбрион человека как отдельную правовую категорию – анатомический материал человека.

К нормам первой группы целесообразно отнести ст. 17 Конституции РФ и ст. 17 Гражданского кодекса РФ.

Так, согласно ст. 17 Конституции РФ, права принадлежат каждому от рождения, в том числе право на жизнь. Таким образом, данное естественное право возникает у человека с момента рождения, а с момента зачатия<sup>2</sup>.

В соответствии со ст. 17 Гражданского кодекса РФ, правоспособность гражданина возникает в момент его рождения. Правоспособ-

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 (ред. от 01.07.2014) «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства РФ. 15.10.2007. № 42. Ст. 5009.

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.

ность не возникает до момента рождения и не может связываться с каким-либо более ранним, чем рождение, моментом<sup>1</sup>.

Что касается норм второй группы, то примером таковых является положение, закрепленное в ст. 2 Закона «О трансплантации органов и (или) тканей человека», согласно которому эмбрион – это биологически активный материал, имеющий отношение к процессу воспроизводства человека, а именно – включающий в себя репродуктивную ткань<sup>2</sup>.

Под биологически активным материалом необходимо понимать ткани и выделения человека, содержащие геномную информацию<sup>3</sup>, а также внутренние органы и другие материалы<sup>4</sup>.

Закон «О трансплантации органов и (или) тканей человека» определяет статус эмбриона как вид биологически активного материала, на который не распространяется действие законодательства о трансплантации. Таким образом, законодатель не относит эмбрион к субъектам права, обладающим правоспособностью, в том числе правом на жизнь, так как он не является физическим лицом, получившим правоспособность вследствие рождения, а объектом правоотношений в сфере медицины (репродукции)<sup>5</sup>, внешнеторговой деятельности<sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (ч. 1) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. № 32. Ст. 3301.

<sup>2</sup> Закон РФ от 22.12.1992 № 4180-1 (ред. от 23.05.2016) «О трансплантации органов и (или) тканей человека» // Ведомости СНД и ВС РФ. 14.01.1993. № 2. Ст. 62.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 03.12.2008 № 242-ФЗ (с изм. от 17.12.2009) «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 08.12.2008. № 49. Ст. 5740.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» // Собрание законодательства РФ. 15.12.2003. № 50. Ст. 4850.

<sup>5</sup> Приказ Минздрава России от 30.08.2012 № 107н (ред. от 01.02.2018) «О порядке использования вспомогательных репродуктивных технологий, противопоказаниях и ограничениях к их применению» (Зарегистрировано в Минюсте России 12.02.2013 № 27010) // Российская газета. № 78/1. 2013. 11 апр.

<sup>6</sup> Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» // Собрание законодательства РФ. 15.12.2003. № 50. Ст. 4850.

Что касается медицинских положений, подтверждающих третий подход к определению природы права на жизнь, то его сторонники приводят факт того, что эмбрион, а затем и плод питается за счет веществ, накопленных в яйцеклетке белков и гликогена материнского организма соответственно<sup>1</sup>. Именно поэтому зародыш человека стоит признавать не самостоятельным субъектом права, а частью организма женщины.

Если говорить о зарубежных гражданско-правовых режимах, то необходимо отметить, что среди них не сложилось единого мнения о юридическом положении зародыша (эмбриона и плода) человека, даже среди стран романо-германской правовой семьи.

Согласно Швейцарскому Гражданскому кодексу (1907 г.), Гражданскому кодексу Чешской Республики (2014 г.), Закону о лицах и семье Республики Болгария (1949 г.), правоспособность физического лица возникает в момент рождения, именно с момента рождения физическое лицо становится носителем прав, в том числе права на жизнь<sup>2</sup>.

В соответствии с Гражданским кодексом Испании (1889 г.), Гражданским кодексом Франции (Кодекс Наполеона) (1804 г.) – для возникновения правоспособности помимо рождения необходимо установление жизнеспособности ребенка, что подтверждается фактом проживания в течение 24 часов после отделения от материнского организма либо подтверждения жизнеспособности свидетельскими показаниями, заключением экспертов соответственно<sup>3</sup>.

Согласно Гражданскому кодексу Японии (1898 г.) – правоспособность физического лица возникает в момент рождения. Этот же нормативный правовой акт признает защиту зародыша человека в случае деликта либо наличия завещания в его пользу, т.е. при рождении по является у ребенка право требовать убытки и вступить в наследство<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Белоусов Л.В. Введение в общую эмбриологию. – М., 1980.

<sup>2</sup> Сравнительное правоведение: национальные правовые системы / Под ред. В.И. Лафитского. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2012. Т. 1: Правовые системы Восточной Европы.

<sup>3</sup> Сравнительное правоведение: национальные правовые системы / Под ред. В.И. Лафитского. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. Т. 2: Правовые системы Западной Европы, 2012.

<sup>4</sup> Сравнительное правоведение: национальные правовые системы / Под ред. В.И. Лафитского. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2012. Т. 3: Правовые системы Азии.

В соответствии с Гражданским кодексом Венгрии (2014 г.) – правоспособность возникает в момент зачатия ребенка<sup>1</sup>.

Стоит сказать, что наиболее рациональным и целесообразным является подход к определению природы права на жизнь, который связывает появление права на жизнь с рождением.

Признание наличия права на жизнь у зародыша повлечет за собой необратимые юридические и фактические последствия, а именно:

Из юридических последствий стоит выделить:

- необходимость внесения изменения в российское законодательство, в том числе Конституцию РФ – основной закон государства;
- необходимость введения обособленной категории правоспособности (для зародыша) – условной.

К фактическим последствиям можно отнести:

- юридические изменения повлекут за собой фактическое упразднение прав женщины – обществом она будет рассматриваться как живой инкубатор, не имеющий собственного мнения;
- общественное мнение о женщине как о живом инкубаторе повлечет за собой неограниченное вмешательство в частную жизнь женщины, что нарушит ее права и законные интересы.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в настоящее время положения эмбриона и плода человека являются спорными с точки зрения юриспруденции, что свидетельствует о необходимости принятия нормативного правового акта, определяющего правовой статус зародыша человека.

### Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ // Собрании законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.

---

<sup>1</sup> Сравнительное правоведение: национальные правовые системы / Под ред. В.И. Лафитского. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. 2012. Т. 2: Правовые системы Западной Европы.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (ч. 1) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Собрание законодательства РФ. 5.12.1994. № 32. Ст. 3301.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации (ч. 3) от 26.11.2001 № 146-ФЗ (ред. от 28.03.2017) // Собрание законодательства РФ. 03.12.2001. № 49. Ст. 4552.

4. Закон РФ от 22.12.1992 № 4180-1 (ред. от 23.05.2016) «О трансплантации органов и (или) тканей человека» // Ведомости СНД и ВС РФ. 14.01.1993. № 2. Ст. 62.

5. Федеральный закон от 20.05.2002 № 54-ФЗ (ред. от 29.03.2010) «О временном запрете на клонирование человека» // Собрание законодательства РФ. 27.05.2002. № 21. Ст. 1917.

6. Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» // Собрание законодательства РФ. 15.12.2003. № 50. Ст. 4850.

7. Федеральный закон от 03.12.2008 № 242-ФЗ (с изм. от 17.12.2009) «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 08.12.2008. № 49. Ст. 5740.

8. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.03.2018) // Собрание законодательства РФ. 28.11.2011. № 48. Ст. 6724.

9. Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 (ред. от 01.07.2014) «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г.» // Собрание законодательства РФ. 15.10.2007. № 42. Ст. 5009.

10. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 24.04.2008 № 194н (ред. от 18.01.2012) «Об утверждении Медицинских критериев определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 13.08.2008 № 12118) // Российская газета. 2008. 5 сент. № 188.

11. Приказ Минздравсоцразвития России от 27.12.2011 № 1687н (ред. от 02.09.2013) «О медицинских критериях рождения, форме документа о рождении и порядке его выдачи» // Российская газета. 2012. 23 марта. № 64.

12. Приказ Минздрава России от 30.08.2012 № 107н (ред. от 01.02.2018) «О порядке использования вспомогательных репродук-

тивных технологий, противопоказаниях и ограничениях к их применению» (Зарегистрировано в Минюсте России 12.02.2013 № 27010) // Российская газета. 2013. 11 апреля. № 78/1.

13. Белоусов Л.В. Введение в общую эмбриологию. – М., 1980.

14. Дождев Д.В. Римское частное право: Учебник для вузов. – М., 1996.

15. Женские и мужские половые клетки. Российский центр доноров ооцитов. <http://www.oocyte.org/>

16. Катехизис католической церкви. <http://ccsconline.ru>

17. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений. 4-е изд., доп. – М.: ООО А-ТЕМП, 2006.

18. Основы социальной концепции Русской православной церкви. <http://www.patriarchia.ru/>

19. Протоирей Владислав Цыпин. Трулльский собор. <http://www.pravoslavie.ru/>

20. Сравнительное правоведение: национальные правовые системы / Под ред. В.И. Лафитского. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. 2012. Т. 1: Правовые системы Восточной Европы.

21. Сравнительное правоведение: национальные правовые системы / Под ред. В.И. Лафитского. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. 2012. Т. 2: Правовые системы Западной Европы.

22. Сравнительное правоведение: национальные правовые системы / Под ред. В.И. Лафитского. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. 2012. Т. 3: Правовые системы Азии.

**Плотникова К.Н.**

студентка 1-го курса Астраханского филиала  
Международного юридического института

**Усова Е.В.**

канд. полит. наук, заведующая кафедрой  
гражданского права и процесса Астраханского  
филиала Международного юридического  
института

**Plotnikova K.N.**

1nd year student of the Astrakhan branch  
International Law Institute

**Usova E.V.**

cand. polit. Sci., Head of the Civil Law and  
Processes Department of the Astrakhan Branch of  
the International Law Institute

**БОЙЦОВСКИЕ СОБАКИ КАК ИСТОЧНИК  
ПОВЫШЕННОЙ ОПАСНОСТИ В ТЕОРИИ И ПРАКТИКЕ  
ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
ПРИКАСПИЙСКИХ ГОСУДАРСТВ**

**BOYTSOVSKY DOGS AS A SOURCE OF INCREASED  
HAZARDS OF THEORY AND PRACTICES OF APPLICATION  
OF LEGISLATION OF THE CASPIAN STATES**

**Аннотация.** В данной статье рассматривается вопрос об отнесении собак, а именно собак бойцовских пород, к источнику повышенной опасности в теории права и практике применения законодательства, хотя четкого отнесения собак бойцовских пород к источнику повышенной опасности в законодательстве стран Прикаспия не содержится.

**Ключевые слова:** собака, бойцовская порода, источник повышенной опасности, прокуратура, защита прав пострадавших.

**Abstract.** This article deals with the issue of referring dogs, namely dogs of fighting breeds, to a source of increased danger in the theory of law and the practice of applying legislation, although the laws of the countries

of the Caspian Sea do not contain a clear reference of the dogs of fighting breeds to a source of increased danger.

**Key words:** dog, fighting breed, the source of increased danger, prosecutors, victims' rights.

Все чаще в последнее время в средствах массовой информации появляется информация о нарушении прав граждан на жизнь и здоровье, жестокое обращение с животными, которое совершается собаками бойцовских пород, в том числе и по команде своего хозяина. Количество животных, находящихся в собственности граждан, очень огромно и увеличивается с каждым годом. «При этом велико и количество случаев причинения вреда этими животными здоровью человека, особенно собаками, в силу их распространения. Поэтому вопрос возмещения вреда на сегодняшний день – весьма актуальный вопрос. А с точки зрения института источника повышенной опасности, правовая квалификация собаки как источника очень специфичный вопрос и неоднозначно решаемый в судебной практике»<sup>1</sup>.

Неоднократные попытки разработать законопроект о содержании собак, а также попытки запретить собак бойцовских пород пока что не увенчались успехом. Как сообщается в «Московском комсомольце»: «Только за прошлый год в Москве от укусов собак бойцовских пород пострадало более двух тысяч детей»<sup>2</sup>. Нельзя сказать о том, что в других регионах таких случаев нет. Информация, представленная на сайте Прокуратуры РФ, подтверждает обратное: с начала 2017 г. в восьми новостных сообщениях прозвучала информация о том, что прокуратура выступила в суде в защиту прав пострадавших лиц от нападения бойцовских собак<sup>3</sup>.

В современном мире в юридической науке нет единого определения понятия источника повышенной опасности. Уже с давних времен проблема понятия источника повышенной опасности привлекала интерес многих ученых – цивилистов. Профессор

---

<sup>1</sup> Собака как источник повышенной опасности. <http://pravovsem59.ru/portal/topics/29596>

<sup>2</sup> Тюкова Д. Вооружен зубами и очень опасен // Московский комсомолец. 29 марта 2017. № 27357 <http://www.mk.ru/social/>

<sup>3</sup> Новости Прокуратуры РФ. <https://procrf.ru/search>

В.А.Тархов отмечает: «...Только в 1910 г. известный немецкий юрист М. Рюмелин формирует идею повышенной опасности, а Гражданский кодекс РСФСР 1922 г. вводит в законодательство термин «источник повышенной опасности»<sup>1</sup>. В XX в. мнения ученых и правоведов касаясь понятия источника повышенной опасности расходятся. Так О.А. Агарков, Б.С. Антимонов, В.Г. Вердников, О.С. Иоффе выдвигали идеи о том, что источником повышенной опасности является род деятельности. В правоведении эта концепция стала называться теорией «деятельности». Стронниками второй концепции – теория «объекта» были Л.М. Белякова, О.А. Красавчиков, Т.Б. Мальцман, А.А. Собчак и другие.

В настоящее время Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 26 января 2010 г. дает разъяснение, что «по смыслу ст. 1079 ГК РФ, источником повышенной опасности следует признать любую деятельность, осуществление которой создает повышенную вероятность причинения вреда из-за невозможности полного контроля за ней со стороны человека, а также деятельность по использованию, транспортировке, хранению предметов, веществ и других объектов производственного, хозяйственного или иного назначения, обладающих такими же свойствами»<sup>2</sup>. Таким образом, закон не дает полного толкования данного понятия и не устанавливает исчерпывающего перечисления источников повышенной опасности.

Статьей 931 Гражданского кодекса Республики Казахстан также не сформулировано понятие источника повышенной опасности, на основании которого можно четко отнести тот или иной объект к опасным источникам. В ГК Р.Казахстан указывается, как и в российском законодательстве, на то, что юридические лица и граждане, деятельность которых связана с повышенной опасностью для окружающих (транспортные организации, промышленные предприятия, стройки, владельцы транспортных средств и др.) обязаны возместить вред,

---

<sup>1</sup> Раупова М. К вопросу о классификации и проблемы понятия источника повышенной опасности // Ученые записки Худжандского государственного университета им. акад. Б. Гафурова. Гуманитарные науки. 2012. № 1 (29).

<sup>2</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.01.2010 № 1 «О применении судами гражданского законодательства, регулирующего отношения по обязательствам вследствие причинения вреда жизни или здоровью гражданина».

причиненный источником повышенной опасности, если не докажут, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего. Аналогичное положение содержится и в Гражданском кодексе Азербайджана.

Исходя из этого, можно ли отнести собак бойцовских пород к источникам повышенной опасности?

В середине 60-х гг. XX в. О.А. Красавчиков среди разнообразных источников повышенной опасности выделял так называемые «биологические источники», к которым относил диких животных и микроорганизмы<sup>1</sup>. Проблема отнесения животных, в частности собак бойцовских пород, к источникам повышенной опасности является очень важной. «Отсутствие комплексного гражданско-правового регулирования отношений по владению животными ведет к фактической незащищенности граждан, пострадавших от нападения животных»<sup>2</sup>.

Гражданское право выработало основные признаки источника повышенной опасности. «Как предмет источник повышенной опасности характеризуется особыми свойствами (качествами) и особым уровнем подконтрольности, т.е. та или иная вещь может быть признана источником повышенной опасности ввиду невозможности контроля над ней со стороны человека и при наличии у нее вредоносных свойств и качеств (вредоносность)»<sup>3</sup>. Собака как предмет владения обладает рядом своих признаков опасности:

- большое значение имеют размеры, физическая сила и выносливость собаки, угроза жизни человека от такой собаки заключается в сильной челюсти, крепкой хватке и высоком болевом пороге;

- собака не может находиться под абсолютным контролем, так как это животное, поведение которого подчинено своего рода природным исторически сложившимся инстинктам и рефлексам.

---

<sup>1</sup> Захаров Д.Е. Животные как источник повышенной опасности // Российское право: образование, практика, наука. № 9 (62). 2009. С. 98–101.

<sup>2</sup> Летута Т.В., Минеев Е.В., Шипилова О.В. Вред, причиненный животными: проблемы гражданско-правовой защиты потерпевших // Вестник ОГУ. 2014. № 3 (164).

<sup>3</sup> Захаров Д.Е. Животные как источник повышенной опасности // Российское право: образование, практика, наука. № 9 (62). 2009. С. 98–101.

Вероятность причинения вреда жизни и здоровью граждан, а также самому владельцу собак, особенно бойцовских пород, высока из-за их не предсказуемого поведения в различных ситуациях.

В последнее время в нашей стране случаи нападения собак стали довольно частыми. Чаще всего на людей набрасываются собаки бойцовских пород – бультерьеры, ротвейлеры, стаффордширские терьеры. Например, 29 июня 2017 г. в поселке Янгоаул рано утром, около четырех часов, когда пенсионер Д. шел на работу, четыре соседских питомца набросились на мужчину, в течение получаса он отбивался от них, теряя силы, пока его крики не услышала соседка<sup>1</sup>.

Другой инцидент произошел в апреле 2016 г. в Трусовском районе Астрахани. От укусов собак погибла пятилетняя девочка. По данным категориям дел в защиту прав граждан выступает прокуратура. Так, прокуратура Трусовского района г. Астрахани утвердила обвинительное заключение по уголовному делу в отношении Д.А. Материалами уголовного дела установлено, что А. содержал во дворе своего дома без привязи и на ненадлежаще огороженной территории собаку азиатской породы. 7 апреля 2016 г. собака выбежала на улицу и напала на малолетнюю девочку, причинив ей многочисленные телесные повреждения, от которых последняя скончалась. В отношении А. судом избрана мера пресечения в виде домашнего ареста. Прокуратура района направила уголовное дело в Трусовский районный суд г. Астрахани для рассмотрения по существу<sup>2</sup>. Хозяину собаки Д. А. суд вынес наказание в виде ограничения свободы на срок 1 год 11 месяцев. Кроме того, с него будет взыскано 1,5 млн рублей в счет возмещения морального вреда<sup>3</sup>.

Судебная практика России в категории дел, относящихся к определению вреда, причиненного животными, а именно собаками особых пород и установлению таких собак источниками повышенной опасности, достаточно разнообразна. «В тех случаях, когда суды признают тот факт, что собаки особых пород в силу особенностей характера относятся к источникам повышенной опасности, выясняется

---

<sup>1</sup> Под Астраханью стая собак бойцовских пород растерзала пенсионера. <https://regnum.ru/news/2294674.html>

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Там же.

порода и группа собак на основе сведений международной кинологической организации»<sup>1</sup>.

Так, в одном из дел Черноярского районного суда Астраханской области истец Л. обратилась в суд с иском к Б. о компенсации материального и морального вреда, причиненного укусом кисти руки собакой ответчика. Истец Л. пояснила, что в день происшествия собака ответчика могла нанести ей более серьезные травмы, однако у нее в руках было ведро, которым она отмахивалась от собаки, а собака, укусив ее за кисть руки, убежала. Суд пришел к выводу о том, что требования истца о компенсации морального вреда являются обоснованными, так как она перенесла физические и нравственные страдания вследствие неправомерных действий Б., который, имея в собственности источник повышенной опасности – большую собаку, не выполнял требования Правил содержания собак, не осуществлял необходимый уход и надзор за собакой, исключаящий ее побег и нанесение кому-либо вреда, кроме того ответчик в нарушение правил содержал собаку без привязи<sup>2</sup>.

Также на практике встречаются случаи, когда суд не соглашается с ходатайством подсудимого о примирении и добровольной выплате компенсации пострадавшему лицу. Так, 13 февраля 2017 г. мужчина в ходе ссоры с ранее незнакомым молодым человеком натравил на него свою собаку бойцовской породы (американский стаффордширский терьер). В результате нападения собаки потерпевшему причинены телесные повреждения, повлекшие вред здоровью средней тяжести. В ходе судебного разбирательства подсудимый заявил ходатайство о примирении сторон, вследствие добровольного возмещения причиненного вреда и отсутствия претензий у потерпевшего. Однако суд в удовлетворении ходатайства отказал. С учетом мнения прокурора суд признал его виновным в инкриминируемом преступлении и назначил наказание в виде лишения свободы на срок 1 год 6 месяцев условно с

---

<sup>1</sup> Летуа Т.В., Минеев Е.В., Шипилова О.В. Вред, причиненный животными: проблемы гражданско-правовой защиты потерпевших // Вестник ОГУ. 2014. № 3 (164).

<sup>2</sup> Решение Черноярского районного суда Астраханской области от 17 мая 2012 г. № 2-106/2012 по делу № 2-106/2012 // Сайт Судебных и нормативных актов РФ. <http://sudact.ru>

испытательным сроком 1 год 6 месяцев. Собака, признанная по уголовному делу орудием преступления, была направлена в специализированный приют<sup>1</sup>.

Также имеются случаи привлечения к административной ответственности владельцев собак бойцовских пород. Так, в апреле 2017 г. прокуратура г. Петрозаводска провела проверку по факту нападения собаки бойцовской породы на ребенка. 18 февраля 2017 г. мужчина выгуливал своего ротвейлера на поводке, но без намордника. Проходя мимо горки, где катались дети, собака набросилась на малолетнего мальчика, который спускался с горки на снегокате, и укусила его за руку, причинив телесные повреждения. Прокуратура вынесла постановление о возбуждении административного производства в отношении хозяина собаки. По результатам рассмотрения административного дела владельцу животного назначено административное наказание в виде штрафа в размере 1000 руб.<sup>2</sup>

Судебная практика Республики Азербайджан все чаще относит собак к источникам повышенной опасности, признаками которых являются вредоносные свойства и неполный контроль проявления этих свойств. В судебной практике Азербайджана к источникам повышенной опасности можно отнести только крупных собак и собак (бойцовых) агрессивных пород, поскольку остальные, хотя и не могут полностью контролироваться хозяином, не соответствуют критерию повышенной вредоносности. Как вещь собака представляет собой имущество, в отношении которого устанавливается право собственности. Право собственности согласно Конституции Азербайджанской Республики является абсолютным правом и может быть ограничено только судом. Правовые последствия признания собаки имуществом заключаются также в том, что собственник собаки несет ответственность за причинение ею вреда другому лицу или имуществу другого лица. Действия собаки юридически значимыми не признаются, поскольку собака не может являться субъектом права, и для решения

---

<sup>1</sup> Осужден 46-летний владелец собаки бойцовской породы, натравивший ее на человека. <https://procrf.ru/news/569254>

<sup>2</sup> Владелец ротвейлера, укусившего ребенка, привлечен к административной ответственности. <https://procrf.ru/news/526477>

вопроса об ответственности за причиненный вред, юридическому анализу подвергается поведение владельца собаки.

Из анализа судебной практики можно сделать вывод о том, что отнесение собаки к источнику повышенной опасности непосредственно зависит от ее породы, возраста, веса, степени агрессивности и т.п. Вопрос об отнесении собаки к источнику повышенной опасности разрешается судьей в каждом случае с учетом конкретных обстоятельств дела. На суждение судьи об отнесении собаки к источнику повышенной опасности оказывают влияние физические и психические признаки собаки. Исторически сложившиеся признаки, такие как массивный корпус, мощная шея, крепкая кожа для защиты внутренних органов, приземистые лапы для быстрого набора скорости, большая выносливость, массивная нижняя челюсть, бойцовский характер дают понять, что наибольшую опасность из всех видов собак представляют собаки бойцовских пород. Данный вид собак был выведен для поединков и травли животных. Исходя из этого, собак бойцовских пород стоит относить к источникам повышенной опасности, и при случае нападения такой собаки на человека ее законный владелец должен нести ответственность за причиненный человеку вред здоровью.

Несмотря на то, что категория дел о нападении бойцовских собак не является значительной по сравнению с дугими преступлениями и правонарушениями, граждане нуждаются в защите со стороны правоохранительных органов.

### Библиографический список

1. <https://www.astrprok.ru>
2. <https://procrf.ru/news/>
3. Захаров Д.Е. Животные как источник повышенной опасности // Российское право: образование, практика, наука. № 9 (62). 2009.
4. Летута Т.В., Минеев Е.В., Шипилова О.В. Вред, причиненный животными: проблемы гражданско-правовой защиты потерпевших // Вестник ОГУ. 2014.
5. Раупова М. К вопросу о классификации и проблемы понятия источника повышенной опасности // Ученые записки Худжандского государственного университета им. академика Б. Гафурова. Гуманитарные науки. 2012. № 1 (29). № 3 (164).
6. <https://regnum.ru/news/>

7. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.01.2010 № 1 «О применении судами гражданского законодательства, регулирующего отношения по обязательствам вследствие причинения вреда жизни или здоровью гражданина».

8. <http://sudact.ru>

9. . <http://pravovsem59.ru/portal/topics/>

10. <http://www.mk.ru/social/>

**Семенова Т.О.**

студентка 1-го курса магистратуры  
Астраханского государственного университета  
**Semenova T.O.**

1st year student Astrakhan State University

## **НЕГАТОРНЫЙ ИСК – ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ПОЛОЖЕНИЯ**

### **NEGATIVE SUIT – BASIC CONCEPTS AND REGULATIONS**

**Аннотация.** В статье автор исследует особенности рассмотрения судами негаторных исков как одного из средств защиты собственности. В связи с встречающимися трудностями работы судов по данной категории дел Пленумы Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ в 2010 г. разъяснили в постановлении особенности рассмотрения дел по защите права собственности, в том числе по негаторным искам.

**Ключевые слова:** негаторный иск, собственность, препятствие в пользовании, защиты прав собственников.

**Abstract.** In the article the author explores the peculiarities of consideration by courts of negator claims as one of the means of property protection. In connection with the difficulties encountered in the work of the courts in this category of cases, the Plenums of the Supreme Court of the Russian Federation and the Supreme Arbitration Court of the Russian Federation in 2010 clarified in the resolution the specifics of the consideration of cases on the protection of property rights, including negator claim.

**Key words:** negatory suit, property, an obstacle in use, protection of the rights of owners.

Собственник может воспользоваться своим конституционным правом и обратиться в суд с защитой нарушенного права в соответствии с правилами ст. 304 ГК РФ<sup>1</sup>. Нарушение прав собственника, не связанное с лишением владения, касаются двух других его полномочий – право пользования и распоряжения. Защита этих прав от нарушений, устранения препятствий к их осуществлению производится с помощью негаторного иска<sup>2</sup>.

Одним из вещно-правовых средств защиты права собственности является негаторный иск. Он представляется лишь тогда, когда собственник и третье лицо не состоят в каких-либо обязательных или иных отношениях по поводу спорной вещи.

Препятствием в осуществлении прав собственника являются неправомерные действия нарушителя этих прав, которые могут выражаться, например, в злоупотреблении правом со стороны третьих лиц.

Понятие негаторного (*action negatoria* – отрицающий иск) иска пришло из римского права. Как в ГК РСФСР 1964 г., так и в действующем ГК РФ, негаторному иску посвящена только одна статья, идентичная по содержанию (соответственно 156 и 304). И совершенно правильным является помещение законодателем ст. 304 в институт «защита права собственности и других вещных прав». Особый интерес представляет диспозиция этой нормы права. Она охватывает большинство случаев нарушения права собственности.

Следует отметить, что цивилисты – авторы учебных пособий по гражданскому праву Е.А. Суханов, Г.Н. Чернишкина, В.П. Мозолин по разному трактуют понятие «негаторный иск».

Автор статьи приходит к выводу, что *негаторный иск* – это право собственника требовать прекращения нарушений права собственности, которые мешают ему в реализации других полномочий, за исключением права владения. При этом владение не утрачивалось, но появлялись помехи, притеснения в осуществлении правомочий собственности, причиняемые третьими лицами. Негаторный иск представляет

---

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (ч. 1) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 29.12.2017).

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

собой средство защиты права собственности от посягательств, не связанных с лишением права собственности. Основания для таких исков различные. Вот некоторые из них – устранение помех в пользовании домовладениями, исключение имущества из описи (освобождении от ареста).

Пример из судебной практики: гражданское дело по негаторному иску рассмотрено Верховным Судом РСФСР в 1969 г. Собственник обратился в суд с иском к соседке, которая перестроила принадлежащую ей часть домовладения, закрыв окно кухни флигеля, принадлежащего истцу. В результате чего он лишен возможности использовать кухню по своему назначению. ВС РСФСР в определении от 5.06.1969 г. признал обоснованными требования истца об устранении препятствий в пользовании кухней (Бюллетень ВС РСФСР, 1969, № 11. С. 8–9).

Вопросы защиты прав собственников, в том числе и путем негаторных исков, вызывают затруднения в работе судов. Не случайно в Постановлениях Пленумов ВС РФ и ВАС РФ (упраздненного в 2014 г.) даны разъяснения по разрешению споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав, в том числе и по применению ст. 304 ГК РФ (ссылка – Постановление Пленума ВС РФ И ВАС РФ № 10/ 22 от 29.04.2010 г.).

Негаторный иск – это требование владеющего собственника к третьему лицу об устранении препятствий по осуществлению собственником правомочий владения, пользования и распоряжения имуществом<sup>1</sup>.

При данном характере нарушения прав собственника не требуется соблюдения им срока исковой давности для предъявления негаторного иска. Однако если эти нарушения устранены, то предпосылок для указанного иска не имеется. То есть собственник вправе отстаивать свои права в суде, пока существует нарушение его права. На это обращено внимание в разъяснениях упомянутого постановления Пленума ВС И ВАС РФ.

Отсутствие возражений предыдущего собственника имущества против нарушений права собственности, не связанных с лишением

---

<sup>1</sup> Гражданское право. Т. 1: Учебник / Г.Н. Черничкина, В.В. Бараненков, И.В. Бараненкова и др.; Под ред. Г.Н. Черничкиной – М.: ИЦ РИОР: НИЦ Инфра-М, 2013. 448 с.

владения, само по себе не может являться основанием для отказа в удовлетворении иска нового собственника об устранении нарушений права, не связанных с лишением владения<sup>1</sup>. Таким образом, если нарушитель прекратил противоправные действия по отношению к собственности, то негаторный иск заявлен быть не может.

Итак, предпосылками негаторного иска можно назвать как имеющиеся нарушения в осуществлении собственником своих прав, так и предотвращение возможного нарушения права собственности при наличии угрозы нарушения права.

Стороны негаторного иска:

*Истец-собственник* или иной титульный владелец имущества, который владеет им, но лишен возможности пользоваться или распоряжаться им.

*Ответчик* – лицо, действия которого препятствуют собственнику осуществлять право собственности.

Что же может являться основанием для негаторного иска? Основаниями для негаторного иска служат обстоятельства, которые доказывают наличия права собственности у истца, а также подтверждающие препятствия в их осуществлении. Причем в обязанности истца не входит доказывать неправомерность действий ответчика, если ответчик не докажет правомерность своего поведения.

Негаторный иск подлежит удовлетворению, если ответчик не докажет правомерность своих действий. При этом для удовлетворения иска не имеет значения, виновно или не виновно ответчик нарушил право собственности истца.

При рассмотрении негаторных исков суд вправе запретить ответчику как совершать определенные действия, так и возложить на него устранить последствия нарушенного права истца<sup>2</sup>. Незначительное ограничение права собственника не может являться основанием для удовлетворения негаторного иска.

---

<sup>1</sup> Постановление Пленума ВАС РФ и ВС РФ от 29.04.2010 № 10/22 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав».

<sup>2</sup> Информационное письмо Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 15.01.2013 г. «Обзор судебной практики по вопросам защиты прав собственника от нарушений, не связанных с лишением права собственности».

Интересный пример этого приведен в обзоре судебной практики Высшего Арбитражного Суда РФ от 15.01.2013 г.

Суть этого спора в том, что истец предъявил иск к своему соседу, ссылаясь на невозможность осуществить реконструкцию принадлежащего ему здания в желаемом им объеме на своем земельном участке. Ответчик, возражая против иска, представил доказательства, что получил разрешение на возведение на своем земельном участке торгового центра и произвел все действия в соответствии со строительными и градостроительными нормами и правилами. Указанные обстоятельства не могут являться основанием для удовлетворения негаторного иска к собственнику соседнего земельного участка.

В судебном заседании было установлено, что при этом истец по-прежнему имеет возможность возвести строение на своем земельном участке, однако при условии соблюдения расстояния между постройками, установленного строительными градостроительными нормами и правилами.

К негаторным искам относятся и иски об освобождении имущества от ареста (исключении из описи). У собственника по различным основаниям может быть произведена судебным приставом-исполнителем опись имущества: по определению суда в целях обеспечения иска, по обращению взыскания на имущество должника по гражданскому делу, в целях охраны наследственного имущества т.п. Если в опись будет включено имущество, принадлежащее не собственнику, а третьим лицам, то они вправе обратиться в суд с иском об исключении имущества из описи (освобождении от ареста). По этому негаторному иску указанные лица будут истцами, которые ищут в суде защиту права собственности, ссылаясь на устранение помех в пользовании имуществом. Ответчиками по делу будет должник, у которого произведен арест имущества, и те организации или лица, в интересах которых наложен арест.

Эти иски подсудны судам общей юрисдикции по правилам исключительной подсудности, предусмотренной ч. 1 ст. 30 ГПК РФ, – по месту нахождения арестованного имущества. Они оплачиваются госпошлиной в соответствии с требованиями гл. 25 Налогового кодекса РФ.

Автор статьи приходит к выводу, что законодателем предоставлено собственнику право выбрать способы защиты нарушенного права, перечисленные в ст. 12 ГК РФ. Одним из них является восстановление

положения, существовавшего до нарушения права, и пресечения действий, нарушающих право или создающих условия его нарушения.

При анализе судебной практики автор выяснил, что указанное требование чаще всего является основанием для предъявления негаторных исков по защите принадлежащих собственнику объектов недвижимости.

В текст ст. 304 ГК РФ на протяжении длительного времени не вносились изменения, хотя характер нарушений изменился в связи с особенностями пользования и распоряжения объектами гражданских, жилищных и земельных правоотношений. По вопросам, возникающим в практике судов по рассмотрению в том числе и по негаторным искам, даны разъяснения Пленумом ВАС РФ и ВС РФ от 29.04.2010 № 10/22. Таким образом, негаторные иски являются эффективным средством защиты прав собственника от нарушений, не связанных с лишением владения.

### Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 5.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 29.12.2017).

3. Гражданское право. Т. 1: Учебник / Г.Н. Черничкина, В.В. Бараненков, И.В. Бараненкова и др. – М.: ИЦ РИОР: НИЦ Инфра-М, 2013

4. Постановление Пленума ВАС РФ и ВС РФ от 29.04.2010 № 10/22 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав».

5. Информационное письмо Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 15.01.2013 г. «Обзор судебной практики по вопросам защиты прав собственника от нарушений, не связанных с лишением права собственности».

**Степин А.Б.**

канд. юрид. наук, доцент кафедры гражданского права и процесса Астраханского филиала Международного юридического института, судья Астраханского областного суда

**Stepin A.B.**

Cand. jurid. in Economics, Associate Professor of the Chair of Civil Law and the Astrakhan Branch of the International Law Institute, Astrakhan judge the regional court

## **ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ ИНИЦИАТИВА В СИСТЕМЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО ПРАВА**

### **ENTREPRENEURIAL INITIATIVE IN THE SYSTEM OF BUSINESS LAW**

**Аннотация.** В статье рассматривается понятие и сущность предпринимательской инициативы субъектов малого и среднего предпринимательства как комплексное выражение экономической и правовой составляющей развития современной государственности. Представляя инновационные возможности личности и стратегии развития отдельных предприятий в экономических системах (подсистемах), предпринимательская инициатива основана на поддержке предпринимательства и реализации правовой защиты нарушенного права.

**Ключевые слова:** предпринимательское право; субъекты малого и среднего предпринимательства; индивидуальный предприниматель; рыночные отношения; предпринимательская инициатива.

**Abstract.** The article discusses the concept and essence of the entrepreneurial initiative of small and medium entrepreneurship as a comprehensive expression of economic and legal component of the development of modern statehood. Presenting the innovative features of the personality and development strategies of individual enterprises in economic systems (subsystems), entrepreneurial initiative based on the participation of the state in supporting entrepreneurship and implementation of the legal protection of rights.

**Key words:** business law; small and medium-sized entrepreneurship; the individual entrepreneur; market relations; market economy; macroeconomics; legal initiative.

В системе предпринимательского права предпринимательская инициатива имеет различные свои проявления в виде договорной (экономической, стратегической<sup>1</sup>) в условиях индивидуального и коллективного (корпоративного) саморегулирования и нормативной (технологической<sup>2</sup>, трудовой, налоговой, финансовой<sup>3</sup>) в условиях государственного регулирования, а исходя из способов защиты нарушенного права, национальной (внутренней) и международной (внешней), судебной и несудебной (административной, общественной).

Особенность предпринимательской инициативы проявляется в ее экономическом значении, что отличает ее от других смежных понятий, таких как усмотрение, правомочие (свобода) выбора правила (модели) поведения, диспозитивность и др. Экономическая составляющая позволяет рассматривать предпринимательскую инициативу, как основанную на договоре, связанную с развитием самостоятельности участников хозяйственной деятельности, реализующих свои собственные интересы; управлением предприятием и обеспечением формирования и реализации инновационного потенциала; достижением конкурентных преимуществ при определенных предпринимательских рисках.

Другой ее особенностью является активность предпринимателя, как правомерная деятельность лица, направленная на осуществление имущественных и личных неимущественных прав и исполнение обязанностей.

---

<sup>1</sup> См.: Распоряжение Правительства РФ от 02.06.2016 № 1083-р «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 г.» (вместе с «Планом мероприятий («дорожной картой») по реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 г.»).

<sup>2</sup> См.: Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 г. (новая редакция), утвержденные Правительством РФ 14.05.2015.

<sup>3</sup> Например, в виде частного финансирования, создания уставочного капитала юридического лица и др.

Наряду с позитивными качествами предпринимательской инициативы ей присущи и недостатки, возникающие при неисполнении обязательств (ст. 308.3, 309, 310 ГК РФ), нарушении требований законодательства при осуществлении отдельных видов предпринимательской деятельности (ст. 14.16, ч. 2 ст. 14.10, ст. 6.3 КоАП РФ) и др.

В системе предпринимательского права инициатива находит свое выражение, во-первых, в реализации гражданских прав, во-вторых, в исполнении обязанностей, в-третьих, в защите нарушенного или оспариваемого права. Под саморегулированием понимается самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил<sup>1</sup>. Государственное регулирование расценивается в качестве нормотворчества, направленного на формирование правового режима свободной частноправовой инициативы<sup>2</sup> и отсутствие препятствий для экономической самостоятельности и инициативы<sup>3</sup>.

Вместе с тем отсутствуют научные труды, в которых предпринимательская инициатива рассматривалась с различных точек зрения, что позволило бы создать единое представление о ней и правовых условиях ее реализации.

Предпринимательская инициатива имеет различные свои проявления в виде государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя и добровольного прекращения предпринимательской деятельности по решению гражданина<sup>4</sup> или самостоятельного предоставления сведений об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и документа, подтверждающего прекращение деятельности на объекте, оказывающем

---

<sup>1</sup> См.: Часть 1 ст. 2 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».

<sup>2</sup> См.: Егорова М.А. Соотношение категорий «регулирование» и «управление» в гражданско-правовых отношениях // Юрист. 2014. № 9. С. 18–24.

<sup>3</sup> См.: Постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2008 № 10-П.

<sup>4</sup> См.: Статьи 22.1, 22.3 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

негативное воздействие на окружающую среду<sup>1</sup> и др. В этих случаях инициатива выражается в субъективных правах предпринимателей, в различных сферах предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Предпринимательская инициатива проявляется в различных сферах отношений гражданских и публичных, конфликтных и неконфликтных, участниками которых являются предприниматели и юридические лица. Инициатива не ограничивается тем, что реализуется в субъективных правах одной (инициативной) стороны отношения, она может принадлежать и иным участникам регулируемого отношения. В этой связи инициатива сторон может совпадать друг с другом (отсутствие конфликта<sup>2</sup>) или противоречить (конфликтовать) друг с другом, что приводит к возникновению спорного (процессуального) административного или гражданского отношения.

Подводя итоги, следует заключить, что предпринимательская инициатива реализуется в субъективных гражданских правах предпринимателей в правоохранительных и регулятивных отношениях. Отражая особенности развития российского законодательства, она является условием защиты нарушенного или оспариваемого права предпринимателей.

### Библиографический список

1. Егорова М.А. Соотношение категорий «регулирование» и «управление» в гражданско-правовых отношениях // Юрист. 2014. № 9.
2. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 г. (новая редакция), утвержденные Правительством РФ 14.05.2015.
3. Постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2008 № 10-П.
4. Распоряжение Правительства РФ от 02.06.2016 № 1083-р «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года» (вместе с «Планом мероприятий («дорожной картой») по реализации Стратегии

---

<sup>1</sup> См.: Пункт 14 ст. 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

<sup>2</sup> Например, отношения по установлению (введению) налогов и сборов, возникающие между органами власти и налогоплательщиками.

развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 г.»).

5. Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».

6. Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

7. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

**Степина Я.А.**

студентка 4-го курса Астраханского филиала  
Саратовской государственной юридической  
академии

**Stepina J.A.**

4th year student of the Astrakhan branch of the  
Saratov state law Academy

## **ПРАВОПРЕЕМСТВО НА СТОРОНЕ ДОЛЖНИКА В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ**

### **SUCCESSION ON THE SIDE OF THE DEBTOR IN ENFORCEMENT PROCEEDINGS**

**Аннотация.** В статье рассматриваются отдельные вопросы правопреемства, связанные с переходом всех прав и обязанностей выбывшей стороны должника к правопреемнику в исполнительном производстве при взыскании исполнительского сбора. По мнению автора, с правопреемством связано возникновение нового правоотношения «должник-взыскатель», в связи с чем у судебного пристава-исполнителя возникает обязанность совершить такие же действия по взысканию исполнительского сбора с правопреемника, как с должника, направляя ему требование об исполнении решения суда в срок для добровольного исполнения. В противном случае исполнительский сбор как мера административной ответственности нарушает права и законные интересы правопреемника воспользоваться правом добровольного исполнения требования исполнительного документа или обратиться в суд с самостоятельными административными исковыми требованиями.

**Ключевые слова:** публичное отношение; исполнительное производство; правопреемство; должник; исполнительский сбор.

**Abstract.** The article deals with certain issues of succession related to the transition of all rights and obligations of the retired party of the debtor to the successor in enforcement proceedings in the recovery of the enforcement fee. According to the author of the succession is associated with the emergence of a new relationship «debtor-creditor», in this connection, the judicial bailiff-executor is obliged to do the same actions for collecting or performing gathering with the assignee as debtor, directing him to the requirement of execution of the judgment within the term for voluntary execution. Otherwise, the enforcement fee as a measure of administrative responsibility violates the rights and legitimate interests of the legal successor to exercise the right of voluntary execution of the requirements of the Executive document or apply to the court with independent administrative claims.

**Key words:** public attitudes; Executive production; succession; the debtor; performing collection.

Отличительной особенностью исполнительного документа является содержащееся в нем индивидуальное (судебное или несудебное) предписание, которое определяет правильность совершения исполнительных действий. Это имеет практическое значение, поскольку является гарантией обеспечения баланса частных и публичных интересов участников исполнительного производства. Кроме того, нормативное регулирование административных отношений в этой части недостаточно детализировано, что создает сложности в применении закона при взыскании исполнительского сбора с правопреемника должника.

В административном процессе правопреемство связано с изменением публичного отношения и представляет собой переход прав и обязанностей (полномочий) от одного лица (субъекта права) к другому<sup>1</sup>. При наличии такого правопреемства фактически возникает новое административное отношение «взыскатель-должник», в связи с чем возникает вопрос о необходимости повторного совершения всех пре-

---

<sup>1</sup> См.: Степина Я.А. Правопреемство административного истца в административном процессе // Современное право. 2018. № 1. С. 141.

дусмотренных законом исполнительных действий, наряду с теми, что были ранее совершены в отношении выбывшей стороны должника.

Безусловно, это не означает вынесение нового постановления о возбуждении исполнительного производства. Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – ФЗ № 229-ФЗ) не предусмотрено и внесение изменений в ранее вынесенное постановление о взыскании исполнительского сбора, с указанием в нем правопреемника вместо прежнего должника. Судебный пристав-исполнитель вправе лишь исправлять ошибки, описки, но не вносить изменения в вынесенное им постановление (ч. 3 ст. 14 ФЗ № 229-ФЗ).

Федеральным законом «Об исполнительном производстве» не предусмотрено и взыскание исполнительского сбора с правопреемника, не извещенного о совершении исполнительных действий, не предупрежденного о взыскании исполнительского сбора и не уведомленного о сроке для добровольного исполнения должником содержащихся в исполнительном документе требований.

При совершении исполнительных действий важно обратить внимание правопреемника на то, что в отношении него проводятся предупредительные меры и предоставляется срок для добровольного исполнения требования исполнительного документа.

В этом случае не достаточно ограничиться лишь постановлением о замене стороны исполнительного производства. Судебный пристав-исполнитель, являясь самостоятельным процессуальным лицом, неограниченным в совершении исполнительных действий, вправе направить правопреемнику требование (предупреждение) об исполнении судебного постановления, установив ему срок для добровольного исполнения с разъяснением его прав и обязанностей, указав на штрафной характер исполнительского сбора. Это вытекает из положений ч. 11 ст. 30 ФЗ № 229-ФЗ. Из содержания ч. 11 ст. 30 следует, что судебный пристав-исполнитель по истечении срока для добровольного исполнения предупреждает должника о принудительном исполнении требований, содержащихся в исполнительном документе, с взысканием с должника исполнительского сбора, расходов по совершению исполнительных действий.

Из содержания ч. 11, 12 ст. 30, ч. 1, 2 ст. 112, ч. 1 ст. 105 ФЗ № 229-ФЗ следует, что исполнительский сбор относится к мерам принуждения в

связи с несоблюдением законных требований государства и представляет собой санкцию штрафного характера, то есть возложение на должника обязанности произвести определенную дополнительную выплату в качестве меры его публично-правовой ответственности, возникающей в связи с совершением им правонарушения в процессе исполнительного производства.

Как штрафная санкция исполнительский сбор применим только в отношении персонализированного субъекта исполнительного производства, предупрежденного и уведомленного о совершении исполнительных действий. В противном случае имеет место нарушение баланса частных и публичных интересов и как следствие прав участника (должника) исполнительного производства.

В этом случае правопреемник как фактический должник вправе использовать предоставленное ему законом об исполнительном производстве право обратиться с административным иском заявлением об оспаривании постановления судебного пристава-исполнителя о взыскании исполнительского сбора, об отсрочке или о рассрочке его взыскания, об уменьшении его размера или освобождении от взыскания исполнительского сбора (ч. 6 ст. 112 ФЗ № 229-ФЗ).

Подводя итоги, следует заключить, что правопреемство наряду с переходом всех прав и обязанностей выбывшей стороны исполнительного производства к правопреемнику предполагает и соблюдение законных гарантий должника, как стороны исполнительного производства при взыскании исполнительского сбора.

### Библиографический список

1. Носов Д.В. Правопреемство (теоретико-правовое исследование): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2011.
2. Носов Д.В. Феномен правопреемства в российской правовой системе // Журнал российского права. 2011. № 5.
3. Степина Я.А. Правопреемство административного истца в административном процессе // Современное право. 2018. № 1.
4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17.11.2015 № 50 «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства».

**Сторублевская М.В.**

студентка 4-го курса Астраханского филиала  
Международного юридического института

**Иванова Л.А.**

канд. юрид. наук, доцент кафедры гражданского  
права и процесса Астраханского филиала  
Международного юридического института

**Storablevskaya M.V.**

4th year student of the Astrakhan branch  
International Law Institute

**Ivanova L.A.**

Candidate of Law, Associate Professor of Civil Law  
and Process Astrakhan branch of the International  
Law Institute

## **СОЦИАЛЬНАЯ РАБОТА С ЛИЦАМИ, ИМЕЮЩИМИ НАРКОТИЧЕСКУЮ ЗАВИСИМОСТЬ**

### **SOCIAL WORK WITH PERSONS WHO HAVE DRUG DEPENDENCE**

**Аннотация.** Социальная работа с лицами, имеющими наркотическую зависимость, имеет значение не только для конкретного человека, но и для общества в целом. Рассматривать данный вопрос нужно не только с политической, но и с точки зрения социальной, так как, в свою очередь, эта проблема порождает ряд других, таких как: недостаточность изученности социальной реабилитации, неэффективное лечение от наркотической зависимости и т.д. Все вышеперечисленные факторы влияют на дальнейшую судьбу наркомана, и неэффективность, в том числе реабилитации, приводит к более серьезным последствиям.

**Ключевые слова:** социальная работа, наркомания, наркотики, реабилитация.

**Abstract.** Social work with people who have drug addiction is important not only for a particular person, but for society as a whole. To consider this issue is necessary not only from the political, but also from the social

point of view. in turn, this problem generates a number of others, such as: inadequate knowledge of social rehabilitation, ineffective treatment of drug dependence, etc. All of the above factors affect the future fate of the addict and inefficiency, including. rehabilitation leads to more serious consequences.

**Key words:** social work, drug addiction, drugs, rehabilitation.

Понятие «наркомания» стало частью жизни и основной проблемой человечества относительно недавно – в начале XX в. Эта особая сфера социальной аномалии имеет глобальный масштаб и характер. Почти каждый слышал о данной проблеме через знакомых, СМИ или еще хуже встречался с ней лично.

Во многих современных государствах, наряду с Российской Федерацией сегодня существует определенная система как правового, так и медицинского, а также социального обеспечения реабилитации наркоманов. Одновременно с обязательной реабилитацией как личности «бывшего» наркомана, существует и социальная, которая включает в себя: восстановление социальных связей без употребления наркотиков, поиск работы, психотерапия, проведение консультационных работ с родственниками.

Впервые реабилитация наркозависимых рассматривается во взаимодействии различных социальных институтов: здравоохранение, социальная защита, группы психологической поддержки, религиозные конфессии и др.

Наркотики стали известны человечеству очень давно, еще в древности они носили лечебный характер. Но, несмотря на широкое знакомство с наркотиками и их применение в медицине, а также в быту, наркомания как заболевание получила распространение лишь после XIX в.

Из документов и исторических хроник известно, что китайцы, шумеры, древние греки, индийцы, племена Сибири, ацтеки знали, как некоторые наркотики действуют на человека и использовали их в шаманских путешествиях, ритуальных целях, церемониях, магических обрядах и т.д. как в доисторические времена, так и позже. Использовать же право на употребление наркотиков, с учетом их последствий в виде того, что они вызывают необычные состояния, имели только посвященные. Для остальных членов общества вводился на употребление определенный запрет, а угрозой было суровое наказание, которое

применялось к ним. Благодаря этим мерам многие народы защитили свое будущее от наркотиков<sup>1</sup>.

Согласно списку Постоянного комитета по контролю за употреблением наркотиков, утвержденному Минздравом Российской Федерации, к веществам, от которых появляется патологическое пристрастие, относят наркотические средства.

Согласно терминологии, которую представляет П.Д. Шабанов: «наркомания (от греч. «*narke*» – оцепенение и «*mania*» – безумие, страсть) – заболевание, выражающееся в физической или психической зависимости от наркотических средств, непреодолимом влечении к ним, что постепенно приводит к глубокому истощению физических и психических функций организма»<sup>2</sup>.

Н.Ш. Валеева, исходя из социальной психологии, раскрывает следующее понятие: «наркомания рассматривается как одна из форм аддиктивного (зависимого) поведения, связанного со злоупотреблением либо различными видами деятельности (компьютерные, азартные игры, работа), либо психоактивными веществами (алкоголь, никотин, наркотики) в целях изменения психического состояния»<sup>3</sup>.

«Социально-психологические последствия злоупотребления наркотическими средствами проявляются, в первую очередь, в социальной деградации личности, быстро нарастающей социальной дезадаптации. При этом наблюдаются конфликты с социальным окружением, снижение успеваемости, отказ от учебы или профессиональной деятельности, сужение общения до наркоманического круга, проблемы с законом, отход от семьи и друзей, изоляция», – отмечает Е.В. Змановская в своей работе о девиантологии.

Параллельно с социальной деградацией, которая нарастает стремительно, происходит выраженное изменение характера человека, на фоне озабоченности наркотиками нарастает общая эмоциональная неустойчивость, формируется амотивационный синдром (утрата преж-

---

<sup>1</sup> Козлов В.В., Ю.А. Бубеев. Интегративный подход к реабилитации наркозависимых. – Саратов: Вузовское образование, 2014. С. 18.

<sup>2</sup> Шабанов П.Д. Руководство по наркологии. – СПб., 1998. С. 208.

<sup>3</sup> Валеева Н.Ш., Куприянов Р.В. Адаптация и реабилитация в социальной работе / Н.Ш. Валеева [и др.]. – Казань: Казанский национальный исследовательский технологический университет, 2011. С. 423.

них интересов, интеллектуальная деформация). Отрицание становится стилем поведения. Наркозависимый отрицает буквально все: свои поступки, поведение, факты употребления, наличие проблем, свою ответственность, наконец, зависимость и необходимость ее лечения, реабилитацию. Попытки окружающих помочь наркозависимому вызывают, как правило, агрессию или вовсе обесцениваются.

Реальность человека, его жизнь полностью заменяется фантазиями в форме бесплодных мечтаний, мифов, невыполняемых обещаний: «можно контролировать дозу», «я могу уколоться только один раз», «я употребляю, когда хочу», «я могу без наркотика», «ломку нельзя пережить», «наркомания неизлечима», «врачи ничего не понимают в этом»<sup>1</sup>.

Если первоначально наркозависимый хоть как-то старается уйти от решения проблем, то постепенно он вообще теряет способность к действиям. Изоляция, депрессия, нелады с законом, беспомощность – все это, наконец, приводит к осознанию серьезности проблемы и необходимости ее разрешения.

Таким образом, из ряда лечебных и одурманивающих веществ наркотики перешли в проблему человечества и затрагивают все слои общества. Эту проблему, как в лице одного человека, так и тысяч, может решить только стабильная государственная программа, направленная на устранение наркотика – как «зерно» проблем, так и в дальнейшем помощи наркозависимым людям путем социальной работы, речь о которой пойдет ниже.

«Социальная реабилитация наркозависимых – это система медицинских, психологических, воспитательных, образовательных, социальных, правовых, трудовых мер, направленных на личностную адаптацию больных, их ресоциализацию, реинтеграцию в общество при условии отказа от употребления психоактивных веществ (ПАВ), вызывающих зависимость»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Змановская Е.В. Девиантология (Психология отклоняющегося поведения): Учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений. – М.: Издательский центр «Академия». 2006. С. 133.

<sup>2</sup> Валева Н.Ш., Куприянов Р.В. Адаптация и реабилитация в социальной работе / Н.Ш. Валева [и др.]. – Казань: Казанский национальный исследовательский технологический университет, 2011. С. 427.

На примере Астраханской области вопросы оказания медицинской и социальной реабилитации наркопотребителей, оказания социальных услуг и ресоциализации лиц, потребляющих наркотики в немедицинских целях, находятся под контролем антинаркотической комиссии Астраханской области.

Согласно Докладу о наркоситуации в Астраханской области в 2016 г. на конкурсной основе оказана поддержка фонду социальной реабилитации граждан «Жизнь», благотворительному фонду «Центр духовного возрождения и социальной реабилитации от алкогольной и наркотической зависимости «Спас» при Астраханской митрополии в Высокогорском Успенско-Николаевском Чуркинском мужском монастыре. Согласно Постановлению Правительства Астраханской области от 28.07.2016 № 258-П данные организации осуществляют свою деятельность в порядке отбора<sup>1</sup>.

Центр социальной реабилитации «Жизнь» расположен на острове, что ограничивает взаимодействие пациента с привычной средой. На острове есть все необходимое для здоровой жизни: чистый воздух, свежие овощи и фрукты, выращенные своими руками, рыбалка, проживание в комфортных помещениях со всеми удобствами. В распоряжении пациентов центра – настольный теннис, бильярд, тренажерный зал, спортивная площадка для игры в футбол и баскетбол, зал для просмотра видеofilмов. Все это гармонирует с созданными условиями реабилитации, помогает ощутить подлинный вкус трезвой жизни. Данный центр неоднократно становился победителем различных конкурсов, награжден многочисленными грамотами, благодарственными письмами за внесенный вклад в программу здорового образа жизни, становился победителем конкурса «Прорыв года».

Помимо социальных фондов и реабилитационных центров в Астраханской области в настоящее время реализуется подпрограмма «Комплексные меры противодействия к злоупотреблению наркотика-

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Астраханской области от 28.07.2016 № 258-П «О порядке проведения квалификационного отбора некоммерческих организаций, предоставляющих на территории Астраханской области услуги по комплексной реабилитации и (или) ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств и (или) психотропных веществ» // Сборник Правительства Астраханской области № 30 от 04.08.2016.

ми и их незаконному обороту», государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Астраханской области», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 12.09.2014 № 383-П<sup>1</sup>, содержащая раздел № 5 «Совершенствование медицинской и социальной реабилитации потребителей наркотических средств на территории Астраханской области». Раздел включает комплекс различных мероприятий, которые информируют лиц, потребляющих наркотические средства без назначения врача, по вопросам реабилитации, оказание им и членам семей консультационной, психолого-психотерапевтической, социальной помощи и социальных услуг в сфере реабилитации и ресоциализации.

На этапе социальной работы также очень важно уделить внимание не только наркозависимому человеку, но и его родственникам в совокупности с лицами, имеющими опыт работы в данной сфере.

На примере Астраханской области в 2016 г. была продолжена профилактическая работа с привлечением волонтерских движений и общественных объединений.

Блоки профилактической работы включают в себя работу:

- с родителями;
- с молодежью интактной группы и из групп риска;
- со специалистами, ведущими антинаркотическую работу;
- с потребителями наркотических средств;
- с наркозависимыми лицами;
- с семьями наркозависимых лиц.

Таким образом, выделяя определенную динамику в целом по России, стоит обратить внимание на наш регион. По данным доклада о наркоситуации по Астраханской области в 2016 г. проделана большая профилактическая и законодательная работа по социальной работе с лицами, имеющими наркотическую зависимость. Стоит заметить, что такая же работа проделана и в целом по России, что говорит об эффективном государственном подходе.

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Астраханской области от 12.09.2014 № 383-П (с изм. на 13.04.2017) «О государственной программе «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Астраханской области»// <http://docs.cntd.ru/document/412718456>

Подводя итоги, можно отметить, что со временем наркотики вышли из числа «лекарственных средств» и перешли в глобальную проблему. Социальная работа в Астраханской области проводится очень активно, и различные центры социальной помощи помогают людям выйти из сложной жизненной ситуации, повышая эффективность и роль реабилитации наркозависимых граждан.

### Библиографический список

1. Постановление Правительства Астраханской области от 12.09.2014 № 383-П (с изм. на: 13.04.2017) «О государственной программе «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Астраханской области» // <http://docs.cntd.ru/document/>
2. Постановление Правительства Астраханской области от 28.07.2016 № 258-П «О порядке проведения квалификационного отбора некоммерческих организаций, предоставляющих на территории Астраханской области услуги по комплексной реабилитации и (или) ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств и (или) психотропных веществ» // Сборник Правительства Астраханской области. № 30. 04.08.2016.
3. Валеева Н.Ш., Куприянов Р.В. Адаптация и реабилитация в социальной работе / Н.Ш. Валеева [и др.]. – Казань: Казанский национальный исследовательский технологический университет, 2011.
4. Змановская Е.В. Девиантология (Психология отклоняющегося поведения): Учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений. – М.: Издательский центр «Академия», 2006.
5. Козлов В.В., Бубеев Ю.А. Интегративный подход к реабилитации наркозависимых. – Саратов: Вузовское образование, 2014.
6. Шабанов П.Д. Руководство по наркологии. – СПб., 1998.

**Сухачева А.А.**

студентка 3-го курса Астраханского филиала  
Международного юридического института

**Шапиро И.М.**

канд. юрид. наук, доцент кафедры гражданского  
права и процесса Астраханского филиала  
Международного юридического института

**Sukhacheva A.A.**

3 ht year student the Astrakhan branch International  
Law Institute

**Shapiro I.M.**

Candidate of Law, Associate Professor of Civil Law  
and Process Astrakhan branch of the International  
Law Institute

## **ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **LEGAL ASPECTS OF SURROGATE MATHERY IN THE RUSSIAN FEDERATION**

**Аннотация.** В статье рассмотрены вопросы регулирования отношений в сфере репродуктивного здоровья и репродуктивных прав граждан, в частности суррогатного материнства, как вспомогательной репродуктивной технологии. Автор анализирует понятие суррогатного материнства, особенности содержания договорной конструкции услуг и перспективы развития законодательства в области суррогатного материнства. Результатом статьи являются предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства о суррогатном материнстве в РФ.

**Ключевые слова:** репродуктивные технологии, суррогатное материнство, биологическая мать.

**Abstract.** In the article deals with the issues of regulation of relations in the field of reproductive health and reproductive rights of citizens, in particular surrogacy as an auxiliary reproductive technology. The author analyzes the concept of surrogacy, especially the content of the contractual

structure of services and prospects for the development of legislation in the field of surrogacy. The result of the article are suggestions and recommendations for improving legislation on surrogacy in the Russian Federation.

**Key words:** reproductive technologies, surrogacy, biological mother.

Суррогатное материнство как вспомогательная репродуктивная технология имеет глубокие исторические, экономические, социальные и правовые корни и тесную связь с защитой и гарантиями прав человека. Суррогатное материнство должно иметь только одну цель – преодоление бесплодия, как шанс иметь собственного ребенка. Первая официальная программа суррогатного материнства в РФ была реализована в 1995 г. Нормативно-правовые акты, принятые в ходе ее осуществления, затрагивали вопросы только медицинского характера, не регулируя гражданско-правовые. Основными актами на данном этапе являлись Семейный кодекс РФ от 29.12.1995 № 223-ФЗ<sup>1</sup>, Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»<sup>2</sup>, Федеральный закон от 15.11.1997. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»<sup>3</sup>, Приказ Минздрава России от 30.08.2012 № 107н «О порядке использования вспомогательных репродуктивных технологий, противопоказаниях и ограничениях к их применению»<sup>4</sup>. В данных нормативных правовых актах закреплено приоритетное право суррогатной матери на определение судьбы ребенка. А значит, и существует риск у генетических родителей в получении отказа со стороны суррогатной матери в материнстве и отцовстве.

---

<sup>1</sup> Семейный кодекс РФ от 29.12.1995 № 223-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 01.01.1996. № 1. Ст. 16.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // Российская газета. 2011. 23 нояб. № 263.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 15.11.1997. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» // Российская газета. 2011. 23 нояб. № 263.

<sup>4</sup> Приказ Минздрава России от 30.08.2012 № 107н «О порядке использования вспомогательных репродуктивных технологий, противопоказаниях и ограничениях к их применению» // Российская газета. Спецвыпуск. № 78/1. 2013. 11 апр.

Не разрешены с точки зрения права базовые основы таких отношений, как: случаи отказа суррогатной матери в передаче рожденного ребенка биологическим родителям, по заказу которых она его выносила и родила; вопросы в отношении записи о лице, отце ребенка, в свидетельстве о его рождении; вопросы в отношении права суррогатной матери на прерывание беременности по своему усмотрению, по рекомендации врачей или по другим основаниям; возможности отказа биологических родителей от рожденного ребенка, в случае наличия у него врожденных заболеваний, иных физических и психических отклонений; субъектный состав лиц, имеющих право прибегнуть к услугам суррогатной матери; правовая природа договора о суррогатном материнстве, последствия за его неисполнение или ненадлежащего исполнения, учитывая его гражданско-правовой характер с рядом специфических особенностей медицинского и морально-нравственного содержания; способы и формы защиты в полной мере интересов ребенка.

Что же касается морально-нравственного и религиозного составляющего процесса правового регулирования суррогатного материнства, то тема суррогатного материнства представляет собой конфликт между государством, человеком и религией. Она породила массу морально-нравственных споров о природе данного неоднозначного социально-правового явления. Отчетливо видна картина подмены моральных и религиозных ценностей. В связи с этим общество не успело сформулировать единое представление о суррогатном материнстве, а религия уже возвела его в ранг своей нормы. Не каждая семья может усыновить ребенка, поскольку усыновление это то же ответственный шаг, требующий не меньшей решимости, чем суррогатное материнство. Однако каждый должен самостоятельно отвечать перед Богом и религией, а государство обязано регулировать данные общественно значимые отношения.

Для определения особенностей договорной конструкции суррогатного материнства необходимо четко представлять основные элементы или признаки суррогатного материнства с точки зрения правоотношения. К ним можно отнести:

– достижение договоренности (совпадающее взаимное волеизъявление его сторон), в данном случае договоренность представляет собой, по сути, юридический факт;

- зачатие ребенка (ЭКО разрешенным медицинским законодательством способом) и имплантация искусственно оплодотворенного эмбриона в организм суррогатной матери;
- вынашивание ребенка в благоприятных для его развития условиях;
- рождение живого ребенка (естественные роды, кесарево сечение, искусственные роды);
- передача рожденного ребенка заказчиком, обратившимся за оказанием услуги к суррогатной матери.

Таким образом, суррогатное материнство представляет собой обязательственное правоотношение, в силу которого одна сторона – суррогатная мать, обладающая хорошим физическим и психологическим здоровьем, по заказу другой стороны – заказчика, обратившегося к ней за услугой, обязана пройти процедуру экстракорпорального оплодотворения и имплантации оплодотворенного эмбриона в свой организм, проведенного с использованием разрешенного медицинским законодательством генетического материала, выносить ребенка в благоприятных для его развития условиях, родить (естественные роды, кесарево сечение, искусственные роды с рождением живого ребенка и т.д.) и передать рожденного ребенка заказчику услуги, с выплатой ей вознаграждения за оказанную услугу либо без такового, а заказчик услуги имеет право требовать от суррогатной матери исполнения ее обязанности<sup>1</sup>.

Отсутствие в законе понятия «договора суррогатного материнства», порядка его заключения и особенностей, не мешает участникам отношений в области оказания услуг суррогатного материнства достаточно часто заключать такой договор. Передача ребенка, рожденного суррогатной матерью, заказчиком услуги в предмет договора может и не входить, а значит, и не будет являться существенным условием договора.

Полагаем, что признак (момент) передачи ребенка и форма договора (наиболее приемлемая – письменная с обязательным нотариальным

---

<sup>1</sup> См.: Митрякова Е.С. Правовое регулирование суррогатного материнства в России: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Тюмень, 2006; Пестрикова А.А. Обязательства суррогатного материнства: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Краснодар, 2007. Шапиро И.М. К вопросу гражданско-правового регулирования договорной конструкции оказания услуг в области суррогатного материнства // Вестник Северо-Кавказского гуманитарного института, 2016. № 3 (19). С. 263–271.

удостоверением) являются существенными, должны быть закреплены в определении суррогатного материнства с точки зрения обязательства и входить в содержание договора на оказание услуг суррогатного материнства как самостоятельное действие (элемент предмета договора). Юридически грамотно оформленный договор суррогатного материнства может играть существенную роль и при переходе родительских прав от суррогатной матери к предполагаемым родителям. Не меняя правового статуса сторон договора, он может раскрыть суду доказательства их прямых намерений в момент заключения договора, а значит, и повлиять на процесс принятия судом решения в деле об усыновлении, в пользу потенциальных родителей.

Следовательно, изменения необходимо внести, в первую очередь, в институт ответственности по договору суррогатного материнства, поскольку только существенные санкции по взысканию расходов с недобросовестной стороны, по возмещению материального ущерба и морального вреда, смогут дисциплинировать стороны договора. Такая ответственность должна применяться к обеим сторонам (двусторонне обязывающий характер). Основания возникновения, формы (виды), размер ответственности должны быть в договоре подробно прописаны. Такие коррективы повлекут внесение изменений в гражданское законодательство. Изменения могут и коснуться прав супругов-заказчиков и суррогатной матери на досрочное расторжение договора или односторонний отказ от его исполнения (при сокрытии существенных личных данных, предоставлении заведомо ложных сведений и др.). При не реализации программы по вине суррогатной матери, то супругам-заказчикам должно быть предоставлено право на отказ в выплате ей вознаграждения и требовать компенсации расходов. Если вина лежит на супругам-заказчиках, выплата вознаграждения суррогатной матери должна быть произведена. Можно говорить о том, что основные черты гражданско-правовой ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение договора будет применен и к договору оказания услуг суррогатного материнства с учетом его особенностей. А значит, ответственность супругов-заказчиков за нарушение сроков оплаты будет соответствовать общему правилу о нарушении денежных обязательств.

А в случае оставления суррогатной матерью после рождения ребенка себе, суррогатная мать обязана будет возместить все расходы,

затраченные заказчиками услуги, связанные с ее беременностью, а также возместить моральный вред. Соответствующее решение повлечет за собой изменение ст. 51 Семейного кодекса РФ, как ограничивающее права биологических родителей. Предлагается предусмотреть положение, дающее возможность реализовать право на отцовство после смерти. В частности дополнить настоящую статью п. 2.1 следующего содержания: «Если ребенок родился от лиц, состоявших в браке, и с момента смерти супруга прошло после трехсот дней, то умерший супруг может быть признан отцом, при наличии документов, подтверждающих факт использования генетического (биологического) материала супруга». Также следует закрепить ответственность за преднамеренный сговор между суррогатной матерью и медицинской клиникой по вымогательству денежных средств, выплат за так называемые «успешные роды», за завышение стоимости услуг ЭКО.

По нашему мнению, необходимо приравнять к «иным видам тайн», в соответствии с действующим законодательством РФ и «тайну суррогатного материнства».

Представляется возможным предположить, что изменения также затронут закон «Об актах гражданского состояния», в части регистрации одиноких граждан в качестве родителей ребенка, рожденного путем использования процесса суррогатного материнства. Единственный родитель может вырастить ребенка, обеспечить его материально, дать достойное образование и воспитание.

Усовершенствование процедуры криоконсервации в целях последующего использования в результате осуществления вспомогательных репродуктивных технологий приведет к увеличению максимального возраста суррогатной матери.

Данные изменения – это процессы не одного дня. И повышение эффективности этих процессов проявится в понимании принятия необходимого самостоятельного нормативного правового акта – закона, посвященного институту вспомогательных технологий, с отдельной главой, регулирующей суррогатное материнство.

Основной задачей законодателя является обеспечение максимальной прозрачности отношений в области суррогатного материнства, учете по максимуму интересов и прав сторон договора, а также закреплению их конкретных, индивидуальных обязанностей.

Конкретизация условий договора по оказанию услуг суррогатного материнства путем разработки универсальной формы договора, регламентации каждого спорного аспекта данных правоотношений, разработки мер ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение сторонами своих обязанностей по договору. Все это будет направлено на реализацию гражданских норм, обеспечивающих соблюдение принципа равенства сторон в рамках договора оказания услуг суррогатного материнства. По нашему мнению, это также будет способствовать соблюдению прав и законных интересов сторон, участников договора, интересов самого ребенка, вынашиваемого суррогатной матерью, а также приведет к повышению правовой эффективности и качеству семейных норм, гарантирующих защиту прав детей, интересов будущего поколения.

#### Библиографический список

1. Семейный кодекс РФ от 29.12.1995 № 223-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 01.01.1996. № 1. Ст. 16.
2. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // Российская газета. № 263.
3. Федеральный закон от 15.11.1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» // Российская газета. № 263.
4. Приказ Минздрава России от 30.08.2012 № 107н «О порядке использования вспомогательных репродуктивных технологий, противопоказаниях и ограничениях к их применению» // Российская газета. 2013. 11 апр. № 78/1.
5. Митрякова Е.С. Правовое регулирование суррогатного материнства в России: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Тюмень, 2006.
6. Пестрикова А.А. Обязательства суррогатного материнства: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук // А.А. Пестрикова. – Краснодар, 2007.
7. Шапиро И.М. К вопросу гражданско-правового регулирования договорной конструкции оказания услуг в области суррогатного материнства // Вестник Северо-Кавказского гуманитарного института. 2016. № 3 (19).

**Филимонов А.С.**

студент 2-го курса Смоленского  
государственного университета

**Лукьяненко В.В.**

научный руководитель, канд. юрид. наук, доцент  
кафедры гражданского права и гражданского  
процесса Смоленского государственного  
университета

**Filimonov A.S.**

2nd year student, Smolensk State University

**Lukanenkova V.V.**

scientific adviser: PhD in law, associate Professor of  
the Department of civil law and civil procedure  
Smolensk State University

## **БРАЧНЫЙ ДОГОВОР: ОСНОВАНИЯ ПРИЗНАНИЯ ЕГО НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНЫМ**

### **MARRIAGE CONTRACT: BASIS OF RECOGNIZING ITS INVALID**

**Аннотация.** В данной научной статье предпринята попытка рассмотреть теоретические и практические аспекты признания брачного договора недействительным.

**Ключевые слова:** брачный договор, недействительность, супруги, расторжение брачного договора.

**Abstract.** In this scientific article an attempt is made to consider the theoretical and practical aspects of recognizing a marriage contract as invalid.

**Key words:** marriage contract, invalidity, spouses, dissolution of the marriage contract.

Согласно ст. 40 Семейного кодекса Российской Федерации «Брачным договором признается соглашение лиц, вступающих в брак, или

соглашение супругов, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения»<sup>1</sup>.

Как нам известно, по своей сути брачный договор является сделкой, это же утверждение следует из ст. 42 Семейного кодекса РФ (СК РФ), данная статья закрепляет то, что брачный договор может быть признан судом как недействительным полностью, так и недействительным частично по основаниям, которые предусмотрены в Гражданском кодексе (ГК РФ) для недействительности сделок.

Что же касается общей совместной собственности супругов, которая нажита непосильным трудом во время брака, то спор о разделе совместно нажитого в этом случае имущества разрешается по правилам об общей долевой собственности. Все нажитое супругами во время зарегистрированного брака имущество, за некоторыми исключениями, относится к их совместной собственности независимо от того, кем из них и за чей счет имущество было приобретено, создано, на чье имя оформлено<sup>2</sup>.

Изучая судебную практику, все чаще встречаются дела о недействительности брачных договоров, заключенных между супругами. Ответ на данный вопрос не однозначен, возможно, это связано с тем, что заключение брачного договора, это нововведение, которое обладает определенной спецификой, которую законодатель возможно методом проб и ошибок урегулирует в ближайшем времени.

Согласно данным Федеральной нотариальной палаты, семейные пары стали чаще заключать брачные договоры. Как сообщила «Российская газета» в ФНП России, с 1 октября 2015 по март 2016 г. зарегистрировали 24152 брачных договора. В прошлом же году за идентичный период заключили 22 838 договоров<sup>3</sup>. А в общем же по данным ФНП за 2016 г. было заключено 72 тыс. брачных договоров, что

---

<sup>1</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Российская газета. 1996. 27 янв. № 17.

<sup>2</sup> Российское гражданское право: Учебник: В 2-х т. Т. I. Общая часть. Вещное право. Наследственное право. Интеллектуальные права. Личные неимущественные права / Отв. ред. Е.А. Суханов. – М.: Статут. 2011. С. 583.

<sup>3</sup> Любовь по договору. Число брачных контрактов достигло 50 тысяч в год // <https://rg.ru/2016/04/12/> (Дата обращения: 20.02.2018).

по сравнению с 56 тыс. и 2014 г. довольно существенный и внушающий уверенность в востребованности брачного договора показатель<sup>1</sup>.

Исходя из вышеизложенного, можно с полной уверенностью сказать, что популярность брачного договора в Российской Федерации не быстро, но постепенно растет, поэтому можно судить, что брачный договор является востребованным элементом брачных отношений, и об этом свидетельствуют данные Федеральной нотариальной палаты.

Среди оснований недействительности брачного договора, по моему мнению, не менее интересно то, что при заключении брачного договора в нем могут быть нарушены принципы семейного законодательства, которые, в свою очередь, могут ставить одного из супругов в неблагоприятное положение по сравнению с другим супругом, который не будет ущемлен в подобных правах. Так, в соответствии с п. 2 ст. 42 Семейного кодекса РФ наличие условий, которые противоречат принципам семейного законодательства, приводит к ничтожности брачного договора полностью или в соответствующей части.

Также следует сказать о равенстве прав. Согласно п. 2 ст. 89 СК РФ, законодатель не всегда наделяет обоих супругов равными правами. Так, например, только жена обладает правом на получение алиментов от своего бывшего супруга в течение трехлетнего срока со дня рождения ребенка. Что касается отца ребенка, то он подобными правами по требованию от жены элементов не обладает, даже если вместо того, чтобы заниматься трудовой деятельностью, он ухаживал за ребенком в возрасте до 3 лет. Это иллюстрация того, что законодатель предпринимает попытку защитить интересы женщины в особый для нее период жизни, тем самым не уравнивая права с мужчиной.

Основания недействительности брачного договора могут быть как специальными, так и общими.

Специальные основания признания недействительным брачного договора установлены п. 3 ст. 42 Семейного кодекса Российской Федерации:

1) брачный договор не может ограничивать дееспособность и правоспособность супругов, также брачный договор не может ограничи-

---

<sup>1</sup> Союз на особых условиях. Как грамотно составить брачный договор // <https://www.rbc.ru/newspaper/> (Дата обращения: 20.02.2018).

вать право супругов на обращение в суд за защитой своих нарушенных прав;

2) брачный договор не должен регулировать личные неимущественные отношения между супругами, а также права и обязанности супругов в отношении детей;

3) брачный договор не должен предусматривать положения, которые ограничивают право нетрудоспособного супруга, который нуждается в получении содержания.

А также специальное основание признания брачного договора недействительным установлено п. 2 ст. 44 СК РФ. Этим основанием является наличие в брачном договоре условий, которые ставят одного из супругов в крайне неблагоприятное положение.

Согласно п. 3 ст. 179 ГК РФ, сделка, совершенная на крайне невыгодных условиях, и которую первая сторона была вынуждено совершить вследствие каких-либо неблагоприятных обстоятельств, а вследствие этих обстоятельств другая сторона воспользовалась нелегким положением первой стороны, должна и может быть признана судом недействительной по заявлению потерпевшей первой стороны<sup>1</sup>. Данная сделка будет являться кабальной, и обладать следующими признаками:

- стечение тяжелых обстоятельств;
- невыгодные для первой стороны по отношению ко второй стороне условия.

Обратимся к судебной практике.

Тяжелое положение одной стороны как основание признания брачного договора кабальной сделкой усматривается в том случае, когда судом устанавливается, что все (например) нажитое во время брака имущество становится собственностью другого супруга.

Считаю необходимым рассмотреть пример из судебной практики:

Между супругами был заключен брачный договор, согласно заключенному договору имущество, которое было нажито в период брака, признается собственностью того супруга, на чье имя оно зарегистрировано. За счет совместных средств, в период брака по договору

---

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

купли-продажи ответчиком были приобретены гостевой дом и земельный участок.

Решением суда Смоленской области по Сычевскому району от 7 июля 2016 г. брачный договор, заключенный между супругами, был признан по решению суда частично недействительным. Основаниями данного решения явилось следующее: пусть в договоре и было указано, что в результате развода имущество получает тот, на кого оно зарегистрировано, то есть в данном случае ответчик, но лишение полностью истца права собственности на нажитое в браке имущество поставило его в крайне неблагоприятное имущественное положение.

При вынесении решения суд учитывает, что совместно с истцом проживают пятеро несовершеннолетних детей, и это дает возможность суду с учетом положений ст. 39 СК РФ отступить от принципа равенства долей супругов в их общем имуществе, исходя из интересов несовершеннолетних детей; а также от согласованных сторонами условий брачного договора, определяющих правовой режим совместно нажитого имущества<sup>1</sup>.

При применении в брачном договоре условия, которые нарушают требования п. 3 ст. 42 СК РФ, ничтожны. В пример можно привести условия, в результате которых договор, заключенный между супругами, будет недействителен:

- условия, устанавливающие обязанность супругов хранить верность друг другу;
- условия, запрещающие супругу работать;
- условия, запрещающие выбрать место работы;
- условие, запрещающее в случае расторжения брака вступить в новый брак.

Приведем в пример интересный случай из нотариальной практики, демонстрирующий желание заключения брачного договора с условиями, нарушающими требования п. 3 ст. 42 СК РФ. «К нотариусу города Сарапула Удмуртской Республики обратились супруги, желающие заключить брачный договор на следующих условиях: жена запрещает мужу ездить на охоту более одного раза в месяц, а супруг

---

<sup>1</sup> Решение Сычевского районного суда по делу № 2-344/2016~ М-301/2016 // <https://rospravosudie.com/law/> (Дата обращения: 24.02.2018).

запрещает жене посещение косметолога чаще одного раза в неделю. Нотариус отказал в удостоверении брачного договора»<sup>1</sup>.

К общим основаниям признания брачного договора ничтожной сделкой относятся следующие:

1) *брачный договор, совершенный с нарушением формы (п. 3 ст. 163 ГК РФ)*.

В соответствии с п. 2 ст. 41 СК РФ брачный договор подлежит обязательному нотариальному удостоверению.

Юрист практики семейного и наследственного права юридической фирмы «ЮСТ» Екатерина Екимова имеет следующую точку зрения в отношении удостоверения брачных договоров нотариусом. По мнению Екимовой, именно на нотариуса в определенной степени возложена функция контроля за равноправием сторон соглашения.

«Нотариус разъясняет сторонам сущность и правовые последствия заключения такого рода сделки. Это является правовой гарантией для участников брачного соглашения и позволяет избежать подписания брачных договоров с действительно кабальными условиями, когда, в частности, в личную собственность одного из супругов передается все совместно нажитое во время брака имущество, а общие долги супружеской пары полностью возлагаются на другого супруга», – говорит она<sup>2</sup>;

2) *мнимый брачный договор (п. 1 ст. 170 ГК РФ)*.

Мнимым брачным договором является тот договор, который совершен исключительно для вида, то есть без намерения создать соответствующие ему правовые последствия. В пример можно привести договор, заключенный между супругами. Целью данного договора будет являться создание видимости брака при его фиктивности;

3) *притворный брачный договор (п. 2 ст. 170 ГК РФ)*.

Договор, заключенный в целях прикрыть другую сделку. В пример можно привести брачный договор, заключенный в целях прикрыть договор купли-продажи имущества для того, чтобы субъекты отношений избежали налогообложения;

---

<sup>1</sup> Антропова И.Р. Недействительность брачного договора, основания признания брачного договора ничтожным и оспоримым // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономика и Право». 2014. № 4. С. 114.

<sup>2</sup> Почему брачные договоры не работают: ВС объяснил, как нужно делить имущество // <https://pravo.ru/story/view/130923/> (Дата обращения: 24.02.2018).

4) *брачный договор, совершенный гражданином, который в свою очередь, признан недееспособным вследствие психического расстройства (ст. 171 ГК РФ).*

Гражданин может быть признан судом недееспособным в том случае, если в результате психического расстройства он не сможет понимать значение своих действий либо же руководить ими.

В случае возникновения у нотариуса сомнений в дееспособности лица, нотариус имеет право отложить или отказать лицу, обратившемуся за помощью в своих действиях, или же нотариус может воспользоваться возможностью направить запрос в Управление Росреестра и, получив сведения, удостовериться, был ли гражданин, обратившейся к нему за помощью, признан недееспособным или ограниченно дееспособным;

5) *брачный договор, совершенный с нарушением запрета или ограничения распоряжения имуществом (ст. 174.1).* В пример можно привести договор, предусматривающий переход права собственности на имущество, на которое наложен арест.

В судебной практике существуют конкретные примеры несправедливого раздела собственности по брачному договору, так руководитель юр. отдела бюро «Падва и Эпштейн» Дмитрий Штыков предоставляет во внимание следующий инцидент.

В апреле 2013 г. Мосгорсуд рассмотрел апелляционную жалобу по делу № 11-17943. Один из супругов после 24 лет брака осознал, что в результате брачного договора, заключенного между супругами, все имущество, которое было нажито общими силами и общим трудом во время брака, к которому относилось два земельных участка, жилой дом и три квартиры, принадлежит его супруге, а ему же не остается ничего. Рассмотрев исковые требования ущемленного в правах супруга об оспаривании брачного договора, суды трех инстанций пришли к общему заключению, что брачный договор, содержащий такие условия, является недействительным<sup>1</sup>.

Остановимся на мнимом брачном договоре, поскольку в связи с тяжелым финансовым кризисом, большинство населения не обладает возможностью вовремя выплачивать долги по кредитным обязатель-

---

<sup>1</sup> Почему брачные договоры не работают: ВС объяснил, как нужно делить имущество // <https://pravo.ru/story/view/130923/> (Дата обращения: 24.02.2018).

ствам кредиторов, это, в свою очередь, и порождает увеличение числа мнимых брачных договоров. Обычно мнимый брачный договор в связи с тяжелым финансовым состоянием субъекта гражданских правоотношений помогает ему изменить режим имущества, нажитого в браке, и передать наиболее ценное (или все) имущество в собственность одного из супругов, тем самым способствует сохранению имущества от взыскания кредиторов. Доказать мнимость брачного договора достаточно сложно, ведь предоставление доказательств о том, что брачный договор, заключенный между супругами, является мнимым, ложится на ту сторону, которая это утверждает. Исходя из практики, истцами в таких случаях выступают кредиторы одного из супругов.

Подводя итог, необходимо сказать о том, что супругам при заключении брачного договора необходимо подробно и четко определять условия ответственности и последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения условий брачного договора. Что касается нотариата, то по мнению автора, именно на этот орган в определенной степени возложена функция контроля за равноправием сторон соглашения и недопущения заключения брачных договоров, содержащих основания их недействительности. При рассмотрении судами дел, которые возможно содержат основания их недействительности, суды должны всесторонне подходить к оценке представленных доказательств, а также тщательно их исследовать, учитывать условия, в которых заключался брачный договор.

### Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. № 9. Ст. 851.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
3. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Российская газета. 1996. 27 янв. № 17.

4. Антропова И.Р. Недействительность брачного договора, основания признания брачного договора ничтожным и оспоримым // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономика и Право». 2014. № 4.
5. Гражданское право. В 3-х т.: Учебник для вузов. Т. 1. 7-е изд. перераб. и доп. СПб. гос. ун-т. – М.: Проспект, 2011.
6. Гражданское право: Учебник. В 2-х т. / Под ред. Б.М. Гонгало. Т. 2. 2-е изд. перераб. и доп. – М.: Статут, 2017.
7. <https://rg.ru/>
8. <https://pravo.ru/story/view/130923/>
9. Российское гражданское право: Учебник. В 2-х т. Т. I. Общая часть. Вещное право. Наследственное право. Интеллектуальные права. Личные неимущественные права / Отв. ред. Е.А. Суханов. – М.: Статут, 2011.
10. <https://rospravosudie.com/law/>
11. <https://www.rbc.ru/newspaper/>

**Халецкая Т.М.**

канд. юрид. наук, доцент, доцент кафедры  
гражданско-правовых дисциплин Белорусского  
государственного экономического университета

**Khaletskaya T.M.**

candidate of Legal Sciences, Associate Professor,  
Associate Professor of Civil and Legal Disciplines  
Department, Belarus State Economic University

## **О ВИДАХ ДОГОВОРА ЗАЙМА**

### **ABOUT TYPES OF THE LOAN AGREEMENT**

**Аннотация.** Статья посвящена анализу особенностей правового регулирования видов договора займа в Республике Беларусь. Сделан вывод о том, что в настоящее время необходимо пересмотреть подходы к выделению видов договора займа. Предложено не считать видом договора займа договор займа, оформленный векселем или облигацией. Обоснована необходимость отнесения договора, по которому государство выступает займодавцем к разновидности договора займа.

**Ключевые слова:** договор займа, виды договора займа, целевой заем, коммерческий заем, государственный заем, договор микрозайма.

**Abstract.** The article is devoted to the analysis of peculiarities of legal regulation of types of loan agreement in the Republic of Belarus. It is concluded that at present it is necessary to revise the approaches to the allocation of types of loan agreement. It is suggested not to consider a loan agreement as a type of loan agreement, issued by a bill or a bond. The necessity of assigning a treaty according to which the state acts as a lender to a type of loan agreement is justified.

**Key words:** loan agreement, types of loan agreement, target loan, commercial loan, state loan, microloan agreement

Несмотря на то, что и в науке гражданского права, и в Гражданском кодексе Республики Беларусь (далее – ГК) традиционно выделяют такие виды договора займа, как целевой заем (ст. 767); заем, оформленный векселем или облигацией (ст. 768); договор государственного займа (ст. 769); коммерческий заем (ст. 770), вопрос о видах договора займа в настоящее время требует пересмотра с учетом особенностей правового регулирования договора займа. Настоящая статья посвящена рассмотрению особенностей каждого из видов договора займа.

*Целевой заем.* По общему правилу договор займа не предполагает установления целей, на которые заемщик должен будет использовать предмет договора займа. По мнению Д.А. Колбасина, договору займа может быть придан целевой характер в том случае, если у займодавца имеется цель осуществления контроля за расходованием предоставленных средств<sup>1</sup>. С высказанным мнением, несомненно, следует согласиться, поскольку заключение договора целевого займа влечет возникновение у займодавца права осуществлять контроль за целевым использованием суммы займа, а на заемщика возлагается обязанность обеспечить возможность осуществления займодавцем указанного контроля. В случае невыполнения заемщиком условия договора займа о целевом использовании суммы займа, а также в случаях, когда заемщик не обеспечил займодавцу надлежащих условий по осуществле-

---

<sup>1</sup> Колбасин Д.А. Гражданское право. Особенная часть: Учеб. пособ. – Минск: Амалфея, 2006. С. 332.

нию контроля за целевым использованием суммы займа, займодавец вправе потребовать от заемщика досрочного возврата суммы займа и уплаты причитающихся процентов, если иное не предусмотрено договором (п. 2 ст. 767 ГК).

*Заем, оформленный векселем или облигацией.* Как указано в ст. 768 ГК, к отношениям займа, оформленного векселем или облигацией, применяются правила гл. 42 «Заем и кредит», постольку поскольку это не противоречит законодательству о выдаче и обращении векселей или эмиссии и обращении облигаций. Следует учитывать, что не любые ценные бумаги могут оформлять заемные отношения. Например, для этих целей совершенно не предназначены долевые (акции) и товарные (коносаменты, складские свидетельства). Только такие ценные бумаги, как вексель или облигация, могут оформлять заем. Преимуществом договора займа, оформленного ценной бумагой, по мнению С.В. Овсейко, является то, что у займодавца в этом случае отсутствует необходимость ждать срок погашения займа, и он может гораздо легче получить рефинансирование на вторичном рынке ценных бумаг<sup>1</sup>.

Полагаем, что использование ценных бумаг при заключении договора займа не порождает особой разновидности договора займа. Это связано с тем, что ни предмет, ни способ предоставления, ни субъектный состав сделки в подобной ситуации не меняется, а изменяется лишь способ документального оформления займа.

*Коммерческий заем.* Коммерческий заем – это не самостоятельный договор займа, он производится во исполнение обязательств по реализации товаров, выполнению работ, оказанию услуг, вытекающих из других договоров. В соответствии со ст. 770 ГК коммерческий заем может иметь место в виде аванса, предварительной оплаты, отсрочки и рассрочки оплаты товаров, работ или услуг.

*Государственный заем.* В соответствии со ст. 769 ГК государственный заем представляет собой договор, заемщиком по которому выступает само государство или его административно-территориальная единица. Нормы ГК применяются к регулированию государственного займа только в том случае, если они не противоречат специаль-

---

<sup>1</sup> Овсейко С.В. Договор займа: общие положения (ч. 1) / КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «Юр-Спектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018 (Дата доступа: 28.02.2018).

ному законодательству. Специальным нормативным правовым актом, регулирующим отношения, вытекающие из заключения договора государственного займа, является прежде всего Бюджетный кодекс Республики Беларусь, который в пп. 1.25 определяет, что государственные займы – это займы (кредиты), по которым возникают долговые обязательства Республики Беларусь как заемщика, эмитента ценной бумаги. Из указанного определения, очевидно, что договор государственного займа должен быть оформлен только ценной бумагой. Следовательно, к отношениям по государственному займу применяются и соответствующие нормативные правовые акты, посвященные эмиссии ценных бумаг.

Анализ положений Бюджетного кодекса Республики Беларусь позволяет сделать вывод о том, что законодательству Республики Беларусь известно два вида договора государственного займа: внешний государственный заем – государственный заем, привлекаемый от нерезидентов Республики Беларусь; внутренний государственный заем – государственный заем, привлекаемый от резидентов Республики Беларусь.

Обращает на себя внимание то обстоятельство, что в соответствии с формулировкой ст. 769 ГК не считается государственным займом ситуация, когда государство выступает в роли займодавца, а не заемщика. В специальной литературе это чаще всего объясняется тем, что в подобных ситуациях речь идет уже о бюджетных отношениях, регулируемых нормами финансового, а не гражданского права. По смыслу ст. 769 ГК также не являются государственным займом и ситуации, когда в роли займодавцев выступают государственные организации. Вместе с тем анализ положений Бюджетного кодекса Республики Беларусь позволяет выявить общие черты договоров займа, регулируемых положениями гл. 42 «Заем и кредит» ГК, с теми договорами, в которых государство выступает займодавцем. Так, эти общие черты можно найти, например, в регулировании:

– порядка установления процентов за пользование бюджетными кредитами (в соответствии с положениями ст. 67 Бюджетного кодекса Республики Беларусь проценты за пользование бюджетными кредитами для реализации инвестиционных проектов и программ устанавливаются в размере не менее 0,5 ставки рефинансирования Национального банка Республики Беларусь, действующей на день начисления процентов за пользование бюджетным кредитом);

– ответственности за нарушение кредитополучателем установленных решением о предоставлении бюджетного кредита и договором сроков возврата бюджетного кредита (например, в ст. 67 Бюджетного кодекса Республики Беларусь содержится правило о том, что при нарушении кредитополучателем установленных решением о предоставлении бюджетного кредита и договором сроков возврата бюджетного кредита начисляется пеня в размере ставки рефинансирования Национального банка Республики Беларусь, действующей на день возникновения задолженности);

– сроков возврата бюджетного кредита.

В связи со сказанным, считаем возможным распространить на договоры займа (кредита), в которых государство выступает на стороне займодавца, положения гл. 42 ГК в части, не противоречащей специальному законодательству. В этой связи предлагаем изложить ст. 769 ГК в следующей редакции:

«Статья 769. Договор государственного займа

К отношениям по займу, по которому заемщиком (займодавцем) выступает Республика Беларусь, или займу, по которому заемщиком (займодавцем) выступает административно-территориальная единица, правила настоящей главы применяются постольку, поскольку это не противоречит актам законодательства».

Говоря о видах договора займа нельзя не упомянуть о том виде договора займа, который появился в законодательстве с 2014 г., а именно о договоре микрозайма. Данный договор появился в гражданском обороте в связи с принятием Указа Президента Республики Беларусь от 30 июня 2014 г. № 325 «О привлечении и предоставлении займов, деятельности микрофинансовых организаций» (далее – Указ № 325). О том, что договор микрозайма является видом договора займа прямо указано в п. 5 Указа № 325. Договор микрозайма, согласно п. 5 Указа № 325 – это вид договора займа, по условиям которого одна сторона (займодавец) передает в собственность другой стороне (заемщику) денежные средства в сумме, не превышающей 15 000 базовых величин на дату заключения договора, а заемщик обязуется возвратить займодавцу такую же сумму денежных средств и уплатить проценты за пользование средствами. С принятием Указа № 325 договор микрозайма вызвал интерес в среде ученых и практиков. Данному виду договора займы были посвящены статьи И.Г. Скумс, К.Н. Михель и др. В юридической лите-

ратуре, посвященной данному вопросу, выделяют один недостаток, возникший в связи с введением в оборот договора микрозайма. Так, Е.Л. Желтонога пишет: «... существует серьезный риск нарушения законодательства, который не вполне очевиден для субъектов хозяйствования. Далеко не все учитывают особенности правовой природы договора займа. Так, в соответствии с п. 2 ст. 760 ГК договор займа является реальным договором... На практике повсеместно используются договоры займа, содержащие условие о предоставлении заемщику суммы займа по частям. Однако с учетом указанной выше нормы ГК Национальный банк Республики Беларусь рассматривает каждый случай предоставления денежных средств как отдельный заем, даже если это предоставление было сделано в рамках одного письменного соглашения»<sup>1</sup>.

Следует отметить, что как вид договора займа договор микрозайма в ГК не упомянут. Считаем необходимым восполнить данный пробел, путем включения в гл. 42 ГК ст. 771-1 «Договор микрозайма», изложив ее в следующей редакции: «К отношениям по договору микрозайма применяются правила настоящей главы с учетом особенностей, установленных законодательством».

### Библиографический список

1. Колбасин Д.А. Гражданское право. Особенная часть: Учеб. пособ. – Минск: Амалфея, 2006.
2. Овсейко С.В. Договор займа: общие положения (ч. 1) // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «Юр-Спектр». Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
3. Желтонога Е.Л. Деятельность по регулярному предоставлению и получению микрозаймов без учета особенностей правовой природы договора займа несет в себе риск нарушения законодательства // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр». Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

---

<sup>1</sup> Желтонога Е.Л. Деятельность по регулярному предоставлению и получению микрозаймов без учета особенностей правовой природы договора займа несет в себе риск нарушения законодательства // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018 (Дата доступа: 28.02.2018).

**Четвергова В.А.**

студентка 2-го курса Смоленского государственного университета

**Лукьяненко В.В.**

научный руководитель, канд. юрид. наук, доцент кафедры гражданского права и гражданского процесса Смоленского государственного университета

**Chetvergova V.A.**

2nd year student, Smolensk State University

**Lukanenkova V.V.**

scientific adviser, PhD in law, associate Professor of the Department of civil law and civil procedure Smolensk State University

## **СОВМЕСТНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ СУПРУГОВ. ПРОБЛЕМЫ РАСПОРЯЖЕНИЯ, ВОЗНИКШИЕ ПОСЛЕ РАСТОРЖЕНИЯ БРАКА**

### **JOINT PROPERTY OF SPOUSES. THE PROBLEM OF ORDER, ARISING AFTER DIVORCE**

**Аннотация.** В данной статье автор рассматривает возникающие проблемы при разделе общей совместной собственности бывших супругов, а также анализируется пример из судебной практики.

**Ключевые слова:** совместная собственность, брак, имущество, раздел.

**Abstract.** In this article, the author examines the problems encountered in the division of common property of former spouses, as well as analyzes the example of judicial practice.

**Key words:** joint property, marriage, property, division.

Вступая в брак, человек наделяется комплексом прав и обязательств. Особенное место в комплексе прав и обязательств супругов занимают имущественные права и обязанности. Регулирование имущественных отношений между супругами и бывшими супругами про-

изводится как законом, так и контрактом. Легитимным режимом собственности супругов, которые действуют при отсутствии брачного контракта, является режим их коллективной собственности. Право принадлежности является одним из важных личных прав.

Необходимо отметить, что право собственности на одну и ту же вещь или определенную совокупность нескольких вещей может принадлежать одновременно не одному, а двум и более лицам. В последнем случае имеет место право общей собственности. Право общей собственности представляет собой субъективное право двух или более лиц владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим им общим имуществом по общему усмотрению в доле, установленной законом или соглашением между ними, или совместно<sup>1</sup>.

Современное гражданское законодательство выделяет два вида общей собственности: с определением долей каждого из собственников в праве собственности – общая долевая собственность и без определения таких долей – общая совместная собственность. Гражданский кодекс РФ<sup>2</sup> (ГК РФ) устанавливает презумпцию общей долевой собственности. Иными словами, общая собственность по общему правилу является долевой. Возникновение общей совместной собственности возможно лишь в случаях, прямо предусмотренных законом<sup>3</sup>.

Семейный кодекс РФ<sup>4</sup> (СК РФ) предусматривает два режима имущества супругов – законный и договорный. Согласно ч. 1 ст. 33 СК РФ законным режимом имущества супругов является режим их совместной собственности. Общая собственность супругов является разновидностью совместной собственности.

Важнейшей особенностью такой собственности является то, что принадлежащее ее участникам имущество составляет единое целое, и доли участников в нем заранее не определены. Супруги как участники совместной собственности выступают в гражданских правоотношениях с третьими лицами как единый субъект правоотношений.

---

<sup>1</sup> Камышанский В.П. Гражданское право / В.П. Камышанский, Н.М. Коршунов, В.И. Иванов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. С. 411.

<sup>2</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (ч. 1) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Российская газета. 1994. 6 дек.

<sup>3</sup> Толстой Ю.К. Гражданское право. – М.: Проспект, 2016. С. 408.

<sup>4</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Российская газета. 1996. 6 янв.

Конструкция ст. 34 СК РФ рассчитана на то, что с момента заключения брака супруги объединяют получаемые ими доходы и выплаты, не имеющие специального целевого назначения, создавая общее имущество<sup>1</sup>.

Основанием появления права общей коллективной принадлежности супругов могут быть наследование, соглашения купли-продажи, мены, дарения и т.д.

Совместная собственность супругов носит бездолевой характер. Супруги получают равные права на общее имущество вне зависимости от того, на имя кого из супругов оно приобретено. При всем этом право на общее имущество супругов принадлежит также супругу, который во время брака не имел самостоятельного заработка по уважительным причинам. Весомые причины отсутствия самостоятельного дохода у одного из супругов признаются, например: ведение домашнего хозяйства, воспитание детей, уход за нуждающимися в этом родственниками, получение супругом образования, болезнь супруга и т.д.

Согласно ст. 37 СК РФ имущество каждого из супругов может быть названо их общим имуществом, если будет установлено, что в период брака за счет совместного имущества супругов или имущества каждого из супругов либо труда одного из супругов были произведены вклады, значительно увеличивающие стоимость этого имущества.

Супруги, которые являются участниками коллективной собственности, сообща обладают и пользуются общим имуществом. Распоряжение такой собственностью производится супругами по обоюдному согласию. При заключении договора по распоряжению общим имуществом одним из супругов подразумевается, что он действует с согласия другого супруга.

Характеризуя общую собственность супругов, нужно коснуться вопроса о ее разделе. Обозначенный раздел может производиться как по воле супругов, так и в принудительном порядке. Встречаются такие ситуации, когда раздел имущества супругов носит добровольческий порядок, их соглашение о разделе собственности может быть удосто-

---

<sup>1</sup> Моисеева Т.М. Совместная собственность супругов и (или) общее имущество супругов: анализ современного семейного и гражданского права // Актуальные проблемы российского права. 2017. № 5. С. 132.

верен нотариально. При заключении этого соглашения допускается отступление от равенства их долей.

Но необходимо подчеркнуть, что в случае, если третье лицо (к примеру, кредитор) сочтет, что подобное отступление нарушает его интересы, оно вправе обратиться в суд с исковым заявлением о признании этого соглашения недействительным.

Принудительный раздел имущества может осуществляться только в судебном порядке<sup>1</sup>.

Рассмотрим пример из судебной практики.

В.К. Усачев обратился с заявлением в суд к Т.А. Усачевой о признании земельного участка коллективной собственностью супругов и разделе их вместе нажитой собственности в виде земельного участка, признав за В.К. Усачевым право общей долевой собственности на 1/2 доли земельного участка. В браке за счет солидарных средств ответчиком на свое имя было оформлено недвижимое имущество, которое состоит из земельного участка, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права. Основываясь на вышесказанном, просит признать земельный участок совместной собственностью В.К. Усачева и Т.А. Усачевой и разделить их общее нажитое имущество в виде указанного земельного участка, признав за В.К. Усачевым право общей долевой собственности на 1/2 доли указанного земельного участка.

Суд считает признать спорный земельный участок коллективной собственностью супругов, подлежащей разделу в равных долях, в связи с тем, что земельный участок приобретен одним супругом с письменного согласия другого супруга во время брака по возмездной сделке за счет общих средств супругов.

При установленных обстоятельствах суд принимает исковое заявление В.К. Усачева. Доказанных фактов, которые могли бы послужить основанием для другого вывода суда, сторонами не представлено. Суд решил заявление В.К. Усачева удовлетворить.

Раздел собственности может быть произведен как во время брака, так и после расторжения брака (в первом случае предпосылкой раздела может выступать обращение взыскания на собственность одного из супругов). По данной причине суд не имеет права отказать в приеме

---

<sup>1</sup> Савельев Д.Б. Соглашение об определении долей в общем имуществе супругов // Нотариус. 2016. № 7. С. 22.

искового заявления по той причине, что брак между супругами не расторгнут.

Раздел совместно нажитого имущества производится в стоимостном выражении и попредметно.

Стоит отметить, что ч. 3 ст. 35 СК России не просит получения от бывшего супруга нотариально удостоверенного согласия на совершение сделок по распоряжению недвижимостью, также сделок, которые требуют нотариального удостоверения и (либо) государственной регистрации.

Поэтому для обжалования сделки, заключенной бывшим супругом после расторжения брака в отношении общей собственности супругов супругу, чье согласие на совершение сделки не было получено, нужно обосновать не только сам факт отсутствия собственного согласия, но и факт недобросовестности контрагента по сделке, т.е. его информированности о данных обстоятельствах.

В научной литературе положение подвергается аргументированной критике, так как оно вносит непостоянность в материальный оборот.

В связи с этим целесообразно внесение в ч. 3 ст. 35 СК РФ изменений, с тем чтобы данная норма предусматривала необходимость получения согласия супруга или бывшего супруга на заключение сделки по распоряжению имуществом, права на которое подлежат государственной регистрации, или сделки, для которой обязательной является нотариальная форма или государственная регистрация<sup>1</sup>.

По результатам проведенного исследования могут быть сформулированы следующие выводы, а именно в то, что совместная собственность супругов носит бездолевой характер. Обозначенное решение законодателя призвано стать гарантией имущественного равенства супругов в частности и принципа равенства прав супругов в семье в общем. Супруги получают равные права на общее имущество вне зависимости от того, на имя кого из супругов оно приобретено. Нужным является внесение в ч. 3 ст. 35 СК РФ изменений, чтобы данная норма предугадывала надобность получения согласия супругов либо бывших супругов на заключение сделки по распоряжению собственностью, права на которую подлежат государственной регистрации, или сделки, для которой важным является нотариальная форма или государственная регистрация.

---

<sup>1</sup> Конюх Е.А. Обеспечение прав бывших супругов при распоряжении общим имуществом // Российская юстиция. 2017. № 4. С. 21.

## Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Российская газета. 1993. 19 дек.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (ч. 1) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Российская газета. 1994. 6 дек.
3. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Российская газета. 1996. 6 янв.
4. Камышанский В.П. Гражданское право / В.П. Камышанский, Н.М. Коршунов, В.И. Иванов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016.
5. Конюх Е.А. Обеспечение прав бывших супругов при распоряжении общим имуществом // Российская юстиция. 2017. № 4.
6. Моисеева Т.М. Совместная собственность супругов и (или) общее имущество супругов: анализ современного семейного и гражданского права // Актуальные проблемы российского права. 2017. № 5.
7. Рузакова О.А. Семейное право: Учебник. – М.: Эксмо, 2016.
8. Савельев Д.Б. Соглашение об определении долей в общем имуществе супругов // Нотариус. 2016. № 7.
9. Толстой Ю.К. Гражданское право. – М.: Проспект, 2016.
10. Усачева Е.А. Определение состава общего имущества супругов, подлежащего разделу по соглашению: свобода усмотрения сторон и ее ограничения // Нотариус. 2016. № 6.

**Шелеверст О.С.**

студентка 4-го курса Южного института  
менеджмента

**Симатова Е.Л.**

научный руководитель, канд. юрид. наук,  
доцент, доцент кафедры гражданского,  
предпринимательского и международного  
частного права Южного института менеджмента

**Sheleverst O.S.,**

4th year student Southern Management Institute

**Simatova E.L.,**

scientific adviser, cand. jurid. Sci., Associate  
Professor, Associate Professor of the Chair of Civil,  
Entrepreneurial and International Private Law  
Southern Management Institute

## **К НЕОБХОДИМОСТИ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ИНТЕРНЕТ-АГРЕГАТОРОВ УСЛУГ ПО ТАКСОМОТОРНЫМ ПЕРЕВОЗКАМ**

### **TO THE NECESSITY OF LEGAL REGULATION OF RESPONSIBILITY OF INTERNET AGGREGATORS OF SERVICES IN PASSENGER TRANSPORT**

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются проблемы правового статуса интернет-агрегаторов на примере интернет-агрегаторов услуг по таксомоторным перевозкам. Автор особое внимание уделяет необходимости совершенствования российского законодательства в части регламентации юридической, в частности, гражданско-правовой ответственности таких участников правоотношений. Анализируется существующий в рассматриваемой области законопроект.

**Ключевые слова:** интернет-агрегаторы, таксомоторные перевозки, гражданско-правовая ответственность.

**Abstract.** This article discusses the problems of the legal status of Internet aggregators on the example of Internet aggregators of taxi transportation services. The author pays special attention to the need to improve

the Russian legislation in terms of regulation of legal, in particular, civil liability of such participants in legal relations. The existing draft law in the considered area is analyzed.

**Key words:** Internet aggregators, taxi transportation, civil liability.

В современном мире, когда каждая минута на счету, такси пользуется большой популярностью, становится доступным и востребованным видом перевозок, способным обеспечить высокий уровень мобильности граждан. Простота, легкость и минимальная себестоимость коммуникаций между пассажиром и водителем, обусловленная широким развитием информационных технологий и применением спутниковой навигации в организации поездок на такси, привели к появлению нового типа диспетчерских онлайн-центров, стремящихся к глобализации и охвату региональных рынков таксомоторных перевозок. Но кто из нас задумывался о безопасности такой востребованной услуги? Между тем далеко не каждое такси отвечает предъявляемым законодательством требованиям.

Ряд общих положений, определяющих правовые основы, содержатся в Федеральном законе от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>1</sup>. Согласно ему для осуществления такой деятельности, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель должны получить специальное разрешение, которое выдается уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта РФ на срок не менее пяти лет. Определены в Законе и требования к внешнему виду автомобилей такси – на крыше у них должен быть размещен опознавательный оранжевый фонарь, на кузове – «шашечки» (композиция из квадратов контрастного цвета, расположенных в шахматном порядке), сам кузов должен быть определенного цвета, если такое требование установлено регионом. Кроме того, закреплена обязанность юрлиц и ИП, оказывающих услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обеспечивать техобслуживание и ремонт автомобилей такси, проведение проверок их технического состояния

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 25.04.2011. № 17. Ст. 2310.

перед выездом на линию и прохождение водителями такси предрейсового медицинского осмотра.

Однако таксопарки и водители такси – не единственные участники рынка таксомоторных перевозок. Популярны также диспетчерские службы заказа такси – причем они могут существовать как в таксопарках, так и в качестве самостоятельных организаций – так называемые интернет-агрегаторы заказов.

Например, административный орган в качестве доказательств вины водителя, работавшего без лицензии, учел тот факт, что он зарегистрировался на сайте Uber, пользовался мобильным приложением, посредством которого имел доступ к заявкам клиентов на перевозку, принял к исполнению заказ и получил денежные средства в счет оплаты своих услуг. Довод защитника водителя о том, что в материалы дела не были представлены доказательства систематического осуществления деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, суд отклонил. Аргумент: сам по себе факт регистрации водителя в системе, отслеживание информации о заказах и их принятие свидетельствовали о направленности воли на ведение предпринимательской деятельности.

Как видно из примера, исполнители, сотрудничающие с агрегаторами, обязаны самостоятельно выполнять свои обязанности, а последнее ответственности за их действия не несут, поскольку они лишь создают условия работы, но не берут на себя решение всех практических вопросов. Однако и сами агрегаторы могут не избежать ответственности, поскольку занятая ими комфортная ниша, не предполагающая никакой ответственности за качество услуг по перевозке, не устраивает контролирующие органы. Некоторые агрегаторы подключают водителей к своим системам, дают им доступ к имеющимся заказам, распределяют заявки между ними, но не владеют информацией о наличии у них права на управление автомобилем, возможности по состоянию здоровья им управлять, о наличии лицензии на осуществление перевозок, а также о техническом состоянии используемого автомобиля. Ежедневно оценка такого состояния и медицинский контроль за водителями не осуществляются, учет рабочего времени и времени отдыха водителей не ведется. Исполняя полученный по различным каналам связи заказ путем передачи его водителю посредством используемого программного обеспечения, агрегатор не гарантирует

безопасность перевозки и исполнимость данного заказа, что лишает потребителей транспортной услуги права на получение достоверной информации о ней, об исполнителе, который ее предоставляет.

Агрегатор перевозок может рассчитывать лишь на то, что его не привлекут к ответственности за недобросовестную рекламу при упоминании слова «такси» при условии, что оно используется только для описания функционала и предназначения мобильного приложения, дающего возможность делать заказы на перевозку. А необходимость получения лицензии или иных разрешений на оказание информационных услуг для агрегатора действующим законодательством РФ не предусмотрена. Но и эта практика не является единообразной, поскольку некоторые суды считают рекламу услуг по перевозке такси со стороны агрегаторов недобросовестной рекламой.

В сознании рядового потребителя агрегатор является компанией, предоставляющей услуги такси. По сути, на формирование такого мнения и направлена реклама, используемая агрегаторами перевозок. Они не указывают на то, что предоставляют исключительно информационно-посреднические услуги, давая доступ к заказу услуг у перевозчиков на своей площадке, поэтому такая реклама не соответствует закону.

На основании вышесказанного хотелось бы отметить, что на рассмотрении Государственной Думы находится проект федерального закона № 69583-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации»<sup>1</sup>, который направлен на урегулирование деятельности агрегаторов такси. Данным законопроектом предусмотрена обязанность таких агрегаторов привлекать к сотрудничеству только лицензированных водителей путем заключения с ними договора об оказании информационно-диспетчерских ус-

---

<sup>1</sup> Законопроект № 69583-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации»// Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте <http://asozd.duma.gov.ru/> по состоянию на 31.12.2016.

луг. Законопроектом также вводится административная ответственность за осуществление перевозки пассажиров и багажа легковым транспортом без разрешения (ст. 14.1.2-1 КоАП РФ). Но в чем же будет заключаться гражданско-правовая ответственность интернет-агрегаторов? Я считаю, что законодателю необходимо будет подумать еще и над этим вопросом.

### Библиографический список

1. Федеральный закон от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 25.04.2011. № 17. Ст. 2310.

2. <http://asozd.duma.gov.ru/>

### Шерстобитов А.В.

канд. юрид. наук, доцент кафедры  
международного экономического права  
Белорусского государственного экономического  
университета

### Sherstobitov A.V.

candidate of Legal Sciences, Associate Professor of  
International economic law Belarus State Economic  
University

## АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТАМИ АГРОЭКОТУРИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

## CURRENT ISSUES OF IMPLEMENTATION OF BUSINESS ACTIVITIES BY SUBJECTS OF AGRO-AND ECO-TURISM IN THE REPUBLIC OF BELARUS

**Аннотация.** В статье рассматриваются особый вид хозяйственной деятельности – оказание услуг в сфере агротуризма. Обоснована необходимость внесения изменений в законодательство Республики Беларусь, направленных на совершенствование общественных отно-

шений по использованию природных, культурно-исторических ресурсов сельской местности.

**Ключевые слова:** агроэкотуризм, агроусадьба, ресурсы сельской местности, правовое регулирование, нормативный правовой акт.

**Abstract.** The article deals with a special kind of business activities – providing services in the field of agro- and eco-tourism. The necessity of introducing amendments to the legislation of the Republic of Belarus aimed at improving social relations of the use of natural, cultural and historical resources of rural areas is justified.

**Key words:** agro-and eco-tourism, farm tourism estate, resources of rural areas, legal regulation, regulatory legal act.

Эффективное развитие экономики Республики Беларусь неотъемлемо связано с необходимостью развития всех видов хозяйственной деятельности, в том числе и в сфере туристической индустрии. Социально-экономические преобразования, происходившие в странах СНГ в последнее двадцатилетие, оказали негативное влияние на экономику сельских регионов и ее социальную инфраструктуру. И только в последние годы начали происходить позитивные изменения в этой сфере, отражающие деятельность государственных органов, направленную на устойчивое развитие сельских территорий. Одними из достаточно новых направлений туристической деятельности в Беларуси явились аграрный и экологический туризм, в которых помимо значимой экономической составляющей нашли свое отражение важнейшие функции государства – решение социокультурных и экологических задач. Агроэкотуризм в настоящее время занял определенную нишу в сфере предпринимательства, позволив субъектам хозяйствования, осуществляющим свою деятельность в сельской местности, и сельским жителям получать дополнительный доход от организации туристического бизнеса.

Определенный интерес для исследования представляет собой сам термин «агроэкотуризм», получивший правовое закрепление в Указе Президента Республики Беларусь «О мерах по развитию агроэкотуризма в Республике Беларусь» (далее – Указ)<sup>1</sup>. Он по своей сути объе-

---

<sup>1</sup> О мерах по развитию агроэкотуризма в Республике Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 2 июня 2006 г. № 372: в ред. Указа Президента Респ.

динил различные по некоторым признакам термины, используемые в правотворческой деятельности в других государствах и в научных исследованиях. Таковыми являются: сельский туризм, экологический туризм, аграрный туризм, гостевой туризм. Ученые, выделяя один, по их мнению, наиболее значимый признак предпринимают попытки обосновать исключительное понимание данного социально-правового явления. Так, например, Т.В. Власюк полагает, что сельский туризм – это один из видов экологического туризма, проходящий за пределами особо охраняемых природных территорий в сельской местности, основанный на природных особенностях территории, ее культурном и историческом потенциале, предполагающий обязательное расположение средств размещения туристов в сельской местности и вовлечение местного населения в туристическую деятельность<sup>1</sup>. С точки зрения А.Р. Караева агроэкотуризм представляет собой целенаправленное путешествие на сельские территории с относительно ненарушенными экосистемами и этнокультурными комплексами и привлекательной культурно-исторической средой, обеспечивающие непосредственный вклад в решение проблем сельского населения и развитие экокомплекса, подлежащие адекватному режиму управления на основе устойчивого развития<sup>2</sup>. В рамках проводимого нами исследования данные точки зрения не оказали существенного влияния на полученные выводы, но в то же время результаты классификационной работы ученых позволили рассмотреть хозяйственную деятельность субъектов в различных пространственно-предметных плоскостях.

В соответствии с Указом под агроэкотуризмом понимается временное пребывание граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства в сельской местности, малых городских поселениях в целях получения услуг, оказываемых субъектом агро-

---

Беларусь. 26 нояб. 2010 г. № 614 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2010. № 288. 1/12131.

<sup>1</sup> Власюк Т.В. Становление и развитие малого предпринимательства в сфере сельского туризма: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 08.00.05 / Т.В. Власюк; Ижевск. гос. техн. ун-т. – Ижевск, 2006.

<sup>2</sup> Караев А.Р. Развитие агроэкологического туризма как фактор повышения конкурентоспособности рекреационно-туристского комплекса (на материалах Краснодарского края): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 08.00.05 / А.Р. Караев; Сочин. гос. ун-т туризма и курортного дела. – Шахты, 2009. 23 с.

экотуризма для отдыха, оздоровления, ознакомления с природным потенциалом республики, национальными культурными традициями без занятия трудовой, предпринимательской, иной деятельностью, оплачиваемой и (или) приносящей прибыль (доход) из источника в месте пребывания.

Таким образом, территория как пространственный предел осуществления хозяйственной деятельности расширена до малых городских поселений и не охватывается понятием сельская местность. Соответственно агроэкоуслуги могут предоставляться в населенных пунктах, в которых население не превышает количества 20 тыс. человек. Полагаем что данное количество целесообразно уменьшить до 3–5 тыс. человек. Говорить о возможности получения экологически качественных услуг в больших населенных пунктах представляется неправильным. Современная обеспеченность населения транспортными средствами и очевидная развитость инфраструктуры в населенных пунктах с населением, превышающим 5 тыс. человек, позволяют говорить о загазованности, производстве промышленных шумов и, в свою очередь, о невозможности обеспечения туриста экологически чистой окружающей средой. Наиболее оптимальным с позиции качества предоставляемой услуги по данному критерию является предоставление места для проживания в агроусадьбе, но не в современном населенном пункте.

Следует обратить внимание на несоответствие термина «агроэкотуризм» термину «туризм», содержащемуся в Законе Республики Беларусь «О туризме»<sup>1</sup>. Закон как нормативный правовой акт более высокой юридической силы под туризмом понимает не только туристическое путешествие, а также деятельность юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, по его организации. Соответственно и агроэкотуризм следует рассматривать и понимать не только как действия, совершаемые потребителем туристических услуг, но и как деятельность особых, специальных субъектов хозяйствования.

---

<sup>1</sup> О туризме: Закон Респ. Беларусь. 29 нояб. 1996 г. № 326-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 16 июня 2010 г. // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

В Республике Беларусь деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма осуществляется физическими лицами без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, сельскохозяйственными организациями – при условии ведения раздельного учета доходов, получаемых от данного вида деятельности, и доходов, получаемых от реализации произведенной и переработанной сельскохозяйственной продукции, других видов хозяйственной деятельности, не запрещенных законодательством. Указ своими нормами объединил по своей сути двух кардинально отличающихся субъектов оказания гражданско-правовой услуги.

И.Н. Яхновец полагает, что, исходя из специфики агроэкотуристической деятельности и нормативной правовой базы, можно отнести агроэкотуризм к хозяйственной деятельности, не подлежащей налогообложению<sup>1</sup>. С данной позицией можно согласиться только в части деятельности физических лиц. Вышезакрепленная норма о видах субъектов агроэкотуризма в части сельскохозяйственных организаций обязывает их вести раздельный учет дохода, полученного от агроэкотуристической услуги. Но не освобождает в буквальном смысле слова от уплаты налогов от деятельности в рассматриваемой сфере.

Полагаем, что существующая на сегодняшний момент редакция Указа о непризнании физических лиц субъектами предпринимательской деятельности в случае невыполнения условий гражданско-правового договора с потребителем агроэкоуслуг, не защищает права потребителя в полном объеме. Невыполнение принятых на себя гражданско-правовых обязательств либо их частичное выполнение не предусматривает в этом случае имущественную ответственность индивидуального предпринимателя, закрепленную гражданским законодательством, и позволяет избежать имущественной ответственности в полном объеме. Данная ответственность также может возникнуть из причинения вреда здоровью при оказании услуги – обеспечение агроэкотуристов питанием (как правило, с использованием продукции собственного производства). Полагаем, что признание физического лица субъектом оказания агроэкоуслуги, но не субъектом предпринимательской деятельности не позволит в максимальном объеме защитить законные права и интересы потребителей туристических услуг.

---

<sup>1</sup> Яхновец И.Н. Правовые основы агроэкотуризма в Республике Беларусь // Право.by. 2011. № 4. С. 158–161.

Признавая значимость относительно нового для Республики Беларусь направления хозяйственной деятельности – агроэкотуризма, имеющего своей целью создание условий для разрешения проблемы занятости в сельской местности и развития предпринимательства, не требующего больших стартовых инвестиций, считаем необходимым проведение дальнейших научных исследований в данной сфере, направленных на оптимизацию хозяйственных правоотношений.

На основании изложенного можно сделать вывод о необходимости внесения изменений в ряд нормативных правовых актов, направленных на дополнение понятия «агроэкотуризм» как вида хозяйственной деятельности. Следует ограничить пространственный предел осуществления того вида деятельности населенными пунктами, не превышающими численность населения более чем на 5 тыс. человек, исходя из невозможности предоставления «чистой экологической услуги».

Полагаем, что освобождение физического лица как субъекта агроэкотуристической услуги от статуса предпринимателя не обеспечивает в полном объеме защиты законных права и интересов потребителей туристических услуг. Предоставление возможности получения прибыли должно предусматривать полную имущественную ответственность за невыполнение принятых на себя обязательств и совершения иных гражданско-правовых деликтов. Считаем целесообразным признать на законодательном уровне статус субъектов, оказывающих агроэкотуруслуги, равным статусу хозяйствующего субъекта, закрепленного в Гражданском кодексе Республики Беларусь.

### Библиографический список

1. О мерах по развитию агроэкотуризма в Республике Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь. 2 июня 2006 г. № 372; в ред. Указа Президента Респ. Беларусь. 26 нояб. 2010 г. № 614 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2010. № 288.
2. Власюк Т.В. Становление и развитие малого предпринимательства в сфере сельского туризма: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 08.00.05. Ижевск. гос. техн. ун-т. – Ижевск, 2006.
3. Караев А.Р. Развитие агроэкологического туризма как фактор повышения конкурентоспособности рекреационно-туристского комплекса (на материалах Краснодарского края): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 08.00.05. Сочин. гос. ун-т туризма и курортного дела. – Шахты, 2009.

4. О туризме: Закон Респ. Беларусь. 29 нояб. 1996 г. № 326-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 16 июня 2010 г. // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

5. Яхновец И.Н. Правовые основы агротуризма в Республике Беларусь /И.Н. Яхновец // Право.by. 2011. № 4.

**Яковлева А.С.**

студентка 2-го курса среднего профессионального образования Астраханского филиала Международного юридического института

**Арутюнова Л.Н.**

преподаватель среднего профессионального образования Астраханского филиала Международного юридического института

**Yakovleva A.S.**

2nd year student An educational private higher education institution International Law Institute

**Arutyunova L.N.**

Teacher of the secondary vocational education department of the Educational Private Institution of Higher Education International Law Institute

**О ЗНАЧЕНИИ СИСТЕМАТИЗАЦИИ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА УРОВНЕ СУБЪЕКТОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ  
ЗАЩИТЫ И ПОДДЕРЖКИ НАСЕЛЕНИЯ**

**ABOUT THE SIGNIFICANCE OF THE SYSTEMATIZATION  
OF LEGISLATION AT THE LEVEL OF THE SUBJECTS OF  
THE RUSSIAN FEDERATION IN THE SPHERE OF SOCIAL  
PROTECTION AND POPULATION SUPPORT**

**Аннотация.** В статье ставится задача рассмотреть и проанализировать действующее законодательство в сфере социальной защиты и поддержки населения на уровне субъектов Российской Федерации. В

рамках настоящей статьи особое внимание уделено рассмотрению мер социальной поддержки многодетных семей в Волгоградском, Астраханском и Ленинградском регионах и затронуты вопросы систематизации законодательства в данной сфере.

**Ключевые слова:** социальная защита, многодетные семьи, систематизация, льготы.

**Abstract.** In the article the task is set to review and analyze the current legislation in the sphere of social protection and support of the population at the level of the subjects of the Russian Federation. Within the framework of this article, special attention is paid to the consideration of measures of social support for families with many children in the Volgograd, Astrakhan and Leningrad regions, and issues of systematization of legislation in this area are touched upon.

**Key words:** social protection, large families, systematization, benefits.

В настоящее время в России действуют более 150 законов, регулирующих социальную сферу.

Активные действия субъектов по принятию Социальных кодексов говорят о том, что количество различных нормативных правовых актов достигло критического уровня, и потребность их систематизации путем принятия единого кодифицированного акта стала условием дальнейшего правового обеспечения социальной сферы.

Кодификация как процесс законодательной деятельности, в результате которого пересматривается нормативно-правовая база, способна решить проблемы с устаревшими нормами. В ходе этой работы устраняются противоречия, исключаются неактуальные и не оправдавшие себя нормы, формируется единая структура правового регулирования.

Помимо инвентаризации действующих норм, в процессе кодификации вырабатываются новые правовые акты, соответствующие действительности. Громоздкая нормативно-правовая база затрудняет работу органов государственной власти с нормами, регулируемыми социальными отношениями. Кроме того, большинство российских граждан с трудом способны понять, какими социальными правами они обладают.

В связи с существенным различием социально-экономического развития субъектов необходимы дополнительные нормативно-правовые акты, учитывающие их особенности, в соответствии с кото-

рыми и должны определяться конкретные размеры социальных выплат<sup>1</sup>.

Ранее научным сообществом проводился анализ региональной практики кодификации законодательства в сфере социальной защиты.

Так, например, аспирантом кафедры правовых дисциплин Мордовского государственного университета им. Н.П. Орлова Н.А. Толкуновой, опубликовавшей свою статью в 2011 г., проанализировано законодательство Белгородской, Омской и Ярославской областей<sup>2</sup>. В своей статье автор пришел к выводу об отсутствии единообразия, как в терминологии социального законодательства, так и в предпринимаемых региональными властями попытках кодифицировать законодательство в сфере социальной защиты. Но стоит отметить, что с момента проведения данного анализа прошло достаточно много времени и правоприменительная практика регионального законодательства привела к необходимости существенного изменения нормативных правовых актов.

В представленной статье будут рассмотрены законы, принятые региональными законодательными органами в 2016–2017 гг., а именно Закон Астраханской области «О мерах социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан в Астраханской области»<sup>3</sup>, Социальный кодекс Ленинградской области<sup>4</sup> и Социальный кодекс Волгоградской области<sup>5</sup>.

Сама по себе идея кодификации регионального законодательства достаточно конструктивна, но спорна. Мнения ученых в этом вопросе

---

<sup>1</sup> См.: Ржаницына Л. Новый этап социальной политики в России // Вестник Института экономики РАН. 2009. № 1. С. 35–52; Яшкова А. Уровень жизни населения в России: динамика основных интегративных показателей последнего десятилетия // Вестник института экономики РАН. 2012. № 1. С. 91–99.

<sup>2</sup> Толкунова Н.А. Анализ региональной практики кодификации законодательства в сфере социальной защиты населения // [www.cyberleninka.ru](http://www.cyberleninka.ru)

<sup>3</sup> Закон Астраханской области «О мерах социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан в Астраханской области» // Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области. 2016. 23.12. № 52.

<sup>4</sup> Социальный кодекс Ленинградской области // Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru). 20.11.2017.

<sup>5</sup> Социальный кодекс Волгоградской области // Волгоградская правда. 2016. 19 янв. № 6.

разделились. Так, Ю.А. Тихомиров и Э.В. Талапина отмечают, что пока не ясны критерии выбора кодекса как одной из формы законов. Нередко кодекс возникает на пустом месте, при отсутствии накопленного нормативного материала, и ему, по сути, нечего кодифицировать. Принятие в ряде субъектов Российской Федерации кодексов не оправданно. Форма кодекса не адекватна характеру и объему регулируемых им отношений<sup>1</sup>.

Однако следует отчасти не согласиться с указанными авторами. Кодификация социального законодательства, будь то федерального или регионального, обеспечивает устранение большого количества хаотичных и разрозненных нормативных правовых актов, что так характерно для социального права в целом, путем объединения их содержания в едином документе.

Систематизация любого законодательства начинается с определения предмета регулирования. Стоит отметить положительную динамику относительно применения единообразного толкования применяемой терминологии, а именно, во всех трех рассматриваемых документах определяется, что предметом регулирования являются отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан. Однако Социальный кодекс Волгоградской области ограничил свое распространение на отношения в сфере предоставления социального обслуживания; в данном случае за пределами Социального кодекса были составлены диспозиционные нормы данной сферы, которые нивелируют значение кодекса как унифицированного нормативного акта.

Анализируя структуру рассматриваемых законов, стоит отметить, что Социальный кодекс Волгоградской области не содержит перечня категорий граждан, являющихся получателями мер социальной поддержки. К недостаткам Социального кодекса Волгоградской области можно отнести и отсутствие понятийного аппарата, используемого в Кодексе. Терминология имеет большое значение в законодательстве. Примером может служить понятие «семья» («многодетная семья»), принятое в Законе Астраханской области. В частности, признание семьей лиц, не только состоящих в зарегистрированном браке, но и

---

<sup>1</sup> Талапина Э.В., Тихомиров Ю.А. О кодификации и кодексах // Журнал российского права. – М.: Норма, 2003. № 3. С. 47–54.

совместно проживающих матерей (отцов), не состоящих в зарегистрированном браке.

Волгоградский Социальный кодекс структурно разбит на 9 глав, законодатель пошел по пути структурирования только видов социальной помощи, что не сочетается со структурой кодекса как систематизированного нормативного акта. В соответствии с правилами кодифицированный акт имеет Общую и Особенную части, что представлено в Астраханском законе и Ленинградском Социальном кодексе, располагающими разделами Особенной части в виде глав, посвященных отдельно социальной поддержке и социальной помощи как видам деятельности исполнительной власти в области социальной защиты.

В рамках настоящей статьи рассмотрены меры социальной поддержки многодетных семей в Волгоградском, Астраханском и Ленинградском регионах. В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.<sup>1</sup> целью государственной демографической политики является снижение темпов естественной убыли населения, стабилизация численности населения и создание условий для ее роста, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни. Работу предполагается проводить по нескольким направлениям: сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение роли профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни; повышение уровня рождаемости (в том числе за счет рождения в семьях второго и последующих детей) и другие.

Проблемы, возникающие в процессе жизнедеятельности российских семей, остаются в центре внимания государства и побуждают к поиску новых способов их решения.

Главными приоритетами успешного развития страны должны стать укрепление семьи как основы государства, а также формирование условий, при которых семья могла бы чувствовать уверенность в будущем, ощущала бы себя защищенной от рисков, связанных с появлением нескольких детей в семье.

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 10.02.2017) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. № 47. Ст. 5489.

При разработке основных направлений государственной семейной политики учтено, что реализовать какие-либо цели семейной политики без их координации с другими направлениями невозможно, все функции реализуются семьей под воздействием демографической, экономической и социальной политики, в связи с чем необходима разработка мер по доведению доходов каждой семьи до уровня, обеспечивающего среднедушевой доход в размере прожиточного минимума в регионе, в том числе путем возможной комплексной систематизации мер социальной поддержки, предоставляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации<sup>1</sup>.

В демографии есть такие понятия, как желаемое и ожидаемое число детей. Желаемое число детей – это то, сколько человек хотел бы иметь потомков в случае, если бы его материальное положение было высоким и стабильным, а ожидаемое – сколько детей он готов иметь, исходя из той жизненной ситуации, которая у него сложилась на сегодняшний момент. Разница между ожидаемым и желаемым числом детей – это и есть резерв семейной политики<sup>2</sup>.

Теперь самое главное – эта разница сегодня в России невелика. По желаемым показателям мы имеем около двух детей, иногда чуть больше. Желания россиян в целом не превышают порог двухдетности. По ожидаемым же показателям мы имеем сегодня 1,5 – 1,6 детей. Таким образом, резерв семейной политики в России невелик, но именно меры социальной помощи семье в целом и многодетной семье в частности помогают реализовать существующую потребность в детях.

Закон Астраханской области, Социальный кодекс Волгоградской области и Ленинградский социальный кодекс содержат такие меры социальной помощи многодетных семей, как ежемесячная денежная выплата на оплату коммунальных и жилищных услуг, ежегодная денежная выплата на каждого ребенка школьного возраста в целях подготовки к школе, однократные выплаты (материнский, семейный ка-

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 г.» // Собрание законодательства РФ. 01.09.2014. № 35. Ст. 4811.

<sup>2</sup> Из интервью с Игорем Белобородовым, директором Института демографических исследований // [www.miloserdie.ru](http://www.miloserdie.ru)

питал) семьям при рождении третьего или последующих детей. Примечательно, что Социальный кодекс Ленинградской области акцентирует внимание на праве получения мер социальной поддержки одиноким отцам, являющимся единственными усыновителями третьего ребенка и последующих детей в возрасте до 6 месяцев.

Проведенный с критической точки зрения анализ отдельных положений Социального кодекса Волгоградской области, а именно ст. 17 «Меры социальной поддержки, предоставляемые многодетным семьям» показал следующее.

Данная статья содержит крайне скудный перечень таких мер, однако при этом в других статьях Кодекса также встречаются меры социальной поддержки, предоставляемые многодетным семьям. Так, ст. 13 Кодекса устанавливается размер ежемесячного пособия на ребенка из семей с тремя и более несовершеннолетними детьми. Подобная структура документа делает его неудобным как для правоприменителя, так и для любого заинтересованного в прочтении лица.

Представим меры социальной поддержки многодетным семьям в рассматриваемых регионах в следующих сравнительных таблицах, систематизированных по видам социальной помощи.

Таблица 1

**Ежемесячная денежная выплата на третьего ребенка до 3-х лет**

Астраханская область	Волгоградская область	Ленинградская область
Не предусмотрена	Предоставляется на третьего и каждого следующего ребенка, рожденного в семье после 31.12.2012 г. На выплату могут рассчитывать ежемесячно семьи, в которых доход на каждого члена не превышает средний душевой доход (17 589,60 руб.). Выплата рассчитана на детей от рождения до 3-х лет	Предоставляется семьям с тремя и более детьми, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума. Получение возможно с момента рождения (с 2016 г. – также и с момента усыновления) третьего ребенка и последующих детей. Выплачивается до достижения ребенком 3-х лет
	Размер: 7 268 руб.	Размер: 8807

\* Данные по состоянию на 01.01.2018.

Таблица 2

Единовременная помощь при рождении 3-х и более детей

<b>Астраханская область</b>	<b>Волгоградская область</b>	<b>Ленинградская область</b>
Предоставляется малоимущим семьям, при рождении одновременно трех или более детей	Не предусмотрено	Предоставляется малоимущим семьям, при рождении одновременно трех или более детей
Размер: 100 000 руб. на семью		Размер: 100000 руб. на каждого из детей

\* Данные по состоянию на 01.01.2018.

Таблица 3

Региональный материнский капитал

<b>Астраханская область</b>	<b>Волгоградская область</b>	<b>Ленинградская область</b>
Предоставляется малообеспеченной семье после рождения или усыновления третьего или последующих детей. Семья имеет право на выплату только один раз. Условия предоставления: российское гражданство родителей; среднедушевой доход ниже прожиточного минимума (нуждаемость в поддержке); рождение третьего (следующего) ребенка до 31.12.2017 г.; проживание родителей в зарегистрированном браке (одинокоего родителя) на территории Астраханской области не менее 3-х лет до обращения за выплатой; отсутствие у родителей неснятой/непогашенной судимости за преступление против ребенка	Предоставляется семье после рождения (усыновления) третьего и каждого следующего ребенка, если он рожден после 31.12.2011. Учитываются родные и усыновленные дети в семье. Родитель (усыновитель) должен быть гражданином Российской Федерации	Предоставляется женщинам, родившим детей после 1.07.2011 г.; мужчинам, являющимся единственными усыновителями детей, если усыновление вступило в силу после 1 июля 2011 г. Капитал выдается усыновителям на детей, усыновленных в возрасте до 3-х месяцев
Размер: 58 764 руб.	Размер: 70000 руб.	Размер: 117 тыс. 360 руб.

\* Данные по состоянию на 01.01.2018.

Таблица 4

## Дополнительные виды помощи и льготы многодетным семьям

Астраханская область	Волгоградская область	Ленинградская область
<p>Выделение бесплатных земельных участков;  первоочередной прием малышей в детсады;  бесплатный вход на государственные выставки, в музеи и на культурные мероприятия в пределах Астраханской области (раз в месяц);  частичная компенсация оплаты за детсад – 20%, 50%, 70% соответственно на 1-го, 2-го, 3-го (и каждого следующего) ребенка;  ежемесячная выплата 253 руб. на каждого ребенка;  компенсация оплаты доставки топлива в дома без центрального отопления;  бесплатный проезд детей в общественном транспорте;  бесплатное обеспечение лекарственными препаратами детей до 6 лет (по рецепту врача);  компенсация расходов за оплату коммунальных услуг: 30% – семье с тремя детьми; 40% – с 4-6 детьми; 50% – с 7 и более детьми;  бесплатное посещение детьми спортивных секций;  предоставление путевок в санатории и оздоровительные лагеря по медицинским показаниям;  единовременная выплата 30 000 руб. на развитие подсобного хозяйства</p>	<p>Ежемесячная выплата на оплату коммунальных услуг – 1 009 руб.;  ежеквартальная выплата на каждого несовершеннолетнего ребенка – 289 руб.;  ежегодная дотация на каждого школьника 6-17 лет на его подготовку к школе – 1 107 руб.;  перечисленная помощь предоставляется независимо от среднедушевого дохода семьи</p>	<p>Ежемесячная денежная компенсация на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 587 на каждого члена семьи;  ежегодная компенсация на школьную форму и канцелярские принадлежности:  2933 руб. – на детей из многодетных малоимущих семей;  1760 руб. – на детей из многодетной семьи, среднедушевой доход которых выше прожиточного минимума;  частичная компенсация родителям затрат на путевки в санатории и оздоровительные лагеря, если есть медицинские показания;  предоставление проездного для бесплатного проезда в общественном транспорте;  бесплатные лекарства в аптеках малышам до 6 лет (по рецепту врача);  прием в первоочередном порядке детей в дошкольные организации;  первоочередное оказание услуг детям и родителям в организации социального обслуживания</p>

Исходя из представленных данных, наиболее значимая социальная поддержка многодетным семьям оказывается в Ленинградской области

ти. Возможно, что такая ситуация сложилась не только исходя из возможностей бюджета области, но и учитывая демографическую ситуацию в Ленинградской области. Так, приведены данные Росстата на 2016 г. в динамике по коэффициентам естественного прироста населения на 1000 человек (см. табл. 5).

Таблица 5

Коэффициенты естественного прироста населения

Область	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Астраханская область	-3,3	0,7	1,2	2,4	2,6	2,3	2,2	2,0
Волгоградская область	-6,3	-3,4	-2,6	-1,9	-2,0	-2,1	-2,5	-2,3
Ленинградская область	-12,3	-7,0	-6,1	-5,7	-5,6	-5,4	-5,0	-4,8

Таким образом, взаимосвязь мер социальной помощи многодетным семьям с коэффициентами естественного прироста населения в данном случае очевидна.

В заключение следует отметить, что сложившаяся ситуация подтверждает правильность действий региональных законодательных органов власти по принятию Социальных кодексов. В них следует предусматривать закрепление социальных прав граждан в сфере трудовых, гражданских, жилищных отношений, социального обеспечения, в сфере образования, культуры и других сферах.

Существует «разрыв» между поставленными жизнью социальными проблемами и возможностями их решения в финансово-экономическом, организационном и управленческом планах. Отсюда возникает необходимость четко определить в Социальном кодексе каждого субъекта Российской Федерации конкретный минимум социальных гарантий и содержание понятий социальных нормативов и стандартов.

Библиографический список

1. Закон Астраханской области «О мерах социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан в Астраханской области» // Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области. № 52. 23.12.2016.
2. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 10.02.2017) «О Концепции долгосрочного социально-экономического

развития Российской Федерации на период до 2020 г.» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. № 47. Ст. 5489.

3. Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 г.» // Собрание законодательства РФ. 1.09.2014. № 35. Ст. 481.

4. [www.miloserdie.ru](http://www.miloserdie.ru)

5. Ржаницына Л. Новый этап социальной политики в России // Вестник Института экономики РАН. 2009. № 1.

6. [www.cyberleninka.ru](http://www.cyberleninka.ru)

7. [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)

8. Талапина Э.В., Тихомиров Ю.А. О кодификации и кодексах // Журнал российского права. – М.: Норма, 2003. № 3.

9. Яшкова А. Уровень жизни населения в России: динамика основных интегративных показателей последнего десятилетия // Вестник института экономики РАН. 2012. № 1.

**Антонова О.А.**

канд. юрид. наук, доцент, заведующий кафедрой  
государственно-правовых дисциплин  
Белорусского государственного экономического  
университета

**Antonova O.A.**

candidate of Law, Associate Professor, Head of the  
Department of State and Legal Disciplines  
Belarusian state the University of Economics

**О ПРИМЕНЕНИИ ПЕРЕДАЧИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ  
ПОД НАБЛЮДЕНИЕ РОДИТЕЛЕЙ КАК АЛЬТЕРНАТИВА  
НАЗНАЧЕНИЯ УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ**

**ON APPLICATION OF MINORS TRANSMISSION  
TO MONITORING PARENTS AS ALTERNATIVE  
FOR PURPOSE OF CRIMINAL PUNISHMENT**

**Аннотация.** В статье автор анализирует особенности ответственности несовершеннолетних, обвиняемых в совершении преступлений, в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Проведен сравнительный анализ альтернативных видов освобождения несовершеннолетних от уголовной ответственности. Выявлены проблемы и уголовного и уголовно-процессуального законодательства в части применения к производству по делам несовершеннолетних. Сформулированы предложения по совершенствованию правового регулирования производства по делам о преступлениях, совершенных лицами в возрасте до 18 лет, и практики его применения.

**Ключевые слова:** несовершеннолетний, уголовная ответственность, наблюдение родителей.

**Abstract.** In the article the author analyzes the peculiarities of the responsibility of minors accused of committing crimes in accordance with the legislation of the Republic of Belarus. A comparative analysis of alternative types of release of minors from criminal liability is carried out. The prob-

lems of both criminal and criminal procedural legislation regarding application to the juvenile affairs are revealed. Proposals are formulated to improve the legal regulation of proceedings in cases of crimes committed by persons under the age of 18 and practices of its application.

**Key words:** minor, criminal responsibility, observation of parents.

В соответствии с положениями Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) государствам-участникам следует уделять достаточное внимание осуществлению позитивных мер, предполагающих полную мобилизацию всех возможных ресурсов, включая семью, добровольцев и другие группы общества, а также школы и другие общественные институты, в целях содействия благополучию подростка с тем, чтобы сократить необходимость вмешательства со стороны закона, и эффективного, справедливого и гуманного обращения с подростком, находящимся в конфликте с законом.

В литературе большинство ученых высказывают мнение о необходимости гуманизации мер уголовной ответственности и наказания для несовершеннолетних. Например, по мнению Р.В. Новикова, с учетом Европейских правил применения мер или санкций к несовершеннолетним правонарушителям (Rec (2008) 11), положений иных международных правовых актов, анализа уголовного законодательства зарубежных государств: необходимо обеспечить приоритет воспитательных мер и санкций при обращении с несовершеннолетними, расширение перечня и сферы применения мер, не связанных с изоляцией от общества. Указанный автор предлагает назначать несовершеннолетним наказание в виде лишения свободы лишь за совершение тяжких и особо тяжких преступлений. При совершении несовершеннолетним преступлений небольшой или средней тяжести следует применять принудительные меры воспитательного воздействия или наказания, не связанные с изоляцией от общества с учетом особенностей личности<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Новиков Р.В. Назначение наказания несовершеннолетним в современных условиях: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М.: Институт международного права и экономики им. А.С. Грибоедова, 2010. С. 12.

В Республике Беларусь, как и в большинстве европейских стран, предусматриваются самостоятельные виды уголовных наказаний и мер уголовной ответственности для лиц, которые совершили преступление в возрасте до 18 лет. Кроме того, при наличии определенных оснований несовершеннолетний может быть освобожден от уголовной ответственности с прекращением производства по уголовному делу. Наибольший интерес в этой связи представляет передача несовершеннолетнего под наблюдение родителей. По данным Министерства внутренних дел Республики Беларусь за 12 месяцев 2017 г. окончено предварительное расследование 2043 уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними или при их участии, что составляет 3,3 % от числа всех расследованных уголовных дел за этот период. В 2016 г. было окончено предварительное расследование 2 356 уголовных дел рассматриваемой категории лиц. При этом за 12 месяцев в 2017 г. выявлено несовершеннолетних преступников 1716, в 2016 г. – 2 004<sup>1</sup>. В 2016 г. судом в отношении 228 несовершеннолетних применены принудительные меры воспитательного характера, 241 осуждены с назначением наказания в виде лишения свободы. За первое полугодие 2017 г. из 558 осужденных 95 подросткам назначено наказание в виде лишения свободы; применена отсрочка исполнения наказания к 104; применено условное неприменение наказания к 73 несовершеннолетним; к 94 – применены принудительные меры воспитательного характера<sup>2</sup>. Оценивая данные о преступности, в том числе и несовершеннолетних в России, Беларуси и других странах, нет единства мнения в отношении зависимостей между назначенным уголовным наказанием, освобождением от уголовного наказания и рецидивом преступлений. Однако в отношении несовершеннолетних отмечается наличие особенностей подростковой психики и поведения взрослого окружения. В связи с этим полагаем, что можно согласиться с О.С. Носковым, который отмечал увеличение количества зарегистрированных фактов совершенных несовершеннолетними новых преступлений после применения уголовного наказания по сравнению с

---

<sup>1</sup> Статистика // Министерство внутренних дел Республики Беларусь. <http://mvd.gov.by/ru/> (Дата обращения: 15.03.2018).

<sup>2</sup> Статистика // Верховный Суд Республики Беларусь <http://court.gov.by/ru/> (Дата обращения: 15.03.2018).

применением рассматриваемых принудительных мер воспитательного воздействия<sup>1</sup>.

В соответствии со ст. 30 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь производство по уголовному делу, как на стадии предварительного расследования, так и судебного разбирательства, может быть прекращено в связи с передачей несовершеннолетнего под наблюдение родителей. Указанное материальное основание прекращения производства имеет уголовно-правовое закрепление. Условия применения включают в себя характеристики криминального (в частности, характер и тяжесть преступления) и посткриминального поведения несовершеннолетнего (например раскаяние, заглаживание вреда), характеристика его личности, а также некоторые процессуальные аспекты, например внесение залога. В этой связи представляется интересной позиция Н.А. Быданцева, который полагает, что «возможность исправления несовершеннолетнего без назначения наказания необходимо признать единственным основанием прекращения уголовного преследования (дела) в отношении несовершеннолетнего с применением принудительной меры воспитательного воздействия, что будет отвечать международному опыту и подтверждать расширение восстановительных начал в российском уголовном процессе»<sup>2</sup>. По нашему мнению, наличие условий, имеющих в уголовном законодательстве в настоящее время является необходимым. Правоприменителю необходимо иметь ориентир на те действия, которые можно считать проявлением раскаяния, осознания противоправности своего поведения, стремления «исправить» последствия своего деяния и т.д.

В Республике Беларусь передача несовершеннолетнего под наблюдение родителей не является разновидностью принудительных мер воспитательного характера, как, например, в Российской Федерации. Так, ст. 90 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривает передачу под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа среди других прину-

---

<sup>1</sup> Носков О.С. Принудительные меры воспитательного воздействия: уголовно-правовые и криминологические аспекты: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Уфа: Уфимский юрид. ин-т, 2006. С. 10.

<sup>2</sup> Быданцев Н.А. Прекращение уголовного преследования (дела) в отношении несовершеннолетнего с применением принудительной меры воспитательного воздействия в аспекте ювенальной юстиции: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Томск: Томский гос. ун-т, 2007. С. 11.

дительных мер воспитательного воздействия. В литературе имеется достаточно много определений понятия и сущностных признаков принудительным мер, применяемых в отношении несовершеннолетних, однако они в большинстве случаев отличаются объемом выделяемых признаков. По мнению А.М. Магомедовой, принудительные меры воспитательного воздействия – это меры государственного принуждения, применяемые судом и оказывающие на несовершеннолетнего, совершившего преступление небольшой и средней тяжести, а также тяжкого преступления, исправительно-воспитательного воздействия, не являющиеся уголовным наказанием и назначаемые при освобождении от уголовной ответственности или наказания в целях его исправления, а также предупреждения преступлений<sup>1</sup>.

В настоящее время в уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве Республики Беларусь отсутствует определение передачи несовершеннолетних под наблюдение родителей. Полагаем возможным сформулировать такое определение: передача под наблюдением родителей или лиц, их заменяющих, представляет собой возложение на указанных лиц обязанностей по воспитательному воздействию на несовершеннолетнего в целях подавления антиобщественного поведения несовершеннолетнего и контролю за его поведением. Таким образом, по нашему мнению, передача несовершеннолетнего под наблюдение родителей представляет собой взятие на себя родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по обеспечению правопослушного поведения несовершеннолетнего и контролю за его поведением.

В соответствии со ст. 118 Уголовного кодекса Республики Беларусь лицо, впервые совершившее в возрасте до 18 лет преступление, не представляющее большой общественной опасности, или менее тяжкое преступление, может быть освобождено от уголовной ответственности с передачей его под наблюдение родителей или лиц, их заменяющих, по их просьбе, если по характеру совершенного преступления, данным о личности и иным обстоятельствам дела исправление несовершеннолетнего возможно без привлечения его к уголовной ответственности.

---

<sup>1</sup> Магомедова А.М. Развитие принудительных мер воспитательного воздействия в уголовном праве: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Махачкала: Дагестанский гос. университет, 2006. С. 10.

Следует отметить, что в ст. 30 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь указывается на возможность передачи несовершеннолетнего под наблюдение, а в соответствии с нормами Уголовного кодекса Республики Беларусь – лицо, совершившее преступление в возрасте до 18 лет. Следовательно, согласно уголовному законодательству передача под наблюдение возможна и в отношении лица, которое достигло совершеннолетия к моменту принятия решения об освобождения от уголовной ответственности. В Российской Федерации в силу ст. 96 Уголовного кодекса в исключительных случаях с учетом характера совершенного деяния и личности суд может применить положения главы об особенностях уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних к лицам, совершившим преступления в возрасте от восемнадцати до двадцати лет, кроме помещения их в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа либо воспитательную колонию. Полагаем, что освобождение от уголовной ответственности с передачей под наблюдение родителей должно распространяться на совершеннолетних лиц до 21 года, которые совершили преступление в возрасте до 18 лет.

Согласно п. 19 постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних», несовершеннолетний признается впервые совершившим преступление, если предыдущее общественно опасное деяние было совершено им до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, либо за это деяние истекли сроки давности привлечения к уголовной ответственности или судимость была погашена или снята в установленном законом порядке. В России некоторыми учеными, например Р.В. Новиковым, предлагается признавать лицами, не имеющими судимости, несовершеннолетних, осужденных за преступления небольшой и средней тяжести по отбытии уголовного наказания. Однако, по нашему мнению, такой подход не является оправданным, ведь если несовершеннолетний был осужден, то органы, ведущие уголовный процесс, не нашли оснований полагать, что лицо исправиться без применения мер уголовной ответственности и в таком случае должно нести последствия своего деяния, в том числе и в виде наличия судимости.

Согласно ст. 12 Уголовного кодекса Республики Беларусь, к преступлениям, не представляющим большой общественной опасности,

относятся умышленные преступления и преступления, совершенные по неосторожности, за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок не свыше двух лет или иное более мягкое наказание. К менее тяжким преступлениям относятся умышленные преступления, за которые законом предусмотрено максимальное наказание в виде лишения свободы на срок не свыше шести лет, а также преступления, совершенные по неосторожности, за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше двух лет.

Основанием вывода органов, имеющим право принимать решение о передаче несовершеннолетнего под наблюдение родителей, о возможном исправлении является внутреннее убеждение о положительной ресоциализации лица без применения мер уголовной ответственности. По мнению Н.В. Угольниковой, «возможность исправления несовершеннолетнего путем применения принудительных мер воспитательного воздействия должна быть обусловлена: 1) позитивным поведением несовершеннолетнего до совершения преступления; 2) позитивным посткриминальным поведением несовершеннолетнего. Под позитивным посткриминальным поведением должны рассматриваться следующие обстоятельства: несовершеннолетний способствовал раскрытию преступления, возместил причиненный ущерб или иным образом загладил вред, причиненный преступлением, примирился с потерпевшим, осознал противоправный характер содеянного деяния, признал себя виновным и дал согласие с прекращением уголовного дела по данному основанию как обещание исправиться без применения уголовного наказания»<sup>1</sup>.

Согласно комментариям Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающимся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) реакция на действия молодых правонарушителей должна основываться на учете не только тяжести правонарушения, но и особенностей личности. Индивидуальные особенности правонарушителя (например: социальный

---

<sup>1</sup> Угольникова Н.В. Прекращение уголовного дела в отношении несовершеннолетнего с применением принудительных мер воспитательного воздействия: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М.: Моск. академия МВД России, 2000. С. 12.

статус, положение в семье, ущерб, нанесенный правонарушителем, и прочие факторы, связанные с личностью правонарушителя) должны оказывать влияние на соразмерность ответных действий (например, принятие во внимание желания правонарушителя компенсировать ущерб, нанесенный жертве, или ее, или его желание вести полноценную и полезную жизнь).

Необходимым условием для применения передачи несовершеннолетнего является наличие просьбы (ходатайства) родителей или лиц, их заменяющих. Следует отметить, что если в гражданском законодательстве важным для признания полной дееспособности является не только достижение возраста, но и отсутствие некоторых правовых оснований (эмансипация и вступление в брак), то уголовный закон рассматривает несовершеннолетнего лицо с точки зрения возраста. В связи с этим согласие родителей необходимо в любом случае, даже если несовершеннолетний является полностью дееспособным. Кроме того, несмотря на формулировку Уголовного кодекса Республики Беларусь, полагаем, что препятствия к освобождению от уголовной ответственности лица по рассматриваемому основанию будут отсутствовать, если у несовершеннолетнего имеется только один родитель при получении его согласия. Более сложной представляется ситуация, при которой у несовершеннолетнего есть оба родителя, однако только один из них заявляет ходатайство о передаче несовершеннолетнего под наблюдение. Полагаем, что с учетом обстоятельств и в таком случае несовершеннолетний может быть освобожден от уголовной ответственности, если другие условия позволяют принять решение об этом.

По нашему мнению, нуждается в рассмотрении и вопрос о возможности получения согласия самого несовершеннолетнего на передачу под наблюдение родителей. Действительно, уголовная ответственность по общему правилу наступает в Республике Беларусь с 16 лет. С более раннего возраста предусматривается ответственность за особо тяжкие и тяжкие преступления, перечень которых в Уголовном кодексе является исчерпывающим. Следовательно, основным субъектом, к которому будет применяться освобождение от уголовной ответственности с передачей под наблюдение родителей, это – лицо старше 16 лет, которое должно осознавать сущность передачи под наблюдение, а значит, и давать на это согласие.

Особенностью передачи под наблюдение родителей является необходимость внесения залога. Сумма залога определяется с учетом материального положения родителей или лиц, их заменяющих, в пределах от десяти – до пятидесятикратного размера базовой величины, установленного на день внесения залога за преступления, не представляющие большой общественной опасности, и в пределах от пятидесятикратного до стократного размера базовой величины за менее тяжкие преступления. Однако порядок применения залога в уголовном законодательстве является непроработанным. В Уголовно-процессуальном кодексе Республики Беларусь залог рассматривается как мера пресечения, в связи с чем нормы о залоге не могут быть применены к освобождению от уголовной ответственности.

Прежде всего, не урегулирован вопрос о необходимости вынесения самостоятельного процессуального документа о залоге на стадии предварительного расследования. Так, согласно п. 28 постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних» об установлении суммы залога по поступившему ходатайству родителей или лиц, их заменяющих, о передаче им несовершеннолетнего под наблюдение суд выносит определение. Полагаем, что на стадии предварительного расследования следователь или прокурор также должны выносить постановление для внесения залога.

Кроме того, первоначально залог в Республике Беларусь в сфере уголовно-процессуальных отношений рассматривался как внесение денежной суммы на депозит органа, ведущего уголовный процесс. Однако после внесения изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь предметом залога как меры пресечения может быть как денежная сумма, так и иное имущество, ценные бумаги. Полагаем, что Уголовный кодекс Республики Беларусь также нуждается в дополнении путем замены «суммы залога» на «размер залога», а также включением возможности вносить залог не только денежными средствами, но и имуществом, ценными бумагами.

В соответствии со ст. 118 Уголовного кодекса Республики Беларусь в случае совершения лицом, переданным под наблюдение, в течение года нового умышленного преступления сумма внесенного залога поступает в доход государства. Полагаем, что судьба залога

должна зависеть от поведения несовершеннолетнего в течение срока давности привлечения к уголовной ответственности. Так, согласно ст. 83 Уголовного кодекса Республики Беларусь срок давности по преступлениям, не представляющим большой общественной опасности, составляет 2 года, по менее тяжким преступлениям – 5 лет.

Решение о передаче несовершеннолетнего может приниматься следователем с согласия прокурора, прокурором или судом. Следовательно, указанные органы, должностные лица должны решать вопрос о судьбе залога. Однако условием обращения залога в доход государства является утверждение о том, что лицо совершило новое умышленное преступление. В соответствии с конституционным принципом – презумпцией невиновности – лицо считается виновным, если его вина доказана в суде и установлена в обвинительном приговоре. Исходя из этого, по-видимому, суд при постановлении обвинительного приговора по обвинению в новом умышленном преступлении должен и решать вопрос об обращении залога в доход государства. Сложнее представляется ситуация, когда в отношении обвиняемого прекращено предварительное расследование по нереабилитирующим основаниям. Согласно ст. 251 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь о прекращении предварительного расследования либо уголовного преследования следователь, орган дознания выносят мотивированное постановление, в котором указываются время и место его составления, фамилия и должность следователя, лица, производящего дознание, и начальника органа дознания, излагаются обстоятельства, послужившие поводом и основанием для возбуждения уголовного дела, и результаты его расследования с указанием данных о лицах, подозревавшихся или обвинявшихся в совершении преступления, а также уголовно-правовой квалификации и применявшихся мерах пресечения. В резолютивной части постановления излагается решение следователя, органа дознания о прекращении предварительного расследования либо уголовного преследования со ссылкой на пункт, часть, статью настоящего Кодекса, послужившие основанием для прекращения предварительного расследования либо уголовного преследования, а также указание об отмене меры пресечения, меры временного отстранения от должности, ареста на имущество, временного ограничения права на выезд из Республики Беларусь, а также о судьбе вещественных доказательств. Как уже отмечалось, залог рассматривается в

уголовно-процессуальном законодательстве как мера пресечения для обеспечения явки по вызовам органов, ведущих уголовный процесс. Таким образом, следователь или прокурор при прекращении производства по уголовному делу не могут разрешать вопрос об обращении залога в доход государства, если несовершеннолетний, переданный под наблюдение родителей, совершил новое умышленное преступление. По-видимому требуется обращение в судебные органы для вынесения постановления об обращении в доход государства либо Уголовный кодекс или Уголовно-процессуальный кодекс должен быть дополнен соответствующими нормами. В частности, в Уголовно-процессуальном кодексе Республики Беларусь необходимо предусмотреть возможность для следователя и прокурора в постановлении о прекращении производства по нереабилитирующему основанию обращать залог в доход государства в отношении лица, освобожденного по ст. 118 Уголовного кодекса Республики Беларусь.

До настоящего времени в ст. 118 Уголовного кодекса Республики Беларусь отсутствует норма о судьбе залога в случае не совершения несовершеннолетним нового умышленного преступления в течение одного года после освобождения от уголовной ответственности, а также в каком порядке должен происходить возврат суммы залога. За осужденными лицами в течение срока судимости устанавливается превентивный надзор или профилактическое наблюдение, исключение составляют лишь лица, условно-досрочно освобожденные, за которыми профилактическое наблюдение устанавливается в течение неотбытой части наказания. Следовательно, за лицами, переданными под наблюдение родителей, превентивный надзор и профилактическое наблюдение не устанавливаются. Не осуществляют проверку в части необходимости возврата залога и органы, ведущие уголовный процесс, которые принимали решение об освобождении несовершеннолетнего от уголовной ответственности, в силу окончания уголовно-процессуальной деятельности. Таким образом, необходима правовая регламентация вопроса о порядке разрешения обращения залогодателя-родителя о возврате залога. По нашему мнению, право потребовать возврата залога должно быть предоставлено и самому лицу, к которому было применено освобождение от уголовной ответственности по рассматриваемому основанию, например в случае смерти родителей.

Институт уголовной ответственности несовершеннолетних, в том числе и в части освобождения от нее, нуждается в дополнении и изменении, поскольку наличие пробелов и противоречий снижает востребованность уголовно-правовых норм об альтернативах применения уголовного наказания.

### Библиографический список

1. Быданцев Н.А. Прекращение уголовного преследования (дела) в отношении несовершеннолетнего с применением принудительной меры воспитательного воздействия в аспекте ювенальной юстиции: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Томск: Томский гос. ун-т, 2007.
2. Магомедова А.М. Развитие принудительных мер воспитательного воздействия в уголовном праве: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Махачкала: Дагестанский гос. университет, 2006.
3. Новиков Р.В. Назначение наказания несовершеннолетним в современных условиях: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М.: Институт международного права и экономики им. А.С. Грибоедова, 2010.
4. Носков О.С. Принудительные меры воспитательного воздействия: уголовно-правовые и криминологические аспекты: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Уфа: Уфимский юрид. ин-т, 2006.
5. <http://court.gov.by/ru/> Статистика // Верховный Суд Республики Беларусь.
6. <http://mvd.gov.by/ru/> Статистика // Министерство внутренних дел Республики Беларусь.
7. Угольникова Н.В. Прекращение уголовного дела в отношении несовершеннолетнего с применением принудительных мер воспитательного воздействия: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М.: Моск. академия МВД России, 2000.

**Боровик П.В.**

студент 3-го курса факультета права Белорусского государственного экономического университета

**Березюк Л.А.**

научный руководитель, ассистент кафедры государственно-правовых дисциплин Белорусского государственного экономического университета

**Baravik P.V.**

3rd year student of the Faculty of Law Belarusian State Economic University

**Berezyuk L.A.,**

Scientific adviser, Assistant of the Department of State and Legal Disciplines Belarusian State Economic University

**ЗАВЕДОМО ЛОЖНОЕ ПОКАЗАНИЕ (ст. 401  
УГОЛОВНОГО КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ):  
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СОСТАВА ПРЕСТУПЛЕНИЯ**

**KNOWINGLY FALSE EVIDENCE (ARTICLE 401 OF THE  
CRIMINAL CODE OF THE REPUBLIC OF BELARUS):  
IMPROVEMENT OF THE CRIME COMPOSITION**

**Аннотация.** Данная работа представляет собой научно-правовой анализ ст. 401 Уголовного кодекса Республики Беларусь «Заведомо ложное показание». В научной статье детально проанализирован состав данного преступления, сформулированы выводы и предложения по совершенствованию законодательных норм ст. 401 Уголовного кодекса Республики Беларусь, а также порядка предупреждения об уголовной ответственности по ст. 401 Уголовного кодекса Республики Беларусь.

**Ключевые слова:** уголовная ответственность, заведомо ложное показание.

**Abstract.** This work is a scientific and legal analysis of article 401 of the Criminal Code of the Republic of Belarus «Knowingly false evidence.» In the scientific article the composition of this crime is analyzed, conclusions and proposals for improving the legislative provisions of Article 401 of the Criminal Code of the Republic of Belarus and the procedure for warning of criminal liability under Article 401 of the Criminal Code of the Republic of Belarus are formulated.

**Key words:** criminal liability, deliberately false evidence.

Дача заведомо ложных показаний может существенно влиять на отправление правосудия и препятствовать установлению истины по делу, что впоследствии может привести к нарушению прав и законных интересов граждан и государства, осуждению невиновного или избежанию виновным уголовной ответственности. Статья 401 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее – УК Республики Беларусь) «Заведомо ложное показание» предусматривает уголовную ответственность за заведомо ложное показание свидетеля или потерпевшего, либо заведомо ложное заключение эксперта, либо сделанный переводчиком заведомо неправильный перевод в суде при рассмотрении уголовных, гражданских и экономических дел либо при производстве предварительного следствия или дознания<sup>1</sup>.

Объектом преступления, предусмотренного ст. 401 УК Республики Беларусь, является нормальная деятельность органов уголовного преследования и суда. Объективную сторону заведомо ложного показания составляют заведомо ложное показание свидетеля или потерпевшего, заведомо ложное заключение эксперта, заведомо неправильный перевод, совершенные в суде при рассмотрении уголовных, гражданских, экономических дел, при производстве дознания или следствия. Заведомо ложное показание свидетеля или потерпевшего (лжесвидетельство) – это устное или письменное сообщение не соответствующих действительности сведений, имеющих значение для правильного разрешения дела. Заведомо ложным заключением эксперта признается умышленное неправильное отражение результатов экспертизы, умол-

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Республики Беларусь: с изм. и доп. по состоянию на 3 марта 2017 г. – Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2017. 304 с.

чание о каких-либо фактах, имеющих значение для правильного разрешения дела, либо их искажение. Заведомо неправильный перевод состоит в ложном переводе документов, свидетельских показаний, вопросов суда и ответов подсудимого и т.п.<sup>1</sup> Совершение данного преступления возможно в форме действия, бездействие же (умалчивание об обстоятельствах, имеющих значение для правильного разрешения дела) образует состав ст. 402 УК Республики Беларусь («Отказ либо уклонение свидетеля или потерпевшего от дачи показаний либо эксперта или переводчика от исполнения возложенных на них обязанностей»). Преступление признается оконченным с момента дачи ложных показаний, заключения эксперта, осуществления неправильного перевода.

Субъект преступления – вменяемое лицо, достигшее шестнадцатилетнего возраста, выступающее в суде в качестве потерпевшего, свидетеля, эксперта или переводчика. Подозреваемый или обвиняемый не могут быть субъектами данного преступления; в случае оговора подозреваемым или обвиняемым другого невиновного лица названные лица подлежат ответственности по ст. 400 УК Республики Беларусь («Заведомо ложный донос»)<sup>2</sup>. Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом. Мотивы могут носить различный характер и на квалификацию содеянного влияния не оказывают. Мотив – это субъективизация цели как объективной категории. Мотивами могут быть месть, корысть завладеть жилой площадью, имуществом, карьеризм, приятельские или дружеские отношения, боязнь мести со стороны родственников и знакомых обвиняемого и др.<sup>3</sup> О.Г. Карнаухова также выделяет такие мотивы, как боязнь испортить отношения с другими лицами, проходящими по делу, боязнь огласки компрометирующих сведений, стремление скрыть собственные неблагоприятные поступки,

---

<sup>1</sup> Спектор Л.А. Заведомо ложные показание, заключение эксперта, специалиста или неправильный перевод как препятствие осуществления правосудия // Пробелы в российском законодательстве. 2009. № 4. С. 284–288.

<sup>2</sup> Уголовное право Республики Беларусь. Особенная часть: Учеб. пособие / А.И. Лукашов [и др.]; под общ. ред. А.И. Лукашова. – Минск: Изд-во Гревцова, 2009. 960 с.

<sup>3</sup> Спектор Л.А. Заведомо ложные показание, заключение эксперта, специалиста или неправильный перевод как препятствие осуществления правосудия // Пробелы в российском законодательстве. 2009. № 4. С. 284–288.

аморальное поведение, трусость, стремление выгородить преступника из дружеских, родственных, близких отношений, восприятие своих действий как «ложь во спасение», негативное отношение к органам правопорядка, отрицательное отношение к обязанностям свидетеля или потерпевшего, оценивание лжесвидетельства как допустимого и др.<sup>1</sup>

В Уголовном кодексе Российской Федерации (далее – УК РФ) существует аналогичная ст. 307 под названием «Заведомо ложные показания, заключение эксперта, специалиста или неправильный перевод». Сопоставляя название ст. 401 УК Республики Беларусь с содержанием диспозиции ее первой части, можно сделать вывод о том, что белорусским законодателем отождествляется понятие «заведомо ложное показание» с понятиями «заведомо ложное заключение эксперта» и «сделанный переводчиком неправильный перевод». Такое требование формальной логики, как закон тождества, заключается в том, что повторение термина не должно приводить к изменению его содержания<sup>2</sup>. Полагаем, что изменение названия ст. 401 УК Республики Беларусь по аналогии с названием ст. 307 УК РФ позволит более точно отразить содержание данной статьи. Согласно уголовному и уголовно-процессуальному законодательству Республики Беларусь специалист не подлежит уголовной ответственности за дачу заведомо ложных показаний, в отличие от законодательства Российской Федерации. Таким образом, с учетом особенностей уголовного законодательства полагаем целесообразным изложить название ст. 401 УК Республики Беларусь в следующей редакции: «Заведомо ложные показания, заключение эксперта или неправильный перевод». Полагаем, что такое название статьи более корректно отразит содержание диспозиции ч. 1 ст. 401 УК Республики Беларусь.

Белорусскими учеными в сфере уголовного права высказывается мнение, что ответственность за заведомо ложное показание свидетеля или потерпевшего, либо заведомо ложное заключение эксперта, либо сделанный переводчиком заведомо неправильный перевод возможна

---

<sup>1</sup> Карнаухова О.Г. К вопросу о классификации мотивов заведомо ложных показаний свидетелей и потерпевших // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2014. № 1 (61). С. 89–93.

<sup>2</sup> Берков В.Ф. Из опыта научной экспертизы диссертационных работ // Проблемы упр. 2007. № 3. С. 114–117.

только в случае, если эти участники уголовного процесса были предупреждены о юридических последствиях таких деяний<sup>1</sup>. Практика идет по тому же пути. Однако отсутствие данного признака в диспозиции основного состава преступления, предусмотренного ст. 401 УК Республики Беларусь, ведет к существованию гипотетической возможности привлечения к уголовной ответственности лиц, которые дали ложные показания, заключение, сделали неправильный перевод, не в полной мере осознавая возможные последствия своих действий, в результате чего встает вопрос о форме вины.

Нормами Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь (далее – УПК Республики Беларусь) предусмотрено обязательное предупреждение об уголовной ответственности по ст. 401 УК Республики Беларусь свидетеля, потерпевшего, эксперта, переводчика. Факт предупреждения вышеуказанных лиц об уголовной ответственности фиксируется в процессуальных документах и удостоверяется их подписями.

Так, в соответствии с ч. 2 ст. 201 УПК Республики Беларусь перед началом производства следственного и иного процессуального действия, в котором участвует переводчик, следователь, лицо, производящее дознание, предупреждают об уголовной ответственности за заведомо неправильный перевод, о чем делается отметка в протоколе следственного и иного процессуального действия, которая удостоверяется подписью переводчика. Часть 2 ст. 220 УПК Республики Беларусь гласит, что лицо, вызванное на допрос в качестве свидетеля или потерпевшего, предупреждается об уголовной ответственности за дачу заведомо ложных показаний. О предупреждении свидетеля или потерпевшего об уголовной ответственности за дачу заведомо ложных показаний делается отметка в протоколе, которая удостоверяется подписью допрашиваемого лица. Часть 2 ст. 230 УПК Республики Беларусь предусмотрено, что руководитель экспертного учреждения пре-

---

<sup>1</sup> Уголовное право Республики Беларусь. Особенная часть: Учеб. пособие / А.И. Лукашов [и др.]; под общ. ред. А.И. Лукашова. – Минск: Изд-во Гревцова, 2009. 960 с.

дупреждает эксперта (экспертов) об уголовной ответственности за дачу заведомо ложного заключения, о чем берет у него (них) подписку<sup>1</sup>.

Уголовно-правовые нормы ввиду их значительной роли в регулировании общественных отношений должны трактоваться буквально, недвусмысленно. Действия и отношения, связанные с привлечением к ответственности по ст. 401 УК Республики Беларусь, должны быть четко регламентированы нормами права. Буквальное толкование нормы ст. 401 УК Республики Беларусь приводит к выводу, что для привлечения к уголовной ответственности по данной статье предупреждение об уголовной ответственности свидетеля, потерпевшего, эксперта, переводчика не является обязательным условием для привлечения их к уголовной ответственности. Изложенное свидетельствует о том, что в случае нарушения органом уголовного преследования или судом уголовно-процессуальных норм о предупреждении данных участников уголовного процесса об уголовной ответственности по ст. 401 УК Республики Беларусь, эти участники все равно могут быть привлечены к уголовной ответственности. В результате этого теряется смысл удостоверения подписью участника процесса отметки о предупреждении об уголовной ответственности в протоколе процессуального действия и взятия подписки.

Необходимо констатировать, что не все граждане обладают глубокими юридическими познаниями в области уголовного права и процесса, поэтому полагаем, что предупреждение об уголовной ответственности должно быть обязательным, закрепленным в уголовном законе условием для наступления уголовной ответственности в случае дачи данными участниками уголовного процесса заведомо ложных показаний, заключения, выполнения заведомо неправильного перевода.

Принимая во внимание вышеизложенное, можно сделать вывод о целесообразности включения в основной состав преступления, предусмотренного ст. 401 УК Республики Беларусь, обязательного признака объективной стороны – предупреждение об уголовной ответственности за дачу ложных показаний, заключения, производства неправильного перевода. В данном контексте обоснованным видится изложение

---

<sup>1</sup> Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь: с изм. и доп., внесенными Законом Респ. Беларусь от 18 июля 2017 г. – Минск: Национальный центр правовой информации Республики Беларусь, 2017. 464 с.

диспозиции ч. 1 ст. 401 УК Республики Беларусь в следующей редакции: «Заведомо ложное показание свидетеля или потерпевшего, либо заведомо ложное заключение эксперта, либо сделанный переводчиком заведомо неправильный перевод в суде при рассмотрении уголовных, гражданских и экономических дел либо при производстве предварительного следствия или дознания, совершенное после предупреждения вышеуказанных лиц об уголовной ответственности за перечисленные действия в порядке, предусмотренном Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь».

Среди российских ученых существует идея перенять зарубежный опыт и не ограничиваться «дежурным» предупреждением об уголовной ответственности за дачу заведомо ложных показаний, а перенять институт обязательного принесения присяги и закрепить его в уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве. Присяга напоминает лицу, дающему показания, о необходимости исполнения своего гражданского долга, оказывает моральное и воспитательное воздействие на него и в целом может позитивно сказаться на отправлении правосудия<sup>1</sup>. Введение института присяги является перспективным направлением для совершенствования уголовного, гражданского и хозяйственного процесса в целом.

В действующей редакции ч. 2 ст. 401 УК Республики Беларусь законодатель не предусматривает усиление уголовной ответственности за совершение данного преступления по предварительному сговору. Между тем Я.В. Малышев отмечает повышенную опасность для отправления правосудия в случае, если между свидетелями либо же между свидетелем и иными участниками уголовного процесса о даче заведомо ложных показаний возникла предварительная договоренность<sup>2</sup>. Ввиду вышеизложенного представляется обоснованным включение в квалифицированный состав данного преступления квалифицирующий признак: «если они совершены по предварительному сговору о даче ложных показаний с другими лицами».

---

<sup>1</sup> Малышев Я.В. Основные направления совершенствования уголовной ответственности за заведомо ложные показания свидетеля и потерпевшего // Вестн. Том. гос. ун-та. 2012. № 360. С. 122–124.

<sup>2</sup> Там же.

Действующее белорусское уголовное законодательство не предусматривает возможности освобождения свидетеля, потерпевшего, эксперта, переводчика от уголовной ответственности за совершение преступления, предусмотренного ст. 401 УК Республики Беларусь, в случае, если эти лица добровольно заявят о ложности данных ранее показаний, заключения, неправильности перевода. Сделанное в суде заявление свидетеля, потерпевшего, эксперта или переводчика о заведомой ложности данных ими ранее показаний, заключения, заведомо неправильного перевода не освобождает их от уголовной ответственности по данной статье, однако в соответствии с ч. 1 ст. 62 и п. 2 ч. 1 ст. 63 УК Республики Беларусь такое признание учитывается судом при назначении наказания как обстоятельство, смягчающее ответственность<sup>1</sup>. Статья 307 УК РФ содержит примечание, согласно которому свидетель, потерпевший, эксперт, специалист или переводчик освобождаются от уголовной ответственности, если они добровольно в ходе дознания, предварительного следствия или судебного разбирательства до вынесения приговора суда или решения суда заявили о ложности данных ими показаний, заключения или заведомо неправильном переводе<sup>2</sup>. Такая норма содержится в уголовных кодексах большинства стран СНГ<sup>3</sup>. Данная норма обеспечивает большую вероятность того, что вышеуказанные участники уголовного процесса сообщат органу, ведущему уголовный процесс, о факте дачи ими заведомо ложных показаний, заключения, заведомо неправильного перевода, чем могут прямым образом предотвратить осуждение невиновного лица, обеспечить принцип неотвратимости ответственности, способствовать постановлению справедливого и законного приговора. В то же время ряд исследователей считают такую норму легально закрепленной возможностью уйти от ответственности за невыполнение

---

<sup>1</sup> Уголовное право Республики Беларусь. Особенная часть: Учеб. пособие / А.И. Лукашов [и др.]; под общ. ред. А.И. Лукашова. – Минск: Изд-во Гревцова, 2009. 960 с.

<sup>2</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации. Официальный текст: текст Кодекса приводится по состоянию на 23 сентября 2013 г. – М.: Омега-Л, 2013. 193 с.

<sup>3</sup> Малышев Я.В. Основные направления совершенствования уголовной ответственности за заведомо ложные показания свидетеля и потерпевшего // Вестн. Том. гос. ун-та. 2012. № 360. С. 122–124.

своего гражданского долга<sup>1</sup>. Отметим, что УК Республики Беларусь содержал такую норму, однако в 2003 г. она была исключена. Однако мы полагаем, что исключение такой нормы из уголовного закона является недопустимым. Такая норма направлена на предотвращение вреда, который может быть причинен правам и законным интересам граждан или государства в результате вынесения незаконного решения, основанного на ложных показаниях.

Российский ученый Я.В. Малышев отметил несовершенство примечания к ст. 307 УК РФ, которое не позволяет однозначно определить, имеется ли в виду судебное заседание, где давались ложные показания, либо другое судебное заседание, когда рассматривается по существу уголовное дело по обвинению в совершении преступления, предусмотренного ст. 307 УК РФ, поэтому представляется целесообразным включение такого указания. Установленная заведомая ложность показаний потерпевшего, свидетеля, заключения эксперта являются основаниями для отмены незаконного приговора и возобновления производства по уголовному делу по вновь открывшимся обстоятельствам<sup>2</sup>.

Вместе с тем закономерным является возникновение проблемы мотивации субъектов данного преступления сознаться в лжесвидетельстве после вынесения неправосудного решения. Российский ученый-правовед Л.А. Спектор предложила снизить на одну треть максимальный предел санкции, установленной за преступление, предусмотренное ст. 307 УК РФ, для потерпевшего, свидетеля, эксперта, специалиста, переводчика в том случае, если они заявят о заведомой ложности данных ими ранее показаний уже после вынесения судебного решения<sup>3</sup>. Полагаем, что с предложенной концепцией следует согласиться, поскольку данное предложение представляется нам обоснованным и

---

<sup>1</sup> Каплунов В., Широков В. Лжесвидетельство: проблемы ответственности // Законность. 2008. № 6. С. 6–8.

<sup>2</sup> Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь: с изм. и доп., внесенными Законом Респ. Беларусь от 18 июля 2017 г. – Минск: Национальный центр правовой информации Республики Беларусь, 2017. 464 с.

<sup>3</sup> Спектор Л.А. Заведомо ложные показание, заключение эксперта, специалиста или неправильный перевод как препятствие осуществления правосудия // Пробелы в российском законодательстве. 2009. № 4. С. 284–288.

способствующим отмене неправомерного приговора, восстановлению справедливости.

Таким образом, в ходе исследования, проведенного автором, сформулированы следующие предложения по изменению и дополнению норм ст. 401 УК Республики Беларусь. Дополнение названия ст. 401 УК Республики Беларусь исключит противоречия между названием и диспозицией ч. 1 данной статьи. Нормы уголовного закона не должны подлежать расширительному или ограничительному толкованию. Дополнение диспозиции ч. 1 ст. 401 УК Республики Беларусь обязательным признаком объективной стороны – предупреждение об уголовной ответственности за дачу ложных показаний, заключения, производства неправильного перевода – укрепит правовую защищенность личности, исключит возможность привлечения к уголовной ответственности лиц, не предупрежденных органом уголовного преследования или судом об уголовной ответственности по ст. 401 УК Республики Беларусь, обеспечит ясность понимания данной правовой нормы, правильность толкования уголовного закона. Дополнение диспозиции ч. 2 ст. 401 УК Республики Беларусь квалифицирующим признаком предварительного сговора обусловлено повышенной опасностью сговора двух и более лиц о даче ложных показаний для общественных отношений в сфере деятельности органов уголовного преследования и суда. Закрепление в примечании к ст. 401 УК Республики Беларусь возможности освобождения от уголовной ответственности субъектов этого преступления в случае добровольного сообщения о ложности данных ранее показаний, заключения, сделанном ранее неправильном переводе исключит возможность осуждения невиновного вследствие дачи участником процесса ложных показаний, других нарушений прав граждан, будет способствовать соблюдению принципа неотвратимости ответственности, а также вынесению судом справедливого, мотивированного, обоснованного и законного решения.

### Библиографический список

1. Берков В.Ф. Из опыта научной экспертизы диссертационных работ // Проблемы упр. 2007. № 3.
2. Каплунов В., Широков В. Лжесвидетельство: проблемы ответственности // Законность. 2008. № 6.

3. Карнаухова О.Г. К вопросу о классификации мотивов заведомо ложных показаний свидетелей и потерпевших // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2014. № 1 (61).

4. Малышев Я.В. Основные направления совершенствования уголовной ответственности за заведомо ложные показания свидетеля и потерпевшего // Вестн. Том. гос. ун-та. 2012. № 360.

5. Спектор Л.А. Заведомо ложные показание, заключение эксперта, специалиста или неправильный перевод как препятствие осуществления правосудия // Пробелы в российском законодательстве. 2009. № 4.

6. Уголовное право Республики Беларусь. Особенная часть: Учеб. пособие / А.И. Лукашов [и др.]; под общ. ред. А.И. Лукашова. – Минск: Изд-во Гревцова, 2009.

7. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь: с изм. и доп., внесенными Законом Респ. Беларусь от 18 июля 2017 г. – Минск: Национальный центр правовой информации Республики Беларусь, 2017.

8. Уголовный кодекс Республики Беларусь: с изм. и доп. по состоянию на 3 марта 2017 г. – Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2017.

9. Уголовный кодекс Российской Федерации. Официальный текст: текст Кодекса приводится по состоянию на 23 сентября 2013 г. – М.: Омега-Л, 2013.

**Букенбаева А.Р.**

студентка 3-го курса Астраханского филиала  
Международного юридического института

**Пчелкина Е.В.**

канд. юрид. наук, научный сотрудник, заведующая кафедрой уголовно-правовых дисциплин Астраханского филиала Международного юридического института

**Bukenbaeva A.R.**

3st year student Astrakhan branch of the International Law Institute

**Pchelkina E.V.**

cand. jurid. sciences, research associate, head of the Department of Criminal Legal Disciplines  
Astrakhan branch of the International Law Institute

## **ПРОБЛЕМЫ ВИКТИМИЗАЦИИ И ДЕВИКТИМИЗАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ**

### **PROBLEMS OF VIKTIMITIZATION AND DEVIKTIMIZATION POPULATION OF RUSSIA**

**Аннотация.** Статья посвящена виктимизации и девиктимизации населения страны, а также факторам и уровням этих процессов на современном этапе развития общества.

**Ключевые слова:** виктимология, виктимность, виктимизация, девиктимизация, жертва преступления.

**Abstract.** The article is devoted to the victimization and devictimization of the country's population, and also to the factors and levels of these processes at the present stage of society development.

**Key words:** victimology, victimization, victimization, deviation, victim of crime.

Victims interest me more than criminals *Agatha Christie*  
Жертвы интересуют меня больше, нежели преступники

*Агата Кристи*

Дефиниция «виктимология» вошла в научно-правовой обиход после 40-х гг. XX в. для обозначения нового научного направления, ко-

торое буквально означает учение о жертве (лат. «victima» – жертва и греч. «logos» – учение).

Основоположник виктимологии Л.В. Франк отмечал, что это статично созревающее учение, а потому встречаются не только предпосылки, но и настоящая нужда в превращении междисциплинарных исследований проблемы потерпевшего в самостоятельное научное криминологическое направление, а в будущем – и в научную дисциплину – виктимологию<sup>1</sup>. Вместе с тем Л.В. Франк отмечал: «Применительно к теории и практике борьбы с преступностью в виктимологии необходимо вести речь не о жертве вообще, а именно о жертве преступлений или другими словами, о криминальном аспекте виктимологии, криминальной виктимологии»<sup>2</sup>.

Понятие виктимологии на современном этапе развития общества определяется в зависимости от того, какое содержание вкладывает тот или иной автор в сам термин «жертва». На наш взгляд, жертва – это постоянный, неизбежный элемент, последствие проявления природных, социальных, технологических процессов. В правовом смысле выделяют два вида жертв: а) от несчастных случаев или травмальная виктимология (производственный и бытовой травматизм, катастрофы, природные бедствия и пр.); б) от правонарушений или криминальная виктимология<sup>3</sup>.

Виктимизация населения – сложное многоплановое явление общественной жизни, которое в последнее время притягивает к себе все больший интерес и выступает как составная доля преступности, обладающая своими специфическими параметрами и качественными характеристиками. Виктимизация это совокупность процессов становления жертвами.

Состояние виктимизации может быть представлено общей суммой всех виктимизированных лиц, т.е. вообще когда-либо подвергавшихся

---

<sup>1</sup> Франк Л.В. Потерпевшие от преступлений и проблемы советской виктимологии. – Душанбе, 1977. С. 76.

<sup>2</sup> Там же. С. 5.

Ривман Д.В. Виктимологические факторы и профилактика преступлений. – Ленинград, 1985.

<sup>3</sup> Полубинский В.И. Виктимологические аспекты профилактики преступлений. – М., 1980. С. 15.

нападению. Уточним, что уровень виктимизации в среднем в 2–2,5 раза превышает уровень регистрируемой преступности в стране.

Необходимость исследования особенностей криминальной виктимности и виктимизации жертв определена и задачами чисто прикладного характера. В частности, без постижения личности потерпевшего, присущих ему виктимных свойств, его роли при совершении преступления в практической деятельности весьма трудно решать проблемы квалификации преступления, назначения виновному лицу уголовного наказания, его индивидуализации.

Для подтверждения авторской гипотезы о значительной роли жертвы при совершении в отношении нее преступления, а также о том, что нередко жертва сама провоцирует субъекта преступления, в феврале 2018 г. было проведено криминологическое исследование: методом анкетирования было опрошено 50 человек.

Задачами исследования явились:

- 1) рассмотреть точки зрения ученых, касающиеся темы исследования;
- 2) определить перечень вопросов для местного криминологического исследования;
- 3) разработать анкету для исследования (окончательный вариант анкеты состоял из 30 вопросов);
- 4) опросить неопределенный круг лиц;
- 5) провести анализ полученных данных;
- 6) дать заключение о проблеме, поднимаемой в исследовании.

*Результаты и выводы исследования.*

Методом анкетирования было опрошено 50 представителей всех возрастных и социальных групп граждан, постоянно проживающих на территории Астраханской области. Из них 32 респондента женского пола и 18 – мужского.

Один из первых вопросов касался уровня знаний респондентов о самой науке виктимологии. Выяснилось, что среди опрошенных только 36,0 % слышали о ней, остальная (большая) часть участников анкетирования не знают и не догадывались о ее существовании.

На вопрос: «Есть ли в семье лица, отбывавшие наказание в местах лишения свободы?» 88,0 % респондентов ответили «нет», остальные 12,0% – «да».

На вопрос: «Были ли вы когда-нибудь жертвой преступления» большинство ответили «нет» – 88,0 % и лишь 12,0 % – «да».

Несмотря на то, что 94,0 %(!) опрошенных согласились, что сама жертва может спровоцировать преступление в отношении нее, вопрос «Должны ли, на Ваш взгляд, нести ответственность за совершенное преступление не только преступник, но и жертва?» изменил ситуацию. 26,0 % согласились с вопросом, 68,0 % (!) ответили «нет», а 6,0 – затрудняются ответить.

Резюмируя сказанное, отметим, опыт зарубежных стран, а также проведенное авторами криминологическое исследование (64,0 % опрошенных вообще не знают о существовании такой науки, как виктимология) говорит о том, что сегодня научно обоснованная и целенаправленная работа по девиктимизации населения (распространение информации виктимологического характера, психологическая помощь и пр.) является одним из ключевых звеньев более обширной деятельности по виктимологической профилактике преступности в стране.

#### Библиографический список

1. Губенкова Е. В. Специфика и роль информационного и экономического факторов, влияющих на процесс реализации принципа гуманизма при исполнении наказания в виде лишения свободы / Е.В. Губенкова // Вестник Астраханского государственного технического университета.– Астрахань: Изд-во АГТУ, 2007. Вып. 5(40). Полубинский В.И. Виктимологические аспекты профилактики преступлений. – М., 1980.
2. Ривман Д.В. Виктимологические факторы и профилактика преступлений. – Ленинград, 1985.
3. Франк Л.В. Потерпевшие от преступлений и проблемы советской виктимологии. – Душанбе, 1977.

**Буримов М.Ю.**

канд. юрид. наук, доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин Астраханского филиала Международного юридического института

**Burimov M.Yu.**

cand. jurid. Sci., Associate Professor of the Department of Criminal Law Disciplines of the Astrakhan branch of the International Law Institute

**ТАКТИКА ОСМОТРА МЕСТА ПРОИСШЕСТВИЯ ПРИ  
СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ  
С ИНТЕРНЕТ-ТЕХНОЛОГИЯМИ,  
ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

**TACTICS OF INSPECTION OF PLACE OF ACCIDENTS IN  
PERFORMING CRIMES RELATED TO INTERNET  
TECHNOLOGIES, PROSPECTS OF DEVELOPMENT**

**Аннотация.** Статья посвящена особенностям осмотра, и тактике следственных действий при совершении преступлений, которые связаны с интернет-технологиями, а также перспективам развития данной отрасли, и проблемным вопросам регулирования уголовного законодательства в данной сфере.

**Ключевые слова:** интернет, преступление, Уголовный кодекс, тактика следственных действий.

**Abstract.** The article is devoted to the features of the inspection, and the tactics of the investigative actions in committing crimes that are related to Internet technologies, as well as the prospects for the development of this industry, and the problematic issues of regulating criminal legislation in this area.

**Key words:** Internet, crime, Criminal Code, tactics of investigative actions.

В России вопросы хищений, совершаемые с помощью интернет-технологий стали актуальны в конце XX – начале XXI в., о чем свидетельствуют цифры официальной статистики. Так, согласно данным ГИАЦ МВД России за период с 2010 по 2017 гг., хищений с использо-

ванием интернет-технологий было совершено – 91509, из которых 61,1 % – кражи, 22,3 % – мошенничества, 9,1 % – присвоение и растрата, 7,5 % – грабежи и разбои.

В свою очередь, в современной России наблюдается существенное увеличение хищений, которые совершаются с применением интернет-технологий. Так, растущий уровень организованности данных преступлений стал причиной создания в деятельности органов внутренних дел специальных отделов (отделений), которые предназначены для борьбы с данным видом преступлений: оперативно-поисковых подразделений «К»; следственных подразделений, специализирующихся на расследовании хищений, совершенных с использованием интернет-технологий.

К сожалению, в юридической литературе недостаточно научных работ, которые посвящены исследованию данного типа преступления, а также процессу расследования и предупреждения. Исключение составляют труды И.Е. Мазурова, который, в частности, в своей диссертации «Методика расследования хищений, совершенных с использованием интернет-технологий» разработал комплекс тактико-криминалистических рекомендаций, направленных на повышение эффективности раскрытия, расследования и предупреждения хищений, совершаемых с помощью интернет-технологий.

Под хищением в статьях УК РФ понимаются совершенные с корыстной целью противоправные безвозмездные изъятия и (или) обращение чужого имущества в пользу виновного или других лиц, причинившие ущерб собственнику или иному владельцу этого имущества, и одним из разновидностей хищения является хищения, совершенные с использованием интернет-технологий.

В соответствии с нормами Уголовно-процессуального кодекса РФ, осмотр места происшествия, местности, жилища, иного помещения, предметов и документов является первостепенным процессуальным действием, направленным на обнаружение следов преступления, а также выяснения других, имеющих значение для расследования уголовного дела обстоятельств (способ совершения преступления, применяемые орудия и средства и т.д.).

Наиболее важными задачами осмотра следует считать:

– изучение обстановки совершенного преступления, фиксация того места, где произошло хищение, изъятие следов имеющих отношение к преступлению;

– получение первоначальной информации о личности преступника;

– моделирование преступного события в целях выдвижения версий и проверки их.

В свою очередь, необходимо отметить, что для участия в осмотре места происшествия, которое связано с хищениями, совершенными с помощью интернет-технологий, должны быть приглашены специалисты соответствующего профиля, знающие специфику работы данного объекта, но не заинтересованные в деле.

Также немаловажное значение для проведения рассматриваемого следственного действия имеет план, который должен быть составлен на основе уже имеющейся информации, полученной непосредственно оперативным путем. Следует установить состав лиц, которые должны принимать участие в следственном действии, учитывая ситуацию, определить последовательность выполнения необходимых действий. Обязательным является участие в осмотре понятых, которым необходимо подробно объяснить их права и обязанности. Следует отметить, что понятыми должны быть лица, которые обладают определенным минимальным размером знаний в области вычислительной техники и информатики.

В свою очередь, важным этапом осмотра места происшествия и фиксации полученной информации является составление протокола осмотра, который должен кроме традиционных отражать и специфические факты, относящиеся к особенностям совершенного преступления, среди которых следует отметить:

– нахождение колодцев, сетевых коммутаторов и сетей технического обеспечения;

– наличие препятствий, количество окон и дверей, а также другие особенности помещения, в котором используются компьютерные и технические средства обработки и хранения цифровой информации;

– расположение охраны объекта, наличие сигнальных устройств от утечки информации – освещения, постов охраны, замков и запорных механизмов, экранов, охранно-пожарной сигнализации, рольставен и специальных стекол;

– нахождение в одном помещении электрических устройств, компьютерных и технических средств поступления информации, телефонных аппаратов, ксероксов, маршрутизаторов, приборов электроосвещения, радиоприемников и т.д.;

– размещение на одной территории с компьютерными и техническими средствами поступления информации линий, разъемов, устройств и систем технических коммуникаций и т.д.

Таким образом, осмотр места происшествия, а также первоначальные процессуальные действия следователя имеют огромное значение, выраженное в необходимости и в неотложности принятия законного решения по факту совершенного преступления. Немаловажным обстоятельством является уровень квалификации следователя, проводившего осмотр, который должен обладать не только определенным набором знаний в информационной сфере, но и владеть минимальными навыками работы на компьютере, точно использовать средства вычислительной техники и понимать основы информатики, а также значение информационных технологий. Учитывая определенную сложность и многогранность проведения осмотра места происшествия, необходимо обеспечить его проведение на межотраслевом уровне с использованием современного уровня кибернетики, информатики, криминалистики, уголовного права, психологии и педагогики, а также оперативно-розыскной деятельности.

### Библиографический список

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63 ФЗ (ред. от 23.04.2018 г. // Российская газета. 1996. 18 июня. № 113; 19 июля.1996. № 115.

2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001. № 174 ФЗ (ред. от 23.04.2018). // Российская газета. 22 дек. 2001. № 249.

3. Вехов В.Б., Попова В.В., Илюшин Д.А. Тактические особенности расследования преступлений в сфере компьютерной информации: Научно-практ. пособ. – Самара: ООО «ОФОРТ», 2003.

4. Россинская Е.Р. Криминалистика: вопросы и ответы. – М.: Юни-та-Дана, 1999.

**Григоров В.В.**

студент 2-го курса Астраханского филиала  
Международного юридического института

**Иванова Л.А.**

канд. юрид. наук, доцент кафедры гражданского  
права и процесса Астраханского филиала  
Международного юридического института

**Grigorov V.V.**

2nd year student Astrakhan branch of the  
International Law Institute

**Ivanova L.A.**

Candidate of Law, Associate Professor of Civil Law  
and Process Astrakhan branch of the International  
Law Institute

## **РОЛЬ ПРОКУРАТУРЫ В ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **THE ROLE OF THE PROSECUTOR'S OFFICE FOR THE PROTECTION OF HUMAN RIGHTS I N THE RUSSIAN FEDERATION**

**Аннотация.** Работа посвящена вопросам участия и роли органов прокуратуры России в осуществлении и защите прав человека, а также проблемным вопросам реализации механизма защиты прав и свобод человека в России.

**Ключевые слова:** прокуратура, права и свободы, человек, гражданин.

**Abstract.** The work is devoted to the participation and role of the Russian prosecution authorities in the implementation and protection of human rights, as well as the problematic issues of implementing the mechanism for the protection of human rights and freedom in Russia.

**Key words:** the prosecutor's office, rights and freedoms, a person, a citizen.

Проблема защиты прав и свобод человека приобретает особую значимость в период реформирования российского общества, поскольку состояние их обеспечения становится основным критерием демократичности государства, его приверженности правовым началам и общечеловеческим ценностям. Для решения этой проблемы государство должно располагать определенными властными структурами и механизмами, которые бы осуществляли постоянный надзор за исполнением законов и иных нормативных правовых актов, а также за соблюдением Конституции РФ и конституций (уставов) субъектов Федерации. Среди таковых заметное место отводится органам прокуратуры. Прокуратура РФ относится к числу именно тех правоохранительных органов, которые непосредственно выполняют обязанность государства по соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина.

Таким образом, актуальность темы исследования заключается в изучении основных аспектов защиты прав и законных интересов граждан, выявлении основных проблемных сфер жизнедеятельности, по которым обращаются граждане. Кроме того, научная новизна исследуемой темы состоит в изучении характера взаимосвязи мотивации достижения и успешности трудовой деятельности сотрудников Прокуратуры РФ, а также эффективности взаимодействия Прокуратуры РФ со СМИ.

В России исторически сложилось, что прокуратура – государственный орган, который безвозмездно выступает в защиту прав человека и гражданина, оказывая бесплатную квалифицированную юридическую помощь в сравнительно короткое время. Особое внимание прокуроры уделяют защите прав социально уязвимых категорий граждан: пенсионеров, нетрудоспособных и престарелых граждан, несовершеннолетних. Не случайно число лиц, обратившихся в этот орган за защитой своих прав, неуклонно возрастает. В настоящее время прокуратура – едва ли не единственный государственный орган, осуществляющий бесплатное правовое обеспечение населения.

Согласно Конституции Российской Федерации и в соответствии с Законом «О прокуратуре Российской Федерации»<sup>1</sup> прокуратура осу-

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 31.12.2017) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.02.2018) // Собрание законодательства РФ. 20.11.1995. № 47. Ст. 4472.

ществляет надзор за исполнением действующих на территории Российской Федерации законов, принимает меры по устранению их нарушений и привлечению виновных к ответственности, выполняет иные виды деятельности.

Таким образом, в механизме защиты личных прав и свобод человека и гражданина прокуратура занимает самое важное место, так как правозащита является для нее особой задачей. В государственном механизме России именно органы прокуратуры – гарант реального соблюдения прав и свобод человека и гражданина, так как они являются наиболее действенными органами в защите всех прав граждан, представляют собой единую централизованную систему, владеющую целым рядом специфических правовых средств и различными формами прокурорского реагирования.

В соответствии со ст. 72 Конституции РФ<sup>1</sup> органы власти субъектов РФ вместе с органами федеральной власти обеспечивают на своей территории защиту прав и свобод человека и гражданина, законность, правопорядок, общественную безопасность.

В свою очередь, прокуратура Астраханской области осуществляет защиту прав человека и гражданина различными способами. В свою очередь, существуют следующие формы реагирования прокурора:

– *Протест*. Прокурор или его заместитель в случае издания правового акта, противоречащего закону (ст. 23 Закона) или нарушающего права человека и гражданина (ст. 28 Закона), приносит протест на правовой акт;

– *Представление*. При обнаружении нарушений закона (ст. 24 Закона) или прав и свобод человека и гражданина (ст. 28 Закона) прокурор или его заместитель вносит представление об устранении выявленных нарушений в орган или должностному лицу, которые правомочны устранить допущенные нарушения;

– *Постановление*. В случае, если в деяниях должностных лиц, допустивших нарушения законов, содержится состав преступления или административного правонарушения, в зависимости от характера на-

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.

рушения закона прокурор выносит мотивированное постановление о возбуждении уголовного дела или постановление о возбуждении дела об административном правонарушении (ст. 25 Закона, ст. 37 УПК РФ, ст. 25.11, 28.4 КоАП РФ):

– *Предостережение*. В целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель направляет в письменной форме, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона (ст. 25-1 Закона).

Таким образом, помимо мер прокурорского реагирования, немаловажным является и координация работы органов прокуратуры со средствами массовой информации. Так, на основании вышеизложенного можно сказать о том, что деятельность прокуратуры активно осваивается в СМИ, что является неотъемлемой частью работы прокуратуры, в том числе связано это и с выступлениями в СМИ в целях разъяснений гражданам основных положений конкретного закона, а также порядком и способами обращения в органы Прокуратуры РФ.

Так, например, в подтверждении вышесказанному, необходимо привести нормативно-правовую базу, регулирующую отношения, связанные с организацией и деятельностью средств массовой информации, осуществляется Федеральным законом от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации»<sup>1</sup>. Также в сфере взаимодействия прокуратуры со СМИ особое значение имеет Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации». Его нормами устанавливается ряд основных положений: об опубликовании в печати сообщений о назначении Генерального прокурора Российской Федерации на должность и об освобождении его от должности, его заместителей, а также прокуроров субъектов Российской Федерации и приравненных к ним прокуроров и т.д.

На основании ст. 39 Закона о СМИ редакция имеет право запрашивать информацию о деятельности государственных органов, органов

---

<sup>1</sup> Закон РФ от 27.12.1991 № 2124-1 (ред. от 25.11.2017) «О средствах массовой информации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018) // Российская газета. 1992. 8 фев. № 32.

местного самоуправления, организаций, общественных объединений, их должностных лиц. В силу ч. 2 ст. 40 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» запрашиваемая информация должна быть предоставлена в семидневный срок. В случае, когда такие сведения не могут быть предоставлены в указанный срок, редакции средства массовой информации направляется уведомление с указанием даты, к которой будет предоставлена запрашиваемая информация. Уведомление об отсрочке вручается представителю редакции в трехдневный срок со дня получения письменного запроса информации.

Прокуратура Российской Федерации в отличие от других государственных органов наделена специальными полномочиями по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными государственными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций. В связи с этим представляется важным оценить эффективность таких полномочий прокурорского надзора в защите прав и законных интересов граждан.

Между тем далеко не во всех правоотношениях прокуратура наделена полномочиями самостоятельно устранять нарушения конституционных прав и свобод граждан – она лишь ставит перед соответствующими органами или судом вопросы об устранении нарушений закона, их причин и способствующих им условий, о наказании виновных лиц.

В свою очередь, на современном этапе деятельности прокуратуры существует определенный ряд проблем в области осуществления защиты прав и свобод человека и гражданина.

Так, в настоящее время имеет место определенно сниженный уровень правовой информированности населения, выраженный в незнании гражданами основных функций прокуратуры. Например, гражданин, чьи права нарушены, зачастую не обращается в органы прокуратуры за защитой своих прав. Однако, несмотря на то, что как в СМИ, так и на рекламных щитах по городу и области присутствуют информационные сообщения.

В свою очередь, присутствует и определенная загруженность прокуратуры в области линии общего надзора за соблюдением прав и

свобод человека и гражданина. Так, качество выносимых актов прокурорского реагирования порой бывает недостаточным для того, чтобы гражданин, не обладающий определенным минимумом знаний в области юриспруденции смог понять смысл акта.

Следует отметить, что совершенствование законодательства о прокуратуре в идеале должно происходить в комплексе законодательных мероприятий относительно смежных с ней государственных органов, однако существуют лишь те «слабые места» действующего законодательства, которые непосредственно снижают эффективность осуществления правозащитной функции прокуратуры Российской Федерации.

В свою очередь, необходимо сохранить прокуратуру как многофункциональный государственный орган, не входящий ни в одну из ветвей государственной власти, основными целями деятельности которого являются «обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защита прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства».

Таким образом, прокуратура является достаточно разносторонним органом, охватывающим различные правоотношения. Кроме того, в результате универсальности своей компетенции и постоянной направленности на принятие всего арсенала предоставленных полномочий во всех сферах правоотношений прокурор сегодня – самый авторитетный представитель государства, от своевременности вмешательства и твердости позиции которого зачастую зависит решение многих «бытовых» проблем граждан.

### Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.

2. Закон РФ от 27.12.1991 № 2124-1 (ред. от 25.11.2017) «О средствах массовой информации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018) // Российская газета. 1992. 8 февр. № 32.

3. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 31.12.2017) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.02.2018) // Собрание законодательства РФ. 20.11.1995. № 47. Ст. 4472.

**Григоров В.В.**

студент 2-го курса Астраханского филиала  
Международного юридического института

**Пчелкина Е.В.**

научный руководитель, канд. юрид. наук,  
научный сотрудник, заведующая кафедрой  
уголовно-правовых дисциплин Астраханского  
филиала Международного юридического  
института

**Grigorov V.V.,**

2nd year student Astrakhan branch of the  
International Law Institute

**Pchelkina E.V.**

scientific adviser, cand. jurid. Sciences, research  
associate, Head of the Department of Criminal  
Legal Disciplines Astrakhan branch of the  
International Law Institute

## **РОЛЬ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН**

### **THE ROLE OF THE INVESTMENT COMMITTEE OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE IMPLEMENTATION OF RIGHTS AND LEGAL INTERESTS OF CITIZENS**

**Аннотация.** Рассмотрены проблемные вопросы защиты прав и интересов граждан России и роль в этом Следственного комитета РФ.

**Ключевые слова:** Следственный комитет РФ, граждане, права, законные интересы, расследование, уголовное дело.

**Abstract.** The problematic issues of protecting the rights and interests of Russian citizens and the role of the Investigative committee of the Russian Federation in this regard are considered.

**Key words:** Investigative committee of the Russian Federation, citizens, rights, legal interests, investigation, criminal case.

Впервые в России идея создания следственного ведомства, организационно и функционально независимого от иных органов государственной власти, была реализована Петром I в ходе судебной реформы, одним из направлений которой стало разделение уголовного процесса на стадии предварительного расследования и судебного разбирательства. При нем впервые была сформирована концепция вневедомственного предварительного следствия, в соответствии с которой следственный аппарат рассматривался как правоохранительное ведомство, специализирующееся исключительно на расследовании наиболее опасных преступлений, посягающих на интересы государства, и наделенное в связи с этим широкими процессуальными полномочиями, самостоятельностью и организационной независимостью от других органов государственной власти.

Таким образом, актуальность темы исследования выражена в современном реформировании органов Следственного комитета РФ (далее по тексту – СК РФ), а именно изучении процесса организации работы следственных органов, а также выявления проблем, возникающих в работе следователей СК РФ. Кроме того, научная новизна исследования состоит в изучении характера взаимосвязи мотивации достижения и успешности трудовой деятельности следователей СК РФ, на примере конкретной деятельности и опыта региональных Следственных управлений СК РФ.

Окончательное восстановление петровской вневедомственной модели организации следствия произошло 15 января 2011 г., когда вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации»<sup>1</sup>. Как отмечалось в пояснительной записке к проекту данного закона, функционирование СК РФ вне системы прокуратуры Российской Федерации создаст необходимые условия для эффективной реализации полномочий прокуроров по надзору за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия, усилению взаимодействия следственных органов с органами прокуратуры, позволит повысить объективность следствия, тем самым обеспечивая законность в сфере уголовного судопроизводства.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 28.12.2010 № 403-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О Следственном комитете Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.02.2018) // Собрание законодательства РФ. 03.01.2011. № 1. Ст. 15.

производства и неукоснительное соблюдение конституционных прав граждан<sup>1</sup>.

В настоящее время СК РФ не входит в структуру какого-либо органа государственной власти, а также в какую-либо из ветвей государственной власти. На наш взгляд, реализуемая им следственная власть является продолжением президентской власти и может рассматриваться как элемент сдержек и противовесов в системе разделения властей. Кроме того, СК РФ представляет собой абсолютно новую структуру, имеющую достаточно широкие полномочия, которые строго ограничиваются нормами процессуального законодательства.

Следователь СК РФ, являясь должностным лицом, уполномоченным на совершение действий, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом РФ<sup>2</sup> (далее по тексту – УПК РФ), осуществляя процессуальные мероприятия, направленные на защиту прав и свобод человека и гражданина, выступает гарантом законности и справедливости при осуществлении своих действий. Так, следователь, в порядке ст. 144, 145 УПК РФ, осуществляет процессуальную проверку по поступившему обращению, или заявлению. В свою очередь, в большинстве случаев данное процессуальное действие уже является одним из форм восстановления нарушенных прав граждан. Например, следователями ГСУ СК России по Московской области возбуждено уголовное дело по факту оказания услуг, не отвечающих требованиям безопасности, повлекших по неосторожности смерть двух и более лиц (ч. 3 ст. 238 Уголовного кодекса РФ<sup>3</sup> (далее по тексту – УК РФ)). 14 марта 2018 г. в поселке Красный Электрик Ногинского района в квартире, расположенной на первом этаже дома, обнаружены тела 30-летней женщины и троих ее детей (11, 6 и 3 лет) без видимых признаков насильственной смерти. В квартире, расположенной этажом выше, обнаружены тела местной жительницы и ее сына, без видимых признаков насильственной смерти. Предположительно, в квартире, располо-

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Следственного комитета РФ. [http://sledcom.ru/sk\\_russia/calendar](http://sledcom.ru/sk_russia/calendar)

<sup>2</sup> Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // Российская газета. 2001. 22 дек. № 249.

<sup>3</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954.

женной на первом этаже, происходило скопление угарного газа, в результате чего произошло отравление женщины и троих детей<sup>1</sup>.

Также и в Астраханской области существует масса примеров, когда по результатам проверки следователи возбуждали уголовные дела, в том числе большее число приходится на выявление случаев мошенничества, а также установления систематической невыплаты заработной платы индивидуальными предпринимателями, директорами фирм лицам, замещающим отдельные должности в соответствии с трудовым договором.

Так, 16.02.2018 г. отделом по расследованию особо важных дел СУ СК России по Астраханской области завершено расследование уголовного дела в отношении бывшего следователя органов внутренних дел, обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 159 УК РФ (мошенничество). Следствием установлено, что летом 2017 г. бывший следователь органов внутренних дел получил от водителя, совершившего ДТП в состоянии алкогольного опьянения, в результате которого погиб человек, денежные средства в размере 1050000 рублей за принятие решения об отказе в возбуждении уголовного дела<sup>2</sup>.

Кроме того, органы СК РФ налаживают сотрудничество и с зарубежными коллегами, подписывая межведомственные договоры о сотрудничестве с иностранными государствами. Так, например, Председатель СК РФ А. Бастрыкин, в ходе визита 13 марта 2018 г. в Сирийскую Арабскую Республику провел ряд встреч с представителями сирийских компетентных органов в Дамаске. В ходе встречи Председателя СК РФ с Министром юстиции Сирийской Арабской Республики Ишамом Аш-Шааром и Председателем комитета по документированию террористических преступлений – заместителем Министра юстиции Тайсиром Ас-Самади обсуждены механизмы практического взаимодействия с учетом компетенции ведомств. По завершении перегово-

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Следственного комитета РФ. <http://sledcom.ru/news/item/1210093/>

<sup>2</sup> Официальный сайт СУ СК РФ по Астраханской области. <http://astr.sledcom.ru/news/item/1203481/>

воров подписан Протокол о сотрудничестве между СК РФ и Министерством юстиции САР<sup>1</sup>.

Таким образом, органы СК РФ на сегодняшний день весьма успешно осуществляют свою деятельность по защите прав и законных интересов граждан.

Необходимо также отметить и высокое материально-техническое обеспечение сотрудников СК РФ, влияющее на ход расследования преступлений.

Однако помимо положительных моментов, по ряду мнений ученых-правоведов, существуют и проблемы, которые связаны с отделением СК РФ от Прокуратуры РФ. Это, как отмечается, прежде всего связано с бюрократическими «проволочками». Так, с образованием СК РФ в самостоятельную структуру предполагалось, что следователь станет более независим в отношении процессуальных действий, однако в реальности следователь стал еще больше подконтролен, так как над ним появился начальник отдела, а над ним свой начальник процессуального контроля, и все процессуальные действия следователь принимает в соответствии с одобрением вышеуказанных инстанций. Кроме того, нельзя забывать и про прокурора, утверждающего обвинительное заключение на основании процессуального законодательства.

В подтверждение к вышесказанному можно привести прецедент, произошедший в конце сентября 2017 г. Так, Председатель СК РФ Бастрькин А.Б. получил жалобу от женщины, которая в 2014 г. – по ее версии – из-за врачебной ошибки потеряла сына. Уголовное дело, возбужденное по этому поводу в одном из подразделений ГСУ СК по Москве, расследуется уже год и семь месяцев. А.Б. Бастрькин поручил центральному аппарату проверить ход и объективность самого расследования, а также действия всех имевших отношение к нему сотрудников. На время проверки Ярош временно отстранен.

Кроме того, в июле 2017 г. из-за волокиты с расследованием невыплаты зарплат на Нижнетагильском заводе теплоизоляционных изделий отстранили от должности главу управления СК по Свердловской области<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Официальный сайт СК РФ. <http://sledcom.ru/press/events/item/1209888/>

<sup>2</sup> Информационный сайт новостей «Народ един». <http://dp.narod edin.com/post/>

Так, например, решение выявленных проблем, а именно решение проблемы с бюрократизмом в работе следственных органов может стать принятие поправок в действующий УПК РФ, предполагающие увеличение срока рассмотрения сообщения о преступлении с 3 до 5 суток, для полноты действий следователя при осуществлении расследования, кроме того, представляется возможным увеличение срока расследования материалов процессуальной проверки с 10 до 12 суток для своевременного принятия решения и соответствующего направления запросов в специальные органы исполнительной власти для выявления характеризующего материала на участников материала.

Кроме того, в настоящее время активно рассматриваются предложения по созданию единого следственного органа на базе СК РФ, в который будут входить следователи ФСБ РФ, следователи МВД и следователи СК РФ соответственно. На наш взгляд, данный проект возможен в реализации в современной России, однако проблемы, которые испытывают современные следователи соответствующих подразделений, не исчезнут, а примут другую форму, но уже в новом ведомстве, принимая таким образом, в «наследство» старые проблемы. Кроме того, создание такого органа будет представлять собой ни что иное как подобие следственного органа США – Федерального Бюро Расследований, который также имеет свои определенные проблемы, которые на сегодняшний день не решены в США.

Таким образом, в настоящее время СК РФ, на наш взгляд, осуществляет весьма успешно свою деятельность по реализации прав и законных интересов граждан, однако существуют мнения, согласно которым СК РФ стал более «медленным» в принятии процессуальных действий, тем самым затрудняя восстановление нарушенных прав граждан.

### Библиографический список

1. Федеральный закон от 28.12.2010 № 403-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О Следственном комитете Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.02.2018) // Собрание законодательства РФ. 03.01.2011. № 1. Ст. 15.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // Российская газета. 22 дек. 2001. № 249.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954.

4. Официальный сайт Следственного комитета РФ. [http://sledcom.ru/sk\\_russia/calendar](http://sledcom.ru/sk_russia/calendar)

5. Официальный сайт Следственного комитета РФ. <http://sledcom.ru/news/item/>

6. Официальный сайт СУ СК РФ по Астраханской области. <http://astr.sledcom.ru/news/>

7. Официальный сайт СК РФ <http://sledcom.ru/press/events/item/>

8. Информационный сайт новостей «Народ един». <http://dp.narodedin.com/post/>

**Джаватханова У.И.**

студентка 2-го курса Астраханского филиала  
Международного юридического института

**Иванова Л.А.**

канд. юрид. наук, доцент кафедры гражданского  
права и процесса Астраханского филиала  
Международного юридического института

**Javatkhanova U.I.**

2nd year student of the Astrakhan branch  
International Law Institute

**Ivanova L.A.**

candidate of Law, Associate Professor of Civil Law  
and Process Astrakhan branch of the International  
Law Institute

## **ПРОКУРОР В НЮРНБЕРГСКОМ ПРОЦЕССЕ**

### **PROSECUTOR IN NURENBERG PROCESS**

**Аннотация.** В данной статье рассматривается великое событие того времени – Нюрнбергский процесс и роль обвинителей (прокуроров) в этом процессе. Нюрнбергский процесс показал, что никто не останется безнаказанным за свои преступления. Так и случилось, фашистские деятели были наказаны, а все благодаря блестящему обвинительному заключению, напору и обостренному чувству справедливости обвинителей. Они смогли достигнуть своей цели – наказать виновных. Справедливость восторжествовала!

**Ключевые слова:** фашизм, Нюрнберг, правосудие, обвинитель, справедливость, Нюрнбергский процесс.

**Abstract.** This article considers the great event of that time-the Nuremberg trial and the role of prosecutors (prosecutors) in this process. The Nuremberg trial showed that no one will go unpunished for their crimes. And so it happened, the fascist figures were punished, and all, thanks to the brilliant indictment, the pressure and heightened sense of justice of the accusers. They were able to achieve their goal – to punish the perpetrators. Justice has triumphed!

**Key words:** fascism, Nuremberg, justice, prosecutor, justice, The Nuremberg Trials.

Нюрнбергский процесс является процессом, который стал известен во всем мире. Данный процесс проходил в Нюрнберге. Сначала никто не думал о проведении процесса именно в этом городе, данное решение пришло спонтанно. Все же хотелось бы пояснить, почему именно этот город стал местом расправы над военными руководителями фашистской Германии. Именно в Нюрнберге проходили собрания Третьего Рейха, различные шествия. Данный город стали считать второй столицей фашизма. Следующей причиной явилось то, что именно в Нюрнберге находился Дворец правосудия, который в ходе военных действий почти не пострадал. Тем более, при нем находилась тюрьма, которая облегчала задачу по транспортировке обвиняемых. Первым с идеей о проведении Международного военного трибунала выступил И.В. Сталин. Его идею поддержали представители 25 стран. В итоге 20 ноября 1945 г. состоялся Нюрнбергский процесс.

Значительную роль в этом процессе сыграли обвинители. Благодаря их блестящему обвинительному заключению, напору и обостренному чувству справедливости они смогли достигнуть своей цели – наказать виновных.

Нюрнбергский процесс – известный в мире судебный процесс, который состоялся над бывшими руководителями гитлеровской Германии.

Это был первый в истории международный суд, который наказал уголовных преступников, среди которых были государственные деятели, виновные в ведении агрессивных войн, в их подготовке и развязывании, а также организаторы, которые, воплотив свои планы, истребили миллион невинных людей<sup>1</sup>.

Впоследствии, уже в 1950 г. были приняты попытки создать постоянно действующий орган, который рассматривал бы дела о совершении военного преступления и преступлений против человечества. Таким органом должен был стать Международный уголовный суд, который начал свою деятельность только в 2002 г.

---

<sup>1</sup> Нюрнбергский трибунал – Международный приговор фашизму // Прокуратура Ростовской области. <http://www.prokuror-rostov.ru> / Дата обращения: 29.11.2017.

Требование о создании Международного военного трибунала содержалось в заявлении Советского правительства от 14 октября 1942 г. «Об ответственности гитлеровских захватчиков и их сообщников за злодеяния, совершаемые ими в оккупированных странах Европы».

Благодаря четырем странам (СССР, США, Великобритании, Франции) было выработано соглашение о создании Международного военного трибунала и устав данного органа. Принятие данных документов происходило в ходе Лондонской конференции, в период с 26 июня по 8 августа 1945 г.<sup>1</sup>

Данное соглашение отразило позицию 23 стран – участниц конференции. Выраженные в уставе принципы были утверждены Генеральной Ассамблеей ООН. Они были общепризнаны как принципы в борьбе с преступлениями против человечества.

Каждая из четырех стран направила на процесс своих главных обвинителей, их заместителей и помощников. От СССР обвинителем выступил Генеральный прокурор Р.А. Руденко, заместитель Ю.В. Покровский, помощники – Н.Д. Зоря, Д.С. Карев, Л.Р. Смирнов, Л.Р. Шейнин.

Для координации действий главных обвинителей на Нюрнбергском процессе был учрежден Комитет обвинителей, в состав которого входили главные обвинители от СССР, Англии, США и Франции.

Перед Комитетом главных обвинителей, на тот момент времени, стояла весьма сложная задача. Она заключалась в составлении списка преступников, в определении порядка процесса, в подготовке обвинительного заключения. И все это нужно было сделать в самые короткие сроки. Кроме этого, в задачу Комитета входила разработка всех мероприятий, связанных с подготовкой, сбором и систематизацией доказательств, допросом свидетелей, подсудимых, установление порядка вступления и заключения речей. Хотелось бы отметить, что только советское обвинение предоставило 520 доказательств по данному делу<sup>2</sup>.

18 октября Обвинительное заключение было представлено в Международный военный трибунал, вручено подсудимым и опубликовано одновременно в Лондоне, Москве, Вашингтоне и Париже.

---

<sup>1</sup> Лебедева Н.С. Нюрнбергский процесс и его приговор // Вестник МГИМО. 2010. № 6. С. 75–92. [29.11.2017].

<sup>2</sup> Нюрнбергский процесс. Приговор Трибунала // <http://www.protown.ru/information/hide/5423.html>. Дата обращения: 29.11.2017.

К началу октября главные обвинители от 4 стран согласовали между собой распределение ответственности за 4 раздела Обвинительного заключения. Американцы отвечали за представление доказательств по общему плану, англичане – за преступления против мира, французы – за военные преступления и преступления против человечности, советские обвинители – за аналогичные преступления в оккупации восточноевропейских стран и областях СССР.

Говоря о роли прокуратуры в данном процессе, важно отметить, что ярким представителем прокуратуры является Генеральный прокурор СССР Руденко Роман Андреевич.

В своей вступительной речи, произнесенной 8 февраля 1946 г., Роман Андреевич Руденко оценил значение и роль процесса над преступниками. Особое внимание уделил идеологической подготовке агрессивных войн, организации и осуществлению агрессии в отношении Чехословакии, Польши, Югославии и в особенности нападению на СССР. Начало речи звучало так: «Господа судьи! Я приступаю к своей вступительной речи, завершающей первые выступления главных обвинителей на данном процессе, с полным сознанием его величайшего исторического значения». Он отметил, что «впервые в истории человечества правосудие столкнулось с преступлениями такого масштаба. Впервые перед судом предстали преступники, которые завладели целым государством и сделали эти государства орудием своих чудовищных преступлений. Гитлеризм принес народам многочисленные бедствия и безмерные страдания. Я обвиняю их в том, что, развязав мировую войну в нарушение основных начал международного права и ими заключенных договоров, они превратили войну в орудие массового истребления мирных граждан, в орудие грабежа, насилия и разбоя.

Мы не вправе забыть о понесенных жертвах, не вправе оставить без наказания виновников и организаторов чудовищных преступлений.

Во имя священной памяти миллионов невинных жертв фашистского террора, во имя укрепления мира во всем мире, во имя безопасности народов в будущем, – мы предъявляем полный и справедливый счет. Это счет всего человечества, счет воли и совести свободлюбивых народов. Пусть же свершится правосудие».

Речь Руденко отличали широта и глобальность выводов. Сказать такую обвинительную речь, сделать такие выводы, находясь в плену переполняющих эмоций, весьма тяжело. Роман Андреевич в своем высту-

плении раскрыл сущность фашизма, планы уничтожения целых государств и народов, непреходящую опасность идей национального превосходства для всего человечества. Его доводы легли в основу признания агрессивной войны тягчайшим преступлением. Стиль допроса Руденко отличался наступательностью, а именно четкая аргументация и логика преподнесения факта, которую невозможно опровергнуть.

Процесс проходил в тяжелейших условиях как с эмоциональной, так и внешнеполитической обстановки, тем более в это время были довольно натянутые отношения СССР и США, страны находились в состоянии «холодной войны». И обвиняемые этим пользовались, пытаясь вывести представителей правительства СССР и столкнуть с представителями правительства США.

Адвокаты обвиняемых и тайные сторонники нацистов вне зала суда не раз выдвигали вопросы о неправомерности тех или иных действий трибунала. Руденко давал на них развернутые и полные ответы с точки зрения теории и практики права, показал несостоятельность аргументов и отвратительное лицемерие защитников.

С 30 сентября по 1 октября 1946 г. Суд народов выносил свой приговор. Обвиняемые были признаны виновными в особо тяжких преступлениях против мира и человечества. Двенадцать из них Трибунал приговорил к смертной казни через повешение. Другим предстояло отбыть пожизненное заключение или длительные сроки в тюрьме. Трое из представших перед судом обвиняемых были оправданы.

Нюрнбергский процесс знаменателен тем, что впервые в истории права были заложены принципы ответственности за развязывание и ведение агрессивной войны, установление уголовного наказания руководителям государств, идеологов и пособников, а также сформированы правовые нормы об ответственности за геноцид, военные преступления и преступления против человечества.

В последующие годы после проведения Нюрнбергского процесса был принят целый ряд международных актов, в которых нашли отражение принципы, сформулированные на этом трибунале.

Так были приняты: Конвенция ООН о предупреждении преступления геноцида и наказания за него 1948 г.<sup>1</sup>; Женевские конвенции Международного комитета Красного Креста 1949 г.<sup>2</sup>; Конвенция ООН о пресечении торговли людьми и эксплуатации проституции 1949 г.<sup>3</sup>; Конвенция ООН против пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство личности обращения или наказания 1984 г.<sup>4</sup> и др.

Следует отметить, что многие из этих международных актов – примеры того, как международное сообщество сумело в различных сферах своих интересов прийти к согласию касаясь борьбы с помощью норм международного уголовного права против определенных бедствий, которые также называются международным терроризмом. В 1985 г. Генеральная Ассамблея ООН объявила «международный терроризм» – преступлением.

Также, по поручению Генеральной Ассамблеи ООН, Комиссией международного права были сформулированы нюрнбергские принципы, которые лежали в основе нюрнбергского процесса.

Данные принципы внесли важнейший вклад в создание и развитие международного уголовного права. Они нашли свое отражение в уго-

---

<sup>1</sup> Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказания за него (Нью-Йорк, 9 декабря 1948 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР. Ст. 244. № 12. 22.06.54. Дата обращения: 04.04.2018.

<sup>2</sup> Женевская Конвенция об обращении с военнопленными от 12 августа 1949 г. // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами, вып. XVI. – М.: Государственное издательство политической литературы, 1957. Ст. 647. Дата обращения 04.04.2018.

<sup>3</sup> Резолюция 317 (IV) Генеральной Ассамблеи ООН «Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами» (Вместе с «Заключительным протоколом») (Принята 02.12.1949 на 264-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи. Четвертая сессия. Резолюции. (20 сентября – 10 декабря 1949 г.). – Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций. С. 41–44. Дата обращения: 04.04.2018.

<sup>4</sup> Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (заключена 10.12.1984) // Ведомости ВС СССР. 11 ноября 1987 г. № 45. Ст. 747. Дата обращения: 04.04.2018.

ловном праве многих стран мира. Например, в Уголовном кодексе РФ, принятом в 1996 г. (гл. 34 «Преступления против мира и безопасности человечества»)<sup>1</sup>.

Данный процесс показал всем, что существует закон и справедливость, несмотря на то, какой пост занимает преступник, он все равно будет наказан.

Роль генерального прокурора СССР Руденко на Нюрнбергском процессе отражала не только боль и страдание советского народа, но и была направлена на справедливую оценку военных преступлений.

Данный трибунал не только породил желание раскрыть сущность преступлений, в которых было обвинено руководство фашистской Германии, но и содействовал резкому расширению предмета международного уголовного права.

В то же время стоит отметить, что, несмотря на многочисленные международные акты, принятые по итогам Нюрнбергского процесса, остались еще правовые нормы, которые не урегулированы международным правом. Так, например, при принятии дополнений к 4-й Конвенции о геноциде, в нее не вошла поправка: «Требование закона или приказа вышестоящих должностных лиц не оправдывают геноцида», чем пользуются безнаказанно в настоящее время некоторые «правители» в своих государствах.

### Библиографический список

1. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Нью-Йорк, 9 декабря 1948 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР. Ст. 244. № 12. 22.06.1954.

2. Женевская Конвенция об обращении с военнопленными от 12 августа 1949 г. // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами, вып. XVI. – М.: Государственное издательство политической литературы, 1957. Ст. 647.

3. Резолюция 317 (IV) Генеральной Ассамблеи ООН «Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // Российская газета. № 113 18.06.1996; № 114 19.06.1996; № 115 20.06.1996; № 118, 25.06.1996. Дата обращения: 04.04.2018.

лицами» (вместе с «Заключительным протоколом») (Принята 2.12.1949 на 264-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи. Четвертая сессия. Резолюции (20 сентября – 10 декабря 1949 г.). – Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций.

4. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (заключена 10.12.1984) // Ведомости ВС СССР. 11 ноября 1987 г. № 45. Ст. 747.

5. Уголовный кодекс Российской Федерации. 13.06.1996. № 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // Российская газета. № 113 18.06.1996; № 114 19.06.1996; № 115 20.06.1996; № 118 25.06.1996.

6. Лебедева Н.С. Нюрнбергский процесс и его приговор // Вестник МГИМО, 2010. № 6.

7. Нюрнбергский трибунал – Международный приговор фашизму // Прокуратура Ростовской области <http://www.prokuror-rostov.ru>

8. Нюрнбергский процесс. Приговор Трибунала // <http://www.protown.ru>

**Дрожжин А.Т.**

магистрант 2-го курса юридического факультета  
Астраханского государственного университета

**Шафигулина С.Р.**

научный руководитель, канд. юрид. наук, доцент  
кафедры теории и истории государства и права  
Астраханского государственного университета

**Drozhzhin A.T.**

undergraduate 2nd year students of the faculty of  
Astrakhan state University

**Shafigulina S.R.**

scientific adviser, cand. jurid. sciences, Associate  
Professor of the Department of Theory and History  
of State and Law Astrakhan State University

## **НЕЗАКОННОЕ ПЕРЕСЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ОСОБЕННОСТИ КВАЛИФИКАЦИИ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

### **ILLEGAL CROSSING OF THE STATE BORDER OF THE RUSSIAN FEDERATION: PECULIARITIES OF SKILL AND RESPONSIBILITY**

**Аннотация.** На основе анализа российского уголовного законодательства и научной литературы рассматриваются особенности преступления, связанного с незаконным пересечением Государственной границы Российской Федерации, и установленной за это ответственности. Определяются понятие и квалифицирующие признаки данного посягательства. На основе исследования доктринальных источников и судебной практики сформулированы рекомендации по толкованию и применению ее признаков, приводятся предложения по возможному совершенствованию норм ст. 322 УК РФ.

**Ключевые слова:** государственная граница РФ, незаконное пересечение, уголовная ответственность.

**Abstract.** On the basis of the analysis of the Russian criminal legislation and scientific literature the author considers the peculiarities of the crime connected with the illegal crossing of the state border of the Russian Federation and the established responsibility for it. Defines the concept and the constituent elements of the infringement. Based on the study of doctrinal sources and judicial practice recommendations for the interpretation and application of its characteristics, provides suggestions on possible improvement of the rules of article 322 of the criminal code.

**Key words:** state border of the Russian Federation, illegal crossing, criminal liability.

В соответствии с современным российским законодательством уголовной ответственности за незаконное пересечение Государственной границы РФ подлежат лица, осуществившие общественно опасное, противоправное деяние по пересечению Государственной границы России без действительных документов на право въезда в РФ или выезда из нее либо без надлежащего разрешения, полученного в установленном законом порядке.

Как следует из санкции ч. 1 ст. 322 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), за данное преступление лицо «наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок»<sup>1</sup>.

Стоит отметить, что указанная норма уголовно-наказуемым признает любое незаконное перемещение физических лиц через Государственную границу РФ (въезд-выезд) вне зависимости от их гражданской принадлежности (гражданин РФ, гражданин иностранного государства, лицо без гражданства) и цели такого перемещения. Подобный подход обеспечивает не только борьбу с незаконной миграцией, но и с иными видами правонарушений, например: с незаконным промыслом (браконьерством) или с незаконной охотой в приграничных районах.

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

Сразу заметим, что указанная норма содержит примечание, которое предусматривает, что если лицо совершило незаконное пересечение границы РФ в целях получения на территории России политического убежища, и при условии, что в его действиях отсутствует иной состав преступления, то оно не подлежит уголовной ответственности. Кроме этого, чтобы данному гражданину предоставили политическое убежище, он должен соответствовать и другим критериям, перечисленным в ст. 5 Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища от 21 июля 1997 г.<sup>1</sup>

Состав преступления является формальным, то есть преступное деяние считается оконченным в момент пересечения линии Государственной границы РФ без установленных документов или надлежащего разрешения. При этом не имеет значения каким способом совершаются незаконные действия – пешком или на любом виде транспорта, тайно или открыто, легально (в местах пропуска через границу) или нелегально (вне мест данного пропуска). Исключение составляет только способ пересечения, сопровождающийся применением насилия или угрозой применения такого насилия, что является квалифицирующим признаком в ч. 3 ст. 322 УК РФ. При этом важно, чтобы четко прослеживалась причинно-следственная связь, а именно, чтобы насильственные действия или угроза их применения непосредственно содействовали или в значительной степени облегчали лицу осуществление незаконного пересечения через границу.

Объектом преступления выступает установленный порядок управления и охраны Государственной границы РФ. Объективная сторона выражается в пересечении линии Государственной границы РФ без действительных документов на въезд или выезд либо без надлежащего разрешения, полученного в установленном законодательством порядке. Субъектом признается вменяемое физическое лицо, достигшее шестнадцатилетнего возраста, а субъективная сторона характеризуется умышленной формой вины, когда лицо осознает, что не имеет права пересекать границу РФ, но заканчивает задуманное.

---

<sup>1</sup> Положение о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища (утв. Указом Президента РФ от 21 июля 1997 г. № 746) (с изм. и доп. от 7.12.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 30. Ст. 3601.

Как уже было указано, лицо, которое пересекло Государственную границу РФ, признается виновным в том случае, если оно это сделало без наличия действительных документов либо без надлежащего разрешения.

Между тем, в соответствии со ст. 6 Федеральным законом от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (далее – Закон РФ «О выезде и въезде») <sup>1</sup> под «действительными документами» стоит понимать документы, удостоверяющие личность и признаваемые Российской Федерацией в этом качестве. Так, например, для осуществления этих мер законодателем установлены конкретные стандарты, предъявляемые к основным документам, удостоверяющим личность гражданина РФ за ее пределами, и приводится описание соответствующих бланков <sup>2</sup>.

Что касается другого условия, делающего пересечение Государственной границы РФ законным, а именно наличие у лица надлежащего разрешения, полученного в порядке, установленном законодательством РФ, то какого-либо пояснения по поводу того, что следует считать «надлежащим разрешением», законодатель, к сожалению, не дает.

Данный «нормотворческий пробел» явился причиной тому, что в научной среде сформировалось и бытует несколько мнений касаясь этого вопроса <sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию». // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 34. Ст. 4029.

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 14 марта 1997 г. № 298 «Об утверждении образцов и описания бланков основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации» (с изм. и доп. от 07.07.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 12. Ст. 1435.

<sup>3</sup> См., напр.: Устинова Т.Д. Незаконное пересечение государственной границы РФ. – М.: Законность, 2006. № 4. С. 15–18 // <https://elibrary.ru/> (Дата обращения: 16.02.2018); Ахмедов М.Н. Противодействие нелегальной миграции: уголовно-правовой и криминологический аспекты: Дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2015. С. 93; Симаков А.А., Ташбекова И.Ю. Юридическая ответственность за незаконное пересечение Государственной границы: вопросы квалификации. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2012 № 1. Ч. 2. С. 149–154 // <https://elibrary.ru/> (Дата обращения: 16.02.2018).

Однако, по мнению автора, ни одна из существующих гипотез не является состоятельной, а «надлежащим разрешением» следует считать такие документы (разрешения) либо распоряжения компетентных органов, где лицо, которому предоставляется право пересечь Государственную границу РФ, имеет специфические особенности, позволяющие рассматривать его в качестве специального субъекта, либо если предусматривается особый порядок следования.

Так, например, специальным субъектом, которому, помимо действительных документов (паспорт, заграничный паспорт), для пересечения Государственной границы РФ необходимо надлежащее разрешение, могут быть:

- военнослужащие Вооруженных Сил РФ и иные лица, указанные в ст. 19 Закона РФ «О выезде и въезде», за исключением тех, кто проходит военную службу по призыву;
- несовершеннолетние граждане РФ, намеревающиеся выехать за пределы территории РФ без сопровождения хотя бы одного из родителей, усыновителей, опекунов или попечителей (ст. 20 Закона РФ «О выезде и въезде»).

К случаям, когда предусматривается особый порядок следования, по мнению автора, следует отнести те, когда:

- иностранным гражданином в безостановочном режиме на участках транспортных магистралей осуществляется транзитный проезд через территорию РФ (ст. 29 Закона РФ «О выезде и въезде»);
- иностранным гражданином или лицом без гражданства совершается беспересадочный полет воздушным транспортом через территорию РФ;
- иностранный гражданин или лицо без гражданства следует на самолете международной авиалинии с пересадкой в аэропорту на территории РФ имеет надлежащим образом оформленные документы на право въезда в государство назначения и авиабилет с подтвержденной датой вылета из аэропорта пересадки на территории РФ в течение 24 часов с момента прибытия, за исключением случаев вынужденной остановки (ст. 31 Закона РФ «О выезде и въезде»).

Как следует из анализа судебной практики по соответствующим уголовным делам, использование подлинного чужого документа при пересечении Государственной границы РФ также влечет за собой при-

знание данных действий лица в качестве незаконных и привлечение его к ответственности.

Так, «Джалиев М.И., реализуя умысел, направленный на незаконное пересечение Государственной границы РФ, ... в ходе прохождения пограничного контроля в пункте пропуска <адрес>, предъявил заграничный паспорт на имя ФИО1, ДД.ММ.ГГ года рождения, гражданина Российской Федерации №, выданный ДД.ММ.ГГ, не принадлежащий Джалиеву М.И.». Признавая его виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 30, ч. 1 ст. 322 УК РФ, суд в приговоре указал, что он покушался «на пересечение Государственной границы РФ без действительных документов на право выезда из РФ»<sup>1</sup>.

Отсюда следует, что когда, как в данном случае, лицо использует не принадлежащий ему подлинный документ, последний теряет «действительность», так как не может выполнить главную свою функцию – идентифицировать личность человека, его использующего.

В решении подобных ситуаций вызывает интерес подход казахского законодателя, предусмотревшего в качестве альтернативного признака незаконного пересечения Государственной границы Республики Казахстан «с обманным использованием действительных документов третьих лиц» (ст. 392 Уголовного кодекса Республики Казахстан)<sup>2</sup>.

Такое законодательное решение, по мнению автора, делает норму более конкретной и полностью исключает споры по поводу оценки действий лица, использующего чужие действительные документы для пересечения Государственной границы РФ.

В связи с этим имеет смысл дополнить диспозицию нормы, предусмотренной ч. 1 ст. 322 УК РФ, приведенным признаком.

Справедливым будет указать, что данное нормотворческое предложение не уникально, и ранее подобную инициативу в своей работе уже выдвигала кандидат юридических наук М.Н. Урда<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Приговор Красноярского районного суда Астраханской области № 1-30/2017 от 3 февраля 2017 г. по делу № 1-30/2017. <http://sudact.ru/> (Дата обращения: 18.02.2018).

<sup>2</sup> Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 г. № 226-V (с изм. и доп. от 09.01.2018) // Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2014. № 13-II. Ст. 83.

<sup>3</sup> Урда М.Н. Проблемы применения нормы, устанавливающей ответственность за незаконное пересечение Государственной границы. – Томск: Националь-  
522

Кроме прочего, стоит сказать о ситуации, когда пересечение Государственной границы РФ осуществляется при наличии действительных документов, но вне пункта пропуска.

Судебная практика показывает, что подобного рода действия лиц в России признаются не уголовно, а административно наказуемыми, что влечет ответственность по ст. 18.1 КоАП РФ «Нарушение режима Государственной границы РФ»<sup>1</sup>, не считая тех случаев, когда данный деликт совершен гражданами, которым въезд на территорию РФ запрещен. В таком случае их действия оцениваются в соответствии с ч. 2 ст. 322 УК РФ.

Стоит отметить, что пересечение Государственной границы РФ вне пунктов пропуска, совершенное без наличия у лица действительных документов или надлежащего разрешения, также признается незаконным и подлежащим наказанию по соответствующей части ст. 322 УК РФ.

Итак, на основе изложенного, можно сказать, что для правоотношений, связанных с охраной Государственной границы РФ, законодатель нормативно предусмотрел предотвращение незаконного пересечения границы путем привлечения правонарушителей к уголовной, а в отдельных случаях и административной ответственности.

Однако существующие нормативные правовые акты требуют дальнейшего совершенствования и более подробного толкования.

Также, по мнению автора, не лишней была бы мера ужесточения наказания за незаконное пересечение Государственной границы РФ. Особо это касается лиц, совершающих незаконное пересечение границы, въезд которым в Российскую Федерацию заведомо для виновного не разрешен, и привлекаемых к ответственности, соответственно, по ч. 2 ст. 322 УК РФ.

Подобное мнение сформировано посредством анализа судебной практики и официальной статистической информации по данному вопросу.

---

нальный исследовательский Томский государственный университет, 2017 // «Уголовная юстиция»: научно-практический журнал. № 9. С. 30–36 <https://elibrary.ru/> (Дата обращения: 27.02.2018).

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 05.02.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1. Ст. 1.

Так, в 2014 г. в России из числа всех 2205 осужденных по ст. 322 УК РФ значительная часть незаконных пересечений границы была совершена именно указанной категорией лиц – 661 человек (29,97 %), в 2015 г. из 2293 всех осужденных – 851 человек (37,11 %)<sup>1</sup>, в 2016 г. из 2336 всех осужденных – 991 человек (42,42 %)<sup>2</sup>, за первое полугодие 2017 г. из 994 всех осужденных – 396 человек (39,83 %)<sup>3</sup>.

Приведенная статистика отчетливо показывает, что число преступлений, совершаемых по ч. 2 ст. 322 УК РФ, постепенно увеличивается в процентном отношении к общему числу преступлений данной категории, что требует незамедлительных мер.

Стоит отметить, что в отдельных субъектах РФ данные показатели превышают средние по России. Так, например, в 2014 г. в Астраханской области из 84 осужденных 43 человека (51,19 %) были осуждены по ч. 2 ст. 322 УК РФ, в 2015 г. из 64 осужденных – 27 человек (42,18 %)<sup>4</sup>. К сожалению, отсутствие аналогичной официальной информации за 2016–2017 гг. на сайте Астраханского областного суда и в иных ресурсах, не позволяет сделать более основательных выводов, но тем не менее и представленных данных достаточно для того, чтобы понять каково общее положение дел.

Кроме того, стоит учитывать, что приведенная статистика не в полной мере отражает реальной ситуации, в действительности число совершаемых, но не выявленных, преступлений по ч. 2 ст. 322 УК РФ

---

<sup>1</sup> Данные о назначенном наказании по статьям УК РФ. Агентство правовой информации // <http://stat.api-пресс.рф/stats/ug/t/14/s/17> (Дата обращения: 18.02.2018).

<sup>2</sup> Сводные статистические сведения о состоянии судимости в России за 2016 г.: № 10-а «Отчет о числе осужденных по всем составам преступлений Уголовного кодекса Российской Федерации» / Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде РФ <http://www.cdep.ru/> (Дата обращения: 04.04.2018).

<sup>3</sup> Сводные статистические сведения о состоянии судимости в России за 1 полугодие 2017 г.: № 10-а «Отчет о числе осужденных по всем составам преступлений Уголовного кодекса Российской Федерации» / Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде РФ // <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=4152> (Дата обращения: 04.04.2018).

<sup>4</sup> Данные о назначенном наказании по статьям УК РФ. Агентство правовой информации.

значительно больше. Основанием такого утверждения служит тот факт, что порой одно и то же лицо совершает несколько аналогичных преступлений<sup>1</sup>.

### Библиографический список

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.
2. Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 34. Ст. 4029.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 5.02.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1. Ст. 1.
4. Положение о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища (утв. Указом Президента РФ от 21 июля 1997 г. № 746) (с изм. и доп. от 7.12.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 30. Ст. 3601.
5. Постановление Правительства РФ от 14 марта 1997 г. № 298 «Об утверждении образцов и описания бланков основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации» (с изм. и доп. от 7.07.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 12. Ст. 1435.
6. Приговор Красноярского районного суда Астраханской области № 1-30/2017 от 3 февраля 2017 г. по делу № 1-30/2017.
7. Приговор Красноярского районного суда Астраханской области № 1-162/2017 от 17 августа 2017 г. по делу № 1-162/2017.
8. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 г. № 226-V (с изм. и доп. от 09.01.2018 г.) // Ведомости Парламента Республики Казахстан. 2014. № 13-II. Ст. 83.

---

<sup>1</sup> См. напр.: Приговор Красноярского районного суда Астраханской области № 1-162/2017 от 17 августа 2017 г. по делу № 1-162/2017 // [http:// sudact.ru/](http://sudact.ru/) (Дата обращения: 18.02.2018).

9. Ахмедов М.Н. Противодействие нелегальной миграции: уголовно-правовой и криминологический аспекты: Дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2015.

10. Симаков А.А., Ташбекова И.Ю. Юридическая ответственность за незаконное пересечение Государственной границы: вопросы квалификации. – Курск: Юго-западный государственный университет, 2012 // Известия Юго-западного государственного университета: № 1 Ч. 2.

11. Урда М.Н. Проблемы применения нормы, устанавливающей ответственность за незаконное пересечение Государственной границы. – Томск: Национальный исследовательский Томский государственный университет, 2017 // Уголовная юстиция. № 9

12. Устинова Т.Д. Незаконное пересечение государственной границы РФ // Законность. 2006. № 4.

**Ермолаев Д.О.**

д-р мед. наук, проф. кафедры уголовно-правовых дисциплин Астраханского филиала Саратовской государственной юридической академии

**Ахмедова З.Т.**

студентка 3-го курса Астраханского филиала Саратовской государственной юридической академии

**Ermolaev D.O.**

Dr. of Medical Sciences, Professor, Department of Criminal and Legal Disciplines, Astrakhan branch of the Saratov State Law Academy

**Akhmedova Z.T.**

3 st years student Astrakhan branch of the Saratov State Law Academy

**НАЗНАЧЕНИЕ И ПРОИЗВОДСТВО СУДЕБНЫХ  
ЭКСПЕРТИЗ В ХОДЕ РАССЛЕДОВАНИЯ  
ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ  
НАПРАВЛЕННОСТИ**

**APPOINTMENT AND PRODUCTION OF FORENSIC  
EXAMINATIONS DURING INVESTIGATION OF CRIMES OF  
EXTREMIST ORIENTATION**

**Аннотация.** На основании изучения литературных источников и судебной практики рассмотрены отдельные проблемы назначения и производства экспертизы при расследовании преступлений экстремистской направленности. В статье указывается на несовершенство правовой регламентации и производства религиозно-экспертной экспертизы.

**Ключевые слова:** экстремизм, религиозно-экспертная экспертиза, лингвистическая экспертиза, исследование.

**Abstract.** Based on the study of literary sources and judicial practice, separate problems of appointment and production of expertise in the inves-

tigation of extremist crimes are examined. The article points to the imperfection of legal regulation and the production of religious studies.

**Key words:** extremism, facilitation expertise, linguistic expertise, research.

На сегодняшний момент в России актуальна проблема экстремизма. Данное явление угрожает стабильности государственного строя и поэтому необходимо принятие эффективных мер противодействия. Количество преступлений экстремистской направленности в России увеличивается из года в год. Так, за период январь–сентябрь 2014 г. в целом по России было зарегистрировано 789 преступлений экстремистской направленности, за январь–сентябрь 2015 г. – 1028, в январе–июне 2016 г. – 860, в январе – сентябре 2017 г. – 1189<sup>1</sup>. При расследовании преступлений экстремистской направленности следователь сталкивается с различного рода задачами, для решения которых необходимо привлечение специалистов и экспертных работников. В связи с этим при осуществлении уголовного преследования по преступлениям данного вида возникает необходимость проведения нескольких видов экспертиз: политологическая, лингвистическая, судебно-медицинская, дактилоскопическая, судебно-психологическая, религиозно-ведческая и др.

Одной из распространенных форм экстремизма является «словесный экстремизм», который представляет собой действие, направленное на публичную передачу информации соответствующего характера с помощью устных или письменных высказываний. Именно лингвистическая экспертиза является одной из специальных видов экспертиз, проводимых при расследовании преступлений экстремистской направленности. Лингвистическая экспертиза – это процессуально регламентированное лингвистическое исследование письменного или устного текста, проводимое в целях толкования значения слов и словосочетаний, выявления его смысловой направленности, экспрессивности речевых единиц, специфики использованных стилистических средств и приемов.

---

<sup>1</sup> Состояние преступности // М-во внутр. дел Рос. Федерации. <https://мвд.рф/folder/> (Дата обращения: 07.03.2018).

Однако чаще всего в связи со сложностью объекта рассматриваемого вида преступления одной лингвистической экспертизы бывает недостаточно и поэтому имеет место проведение комплексных экспертиз. То есть вместе с лингвистической экспертизой проводятся религиозоведческая, политологическая, автороведческая и другие.

Так, при психолого-лингвистической экспертизе психолог устанавливает способы психологического воздействия, содержащиеся в письменном или устном высказывании, а также исследует такие характеристики текста, которые влияют на восприятие адресатом.

Так, С. был осужден по ч. 1 ст. 280 УК РФ за публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности. В соответствии с материалами дела С., испытывая неприязнь в отношении представителей национальностей Кавказа, Закавказья и Средней Азии, а также негроидной и монголоидной рас, нанес на листе бумаги, наклеенном на входной двери подъезда жилого дома, следующий рукописный текст: «Терпению конец – нужно черных валить! Страну очищать – мразь убивать, убивать их детей, их жен, матерей. Их дома разрушать. Убивать! Убивать! Славянский народ – Поднимайся с колен. Поднимайся и бей ради наших детей! Ради нашей земли поднимайся и стой. Защищая тылы. Чернота за спиной». Социолингвистическая и психолингвистическая экспертизы указали на то, что в указанном рукописном тексте содержатся публичные призывы, совершенные в открытой письменной форме, в условиях восприятия их неопределенным (широким) кругом лиц, в которых выражена осознанная цель исполнителей через вербальные и невербальные средства передачи информации оказать руководящее, направляющее, объединяющее и активное воздействие на подсознание, сознание, волю и поведение людей, их воспринимающих для формирования у последних чувства расовой и национальной ненависти и вражды, протеста, психологической и физической агрессии и побудить (склонить) их к совершению насилия, убийству и причинению различного по степени тяжести вреда здоровью в отношении представителей национальностей Кавказа, Закавказья

зья и Средней Азии, а также представителям негроидной и монголоидной рас<sup>1</sup>.

Одной из непростых проблем лингвистической экспертизы является исследование иноязычных текстов с переводом. В настоящее время встречаются различные объекты, содержащие иноязычные элементы, например, пропагандистские материалы ИГИЛ. Сейчас обеспечить в нашей стране лингвистическую экспертизу экспертами, владеющими иностранными языками или языками народов субъектов РФ, представляется невозможным, и в связи с этим возникают проблемы производства вышеуказанной экспертизы таких текстов. Сложность возникает прежде всего из-за того, что перевод является вторичным текстом. При таком раскладе эксперт не может непосредственно исследовать первоисточник. Между экспертом, не владеющим языком, на котором изложен первичный текст, и объектом исследования появляется третье лицо – переводчик. Не во всех случаях последний может при переводе точно передать то, что хочет донести лицо, являющееся автором первичного текста. Ведь для эксперта-лингвиста важна каждая буква и каждое слово, которые несут в себе определенный смысл. В этом случае необходимо, чтобы эксперт имел навыки постановки уточняющих вопросов для переводчика, а также переводчик должен при переводе предлагать различные варианты синонимов.

Религиоведческая экспертиза также является одной из наиболее востребованных видов экспертиз в ходе расследования преступлений экстремистской направленности. Данный вид экспертизы может быть назначен самостоятельно либо в составе комплексных экспертиз (религиоведческо-лингвистических, психолого-религиоведческо-лингвистических и т.п.). Религиоведческая экспертиза назначается, когда необходимо признать экстремистскими материалами религиозный текст, когда имеет место возбуждение ненависти и вражды в отношении группы лиц, объединенных по религиозному признаку и т. п.

В настоящее время в России отсутствуют религиоведческие лаборатории, которые подготавливали бы профессиональных экспертов, специализировавшихся на производстве религиоведческой эксперти-

---

<sup>1</sup> Приговор мирового судьи Бурейского судебного участка № 1 Амурской области от 27 февраля 2010 г. в отношении С. // СПС КонсультантПлюс (Дата обращения: 27.02.2018).

зы, что препятствует успешному развитию практики религиоведческого исследования.

Государственная религиоведческая экспертиза регулируется п. 8 ст. 11 ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях»<sup>1</sup>, а порядок ее проведения регламентируется приказом Минюста «О государственной религиоведческой экспертизе»<sup>2</sup>. Ни один из данных нормативных актов не содержит определения понятия «религиоведческая экспертиза».

В специальной литературе отражены различные подходы к пониманию данной дефиниции. Так, И.В. Загребина под государственной религиоведческой экспертизой понимает, с одной стороны, основанное на достоверных и научно обоснованных методиках независимое и объективное исследование учредительных и иных документов, а также практики регистрируемой организации; с другой стороны, процессуальные отношения, возникающие при применении института государственной религиоведческой экспертизы<sup>3</sup>.

Е.А. Куприянова понимает религиоведческую экспертизу как систематизацию данных о той или иной религии, позволяющую ответить на социально значимые вопросы<sup>4</sup>. Данное определение не является полным, поскольку учение о той или иной религии может включать информацию, которая не представляет никакого интереса для судебной экспертизы (например догмы религии, призывающие отрицательно относиться к лишению жизни насильственным способом).

Государственную религиоведческую экспертизу можно определить как процесс исследования печатных, аудио- и видеоматериалов, со-

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (ред. от 06.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 29.09.1997. № 39. Ст. 4465 <http://www.pravo.gov.ru>

<sup>2</sup> Приказ Минюста РФ от 18.02.2009 № 53 «О государственной религиоведческой экспертизе» (вместе с «Порядком проведения государственной религиоведческой экспертизы», «Положением об экспертном совете по проведению государственной религиоведческой экспертизы при Министерстве юстиции Российской Федерации») // Российская газета. 2009. 13 марта. № 43.

<sup>3</sup> Загребина И.В. К вопросу о государственной религиоведческой экспертизе // Вестник Поволжской академии государственной службы. 2010. № 3. С. 74.

<sup>4</sup> Куприянова Е.А. Правовое обеспечение религиоведческой экспертизы // Научные проблемы гуманитарных исследований. 2012. № 2. С. 192.

стоящий в установлении их соответствия ценностям, установкам исследуемого религиозного направления, в целях выявления наличия в них признаков экстремизма.

В настоящее время религиозоведческая экспертиза проводится либо в качестве судебной экспертизы, либо – внесудебной экспертизы. Судебная экспертиза получила свою регламентацию в правовой доктрине. Помимо вышеуказанных специальных нормативных актов, статус судебной экспертизы регулируется также ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в РФ»<sup>1</sup>, в котором она определяется в первую очередь как процессуальное действие. Заключение судебной экспертизы имеет доказательственное значение и может влиять на решение суда. В данном федеральном законе предъявляются определенные требования к лицам, занимающим должности в государственных судебно-экспертных учреждениях РФ. Автор судебной экспертизы несет уголовную ответственность за достоверность своего заключения. Внесудебная экспертиза такой правовой регламентации не получила. Правовой статус внесудебного эксперта не имеет законодательного закрепления. Ввиду такого положения возникает ряд спорных ситуаций в юридической практике. Вот одна из многих ситуаций.

7 июня 2010 г. Люблинская межрайонная прокуратура ЮВАО обратилась в Люблинский районный суд с представлением о признании информационных материалов экстремистскими. В нем было указано, что прокуратура провела проверку группы «Антирелигия» на сайте «Вконтакте.ру» на основании обращения жителя Санкт-Петербурга, который сообщил о размещении в сети Интернет различных изображений антирелигиозного характера.

Российским институтом культурологии, по запросу органов прокуратуры, было проведено комплексное исследование представленных изображений антирелигиозной направленности (при этом экспертом выступила учитель математики, которая защищала диссертацию по моделированию математических задач в начальных классах общеобразовательной школы), по результатам которого было признано, что только изображение девушки в футболке с лозунгом «Православие

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 31.05.2001 № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» (ред. от 08.03.2015) // Парламентская газета. 2001. 2 июня. № 100. <http://www.pravo.gov.ru>

или смерть!» на русском и греческом языках и символов в виде православных крестов, трех черепов с кинжалами в зубах, буквами «Г» и «а» и аббревиатурой «СПХ» является «материалом, содержащим пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии».

Интересно то, что в начале января 2011 г. Черемушкинский районный суд г. Москвы признал лозунг «Православие или смерть!» экстремистским, несмотря на то, что Люблинский районный суд г. Москвы на тот момент пока еще рассматривал аналогичное дело и абсолютно ничего не знал о решении Черемушкинского районного суда. В результате 20 апреля 2011 г. Люблинский районный суд отказался удовлетворить представление Люблинской межрайонной прокуратуры о признании футболки с надписью «Православие или смерть!» и с изображением православной символики экстремистским материалом.

Таким образом, два суда на территории одного субъекта Российской Федерации по одному предмету судебного разбирательства пришли к совершенно противоположным решениям. При этом Черемушкинский районный суд руководствовался при вынесении решения внесудебным заключением специалиста, а Люблинский суд – комплексной экспертизой, проведенной российским Федеральным центром судебной экспертизы (РФЦСЭ)<sup>1</sup>.

Безусловно, существуют пробелы в правовом регулировании и практическом применении религиоведческой экспертизы. Качественное проведение экспертизы, в частности религиоведческой, является одним из катализаторов, способствующих быстрому и эффективному расследованию преступлений экстремистской направленности.

При назначении экспертизы очень важна также точность и правильность формулирования вопросов перед экспертами. Нередко в таком перечне вопросов содержатся вопросы, касающиеся того, по каким мотивам совершено данное преступление. Однако следует помнить, что мотивы входят в субъективную сторону преступления, а значит, вышеуказанный вопрос должен решаться непосредственно органом, осуществляющим уголовное преследования. Экспертами признаются лица, обладающие специальными знаниями в сфере нау-

---

<sup>1</sup> Загребина И.В. От невежества к мнимому экстремизму: проблемы религиоведческой экспертизы в России // Религия в судах. 2013. № 2(31). С. 160–161.

ки, искусства, ремесла, отсюда следует, что они не полномочны отвечать на вопросы, касающиеся квалификации содеянного. Наличие в экспертном заключении ответов на такие вопросы свидетельствует о том, что эксперт выходит за пределы своей компетенции, и тогда экспертное заключение теряет свою доказательственную силу. Чаще всего такие вопросы ставятся следователями перед экспертами-психологами.

Так, по уголовному делу об убийстве студента из Гвинеи-Бисау в г. Воронеже эксперты (психолог и психиатры) в результате исследования пришли к выводу о том, что Шишлов во время совершения преступления в состоянии аффекта не находился. На это указывает отсутствие характерной для аффекта трехфазной динамики развития эмоциональной реакции. У него отсутствовали признаки выраженного изменения сознания, дезориентации поведения, сохранялся последовательный контроль ситуации и адекватный речевой контакт с окружающими, не отмечалось постаффективного состояния с явлением вялости, апатии, снижения активности. Действия лица, в отношении которого проводилась экспертиза, были последовательные, продуманные и целенаправленные, он ориентирован в сложившейся ситуации. У Шишлова не обнаружено таких явных индивидуально-психологических особенностей, которые могли оказать существенное влияние на его поведение в исследуемых ситуациях; они не ограничивали его способности к произвольной саморегуляции поведения. Вопрос, касающийся расовой и национальной ненависти, является убеждением и не может быть предметом исследования психолого-психиатрической экспертизы<sup>1</sup>.

Таким образом, при постановке вопросов перед экспертами, независимо от их специализации, недопустимо ставить вопросы правового характера.

В заключение стоит отметить, что значительное количество проблем, связанных с назначением и производством судебных экспертиз по данному виду преступлений, связано с новизной объекта, а также его многогранностью. С учетом последнего следственные органы и

---

<sup>1</sup> Ахмедов У.Н. Назначение и производство судебных экспертиз в ходе расследования преступлений экстремистской направленности // Вестник ВГУ. Серия «Право». Воронежский институт ФСИН России. 2010. С. 477.

суды при расследовании преступлений экстремистской направленности не должны ограничиваться лишь одной экспертизой. Для успешного расследования анализируемых преступлений необходимо более четкое правовое регулирование отдельных видов экспертиз, а также улучшение навыков органов уголовного преследования по постановке вопросов для экспертов. Безусловно необходимо создание эффективной системы подготовки экспертов по вышерассмотренным направлениям.

### Библиографический список

1. Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (ред. от 06.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 29.09.1997. № 39. Ст. 4465 <http://www.pravo.gov.ru>
2. Федеральный закон от 31.05.2001 № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» (ред. от 08.03.2015) // Парламентская газета. 2001. 2 июня. № 100. <http://www.pravo.gov.ru>
3. Приказ Минюста РФ от 18.02.2009 № 53 «О государственной религиоведческой экспертизе» (вместе с «Порядком проведения государственной религиоведческой экспертизы», «Положением об экспертном совете по проведению государственной религиоведческой экспертизы при Министерстве юстиции Российской Федерации») // Российская газета. 2009. 13 марта. № 43.
4. Загребина И.В. К вопросу о государственной религиоведческой экспертизе // Вестник Поволжской академии государственной службы. 2010. № 3.
5. Загребина И.В. От невежества к мнимому экстремизму: проблемы религиоведческой экспертизы в России // Религия в судах. 2013. № 2(31).
6. Куприянова Е.А. Правовое обеспечение религиоведческой экспертизы // Научные проблемы гуманитарных исследований. 2012. № 2.
7. Ахмедов У.Н. Назначение и производство судебных экспертиз в ходе расследования преступлений экстремистской направленности // Вестник ВГУ. Серия «Право». Воронежский институт ФСИН России. 2010.
8. СПС КонсультантПлюс // Приговор мирового судьи Бурейского судебного участка № 1 Амурской области от 27 февраля 2010 г. в отношении С.
9. <https://мвд.рф/folder/>

**Ермолаев Д.О.**

д-р мед. наук, проф. кафедры уголовно-правовых дисциплин Астраханского филиала Саратовской государственной юридической академии

**Каява А.С.**

студент 3-го курса Астраханского филиала Саратовской государственной юридической академии

**Ermolaev D.O.**

Dr. of Medical Sciences, Professor, Department of Criminal and Legal Disciplines, Astrakhan branch of the Saratov State Law Academy

**Kayava A.S.**

3st year student Astrakhan branch of the Saratov State Law Academy

## **СУДЕБНО-ЭКСПЕРТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ: ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ**

### **JUDICIAL AND EXPERT ACTIVITY: TRADITIONS AND INNOVATIONS**

**Аннотация.** Институт судебно-экспертной деятельности имеет давнюю историю. За долгое свое существование судебно-экспертная деятельность усложнялась, появлялись новые методы ее проведения и области научных знаний, при помощи которых она проводилась. На сегодняшний момент судебно-экспертная деятельность включает огромное множество экспертиз с привлечением знания разных научных областей, что вызывает проблемы в ее регламентации, необходимость в создании общей теории. В данной статье проводится анализ уже существующих традиционных положений судебно-экспертной деятельности и судебной экспертизы, основных современных проблем судебно-экспертной деятельности и инновационных подходов, появившихся в судебно-экспертной деятельности в начале XXI в.

**Ключевые слова:** судебно-экспертная деятельность, судебная экспертиза, история судебной экспертизы, инновации.

**Abstract.** The institute of judicial and expert activity has an old story. For long existence judicial and expert activity became complicated, there were new methods of her carrying out and area of scientific knowledge by means of which it was carried out. For today judicial and expert activity includes a huge set of examinations with attraction of knowledge of different scientific areas that causes problems in her regulation, the necessity in creation of the general theory. In this article the analysis of already existing traditional provisions of judicial and expert activity and judicial examination, the main modern problems of judicial and expert activity and innovative approaches which have appeared in judicial and expert activity at the beginning of the 21st century is carried out.

**Key words:** judicial and expert activity, judicial examination, history of judicial examination, innovation.

Институт судебно-экспертной деятельности имеет многовековую историю, которая началась еще в эпоху Античности. За столь долгое свое существование судебно-экспертная деятельность усложнялась, появлялись новые методы ее проведения и области научных знаний и техники, при помощи которых она проводилась. На сегодняшний момент судебно-экспертная деятельность включает огромное множество судебных экспертиз, проводимых специалистами самых разных областей науки и техники, что вызывает проблемы в ее унификации и определении единых правил и регламентации.

Научным сообществом проводятся попытки для решения данных проблем. Так, например, профессор криминалистики Т.В. Аверьянова предлагает включить такой компонент в судебно-экспертную деятельность, «... как традиция, традиционное представление об объектах и задачах определенного рода, вида экспертизы»<sup>1</sup>. О.Г. Дьяконова также рассуждает о необходимости определения основ, базиса, «... на котором каждый вид судопроизводства, соизмеряя с особенностями реали-

---

<sup>1</sup> Аверьянова Т.В. Судебная экспертиза: курс общей теории. – М.: Норма, 2009. С. 317.

зации, сможет применять и использовать данный институт в целях своей деятельности»<sup>1</sup>.

Особая значимость судебно-экспертной деятельности для судопроизводства, а также усложнение данного института приводит к неизбежности определения традиционных положений в данной отрасли, а также к раскрытию инновационных направлений ее развития.

Цель работы представляет собой анализ основных традиционных положений, которыми до сих пор руководствуются специалисты в своей судебно-экспертной деятельности, а также инноваций, которые направлены на совершенствование рассматриваемого института.

Материалами для исследования послужили законодательства не только Российской Федерации, но и Российской Империи, закрепленные нормы которых стали традиционными для проведения судебно-экспертной деятельности. Также материалом стали труды ученых в области судебной экспертологии и общей теории судебной экспертизы.

Однако, прежде чем приступить непосредственно к рассмотрению традиций и инноваций в судебно-экспертной деятельности, необходимо раскрыть понятие судебно-экспертной деятельности, а также понятия традиции и инновации. Согласно конспекту лекций Т.Ф. Моисеевой, посвященных основам судебно-экспертной деятельности, данная деятельность представляет собой систему действий, осуществляемых в процессе судопроизводства уполномоченными на то процессуальным законодательством органами и лицами и состоящих в назначении, организации и производстве судебных экспертиз в целях установления обстоятельств по конкретному делу<sup>2</sup>.

Федеральный закон от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон «О государственной судебно-экспертной деятельности») в ст. 2 закрепил задачу государственной судебно-экспертной деятельности, которой является оказание содействия судам, судьям, органам дознания, лицам, производящим дознание, следователям в установлении обстоятельств, подлежащих доказыванию по конкретному делу, по-

---

<sup>1</sup> Дьяконова О.Г. Теоретические основы судебной экспертологии. – М.: Проспект, 2017. С. 5.

<sup>2</sup> Моисеева Т.Ф. Основы судебно-экспертной деятельности: Конспект лекций. – М.: РГУП, 2016. С. 10.

средством разрешения вопросов, требующих специальных знаний в области науки, техники, искусства или ремесла<sup>1</sup>. Поставленная для государственной судебно-экспертной деятельности задача также может распространяться на других участников судебно-экспертной деятельности, в том числе и вне государственных судебно-экспертных учреждений.

В рассматриваемой статье под традицией понимаются исторически сложившиеся и передаваемые из поколения в поколение опыт, практика<sup>2</sup> в области судебно-экспертной деятельности, которые также получили свое закрепление в законодательстве России.

Под инновациями следует понимать нововведения, реформы<sup>3</sup> в области судебно-экспертной деятельности.

Перейдем непосредственно к рассмотрению традиционных положений в судебно-экспертной деятельности. В рассматриваемых нормативных правовых актах процессуального законодательства, а именно в Гражданском процессуальном кодексе (ст. 79–84), Уголовно-процессуальном кодексе (гл. 27), Арбитражном процессуальном кодексе (ст. 82–87) и в новом Кодексе административного судопроизводства (ст. 77–83) Российской Федерации, присутствуют статьи, посвященные порядку проведения судебной экспертизы. Отдельного внимания заслуживают Уголовно-процессуальное законодательство и связь с судебно-экспертной деятельностью (и особенно в области судебно-медицинской экспертизы), прообразы которой зародились еще во времена Античности.

Так, эпоху Древнего Рима Закон XII таблиц (448 г. до н.э.) устанавливал требование присутствия врача во время разбирательства дел о пострадавших, умерших насильственной смертью, при осмотре трупов, погребении трупов вне города, определении законности родов. В средневековых германских законодательствах, как, например, в законе

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» (в ред. от 8 марта 2015 г.) // СЗ РФ. 2001. № 23. Ст. 2291; 2015. № 10. Ст. 1393.

<sup>2</sup> Епишкин Н.И. Исторический словарь галлицизмов русского языка. 2010 // Академик <https://gallicismes.academic.ru/38100/традиция> (Дата обращения: 19.02.2018).

<sup>3</sup> Комлев Н.Г. Словарь иностранных слов. 2006 // Академик. <https://dic.academic.ru/> (Дата обращения: 20.02.2018).

алеманов (VI в. н.э.) впервые указана необходимость совещания судьи с врачом по вопросу о повреждениях для определения степени наказания виновного в нанесении повреждений и размера пени.

В отечественной истории прочная связь между экспертной деятельностью и уголовным процессом установилась лишь с середины XVII в., врачей стали привлекать для установления телесных повреждений, осмотра трупов детей с дачей письменного заключения о причине смерти. Начало процессуальной регламентации судебно-медицинской экспертизы было положено Воинским и Морским уставами Петра Великого, в которых раньше, чем во многих странах Западной Европы и Америки, были узаконены поводы к назначению судебно-медицинской экспертизы и вскрытию трупов<sup>1</sup>.

На сегодняшний день, очевидно, что процессуальное законодательство претерпело значительные усовершенствования и усложнения в области регулирования судебно-экспертной деятельности, однако основные положения, которые тянутся еще с эпохи Древнего мира, стали уже традиционными как для уголовно-процессуального законодательства, так и для судебно-экспертной деятельности. Это прослеживается в ст. 196 УПК, которая устанавливает критерии обязательного назначения судебной экспертизы. Открывает данный перечень п. 1, который закрепляет, что назначение и производство судебной экспертизы обязательно, если необходимо установить причины смерти. Пункт 2 содержит тоже уже традиционный критерий, как характер и степень вреда, причиненного здоровью<sup>2</sup>. Данные условия встречаются и в более ранних вышеназванных источниках права. Таким образом, связь между уголовно-процессуальным законодательством и судебно-экспертной деятельностью стала уже сложившейся практикой, которая насчитывает многовековую историю. В дальнейшем такая связь установилась и с другими отраслями процессуального права.

Судебно-экспертная деятельность не ограничивается только традиционными положениями в медицинских экспертизах. Существуют и другие области знания, которые уже стали традиционными и о кото-

---

<sup>1</sup> История судебной медицины // Судебная медицина <http://sudebnaja.ru/> (Дата обращения: 22.02.2018).

<sup>2</sup> Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в ред. от 19 февраля 2018 г.) // СЗ РФ. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921; 2018. № 9. Ст. 1288.

рых говорила Т.В. Аверьянова. Так, с развитием общественных отношений и усложнением судопроизводства возникла потребность в анализе документов и веществ, приведших к судебнo-химическим исследованиям. Еще в XIX в. существенно расширился объем судебнo-экспертной деятельности Санкт-Петербургской Академии наук, появились новые объекты исследования, в том числе взрывчатые вещества и предметы со следами взрыва, активно развивалось химическое исследование документов, проводились исследования по делам о поддельных денежных знаках, монетах и ценных бумагах.

Развивались направления судебной экспертизы в области применения фотографии для исследования документов. В 1903 г. русским ученым-криминалистом Е.Ф. Буринским была опубликована монография «Судебная экспертиза документов, производство ее и пользование ею», которая положила основы фотографических методов при исследовании документов<sup>1</sup>.

Е.Ф. Буринский также оказал большое влияние на разработку такого уже традиционного для судебнo-экспертной деятельности раздела, как почерковедение, которое насчитывает не одно столетие. Так, еще в эпоху Византийской империи при правлении Юстиниана I к данной экспертизе обращались при решении судебных споров о подлинности документов. В связи с дальнейшим развитием почерковедения определились дальнейшие направления почерковедческой экспертизы: каллиграфическое, приметоописательное (сигналетическое), графометрическое, графологическое. Становление отечественного почерковедения произошло в XVII–XVIII вв., которое поручали не компетентным лицам, а учителям, секретарям, художникам или просто грамотным людям. Е.Ф. Буринский отмечал, что органам правопорядка того времени приходилось бороться как с подделывателями различных документов, так и с фантазией каллиграфов. Именно Е.Ф. Буринский обобщил и систематизировал различные междисциплинарные научные данные, и разработал термин «судебное почерковедение»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> История возникновения и развития судебной экспертизы // Сообщество криминалистов и экспертов <http://kriminalisty.ru/stati/> (Дата обращения: 23.02.2018).

<sup>2</sup> История почерковедческой экспертизы // Негосударственное образовательное частное учреждение дополнительного профессионального образова-

В начале XX в. в отечественной судебно-экспертной деятельности стали использовать дактилоскопическую экспертизу. Впервые подобная экспертиза была проведена и подробно описана В.И. Лебедевым, который в 1912 г. опубликовал книгу «Искусство раскрытия преступлений. Дактилоскопия», ставшую практическим руководством в данном разделе криминалистики. Проведение дактилоскопической экспертизы по праву можно считать традиционной процедурой в судебно-экспертной деятельности.

Становится очевидным, что при постепенном усложнении проведения экспертиз, появлении новых областей науки и техники (фотография, баллистика, дактилоскопия, открытие новых веществ и материалов, усложнение официальных знаков на документах, банкнотах, ценных бумагах и т.д.) встал вопрос о формировании новых административных институтов и профессиональных кадров. Решением данного вопроса выступило создание в 1912 г. первых специализированных судебно-экспертных учреждений<sup>1</sup>. Во время советского и постсоветского периода формирование данных учреждений претерпевало существенные изменения, однако традиция зародилась именно в начале XX в. в Российской империи. В наши дни судебно-экспертная деятельность стала более регламентированной, появились новые участники судебно-экспертной деятельности. Так, судебную экспертизу могут проводить, согласно Закону «О государственной судебно-экспертной деятельности», государственные судебно-экспертные учреждения и государственные судебные эксперты. Однако не исключается привлечение экспертов вне государственных судебно-экспертных учреждений.

Во времена Судебной реформы 1864 г. сложились положения судебно-экспертной деятельности, которые считаются традиционными и без которых дальнейшее развитие данного института было бы невозможным. Так, в Уставе Уголовного судопроизводства в ст. 112 и 325 определялись условия для назначения экспертизы. Эксперты, согласно

---

ния «Институт судебных экспертиз и криминалистики» . <https://ceur.ru/library/> (Дата обращения: 24.02.2018).

<sup>1</sup> История возникновения и развития судебной экспертизы // Сообщество криминалистов и экспертов <http://kriminalisty.ru/> (Дата обращения: 23.02.2018).

данным статьям, должны были приглашаться в тех случаях, когда для точного «уразумения», встречающегося в деле обстоятельства, необходимы специальные сведения или опытность в науке, искусстве, ремесле, промысле или каком-либо занятии. Современные трактовки данных положений можно встретить и в законодательстве Российской Федерации, например в УПК, АПК, ГПК, КАС. Вместе с тем в ст. 326 указывалось, что в качестве «сведущих людей» могут быть «приглашаемы»: врачи, фармацевты, профессора, учителя, техники, художники, ремесленники, казначеи и лица, «... продолжительными занятиями по какой-либо службе или части приобретшие особенную опытность». В то же время ст. 336 устанавливала, что для осмотра или освидетельствования мертвых тел, различного рода повреждений, следов насилия и состояния здоровья потерпевшего от преступления или самого обвиняемого судебный следователь приглашает судебного врача<sup>1</sup>. Данные положения также встречаются в современном российском праве, конечно, с некоторыми изменениями.

Именно в ту эпоху были сформулированы основные требования к экспертам, которые в немного измененном и осовремененном виде действуют до сих пор. К ним относится незаинтересованность эксперта в исходе дела, объективность мнений и суждений, возможность проявления инициативы при проведении исследования в целях «вскрытия признаков, могущих привести к открытию истины». Заключение экспертов проверялись и оценивались судом<sup>2</sup>. В Законе «О государственной судебно-экспертной деятельности» также закреплены данные принципы: ст. 5, посвященная соблюдению законности при осуществлении государственной судебно-экспертной деятельности; ст. 7, посвященная независимости эксперта; ст. 8, посвященная объективности, всесторонности и полноте исследований<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Устав уголовного судопроизводства. 1864 // <http://constitution.garant.ru/> (Дата обращения: 24.02.2018).

<sup>2</sup> История возникновения и развития судебной экспертизы // Сообщество криминалистов и экспертов <http://kriminalisty.ru/stati/> (Дата обращения: 23.02.2018).

<sup>3</sup> Федеральный закон от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» (в ред. от 8 марта 2015 г.) // СЗ РФ. 2001. № 23. Ст. 2291; 2015. № 10. Ст. 1393.

Таким образом, традиции судебно-экспертной деятельности имеют многовековую историю. В связи с развитием науки и техники, а также возникновением новых методов проведения судебной экспертизы их количество постепенно увеличивалось, при этом многие из них претерпевали изменения для соответствия современным требованиям. Однако традиции встречаются не только в проведении каких-либо экспертиз, но и в законодательстве, которое вобрало в себя те положения, которые передавались из поколения в поколение. При этом судебно-экспертная деятельность, даже пройдя столь долгий путь становления и развития, интенсивно начала развиваться только в конце XX в. из-за распространения информационных технологий, кардинальных открытий, прежде всего в областях молекулярной биологии, химии и информатики. Современное усложнение института судебно-экспертной деятельности приводит к возникновению новых проблем и вопросов, решение которых кроется во внедрении нововведений, инноваций не только в каком-либо разделе судебно-экспертной деятельности, но и в институте судебно-экспертной деятельности вообще.

Значительной инновацией в совершенствовании судебно-экспертной деятельности в целом можно считать возникновение таких областей научного знания, как судебная экспертология, изучающая закономерности, методологию и процесс формирования и развития научных основ судебных экспертиз, а также исследующая их объекты; сравнительное экспертоведение, изучающее научные основы различных родов судебных экспертиз для установления общих принципов, структурных связей и соотношений<sup>1</sup>. Представленные области знания являются прототипами совершенно новой теории, которая аккумулирует все их достижения. Ею является общая теория судебной экспертизы, которая представляет собой юридическую междисциплинарную теорию, предметно связанную с процессуальным правом, криминалистикой, естественными, техническими и экономическими науками. Предметом общей теории судебной экспертизы выступают закономерности возникновения и существования носителей информации об

---

<sup>1</sup> Судебная экспертология // Негосударственное образовательное частное учреждение дополнительного профессионального образования «Институт судебных экспертиз и криминалистики». <https://ceur.ru/library/> (Дата обращения: 23.02.2018).

обстоятельствах, имеющих значение для дела, а также процессов формирования научных основ судебных экспертиз, выделения общих принципов, структурных связей и соотношений, синтеза и систематизации знаний о судебно-экспертной деятельности, как о единой системе<sup>1</sup>.

Таким образом, основным инновационным направлением в развитии института судебно-экспертной деятельности следует считать формирование общих закономерностей и положений, систематизацию полученных за столь долгое время знаний и формирование общей для всех теории. Не обошла стороной унификация и в юридической науке. О.Г. Дьяконова в своей монографии «Теоретические основы судебной экспертологии» пишет, что унификация институтов судебно-экспертной деятельности уже не является дискуссионным вопросом, «...это задача законодателя – привести в единство, упорядочить уже практически сложившиеся правила, в том числе касающиеся сердцевины деятельности доказывания – в любом виде процесса». По ее мнению, «...установление единых правил, регламентирующих межотраслевые, схожие институты в разных видах судопроизводства, определяет уровень развития государства, правовую составляющую»<sup>2</sup>.

В настоящее время развитие судебно-экспертной деятельности проходит в таких областях, как исследование телекоммуникационных систем, цифровых фонограмм и видеозаписей, компьютерной техники и программного обеспечения, проводится совершенствование уже существующих судебных экспертиз. Разрабатываются принципиально новые виды судебно-экспертной деятельности: экологическая экспертиза, экспертиза водного транспорта и пищевых продуктов. Предсказуемым в наше время стал шаг по формированию новой судебно-экологической экспертизы. Сегодня разрабатываются критерии классификации объектов и экспертных методик, предложены классификации объектов исследования в зависимости от места катастрофы (земля, вода, воздух) или от вида катастроф. Судебно-экологические экспертизы используются в основном при выбросе вредных веществ в

---

<sup>1</sup> Толстухина Т.В. Конспект лекций учебной дисциплины «Общая теория судебной экспертизы» <https://studopedia.ru/> (Дата обращения: 24.02.2018).

<sup>2</sup> Дьяконова О.Г. Теоретические основы судебной экспертологии. – М.: Проспект, 2017. С. 6.

окружающую среду, загрязнении рек и водоемов<sup>1</sup>. Данный вид экспертиз является отражением также усиливающегося и чаще всего негативного влияния человека на окружающую среду, которое является одной из ключевых проблем современности.

В итоге судебно-экспертная деятельность прошла долгий путь от проведения судебно-медицинских экспертиз до судебно-экологических исследований. Постепенно значение судебно-экспертной деятельности росло вместе с развитием науки и техники, общественных отношений людей, а также законодательства. На современном этапе судебно-экспертная деятельность, образующая неразрывную связь с процессуальным законодательством, несколько не сбавила темпы своего развития: появляются все новые инновационные направления, новые методы проведения экспертиз, в то же время соблюдаются и традиции, имеющие многовековую историю.

### Библиографический список

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в ред. от 19 февраля 2018 г.) // СЗ РФ. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921; 2018. № 9. Ст. 1288.
2. <http://constitution.garant.ru>
3. Федеральный закон от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» (в ред. от 8 марта 2015 г.) // СЗ РФ. 2001. № 23. Ст. 2291; 2015. № 10. Ст. 1393.
4. Авдеева Г.К. Инновационные технологии в судебной экспертизе // Сборник научных трудов, посвященных 90-летию д-ра юрид. наук, проф., Заслуженного деятеля науки Республики Беларусь А. В. Дулова. 2014. С. 98.
5. Дьяконова О.Г. Теоретические основы судебной экспертологии. Монография. 2017.
6. <https://gallicismes.academic.ru>
7. <https://dic.academic.ru/> Комлев Н.Г. Словарь иностранных слов. 2006.
8. История возникновения и развития судебной экспертизы // Общество криминалистов и экспертов.

---

<sup>1</sup> Авдеева Г.К. Инновационные технологии в судебной экспертизе // Сохраняя прошлое, определяя настоящее, предвосхищая будущее: сборник научных трудов, посвященных 90-летию доктора юридических наук, профессора, Заслуженного деятеля науки Республики Беларусь А.В. Дулова. – Минск: Бизнесинвест, 2014. С. 98.

9. <https://ceur.ru/library/articles/> История почерковедческой экспертизы // Негосударственное образовательное частное учреждение дополнительного профессионального образования «Институт судебных экспертиз и криминалистики».

10. <http://sudebnaja.ru/> История судебной медицины

11. <https://ceur.ru/library> Судебная экспертология

12. <https://studopedia.ru/> Толстухина Т.В. Конспект лекций учебной дисциплины «Общая теория судебной экспертизы»

**Ермолаева Ю.Н.**

д-р мед. наук, профессор кафедры уголовно-правовых дисциплин Астраханского филиала Саратовской государственной юридической академии

**Кассамединов А.А.**

студент 3-го курса Астраханского филиала Саратовской государственной юридической академии

**Ermolaeva Y.N.**

Dr. of Medical Sciences., Professor, Department of State and Legal Disciplines, Astrakhan branch of the Saratov State Law Academy

**Kissamedinov A.A.**

3-year student Astrakhan branch of the Saratov State Law Academy

## **СУДЕБНАЯ ЭКСПЕРТИЗА ДИКОЙ ФЛОРЫ И ФАУНЫ – НОВОЕ В СУДЕБНО-ЭКСПЕРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

## **FORENSIC EXAMINATION OF WILD FLORA AND FAUNA – NEW IN FORENSIC SCIENCE**

**Аннотация.** В статье дается характеристика такого направления судебно-экспертной деятельности, как судебная экспертиза дикой флоры и фауны, а также соответствующих уголовных и администра-

тивных правонарушений; описываются объект, предмет, задачи данного рода экспертиз; названы его отличия от смежных направлений судебно-экспертной деятельности; указываются достоинства, недостатки, а также проблемы, стоящие перед данным направлением судебных экспертиз.

**Ключевые слова:** судебная экспертиза, дикая флора и фауна, браконьерство, редкие и исчезающие виды, образцы диких животных и растений.

**Abstract.** The article describes the characteristics of such areas of forensic activities as forensic examination of wild flora and fauna, as well as the relevant criminal and administrative offenses; describes the object, subject, tasks of this kind of expertise; named its differences from related areas of forensic activities; indicates the advantages, disadvantages and problems facing this direction of forensic examinations.

**Key words:** forensic examination, wild flora and fauna, poaching, rare and endangered species, samples of wild animals and plants.

В последнее время все большую актуальность приобретает необходимость эффективного противодействия правонарушениям, связанным с действиями в отношении объектов дикой флоры и фауны. Количество данных преступных деяний, ставших одним из значительных видов международной организованной преступной деятельности, растет с каждым годом<sup>1</sup>. Среди них, например, такие как браконьерство, контрабанда, торговля животными и растениями редких и исчезающих видов, незаконная рубка лесов, что представляет большую опасность для устойчивого и закономерного развития биocenozов, приводит к невозможной потере биологического разнообразия, распространению эпизоотий, а также представляет угрозу для национальной безопасности государств, являясь источником конфликтов<sup>2</sup>.

Установление требующих доказывания обстоятельств преступлений и административных правонарушений в данной сфере должны

---

<sup>1</sup> Гулевская В.В. Научно-методическое обеспечение судебной экспертизы объектов дикой флоры и фауны: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.12 / Гулевская Виктория Владимировна. 2016. 200 с.

<sup>2</sup> Послание по случаю Всемирного дня дикой природы // ООН. 3.03.2015. <http://www.un.org/ru/sg/messages/2015/worldwildlifeday.shtml>.

производиться лицами, компетентными в соответствующих областях: экологии, зоологии, ботаники, генетики, криминалистики с применением современных знаний и методов науки и техники.

В 2016 г. перечень родов и видов судебных экспертиз, выполняемых в федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждениях Минюста, был расширен путем включения экспертизы объектов дикой флоры и фауны как отдельного рода. Соответствующие изменения были внесены и в перечень экспертных специальностей, по которым предоставляется право самостоятельного производства судебных экспертиз в этих учреждениях<sup>1</sup>.

Связаны данные изменения во многом криминализацией в нашей стране деяний, связанных с дикой живой природой в 2013 г. Так, в Уголовный кодекс РФ была включена ст. 258.1 («Незаконные добыча и оборот особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации»), а также увеличен список объектов к составу ст. 226.1, в связи с чем было дополнено и ее название («Контрабанда ... особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов»). Ранее преступления против дикой живой природы рассматривались лишь в ст. 258 («Незаконная охота»)<sup>2</sup>.

Для целей ст. 226.1 и 258.1 УК РФ Постановлением Правительства РФ от 31.10.2013 № 978 утвержден Перечень особо ценных диких жи-

---

<sup>1</sup> Приказ Минюста России от 27.12.2012 № 237 (ред. от 19.09.2017) «Об утверждении Перечня родов (видов) судебных экспертиз, выполняемых в федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждениях Минюста России, и Перечня экспертных специальностей, по которым представляется право самостоятельного производства судебных экспертиз в федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждениях Минюста России» (Зарегистрировано в Минюсте России 29.01.2013 № 26742) // В данном виде документ опубликован не был. Первоначальный текст документа опубликован в издании «Российская газета». 2013. 6 февр. № 24.

<sup>2</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // В данном виде документ опубликован не был. Первоначальный текст документа опубликован в изданиях «Собрание законодательства РФ» 17.06.1996. № 25. Ст. 2954; Российская газета. 18.06.1996 № 113; 19.06.1996 № 114; 20.06.1996 № 115; 25.06.1996 № 118.

вотных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации<sup>1</sup>. Таким образом, действие УК по данным статьям распространяется не на все объекты дикой фауны, включенные в Красную книгу РФ и международные договоры, а на некоторые, особо охраняемые государством виды.

К таковым, согласно данному перечню, относятся: 1) млекопитающие: алтайский горный баран, амурский тигр, белый медведь, леопард, зубр (за исключением гибридов зубра с бизоном, домашним скотом), сайгак, снежный барс; 2) птицы: балобан, беркут, кречет, сапсан; 3) рыбы: амурский, атлантический, персидский, русский, сахалинский, сибирский осетры, белуга, калуга, сахалинский таймень, севрюга, шип.

Помимо уголовной ответственности, отношения в области использования дикой флоры и фауны предусматривают и последствия административного характера: ст. 8.35 КоАП – за уничтожение внесенных в Красную книгу РФ или охраняемых международными договорами видов, а также деяния, которые могут привести к гибели, сокращению численности либо нарушению среды обитания этих животных или к гибели таких растений, либо использование этих организмов, их продуктов, частей либо дериватов ...<sup>2</sup>

К международным договорам, используемых для этих целей, можно отнести Приложения к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 31.10.2013 № 978 «Об утверждении перечня особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, для целей ст. 226.1 и 258.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, Собрание законодательства РФ 11.11.2013. № 45. Ст. 5814.

<sup>2</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 05.02.2018) // В данном виде документ опубликован не был. Первоначальный текст документа опубликован в изданиях Российская газета. 2001. 31 дек. № 256; Парламентская газета. 2002. 5 янв. № 2–5; Собрание законодательства РФ 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

(СИТЕС); Приложения международных соглашений с США, Японией, Республикой Корея, КНДР, Индией и т.д.

При рассмотрении регионального законодательства можно отметить, что согласно Закону г. Москвы от 30.06.1999 № 28 административная ответственность наступает в связи с нарушением порядка добывания, сбора, содержания, приобретения, продажи или пересылки редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, в том числе незаконную торговлю их образцами на территории Москвы<sup>1</sup>. При этом в список таких охраняемых видов вышеупомянутым Законом внесены все животные и растения, занесенные в Красную книгу РФ и Приложения к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС).

Судебная экспертиза, производимая для установления обстоятельств перечисленных правонарушений в области охраны и использования диких животных и растений, предполагает, как уже упоминалось, использование специальных знаний.

Для проведения комплексных процессуальных действий в целях расследования преступлений и рассмотрения административных дел, связанных с объектами дикой флоры и фауны, в качестве специалистов и экспертов могут привлекаться, помимо лиц, обладающих специальными знаниями в областях ботаники, зоологии, ветеринарии, криминалистики и т.д., также работники специализированных инспекций по охране редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животного и растительного мира; лица, обладающие специальными знаниями соответственно в области баллистики и трасологии (при обнаружении трупов животных со следами огнестрельного оружия, иных орудий для лова); лица, обладающие навыками использования специальных технических средств (например металлоискателя для обнаружений пуль или картечи), а также охотоведы, рыболовы и др.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Закон г. Москвы от 30.06.1999 № 28 (ред. от 26.10.2011) «О регулировании использования редких и исчезающих диких животных и растений на территории города Москвы» // В данном виде документ опубликован не был. Первоначальный текст документа опубликован в изданиях: «Ведомости Московской городской Думы». № 8. 1999. «Тверская, 13» (спец. выпуск). 01.09.1999.

<sup>2</sup> Гулевская В.В. Указ. соч.

При необходимости установления обстоятельств незаконных действий в отношении охраняемых видов, должностным лицам и органам, имеющим право назначения судебной экспертизы (дознатель, следователь, суд) целесообразно обращаться в Евразийскую судебно-экспертную сеть в области охраны дикой флоры и фауны, созданную на базе головного судебно-экспертного учреждения Минюста России – ФБУ Российский федеральный центр судебной экспертизы<sup>1</sup>.

Актуальности назначения судебной экспертизы в отношении объектов дикой флоры и фауны придает вопрос транснациональности соответствующих правонарушений. В связи с этим возникает необходимость унификации таможенных процедур, в том числе судебно-экспертного обеспечения деятельности таможенных органов относительно объектов дикого животного и растительного мира. Для данных целей в 2014 г. была создана вышеупомянутая Евразийская сеть.

Достоинством привлечения для судебно-экспертной деятельности по делам об объектах дикого животного и растительного мира лиц, обладающих специальными знаниями, является участие в них лиц, обладающих практическим опытом исследования редких и исчезающих видов животных с биологической точки зрения: работников научных и иных учреждений (например ИПЭЭ им. А.Н. Северцова, ФГБНУ «ВНИРО»), государственного учреждения культуры «Московский зоопарк», биологических, сельскохозяйственных или ветеринарных образовательных учреждений и т. д. Недостатком же их участия в судебной экспертизе можно назвать отсутствие у них отчетливого представления о процессуальном порядке производства судебной экспертизы, что может привести к исключению их заключений из числа доказательств<sup>2</sup>.

Отсутствие квалифицированных судебных экспертов в области охраны и использования объектов дикой живой природы и специализированного научно-методического обеспечения создает проблемы при решении специфических задач. Выделение в качестве отдельных ви-

---

<sup>1</sup> Бекжанов Ж.Л. Международный опыт и перспективы развития судебно-экспертных сетей, связанных с расследованием преступлений против дикой флоры и фауны / Ж.Л. Бекжанов, В.В. Гулевская, Г.Г. Омелянюк [и др.] // Теория и практика судебной экспертизы. 2014. № 1 (33). С. 102–107.

<sup>2</sup> Гулевская В.В. Указ. соч.

дов судебно-экспертной деятельности экспертизы дикой флоры и фауны должно послужить основой для решения таких проблем.

Данные новые виды судебной экспертизы, как и любые другие, характеризуются наличием собственных объектов, предметов, решаемых задач. Предметом экспертизы дикой живой природы являются обстоятельства и факты, требующие доказательства и имеющие значение для судопроизводства, устанавливаемые с помощью специальных знаний в отношении объектов экспертизы.

К этим объектам относятся живые или неживые растения и животные, относящиеся к редким или исчезающим видам, входящим в соответствующий перечень объектов правовой охраны (как уже упоминалось выше, данные перечни отличаются в зависимости от закона, в связи с нарушением которого проводится дело: УК РФ, КоАП РФ или соответствующий Закон Москвы). Также объектами экспертиз являются части и производные организмов (например шкуры, кости, рога, перья животных; цветы, листья, стебли растений). Толкование понятий «части и производные диких животных» предусматривает Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18.12.2012 № 21. Согласно нему, под частями диких животных следует понимать не подвергшиеся обработке искусственно выделенные фрагменты, органы, вещества (например внутренние органы, кости, желчь, шкура и т.д.), под производными диких животных – продукты их хозяйственной переработки (например пищевые продукты, медицинские и биологические препараты, меховые изделия, сувениры)<sup>1</sup>.

Свое определение термину «производные организмов» дает упомянутый Закон Москвы, называя их «дериватами» – это производное от дикого животного или растения (икра, яйца, семена и т.п.), включая продукты их переработки (медицинские, пищевые и парфюмерно-косметические препараты и т.п.)<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18.10.2012 № 21 (ред. от 30.11.2017) «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» // В данном виде документ опубликован не был. Первоначальный текст документа опубликован в изданиях «Российская газета». 2012. 31 окт. № 251. «Бюллетень Верховного Суда РФ». 2012. Дек. № 12.

<sup>2</sup> Закон г. Москвы от 30.06.1999 № 28 (ред. от 26.10.2011) «О регулировании использования редких и исчезающих диких животных и растений на тер-

Все вышеперечисленные объекты экспертизы можно объединить понятием «образцы диких животных и растений».

Задачи, решаемые проведением судебной экспертизы дикой флоры или фауны, можно разделить на классификационные (установление таксона – вида – объекта и определение его принадлежности или непринадлежности к соответствующему перечню редких и исчезающих видов), диагностические (установление факта, к каким частям животного или растения относится изучаемый образец, подвергался ли он химической или иной обработке, в каких условиях выращивался организм, каков ареал его распространения), идентификационные (установление общей принадлежности, единого источника происхождения исследуемых объектов).

Важным вопросом в рассмотрении судебной экспертизы дикой флоры и фауны как нового отдельного рода судебных экспертиз является сопоставление с уже ранее существующими смежными родами: биологической (которая делится на исследование объектов животного и растительного происхождения) и экологической (состоящей из таких видов, как: исследование экологического состояния объектов окружающей среды в целях определения стоимости восстановления, состояния естественных и искусственных биоценозов; водных объектов; объектов городской среды; объектов почвенно-геологического происхождения) экспертизами<sup>1</sup>.

Различия в данных видах судебных экспертиз объясняются наличием различных объектов, предметов и решаемых задач.

Так, судебно-зоологическая (исследование объектов животного происхождения) и судебно-ботаническая (растительного) в качестве объектов в большей степени используют единичные объекты (частицы волос, кож, чешуй, перьев животных; фрагменты и массы растительного происхождения: торф, сено, марихуана) и их системы для опре-

---

ритории г. Москвы» // В данном виде документ опубликован не был. Первоначальный текст документа опубликован в изданиях: «Ведомости Московской городской Думы». № 8. 1999. «Тверская, 13» (спец. выпуск). 01.09.1999.

<sup>1</sup> Смирнова С.А. Основы судебной экспертизы объектов дикой флоры и фауны. Проблемная записка / С.А. Смирнова, Г.Г. Омельянюк, Ш.Н. Хазиев [и др.] // <http://sudexpert.ru/enfsi/pz.pdf> (Дата обращения: 27.02.2018).

деления их источника, природы, состояния, способа и времени воздействия и идентификации.

Характеристики каждого из видов экологической экспертизы отличаются в зависимости от назначения. Так, например, исследование экологического состояния объектов окружающей среды в целях определения стоимости восстановления дает выводы о мероприятиях, компенсирующих нарушения в среде обитания живых организмов, мероприятиях по возвращению их в естественную среду и выращиванию животных и растений, которые могут быть отнесены к редким и исчезающим видам.

Одной из важных задач, стоящих сейчас перед таким новым направлением судебно-экспертной деятельности, как экспертиза объектов дикой флоры и фауны, является разработка методик, систематизация знаний по производству такого рода действий; совершенствование справочных, оценочных фондов и т.д. Этому может способствовать и накопленный опыт судебно-экспертной деятельности иных направлений (почвоведческой, биологической, экологической, трасологической, баллистической).

Активизация деятельности по формированию знаний и методических материалов об этом новом роде судебной экспертизы и внедрение их в экспертную практику должно способствовать повышению эффективности борьбы с правонарушениями, связанными с незаконной добычей, оборотом, уничтожением и контрабандой объектов, относящихся к охраняемым видам дикого животного и растительного мира.

### Библиографический список

1. Закон г. Москвы от 30.06.1999 № 28 (ред. от 26.10.2011) «О регулировании использования редких и исчезающих диких животных и растений на территории г. Москвы» // В данном виде документ опубликован не был. Первоначальный текст документа опубликован в изданиях: «Ведомости Московской городской Думы». № 8. 1999. «Тверская, 13». 1999. 1 сент.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 05.02.2018) // В данном виде документ опубликован не был. Первоначальный текст документа опубликован в изданиях «Российская газета». 2001. 31 дек. № 256.

«Парламентская газета». 2002. 5 янв. № 2–5. Собрание законодательства РФ. 7.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

3. Постановление Правительства РФ от 31.10.2013 № 978 «Об утверждении перечня особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, для целей ст. 226.1 и 258.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 5.11.2013. Собрание законодательства РФ. 11.11.2013. № 45. Ст. 5814.

4. Приказ Минюста России от 27.12.2012 № 237 (ред. от 19.09.2017) «Об утверждении Перечня родов (видов) судебных экспертиз, выполняемых в федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждениях Минюста России, и Перечня экспертных специальностей, по которым представляется право самостоятельного производства судебных экспертиз в федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждениях Минюста России» (Зарегистрировано в Минюсте России 29.01.2013 № 26742) // В данном виде документ опубликован не был. Первоначальный текст документа опубликован в издании «Российская газета». 2013. 6 февр. № 24.

5. Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // В данном виде документ опубликован не был. Первоначальный текст документа опубликован в изданиях «Собрание законодательства РФ». 17.06.1996. № 25. Ст. 2954; «Российская газета» 18.06.1996. № 113; 19.06.1996 № 114; 20.06.1996 № 115; 25.06.1996 № 118.

6. Бекжанов Ж.Л. Международный опыт и перспективы развития судебно-экспертных сетей, связанных с расследованием преступлений против дикой флоры и фауны / Ж.Л. Бекжанов, В.В. Гулевская, Г.Г. Омелянюк [и др.] // Теория и практика судебной экспертизы. 2014. № 1 (33).

7. Гулевская В.В. Научно-методическое обеспечение судебной экспертизы объектов дикой флоры и фауны: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.12 / Гулевская Виктория Владимировна [Место защиты: Российский университет дружбы народов]. 2016.

8. <http://www.un.org/ru/sg/> Послание по случаю Всемирного дня дикой природы // ООН. 03.03.2015.

9. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18.10.2012 № 21 (ред. от 30.11.2017) «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» // В данном виде документ опубликован не был. Первоначальный текст документа опубликован в изданиях «Российская газета». 2012. 31 окт. № 251; «Бюллетень Верховного Суда РФ». Декабрь. 2012. № 12.

10. Смирнова С.А. Основы судебной экспертизы объектов дикой флоры и фауны. Проблемная записка / С.А. Смирнова, Г.Г. Омельянюк, Ш.Н. Хазиев [и др.] // <http://sudexpert.ru/enfsi/pz.pdf>

**Казаков И.Г.**

федеральный судья в отставке, старший преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин Астраханского филиала Международного юридического института

**Kazakov I.G.**

a retired federal judge, a senior lecturer at the Department of Criminal Legal Disciplines of the Astrakhan branch of the International Law Institute

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОСНОВАМ КВАЛИФИКАЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ**

### **GUIDELINES ON THE BASIS OF QUALIFICATION OF CRIMES**

**Аннотация.** Раскрыты основные научные рекомендации по методике квалификации преступлений, основные ошибки в правоприменительной практике, связанные с данным процессом, и меры по их предотвращению.

**Ключевые слова:** квалификация преступлений, объект преступления, субъект преступления, объективная и субъективная сторона преступлений.

**Abstract.** The main scientific recommendations on the methodology for the qualification of crimes, basic mistakes in law enforcement practice, related to this process and measures to prevent them are disclosed.

**Key words:** qualification of crimes, object of crime, subject of crime, objective and subjective side of crimes.

Общеизвестно, что формирование у студентов компетенций невозможно без имеющихся у них базовых знаний, обладания методики применения полученных знаний для решения практических заданий.

Переход на систему бакалавриата значительно уменьшил количество аудиторных часов для занятий студентов, что не могло не сказаться на качестве знаний и возможностей для закрепления данных знаний в рамках дисциплины.

Советская система «доучивания» на практике с институтом наставничества канула в прошлое. Настоящие требования, предъявляемые к выпускникам юридических вузов, заключаются в возможности юриста сразу приступить к самостоятельной практической деятельности.

Подобные требования касаются, прежде всего, специальных предметов, которые нацеливают на формирование у студентов навыков практической деятельности в определенных областях.

Одной из таких дисциплин является «Теоретические основы квалификации преступлений», относящаяся к предметам уголовно-правового специалитета.

Важность формирования компетенций в данной области обусловлена не столько сложной нормативно-правовой базой, сколько областью правоприменения, достаточно противоречивыми и разнообразными научно-практическими комментариями Уголовного права, многочисленными ошибками прокурорско-следственными работниками и судьями, допускаемые при квалификации преступлений. Опасность ошибки в области уголовного права трудно переоценить, поскольку на чаше весов не только судьба, но и жизнь человека.

Современная практика квалификации преступлений заключается в основном в методе подбора подходящей статьи из Уголовного кодекса, которая зачастую бывает ошибочной.

Видится, что метод подбора или выбора соответствующей статьи УК РФ возможен лишь для практических работников с большим опытом профессиональной деятельности в данной области, когда интеллектуальная интуиция, как метод познания, выступает в качестве

своеобразного «скачка» от незнания к знанию, но только на основе ранее полученных навыков<sup>1</sup>.

Между тем только точная, научно обоснованная квалификация преступного деяния является гарантом обоснованного привлечения лица к уголовной ответственности и назначения ему справедливого наказания.

Доктринальная наука видит квалификацию преступлений как уголовно-правовую оценку конкретного общественно-опасного деяния, устанавливающую соответствие признаков совершенного деяния признакам состава преступления, предусмотренного конкретной статьей уголовного закона<sup>2</sup>.

Для овладения обучающимися навыками научной квалификации преступлений должны быть использованы различные способы и методы обучения, которые основываются на интересе к такой сфере деятельности, стремлении овладеть механизмом реализации в будущей практической деятельности тех знаний, которые были получены в вузе<sup>3</sup>.

Учебная дисциплина «Теоретические основы квалификации преступлений» нацелена именно на углубление знаний о содержании и признаках состава преступления, рассмотрении проблем спорной квалификации в ходе профессиональной деятельности; выработку навыков в разрешении вопросов спорной квалификации, формирование у студентов общекультурных и профессиональных компетенций.

Методические основы проведения занятий по данной дисциплине заключаются в эвристическом, индивидуально-групповом подходе, который активизирует познавательную деятельность обучающихся, способствует формированию творческих способностей, познавательной активности и понятийного мышления. В процессе обучения перед студентами ставится задача и они, опираясь на имеющиеся знания, должны найти собственное (индивидуальное, коллективное) решение;

---

<sup>1</sup> Казаков И.Г. Основы теории доказательств: Учебно-методическое пособие. – Астрахань, 2016. С. 40.

<sup>2</sup> Семернева Н.К. Квалификация преступлений (части Общая и Особенная): Научно-практическое пособие. – М.: Проспект, 2013. С. 11.

<sup>3</sup> Торгашев Г.А. Методика преподавания юриспруденции в высшей школе. – М., 2010. С. 102.

сделать самостоятельное открытие; принять самостоятельное, логически обоснованное решение.

Основная задача таких занятий видится в понятной и доступной методике, с помощью которой доступна квалификация по любому преступному действию.

Практический опыт преподавания дисциплины «Теоретические основы квалификации преступлений» показывает, что студенты наиболее часто склоняются к использованию двух наиболее доступных способов квалификации преступлений.

**I способ: «От известного».** Данный способ подразумевает ряд важных и последовательных этапов, которые можно проиллюстрировать на конкретном примере.

Пример: Между Д. и Б. сложились неприязненные отношения. Направившись на рыбалку, Д. взял с собой нож. Увидев Б. возле его дома, Д. подошел к нему, чтобы выяснить взаимоотношения. В процессе «выяснения» отношений Д. имеющимся у него ножом нанес Б. 2 удара в области живота, причинив ему 2 проникающих колото-резанных ранения с повреждением сальника и спинки желудка. От полученных ранений Б. спустя 8 дней скончался в больнице.

*1-й этап.* Выделение из общего условия задач (известные данные, полученные в ходе расследования преступления) тех условий, которые классифицируются в соответствии с элементами состава преступления:

- неприязненные отношения – это мотив преступления, следовательно, элемент субъективной стороны состава преступления;

- Б. подошел к Д., чтобы выяснить взаимоотношения – это цель, следовательно, элемент субъективной стороны состава преступления;

- имеющимся у него ножом нанес Б. 2 удара в области живота – это преступные действия – элемент объективной стороны состава преступления;

- причинение 2 проникающих колото-резанных ранения с повреждением сальника и спинки желудка – это преступные последствия, находящиеся в прямой причинно-следственной связи с преступными действиями – элемент объективной стороны состава преступления;

- Б. спустя 8 дней скончался в больнице – преступные последствия, находящиеся в прямой причинно-следственной связи с преступными действиями – элемент объективной стороны состава преступления.

- Подозреваемый Д. – без указания признаков специального субъекта, возраста и вменяемости принимается по умолчанию как общий субъект.

*2-й этап.* Построение логических связей для выявления данных, не указанных в условии задачи (не выявленные на первоначальном этапе квалификации преступлений признаки состава преступления).

- Целенаправленное нанесение 2 ударов (неоднократно) ножом (предметом, специально приспособленным для нанесения телесных повреждений) в живот (часть человеческого тела, где расположены жизненно важные органы) – указывают на элемент субъективной стороны преступления – вины в форме прямого умысла лица на убийство (п. 3 Постановления Пленума ВС РФ №-1 от 27.01.1999 г.)<sup>1</sup>

- Наступление смерти потерпевшего, как преступного последствия, указывает на оконченное преступление с материальным составом.

- Действия подозреваемого Д., направленные на лишение жизни другого человека, посягают на охраняемые уголовным законом, определенные общественные отношения, т.е. объектами преступления являются: родовый объект – личность, видовой – жизнь и здоровье, непосредственный – жизнь человека. Последний определяет совокупность статей (ст. 105–111 УК РФ<sup>2</sup> – нормы уголовного закона, которым предусмотрены последствия в виде смерти человека).

- Лишение жизни человека, совершенное с прямым умыслом, указывает на ст. 105 УК РФ.

*3-й этап.* Окончательная квалификация. Статья 105 УК РФ с оконченным составом, совершенная одним лицом, без наличия отягчающих обстоятельств или особых квалифицирующих признаков позволяет сделать вывод о наличии в действиях Д. признаков состава преступления, предусмотренного ст. 105 ч. 1 УК РФ – убийство, т.е. умышленное причинение смерти другому человеку.

*Примечание.* Спорность квалификации на практике по преступлениям с данным составом возникает из-за ошибки в оценке субъектив-

---

<sup>1</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.01.1999 № 1 (ред. от 03.03.2015) «О судебной практике по делам об убийстве (ст. 105 УК РФ)». Бюллетень Верховного Суда РФ. № 3. 1999.

<sup>2</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации. 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018). СЗ РФ. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954.

ной стороны преступления, когда неправильно понимается наступление смерти не немедленно, а спустя некоторое время, как правило, несколько дней. Момент наступления смерти не может влиять на квалификацию, так как находится вне рамок как объективной, так и субъективной стороны преступления.

Конкуренция норм в данном случае возможна со ст. 111 ч. 4 УК РФ – умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, опасного для жизни человека, повлекшего по неосторожности смерть потерпевшего. Но данный состав преступления предусматривает двойную форму вины – прямой умысел по отношению к причинению тяжкого вреда здоровью человека и неосторожности к последствиям в виде наступления смерти. Однако действия Д. были движимы единым умыслом – прямым, при котором лицо осознавало общественную опасность своих действий, предвидело возможность наступления общественно опасных последствий и желало их наступления (ст. 25 УК РФ).

**II способ «Квадрат».** Состав преступления представляется в виде квадрата с четырьмя секторами – элементами состава преступления.

Общеизвестно, что уголовная ответственность лица возможна при наличии в его действиях состава преступления. Если какой-либо из четырех элементов состава преступления отсутствует, такая ответственность не наступает.

Состав преступления изображается в виде четырех секторов – элементов состава преступления.

Объект преступления	Объективная сторона преступления
Субъект преступления	Субъективная сторона преступления

Фабула: Хитев и Карпов вступили в сговор в целях хищения чужого имущества, вооружились предметом, похожим на нож. В ночное время они напали на Шергазиева сзади и приставили к его горлу предмет, похожий на нож, используя его в качестве оружия. Действуя совместно и согласованно, потребовали у него деньги. Р.Т. Шергазиев воспринял угрозу реально, опасаясь за свою жизнь и здоровье, попытался вернуться и убежать от нападавших, но не смог, так как его продолжали удерживать. Карпов умышленно предметом, похожим на нож, нанес ему порез кожи лица вокруг правого глаза, тем самым, причинив Р.Т. Шергазиеву телесные повреждения. Сломив у Р.Т.

Шергазиева волю к сопротивлению, осознавая открытый характер своих действий, Хитев и Карпов умышленно, из корыстных побуждений, похитили у Р.Т. Шергазиева деньги на общую сумму 13400 рублей<sup>1</sup>. (Фабула поступившего в суд уголовного дела, отражает большинство элементов состава преступления.)

*1-й этап.* Исходя из известных данных совершенного преступления (условий теоретического задания), сектора заполняются. Как правило, и на практике, и в теории очевидными фактами являются преступные последствия (труп, телесные повреждения, материальный ущерб), относящиеся к объективной стороне преступления, а также преступные действия, которые находятся в прямой причинно-следственной связи с данными последствиями. Это преступления с материальными составами, для которых окончанными являются преступления с момента наступления таких преступных последствий.

*2-й этап.* Построение логических выводов, с помощью которых выводятся данные других элементов состава преступления.

<p><b>Объект преступления:</b> охраняемые уголовным законом общественные отношения: Родовой – в сфере: 1) личности (раздел VII), 2) экономики (раздел VIII). Видовой – в сфере 1) жизни и здоровья, 2) собственности. Непосредственный – 1) жизнь, 2) имущество</p>	<p><b>Объективная сторона преступления:</b> 1. Хитев и Карпов вступили в преступный сговор. 2. Заранее вооружились предметом, похожим на нож. 3. В ночное время они напали на Шергазиева сзади и приставили к горлу Шергазиева Р.Т. предмет, похожий на нож, используя его в качестве оружия. 4. Продолжая удерживать, требовали деньги. 5. Карпов предметом, похожим на нож, нанес ему порез кожи лица вокруг правого глаза. 6. Похитили у Шергазиева Р.Т. деньги на общую сумму 13400 рублей. Факультативным признаком объективной стороны – орудием преступления, является предмет, похожий на нож</p>
---	---

<sup>1</sup> Архив Сургутского городского суда. Уголовное дело №-1-2917/ -2007

<p><b>Субъект преступления:</b> Хитев и Карпов без указания признаков специального субъекта, возраста и вменяемости принимаются по умолчанию как общие субъекты</p>	<p><b>Субъективная сторона преступления:</b> вина в виде прямого умысла, направленного на хищение чужого имущества, косвенный умысел на причинение вреда, опасного для жизни и здоровья. Мотив – корыстный. Цель – завладение чужим имуществом</p>
---	--

*3-й этап.* Окончательная квалификация.

Совершение одним действием посягательства на два объекта образует идеальную совокупность преступлений<sup>1</sup>, которая может быть квалифицирована по двум статьям Уголовного кодекса.

Субъективная сторона преступления определила направленность основного – прямого умысла на хищение чужого имущества (объект состава преступлений – ст. 158–165 УК РФ). Косвенный умысел, а также применение угрозы насилия жизни и здоровья определяет объект преступлений ст. 105–125 УК РФ.

В соответствии с Постановлением Пленума ВС РФ<sup>2</sup>, по ст. 162 УК РФ следует квалифицировать нападение в целях завладения имуществом, совершенное с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, которое хотя и не причинило вред здоровью потерпевшего, однако в момент применения создавало реальную опасность для его жизни или здоровья. Когда завладение имуществом сопряжено с угрозой применения насилия, носившей неопределенный характер, вопрос о признании в действиях лица разбоя необходимо решать с учетом: места и времени совершения преступления, числа нападавших, характера предметов, которыми они угрожали потерпевшему, субъективного восприятия угрозы, совершения каких-либо конкретных демонстративных действий, свидетельствовавших о намерении нападавших применить физическое насилие, и т.п.

Факультативным признаком объективной стороны состава преступления, влияющим на квалификацию, является предмет, используе-

<sup>1</sup> Семернева Н.К. Квалификация преступлений (части Общая и Особенная): Научно-практическое пособие. – М.: Проспект, 2013. С. 140.

<sup>2</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2002 № 29 (ред. от 16.05.2017) «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое». Бюллетень Верховного Суда РФ. № 2. 2003.

мый в качестве оружия, под которым следует понимать предметы, которыми потерпевшему могли быть причинены телесные повреждения, опасные для жизни или здоровья, а также предметы, предназначенные для временного поражения цели.

Таким образом, действия Хитева и Карпова подлежат квалификации по ст. 162 ч. 2 – разбой, т.е. нападение в целях хищения чужого имущества, совершенное с угрозой применения насилия, опасного для жизни или здоровья, группой лиц по предварительному сговору, с применением предмета, используемого в качестве оружия.

Наиболее распространенными ошибками при квалификации преступлений являются отсутствие корреляции, логически-установленной связи элементов состава преступления, когда, например, объект преступления выделяется произвольно, без «привязки» к объективной стороне, либо ошибочно выделяется только один объект в сложных составах преступлений.

Кроме того, элементы субъективной стороны преступления при определении квалификации также подвергаются обобщенной оценке, без логического сопоставления с объективной стороной преступления. Проблематика заключается в том, что и на практике, и в теории достаточно подробно излагаются данные, или становятся известными именно фактические обстоятельства преступления, которые должны служить отправной точкой квалификации преступного деяния.

При этом даже при установлении лица, совершившего преступления, полагаться на его показания относительно мотивов, целей и умысла девиантного поведения, будет неверно. Поскольку поведенческая мотивация подозреваемого всегда основана на попытке уйти от ответственности, либо смягчить будущее наказание<sup>1</sup>.

Поэтому единственно верным методологическим подходом при решении задач квалификации преступления будет установление корреляционных связей элементов состава преступления.

---

<sup>1</sup> Губенкова Е. В. Специфика и роль информационного фактора, влияющего на процесс реализации принципа гуманизма при исполнении наказания в виде лишения свободы / Е.В. Губенкова // Право и политика. 2008. № 12 (108). С. 293.

Видится, что предлагаемая методика к процессу квалификации преступлений основана на научном подходе и имеет целью уменьшить количество ошибок в судебно-следственной практике.

#### Библиографический список

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.01.1999 № 1 (ред. от 03.03.2015) «О судебной практике по делам об убийстве (ст. 105 УК РФ)». Бюллетень Верховного Суда РФ. № 3. 1999.
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2002 № 29 (ред. от 16.05.2017) «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое». Бюллетень Верховного Суда РФ. № 2. 2003.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации. 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018). СЗ РФ. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954.
4. Губенкова Е.В. Специфика и роль информационного фактора, влияющего на процесс реализации принципа гуманизма при исполнении наказания в виде лишения свободы // Право и политика. 2008. № 12 (108).
5. Казаков И.Г. Основы теории доказательств: Учебно-методическое пособие. – Астрахань, 2016.
6. Семернева Н.К. Квалификация преступлений (части Общая и Особенная): Научно-практическое пособие. – М.: Проспект, 2013.
7. Торгашев Г.А. Методика преподавания юриспруденции в высшей школе. – М., 2010.
8. Архив Сургутского городского суда. Уголовное дело №-1-2917/2007.

**Королева Е.В.**

канд. юрид. наук, доцент, заведующая кафедрой  
уголовно-правовых дисциплин Астраханского филиала  
Саратовской государственной юридической академии

**Петрашова О.И.**

канд. юрид. наук, доцент, доцент кафедры уголовно-  
правовых дисциплин Астраханского филиала  
Саратовской государственной юридической академии

**Ермолаев Д.О.**

д-р мед. наук, профессор кафедры уголовно-правовых  
дисциплин Астраханского филиала Саратовской  
государственной юридической академии

**Ермолаева Ю.Н.**

д-р мед. наук, профессор кафедры уголовно-правовых  
дисциплин Астраханского филиала Саратовской  
государственной юридической академии

**Koroleva E.V.**

Ph.D., associate professor, head of the department of criminal  
law Astrakhan branch of the Saratov State Law Academy

**Petrashova O.I.**

candidate of jurisprudence, associate professor of the  
criminal-legal disciplines department, Astrakhan branch of  
the Saratov State Law Academy

**Ermolaev D.O.**

Dr. of Medical Sciences, Professor, Department of Criminal  
and Legal Disciplines, Astrakhan branch of the Saratov State  
Law Academy

**Ermolaeva Y.N.**

Dr. of Medical Sciences, Professor, Department of Criminal  
and Legal Disciplines, Astrakhan branch of the Saratov State  
Law Academy

# ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

## LEGAL RESPONSIBILITY FOR VIOLATION OF LEGISLATION ON SPECIALLY PROTECTED NATURAL TERRITORIES

**Аннотация.** Данная статья посвящена анализу института юридической ответственности за нарушение законодательства об особо охраняемых природных территориях Российской Федерации. Выявляется правовая связь законодательства об особо охраняемых природных территориях с уголовным и административным правом. Проводится сравнительный анализ ответственности в данной сфере по законодательству РФ и выявляются его недостатки.

**Ключевые слова:** особо охраняемые природные территории; год экологии; юридическая ответственность; экологическое преступление; экологический проступок.

**Abstract.** This article is devoted to the analysis of the institution of legal liability for violation of legislation on specially protected natural territories of the Russian Federation. Legal connection of the legislation on specially protected natural territories with criminal and administrative law is revealed. A comparative analysis of responsibility in this area is carried out according to the legislation of the Russian Federation and its shortcomings are revealed.

**Key words:** specially protected natural territories; year of ecology; legal liability; environmental crime; ecological misconduct.

2017 г. в РФ объявлен годом экологии<sup>1</sup>. Несмотря на достаточное количество проблем окружающей среды, отдельное внимание уделяется охране особо охраняемых природных территорий. Законом выделяется, что особо охраняемые природные территории являются достоянием РФ. Данному вопросу уделяется повышенное внимание, что нашло отражение в Указе Президента Российской Федерации от

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 05.01.2016. №7 (ред. от 02.09.2016г.). О проведении в Российской Федерации «Года экологии» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 2(ч. I). Ст. 321.

01.08.2015 № 392 «О проведении в Российской Федерации «Года особо охраняемых природных территорий». План мероприятий включал в себя проведение форумов, природоохранных акций, фестивалей, конкурсов, выставок, создание особо охраняемых природных территорий регионального и федерального значения и т.д. При этом в комплекс мероприятий не входила криминализация в сфере законодательства об особо охраняемых природных территориях<sup>1</sup>. Тем не менее Министерство природы РФ на прошедшем 22 сентября 2017 г. в Москве VI Межведомственном круглом столе по координации взаимодействия власти и бизнеса в сфере обращения с отходами озвучило намерение повысить правовую ответственность за нарушение в области охраны окружающей среды в целом путем внесения изменения в КоАП РФ<sup>2</sup>. Согласно статистике число особо охраняемых природных территорий, по сравнению с 2015 г., резко сократилось. На конец 2016 г. разница составляла 1658 ед. по сравнению с предыдущим годом. Поэтому увеличение количества таких территорий и их сохранение может обеспечить только неукоснительное соблюдение закона и ужесточение санкции за нарушение их режима<sup>3</sup>.

Преамбула ФЗ-33 «Об особо охраняемых природных территориях» дает развернутое понятие данной категории территорий и их перечень<sup>4</sup>. Данные виды территорий могут находиться в местном, региональном и федеральном ведении. Законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться и иные категории рассматриваемых территорий регионального и местного значения. Так, в Астраханской области создан природный парк «Волго-Ахтубинское междуречье»,

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 1 августа 2015 г. № 392 (ред. от 01.08.15). О проведении в Российской Федерации «Года особо охраняемых природных территорий» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2015. № 31. Ст. 4670. <http://base.garant.ru> (Дата обращения: 05.12.17).

<sup>2</sup> Минприроды России рассмотрит предложения общественных организаций об ужесточении норм природоохранного регулирования <http://www.mnr.gov.ru> (Дата обращения: 05.12.17).

<sup>3</sup> Федеральная служба государственной статистики // <http://www.gks.ru> (Дата обращения: 14.12.17).

<sup>4</sup> Служба природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области. <https://nat.astrob1.ru> (Дата обращения: 05.12.17).

Природный парк «Баскунчак», государственный природный заказник «Степной», биологический заказник «Икрянинский» и другие<sup>1</sup>.

Конституция гарантирует нам право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением<sup>2</sup>. В свою очередь, реализация прав, закрепленных в основном законе государства, находит свое отражение в нормах уголовного и административного законодательства. Специальные нормы содержатся в законах, непосредственно регулирующих правовой режим особо охраняемых природных территорий. Сегодня, правовое регулирование на федеральном уровне осуществляет, например, Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральный закон от 23.02.1995 № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», Постановление Правительства РФ от 10.08.1993 № 769 «Об утверждении Положения о национальных природных парках Российской Федерации» и другие. На уровне региональном – законы субъектов (Закон Астраханской области от 19.11.2014 № 77/2014-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования охраны окружающей среды и сохранения биологического разнообразия на территории Астраханской области»), на местном уровне – законы муниципалитетов.

Особо охраняемые территории – это уникальный природный комплекс, который обладает особой природоохранной, научной, культурной, эстетической, рекреационной и оздоровительной значимостью. Выделение данной территории из всего комплекса земель говорит не только об особом правовом режиме данной категории земель, но и об особом правовом регулировании, включая охранительные меры и юридическую ответственность за нарушение законодательства об особо охраняемых территориях. Статья 36 Федерального закона «Об осо-

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) (ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ. № 31. Ст. 4398. Ст. 42.

<sup>2</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996. № 63-ФЗ. (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

бо охраняемых природных территориях» № ФЗ-33 регламентирует уголовную ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий, а также предусматривает возмещение вреда, причиненного природным объектам и комплексам особо охраняемых природных территорий. Вред подлежит возмещению путем заранее установленных такс или методикой исчисления ущерба, в иных случаях по фактическим затратам на восстановление вреда. ФЗ не предусматривает административной ответственности, тем не менее она существует в рамках законодательства об особо охраняемых природных территориях.

УК РФ диспозицией ст. 262 введена уголовная ответственность за нарушение режима заповедников, заказников, национальных парков, памятников природы и других, особо охраняемых государством природных территорий, повлекшее причинение значительного ущерба. В соответствии с уголовным законодательством РФ значительный ущерб варьируется от 5000 рублей и более. Объектом преступления являются отношения по охране особо охраняемых природных территорий. Объективная сторона выражается в нарушении режима особо охраняемых природных территорий, повлекшем причинение значительного ущерба<sup>1</sup>. Нарушение режима охраны может выражаться в проведении незаконных работ, уничтожении или повреждении природных объектов в границах особо охраняемых территорий, негативном воздействии на животных и т.д. Состав материальный, поэтому обязательным элементом состава преступления являются последствия в виде причинения значительного ущерба. Постановлением Пленума № 210 от 18 октября 2012 г. разъясняется, что необходимо установить причинно-следственную связь между вредом, причиненным окружающей среде, и деянием, выяснить, не мог ли вред быть вызван иными, не зависящими от воли лица, факторами<sup>2</sup>. Субъектом преступления является вменяемое физическое лицо, достигшее возраста 16

---

<sup>1</sup> Пленум Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21. (ред. от 30.11.2017) «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» // Российская газета. 2012. № 251.

<sup>2</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001. № 195-ФЗ. (ред. от 27.11.2017, с изм. от 04.12.2017) // Собрание законодательства. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

лет. Форма вины может быть в виде умысла или неосторожности. Санкция ст. 262 УК РФ предусматривает уголовную ответственность в виде штрафа в размере до 200 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо обязательными работами на срок до 480 часов, либо исправительными работами на срок до двух лет. Режим в нашем понимании, это порядок соблюдения правил, обеспечивающих пользование и защиту особо охраняемых территорий. Выделяются заповедные, заказные, рекреационного использования, обслуживания посетителей и иные режимы данных территорий.

Кодекс об административных правонарушениях в ст. 8.39, помимо нарушения установленного режима, включает в себя и нарушение иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах<sup>1</sup>. Для защиты данных территорий помимо санкций в уголовном и административном законодательстве, п. 10 ст. 2 Федерального закона № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» вводится специальная превентивная мера – создание охранных зон. Статус охранных зон регулируется Постановлением Правительства РФ от 19 февраля 2015 г. № 138 «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон»<sup>2</sup>. Данное постановление также запрещает деятельность, оказывающую негативное воздействие на природные комплексы государ-

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 19.02.2015. № 138 «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон» // Собрание законодательства РФ. 2015. № 9. Ст. 1323.

<sup>2</sup> Закон Астраханской области от 22.06.2016 № 41/2016-ОЗ «Об административных правонарушениях» (ред. законов Астраханской области от 26.12.2016 № 89/2016-ОЗ, от 21.06.2017 № 26/2017-ОЗ, от 05.09.2017 № 41/2017-ОЗ, от 27.09.2017 № 56/2017-ОЗ) <https://www.astrobl.ru/> (Дата обращения 14.12.17).

ственного природного заповедника, национального парка, природного парка или памятника природы.

На сегодняшний момент нарушение ст. 8.39 КоАП влечет «наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на должностных лиц – от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой».

Закон об административной ответственности Астраханской области не содержит статьи, регулирующей охрану особых природных территорий<sup>1</sup>. Несмотря на большое количество парков, заказников и иных природных территорий в Астраханской области, законом субъекта не предусмотрена специальная ответственность. Вопреки большому количеству особо охраняемых природных территорий в Астраханской области, согласно статистике, затраты на охрану таких природных зон в соответствующем субъекте снижены. Это еще раз подтверждает необходимость повышения ответственности за правонарушения в сфере особо охраняемых природных территорий.

Несмотря на проводимые в 2017 г. мероприятия, направленные на улучшение правового статуса особо охраняемых природных территорий, которые имеют важнейшее рекреационное, научное и культурное значение, вопрос юридической ответственности не был затронут законодателем. Хотя в этом назрела необходимость.

В действующих статьях, а именно ст. 262 УК РФ и ст. 8.39 КоАП РФ, нет точной детализации диспозиции, законодатель не дает определения «режим особо охраняемых природных территорий», также законодатель не поясняет, что входит в понятие «иные правила охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах» и за на-

---

<sup>1</sup> Федеральная служба государственной статистики // <http://www.gks.ru> (Дата обращения: 05.12.17).

рушение иных правил, введенных не только на особо охраняемых природных территориях, но и в соответствующих охранных зонах».

В законе об административном правонарушении Астраханской области нет статьи, регулирующей ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий, хотя наличие таких природных объектов в Астраханской области предполагает их защиту на уровне субъекта.

### Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 5.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) (ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ. № 31. Ст. 4398. Ст. 42.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996. № 63-ФЗ. (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001. № 195-ФЗ. (ред. от 27.11.2017, с изм. от 4.12.2017) // Собрание законодательства. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

4. Указ Президента РФ от 5.01.2016. № 7 (ред. от 2.09.2016) «О проведении в Российской Федерации «Года экологии» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 2 (ч. I). Ст. 321.

5. Указ Президента РФ от 1.08.2015. № 392 (ред. от 1.08.2015) «О проведении в Российской Федерации «Года особо охраняемых природных территорий» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 2 (ч. I). Ст. 32 <http://base.garant.ru>

6. Постановление Правительства РФ от 19.02.2015 № 138 «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон» // Собрание законодательства РФ. 2015. № 9. Ст. 1323.

7. Закон Астраханской области от 22.06.2016 № 41/2016-ОЗ «Об административных правонарушениях» (ред. законов Астраханской области от 26.12.2016 № 89/2016-ОЗ, от 21.06.2017 № 26/2017-ОЗ, от

05.09.2017 № 41/2017-ОЗ, от 27.09.2017 № 56/2017-ОЗ) <https://www.astrobl.ru/>

8. Пленум Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21. (ред. от 30.11.2017) «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» // Российская газета. 2012. № 251.

9. Минприроды России рассмотрит предложения общественных организаций об ужесточении норм природоохранного регулирования <http://www.mnr.gov.ru> (Дата обращения: 5.12.17).

10. Служба природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области <https://nat.astrobl.ru> (Дата обращения: 5.12.17).

11. Федеральная служба государственной статистики // <http://www.gks.ru> (Дата обращения: 14.12.17).

**Проценко Р.В.**

старший преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин Астраханского филиала Международного юридического института

**Protsenko R.V.**

senior lecturer of the Department of Criminal Legal Disciplines A private higher educational institution International Law Institute, Astrakhan Branch

**ПРОБЛЕМЫ КВАЛИФИКАЦИИ И РАССЛЕДОВАНИЯ  
ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ЛЕГАЛИЗАЦИЕЙ  
ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ И ИНОГО ИМУЩЕСТВА,  
ПРИБРЕТЕННЫХ В РЕЗУЛЬТАТЕ НАРКОБИЗНЕСА**

THE ARTICLE DEALS WITH THE CONCEPT OF  
LEGALIZATION OF MONEY AND OTHER PROPERTY  
OBTAINED AS A RESULT OF COMMITTING CRIMES  
RELATED TO DRUG TRAFFIC, AS WELL AS PROBLEMS  
ARISING IN THE INVESTIGATION OF THESE CRIMES

**Аннотация.** В статье рассматриваются понятие легализации денежных средств и иного имущества, добытого в результате совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, также проблемы, возникающие при расследовании данных преступлений.

**Ключевые слова:** легализация денежных средств, имущества, сбыт наркотических средств.

**Abstract.** The article deals with the concept of legalization of money and other property obtained as a result of committing crimes related to drug traffic, as well as problems arising in the investigation of these crimes.

**Key words:** legalization of monetary funds, property, sales of narcotic drugs.

Рост масштабов наркобизнеса и потребления наркотиков оказывает дестабилизирующее влияние на финансовое, экономическое, социально-политическое положение нашей страны и сопровождается возрас-

танием других общеуголовных преступлений. Одним из наиболее важных и актуальных направлений борьбы с преступностью является противодействие легализации (отмыванию) доходов, приобретенных преступным путем.

Одним из основных законов, регулирующих противодействие легализации преступных доходов, является Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

Правовой механизм противодействия легализации преступных доходов в России закреплен также в иных нормативных правовых актах, а именно: Федеральном законе от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности»; Федеральном законе от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»; Федеральном законе от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле»; Гражданском и Гражданском процессуальном кодексах Российской Федерации, а также в других законах и подзаконных актах; Федеральном законе от 27 июня 2011 г. № 161-ФЗ «О национальной платежной системе; постановлениях Правительства Российской Федерации, нормативно-правовых актах Центрального Банка, Росфинмониторинга в совокупности с вышеназванными образуют правовую базу финансового мониторинга за финансовыми операциями и иными сделками с денежными средствами и иным имуществом, подлежащими обязательному контролю; постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 7.07.2015 «О судебной практике по делам о легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем, и о приобретении или сбыте имущества, заведомо добытого преступным путем»; приказ Генпрокуратуры России № 309, МВД России № 566, ФСБ России № 378, ФСКН России №318, ФТС России № 1460, Следственного комитета при прокуратуре России № 43, Росфинмониторинга № 207 от 5 августа 2010 г. «Об утверждении Инструкции по организации информационного взаимодействия в сфере противодействия легализации (отмыванию) денежных средств и иного имущества, полученных преступным путем».

Действующим УК Российской Федерации установлена уголовная ответственность за два вида легализации (отмывания) денежных

средств и иного имущества, приобретенных преступным путем, различающихся по субъекту деяния: другими лицами (ст. 174); лицом в результате совершения им преступления (ст. 174.1), которые отнесены к преступлениям в сфере экономической деятельности.

Субъективная сторона таких преступлений характеризуется виной в форме прямого умысла и специальной целью – придание правомерно вида владению, пользованию и распоряжению денежными средствами или иным имуществом.

Субъект преступлений, предусмотренных ст. 174 и 174.1 УК РФ, – вменяемое лицо (ч. 1 ст. 21 УК РФ), достигшее возраста шестнадцати лет (ч. 1 ст. 20 УК РФ), обладающее гражданской дееспособностью (ст. 21 ГК РФ).

Следует отметить, что такие преступления, в основном, всегда выявлялись в процессе расследования первичного (предикатного) преступления, совершенного в сфере незаконного оборота наркотиков, и действия обвиняемого квалифицировались по ст. 174, 174.1 УК РФ дополнительно.

Факты легализации преступных доходов выявляются также оперативными подразделениями при проведении оперативно-розыскных мероприятий. Однако действия, связанные с легализацией наркодоходов, тщательно маскируются, поэтому выявление признаков сомнительных финансовых операций (сделок) и установление схем отмыwania наркодоходов требует значительных усилий, времени, а также использования всего комплекса оперативно-розыскных мероприятий и оперативно-технических средств. Кроме того, факты отмыwania преступных доходов выявляются по результатам проверки сообщений Росфинмониторинга о совершении финансовых операций или (и) сделок, которые вызывают сомнения.

Начинать документирование признаков противоправных деяний, предусмотренных ст. 174 и 174.1 УК РФ, следует в период закрепления доказательств по фактам незаконного оборота наркотиков, только тогда могут быть достигнуты положительные результаты работы. В этот период должны быть выявлены и установлены следующие обстоятельства: используемые способы и схемы легализации (отмыwania) доходов, полученных преступным путем; места нахождения документов, рукописных записей и иных носителей информации о движении преступных доходов и т.п.

Оперативно-розыскные мероприятия должны быть нацелены:

1) на установление имущественного положения подозреваемых лиц посредством получения информации о наличии у них в банковских учреждениях счетов, о совершении ими финансовых операций, почтовых переводов и т.д.; о наличии в собственности недвижимого имущества, времени и источниках его приобретения;

2) на выяснение, на какие цели были потрачены средства, полученные преступным путем;

3) на установление лиц, причастных к операциям по движению легализуемых средств, роли каждого, степени осведомленности о происхождении денежных средств, мотивов их действий, наличия между ними сговора;

4) на получение и документирование информации о связях подозреваемых лиц с лицами из финансово-кредитного сектора экономики, а также лицами, являющимися учредителями (руководителями) организаций (учреждений).

Особое внимание необходимо уделить установлению конкретной суммы доходов, полученных от преступной деятельности в сфере незаконного оборота наркотиков.

Необходимо устанавливать обстоятельства, свидетельствующие, что подозреваемому (обвиняемому) было достоверно известно, что денежные средства или иное имущество приобретено другими лицами в ходе преступной деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков. Для доказывания могут быть использованы результаты проведения оперативно-розыскных мероприятий (контроль и запись телефонных переговоров, осмотр личных и деловых записей и другие материалы, которые в установленном законом порядке переданы следователю).

На основании собранных материалов следователю необходимо дать юридическую оценку действий подозреваемых лиц, виновные привлекаются в качестве обвиняемых и детально допрашиваются относительно всех пунктов обвинения, при необходимости проводятся очные ставки, ознакомления с заключениями экспертиз, разрешение ходатайств, проверка доводов обвиняемых, выдвинутых в свою защиту, иные следственные действия.

По уголовным делам о преступлениях, связанных с легализацией наркодоходов, могут быть проведены такие следственные действия,

как допросы подозреваемого (обвиняемого), свидетелей; осмотр (жилища, иного помещения, предметов и документов), обыск, выемка документов, контроль и запись переговоров, получение информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами, назначение судебных экономических и оценочных экспертиз.

Для сбора, документирования и исследования фактов легализации денежных средств или иного имущества, полученных преступным путем, требуются специальные экономические знания, которые используются в форме консультации специалиста, а также при проведении документальной проверки, экономического исследования, производстве судебно-экономической экспертизы.

Проведение экономического исследования подразумевает изучение и анализ движения денежных потоков, финансовых операций, имущественного положения субъектов легализации, показателей финансово-экономической деятельности хозяйствующего субъекта, используемого в схемах для отмывания наркодоходов.

Объектами экономического исследования могут являться:

1) первичные и сводные учетные документы: платежные поручения, банковские выписки, приходные, расходные кассовые ордера, наряды на отпуск материальных ценностей, накладные, товарно-транспортные накладные, счета-фактуры, карточки складского учета, платежные ведомости, квитанции, книги покупок, книги продаж, кассовые книги, чеки и др.;

2) учетные регистры, к которым относятся главные книги, журналы-ордера, оборотные ведомости, карточки учета, специальные формы отраслевого учета и др.;

3) иные документы, включающие учредительные документы, материалы инвентаризации (инвентаризационные описи наличия товаров, сличительные ведомости и пр.), авансовые отчеты, товарные отчеты материально ответственных лиц, договоры, акты и др.; бухгалтерская и налоговая отчетность, в том числе бухгалтерский баланс, отчет о прибылях и убытках, отчет о движении денежных средств и др., расчеты (налоговые декларации) по видам налогов;

4) электронные носители информации (средства компьютерной техники, сотовые телефоны, планшетные компьютеры, ноутбуки, SIM-карты, электронные записные книжки и др.).

Результаты экспертизы по делам рассматриваемой категории важны в плане уголовно-правовой квалификации действий лиц и для решения вопроса об их причастности к отмыванию преступных доходов.

Одним из основных источников оперативно значимой информации о признаках преступлений, предусмотренных ст. 174 и 174.1 УК РФ, являются сведения, которыми располагает Росфинмониторинг.

Росфинмониторинг имеет возможность получать и анализировать информацию из кредитных организаций, в том числе составляющую банковскую тайну.

Согласно ч. 2 ст. 8 Закона № 115-ФЗ при наличии достаточных оснований, свидетельствующих о том, что операция, сделка связаны с легализацией (отмыванием) наркодоходов или с финансированием терроризма, Росфинмониторинг направляет информацию и материалы в соответствии с компетенцией в органы внутренних дел.

Основанием для проведения финансового расследования и организации совместной работы служит письменный запрос органа внутренних дел в связи с осуществлением оперативно-розыскных мероприятий или расследованием уголовного дела. В запросе излагаются основания проверки и, по возможности, полные установочные данные о проверяемых юридических и физических лицах.

В результате анализа материалов финансовых расследований Росфинмониторингом выделен ряд особенностей, свойственных преступлениям о «легализации»: фигурантами проверок большей частью являются физические лица; преступный доход от сбыта наркотических средств, чаще всего выступает в наличной форме; в расчетах за наркотики наибольшее распространение получают электронные платежные системы, перечисление денежных средств на пластиковые карты, внесение денежных средств через устройство cash-in, а также перечисление денежных средств через систему международных денежных переводов.

Согласно оценке Росфинмониторинга, значительная часть финансовых операций, сведения о которых служили основанием для проведения финансовых расследований, связана с приобретением недвижимости и автотранспорта; оплатой ранее полученных кредитов и процентов по ним; перечислением денежных средств на счета различных физических лиц, в том числе по договорам займа.

В последнее время преступные наркогруппировки активно используют прогрессивные технологии, которые позволяют избежать личного контакта сбытчика и покупателя при реализации наркотических средств, что способствует не только усилению конспиративности, но и существенно усложняет документирование преступной деятельности, связанной с легализацией денежных средств.

В подавляющем числе случаев схема преступного механизма выглядит следующим образом. Для передачи товара сбытчики и потребители активно используют тайники-закладки. Оплата за наркотики производится через открытые в банках расчетные счета посредством электронных платежных систем. Впоследствии денежные средства либо снимаются, либо перечисляются на корреспондирующие расчетные счета, находящиеся у дилеров более высокого ранга, в том числе с использованием в механизмах расчетов третьих лиц.

Для организованных групп и преступных сообществ характерны приобретение и создание фирм, которые могут использоваться для поддержки преступной деятельности, включая отмывание денег.

Легализация денежных средств осуществляется также путем покупки, продажи и направления за пределы Российской Федерации иностранной валюты, например регулярный перевод денежных средств на анонимный (номерной) счет за границу и поступление денежных средств с анонимного (номерного) счета из-за границы.

В последние годы с развитием компьютерных технологий одним из способов незаконного оборота наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, а также распространения запрещенной информации стали сбыт и пропаганда наркотиков через сеть Интернет.

Наиболее часто применяется такая схема сбыта наркотиков: сбытчиками размещаются на сайтах интернет-магазинов и досках объявлений информация о продаже наркотиков. Затем, перед реализацией наркотиков, покупатели для осуществления связи со сбытчиками в целях ведения предварительных переговоров об условиях поставки, оплаты за наркотики регистрируют электронные почтовые ящики, электронные адреса (e-mail). Также ими создаются счета (электронные кошельки) в электронных платежных системах, на которые зачисляются электронные денежные средства с последующим перечислением сумм предварительной оплаты на счета (электронные кошельки) сбытчиков.

После поступления средств, сбытчики по электронной почте либо посредством таких программ, как Skype, ICQ, JIMM и т.д., посылают сообщения с указанием мест нахождения наркотиков либо способов доставки и получения «товара». Таким же способом сбытчики информируют покупателей о местах «закладок» наркотиков в обмен на информацию о приобретенных клиентами карточках интернет-платежей (Яндекс.Деньги и др.) с указанием их идентификационных реквизитов.

В связи с этим выявление и документирование фактов легализации денежных средств с использованием компьютерных систем и сети Интернет должно заключаться в установлении и фиксации бесконтактной связи между сбытчиками и покупателями наркотиков посредством установления их электронных адресов с последующей фиксацией переписки, снятия информации с технических каналов связи, прослушивания телефонных переговоров.

С учетом того, что электронные платежные системы являются одним из способов расчета за наркотики, позволяют производить платежи путем проведения электронных наличных и безналичных расчетов, то есть в режиме реального времени зачислять электронные средства со счета плательщика на счет получателя или «третьего» лица, а также через денежные средства могут быть переведены на счета в кредитных организациях за пределами сети Интернет, то есть в системе «оффлайн», особое внимание необходимо уделять обыскам по месту жительства/работы подозреваемых, в ходе которых изымать ноутбуки, системные блоки, флеш-карты, сотовые телефоны, сим-карты, банковские карты, договоры об открытии банковских счетов, платежные документы, кассовые чеки, какие-либо черновые записи.

#### Библиографический список

1. Уголовный кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ.
2. Киселев И.А., Леханова Е.С. Расследование отмывания преступных доходов: рекомендации для следователей // Юриспруденция. 2011.
3. Букарев В.Б., Трунцевский Ю.В., Шулепов Н.А. Уголовная ответственность за легализацию (отмывание) доходов, приобретенных преступным путем // Юрист. 2007.

4. Корчагин О.Н. Типологии легализации (отмывания) доходов от незаконного оборота наркотиков // Российский следователь. 2016. № 20.

5. Селищева Е.Г. О проблемах совершенствования уголовного законодательства в сфере борьбы с легализацией (отмыванием) средств, полученных от незаконного оборота наркотиков, и дополнительных путях подрыва экономических основ организованной преступности // Наркоконтроль. 2011. № 2.

6. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 07.07.2015 № 32 «О судебной практике по делам о легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем, и о приобретении или сбыте имущества, заведомо добытого преступным путем».

7. Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

8. Приказ Генпрокуратуры России № 309, МВД России № 566, ФСБ России № 378, ФСКН России № 318, ФТС России № 1460, Следственного комитета при прокуратуре России № 43, Росфинмониторинга № 207 от 5 августа 2010 г. «Об утверждении Инструкции по организации информационного взаимодействия в сфере противодействия легализации (отмыванию) денежных средств и иного имущества, полученных преступным путем».

**Пчелкина Е.В.**

канд. юрид. наук, научный сотрудник,  
заведующая кафедрой уголовно-правовых  
дисциплин Астраханского филиала  
Международного юридического института

**Pchelkina E.V.**

cand. jurid. Sciences, research associate, Head of  
the Department of Criminal Legal Disciplines  
Astrakhan branch of the International Law Institute

**ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА ЛИЧНОГО  
СОСТАВА ОТЕЧЕСТВЕННЫХ ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ  
УЧРЕЖДЕНИЙ В НАЧАЛЕ XX в.**

**PROFESSIONAL PREPARATION OF PERSONAL  
COMPOSITION OF DOMESTIC PENITENTIARY  
INSTITUTIONS IN THE BEGINNING OF THE XX CENTURY**

**Аннотация.** В статье на примере историографии Астраханской пенитенциарной системы, доказана необходимость профессиональной подготовки чинов тюремной системы в начале XX в.

**Ключевые слова:** пенитенциарная система, надзиратели, пенитенциарные курсы.

**Abstract.** In the article, using the example of the historiography of the Astrakhan penitentiary system, the necessity of professional training of the prisons of the prison system at the beginning of the 20th century was proved.

**Key words:** penitentiary system, supervisors, penitentiary courses.

Меняется мир, меняется преступность, а следовательно, и практика предупреждения и противодействия преступлениям и административным правонарушениям правоохранительными органами<sup>1</sup>. Успешное проведение реформы УИС в настоящее время во многом будет зави-

---

<sup>1</sup> Артюшина О.В. Общая часть уголовного права: вопросы и ответы. Учебное пособие. – Казань, 2017. С. 3.

сеть в том числе и от изучения достижений российской дореволюционной историографии профессиональной подготовки личного состава.

Деятельность чинов тюремной системы на рубеже XIX–XX вв. имела в своей основе серьезную правовую базу, разработка которой осуществлялась главным образом в течение 30–90-х гг. XIX в. Одними из основополагающих правовых документов, определяющими содержание деятельности системы исполнения уголовных наказаний, были – Свод учреждений и уставов о содержащихся под стражею (1890 г. с изменениями 1906, 1908 и 1909 гг.) и Устав о ссыльных (1909 г.)<sup>1</sup>.

Согласно названным документам все сотрудники пенитенциарной системы России в соответствии с их правовым положением делились на две группы: классные чины и нижние чины<sup>2</sup>.

Первая группа представляла собой управленческий (руководящий) состав.

Так, с 1.09.1914 г. по 8.06.1915 г. на должность начальника Астраханской губернской тюрьмы был назначен Викентий Игнатьевич Ивашко (до указанного срока должность временно исполняющего обязанности начальника тюрьмы занимал коллежский секретарь Касаткин). Ивашко В.И., исходя из формулярного списка о службе, родился 6.04.1877 г., из крестьян, имение отсутствует, вероисповедание православное, воспитание получил домашнее. Был женат на девице Александре Борисовне Ременниковой. Имел троих детей (Зинаиду, 9.04.1904 года рождения; Николая, 4.12.1905 года рождения и Василия, 16.03.1907 года рождения). На момент подачи прошения на замещение вакантной должности начальника Астраханской губернской тюрьмы числился «исправляющим должность начальника Ишимской тюрьмы и Губернским секретарем». Жалование получал 750,00 рублей и 750,00 рублей столовых. 8.06.1915 г. в связи с болезнью В.И. Ивашко был уволен со службы, согласно прошению. Его должность занял

---

<sup>1</sup> Устав о ссыльных // Свод законов Российской империи. СПб., 1912. Т. 14. С. 3427–3548.

<sup>2</sup> Пчелкина Е.В. Социально-правовое положение чинов пенитенциарной системы Астраханской губернии в 1822–1917 г. // Проблемы правопонимания и правоприменения в прошлом, настоящем и будущем цивилизации: сб. ст. Междунар. науч.-практ. конф. Минск. 27 апр. 2016 г.: В 2 ч. / Междунар. ун-т «МИТСО»; редкол. И.А. Маньковский (гл. ред.). – Минск: Междунар. ун-т «МИТСО», 2016. С. 137–141.

начальник Новороссийской тюрьмы, надворный советник Преображенский<sup>1</sup>.

Кроме того, интерес представляет дело о назначении Петра Михайловича Трояна начальником Енотаевской уездной тюрьмы с 1.09.1914 г. (до указанного срока должность занимал коллежский асессор Преображенский).

Троян П.М., исходя из послужного списка, родился 2.10.1874 г., из дворян, имение отсутствует, вероисповедание – православное. Воспитание получил в Кременчугском городском 3-классном училище, «где и окончил полный курс наук». Был женат «вторым браком на девице Александре Федоровне Маевской». Имел четверых детей (Анатолия, 24.08.1898 года рождения; Бориса 2.10.1901 года рождения; Евгения, 3.05.1904 года рождения и Тамару 02.07.1901 года рождения). Начал свою трудовую деятельность с канцелярских служителей Ковенской губернской тюремной инспекции (Приказ Ковенского Губернского тюремного инспектора от 25.10.1905 г., № 17), впоследствии занимал должности помощника начальника Шевельской тюрьмы (Резолюция Губернского инспектора от 17.11.1905 г., № 34), начальника Поневежской тюрьмы (Приказ Ковенского Губернатора от 19.01.1906 г.), начальника Таурогенской тюрьмы (Приказ Ковенского губернатора от 24.03.1906 г., № 12 и разрешение Виленского, Ковенского и Гродненского генерал-губернатора от 15.03.1906 г., № 1777), сверхштатного помощника начальника Ковенской губернской тюрьмы (Приказ Ковенского Губернатора от 24.08.1909 г., № 40), сверхштатного помощника начальника Саратовской временной каторжной тюрьмы (Приказ Саратовского Губернатора от 15.07.1911 г., № 98), сверхштатного помощника начальника Николаевского исправительного арестного отделения (Приказ николаевского градоначальника от 8.11.1913 г., № 89). 04.05.1909 г. получил орден Святого Станислава 3-й степени. На момент подачи прошения (14.08.1914 г.) телеграммой на имя Астраханского тюремного инспектора Агура на замещение вакантной должности начальника уездной (Енотаевской) тюрьмы являлся Губернским секретарем, а также помощником начальника III разряда Николаев-

---

<sup>1</sup> ГААО. Ф. 17. Оп. 2. Д. 26. Л. 2, 16, 73–79, 187.

ского исправительного арестного отделения. Жалование получал 300,00 рублей и 300,00 рублей столовых<sup>1</sup>.

Вторую группу составляли представители вольнонаемной тюремной стражи, так называемые «нижние чины»: старшие и младшие надзиратели и надзирательницы. Традиционной была практика набора их на службу из бывших военных, главным образом – из отставных рядовых и младших чинов до унтера<sup>2</sup>.

Например, старшая надзирательница Евдокия Семеновна Дмитриенко (назначена на службу Приказом № 14 с 06.11.1905 г.), крестьянка Астраханской губернии, Царевского уезда, Николаевской волости и слободы, 52 года, православная, знаки отличия не имела, но имела бронзовую медаль в память 300-летия Царствования Дома Романовых<sup>3</sup>.

Старший надзиратель Астраханской губернской тюрьмы Григорий Романов Макеров, запасной младший унтер-офицер, уволенный с военной службы, 30 лет, православный, из крестьян Тамбовской губернии, назначен на должность 16.05.1915 г. переводом с должности старшего надзирателя Новороссийской тюрьмы (Приказ от 16.05.1915 г. № 40)<sup>4</sup>.

Младший надзиратель Астраханской губернской тюрьмы Сергей Никифоров Рунов (срок службы 01.10.1910 г. – 16.06.1920 г.) был запасным нижним чином, родом из крестьян Пензенской губернии, Наровчанского уезда, Дурасовской волости, села Дурасовка<sup>5</sup>; знаки отличия не имел, а имел бронзовую медаль в память 300-летия Царствования Дома Романовых. Служил по военной службе (см. рис.).

---

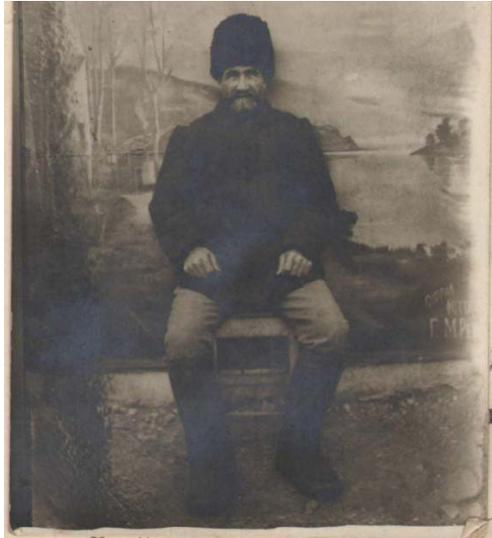
<sup>1</sup> ГААО. Ф. 17. Оп. 2. Д. 25. Л. 1, 2, 10–15.

<sup>2</sup> Пчелкина Е.В. Историческая ретроспектива становления и развития Астраханской исправительной земледельческой колонии для малолетних преступников, нищих и сирот (1891–1917 гг.) // Право и глобальный социум. 2015. № 1. С. 25–33.

<sup>3</sup> ГААО. Ф. 14. Оп. 2. Д. 18. Л. 2.

<sup>4</sup> ГААО. Ф. 17. Оп. 1. Д. 32. Л. 9–10.

<sup>5</sup> ГААО. Ф. 14. Оп. 2. Д. 17. Л. 11.



**Сергей Никифоров Рунов<sup>1</sup>**

Надзирательница Сивякова Аграфена Максимовна, 19 лет, родилась в г. Астрахань, образование – низшее, годовой оклад в 1916 г. составлял 600,00 рублей в год, а с октября 1917 г. – 920,00 рублей<sup>2</sup>.

Дмитрий Васильев Безруков – младший надзиратель Астраханской губернской тюрьмы, назначен на службу с 10.05.1915 г., крестьянин «Симбирской губернии, Сенгилеевского уезда...», 22 года, православный<sup>3</sup>.

Сверхштатный младший надзиратель Михаил Алексеев Слугин, принят в штат 21.05.1915 г., крестьянин «Симбирской губернии, Сенгилеевского уезда...», 20 лет, православный<sup>4</sup>.

Ахметжан Мухамедов Бектемиров, назначен на должность младшего надзирателя губернской тюрьмы 21.06.1915 г., мещанин «г. Петровска Дагестанской области», 20 лет, магометанин<sup>5</sup>.

Между тем одной из проблем отечественной пенитенциарной системы в начале XX в. стало отсутствие специального образования у

---

<sup>1</sup> ГААО. Ф. 14. Оп. 2. Д. 17. Л. 16.

<sup>2</sup> ГААО. Ф. 14. Оп. 2. Д. 21. Л. 1.

<sup>3</sup> ГААО. Ф. 17. Оп. 1. Д. 32. Л. 1.

<sup>4</sup> ГААО. Ф. 17. Оп. 1. Д. 32. Л. 7–8.

<sup>5</sup> ГААО. Ф. 17. Оп. 1. Д. 32. Л. 14–15.

тюремного персонала. Главным тюремным управлением неоднократно предлагалось создать специальное учебное заведение для подобных чинов. И, в 1914 г. инспектор Главного тюремного управления Н.Ф. Лучинский выступил инициатором создания в Санкт-Петербурге двух-летнего тюремного лицея закрытого типа при образцовой одиночной тюрьме, куда принимались лица, окончившие средние учебные заведения, как правило, военные, а также состоящие на службе офицеры. Цель – подготовка потенциальных тюремных деятелей к службе. Основная идея заведения это ознакомление с областью научных понятий о преступлении и наказании, с историческими и настоящими системами уголовного наказания, а также обучение слушателей искусству управления тюрьмой. Предполагаемая численность выпускников ежегодно составляла 50 человек, «что было вполне достаточно для нужд тюремного дела»<sup>1</sup>.

В развитие своих начинаний Главное тюремное управление в 1909 г. разработало проекты законодательных актов об учреждении в Санкт-Петербурге высших тюремных курсов и школы старших тюремных надзирателей, а в Москве – школы тюремных надзирательниц<sup>2</sup>.

Первостепенное значение в данном образовательном проекте отводилось высшим тюремным курсам, при которых планировалось устройство особого музея и библиотеки. Самое активное участие в создании курсов принимали представители отечественной науки, в частности профессор Петербургского императорского университета А.А. Жижиленко (впоследствии один из основоположников пенитенциарного права России)<sup>3</sup>. Потому Постановлением Временного Правительства от 7.04.1917 г. при ГУМЗ с 01.05.1917 г. были учреждены «пенитенциарные курсы для специальной подготовки лиц, желающих посвятить себя службе по тюремной администрации» (Циркуляр Министер-

---

<sup>1</sup> Лучинский Н.Ф. Основы тюремного дела. – СПб.: Ред. журн. «Тюрем. вестник», 1904. С. 18.

<sup>2</sup> Волюшин Д.В. Профессиональная подготовка отечественного пенитенциарного персонала в дореволюционной историографии // Преподаватель XXI в. 2017. № 1–2. С. 269.

<sup>3</sup> Вольский М.В. Опыт профессиональной подготовки кадров сотрудников уголовно-исполнительной системы в России в конце XIX – начале XX в. // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2012. № 12–1. С. 58.

ства юстиции, делопроизводство VIII (по части законодательной и статистической) от 26.05.1917 г., № 48). Примерная программа курсов включала в себя:

- «1) общее законоведение с изложением основ государственного устройства, в частности судебной и административной организации;
- 2) начала уголовного права;
- 3) учение о наказании в связи с тюрьмоведением;
- 4) уголовная политика и социология;
- 5) элементарные сведения по психопатологии и уголовной антропологии;
- 6) тюремная гигиена и санитария;
- 7) меры борьбы с детской преступностью;
- 8) тюремная статистика и отчетность;
- 9) товароведение;
- 10) практические занятия и рефераты»<sup>1</sup>.

Для обмена теоретическим и практическим опытом в обязательном порядке, на местах по цене 4,00 рубля в год (за 12 выпусков, считая со времени выхода первого номера) выписывался журнал «Тюремный вестник» – ежемесячный журнал, издаваемый Главным тюремным управлением с разрешения г. Министра с 1891 г. и являющийся необходимым дополнением рекомендованного в 1890 г. для всех мест заключения систематического Сборника узаконений и распоряжений по тюремной части. «Потребность в таком журнале давно уже сознавалась, вследствие, с одной стороны, отсутствия русских повременных изданий, всецело или хотя бы в одном из своих отделов, посвященных тюрьмоведению, и ввиду с другой, необходимостью сопоставлять для руководства лиц, близко стоящих к заведыванию местами заключения новые узаконения, распоряжения и инструкции по тюремной части с надлежащими разъяснениями, давать возможность этим лицам делиться между собой результатами практического опыта и наблюдений, знакомить их с новыми мероприятиями в тюремной области, и распространять в обществе сведения о тюремных работах в целях ознакомления таким образом, с полезным применением арестантского труда и в видах облегчения сбыта арестантских изделий».

---

<sup>1</sup> ГААО. Ф. 17. Оп. 1. Д. 50. Л. 93.

В заключение согласимся с Шебалковым С.В., отмечавшим, что «... в пенитенциарной системе России периода поздней Империи можно выделить и положительные моменты. Так, при проведении реформы тюремного управления царским правительством учитывался опыт западноевропейских тюремных систем, а выстроенная по ее итогам пирамида тюремного управления была достаточно жизнестойкой и продолжала функционировать вплоть до 1917 г. Повысился научный интерес к вопросам тюремного дела, в связи с чем в конце XIX в. оформилась специфичная отрасль уголовного права – тюрьмоведение»<sup>1</sup>.

### Библиографический список

1. Артюшина О.В. Общая часть уголовного права: вопросы и ответы: Учебное пособие. – Казань, 2017.
2. Волошин Д.В. Профессиональная подготовка отечественного пенитенциарного персонала в дореволюционной историографии // Преподаватель XXI в. 2017. № 1–2.
3. Вольский М.В. Опыт профессиональной подготовки кадров сотрудников уголовно-исполнительной системы в России в конце XIX – начале XX вв. // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2012. № 12-1.
4. ГААО, Ф. 14. Оп. 2. Д. 18. Л. 2.
5. ГААО. Ф. 14. Оп. 2. Д. 17. Л. 11, 16
6. ГААО. Ф. 14. Оп. 2. Д. 21. Л. 1.
7. ГААО. Ф. 17. Оп. 1. Д. 32. Л. 1, 7–8, 9–10, 14–15.
8. ГААО. Ф. 17. Оп. 1. Д. 50. Л. 93.
9. ГААО. Ф. 17. Оп. 2. Д. 25. Л. 1, 2, 10–15.
10. ГААО. Ф. 17. Оп. 2. Д. 26. Л. 2, 16, 73–79, 187.
11. Губенкова Е.В. Проблемы реализации принципа гуманизма при исполнении наказания в виде лишения свободы в середине XIX – начале XX вв. (по материалам Астраханской области) / Е.В. Губенкова // Право и политика. 2008. № 4 (100).

---

<sup>1</sup> Шебалков С. В. Организационное устройство мест заключения и система тюремного управления в Российской империи в конце XIX – начале XX вв. // Молодой ученый. 2013. № 10. С. 456–460.

12. Лучинский Н.Ф. Основы тюремного дела. – СПб.: Ред. журн. «Тюремный вестник», 1904.
13. Пчелкина Е.В. Историческая ретроспектива становления и развития Астраханской исправительной земледельческой колонии для малолетних преступников, нищих и сирот (1891–1917 гг.) // Право и глобальный социум. 2015. № 1.
14. Пчелкина Е.В. Социально-правовое положение чинов пенитенциарной системы Астраханской губернии в 1822–1917 гг. // Проблемы правопонимания и правоприменения в прошлом, настоящем и будущем цивилизации: Сб. ст. Междунар. науч.-практ. конф.: в 2-х ч. / Междунар. ун-т «МИТСО»; редкол. И.А. Маньковский (гл. ред.). – Минск: Междунар. ун-т «МИТСО», 2016.
15. Устав о ссыльных // Свод законов Российской империи. – СПб., 1912. Т. 14.
16. Шебалков С.В. Организационное устройство мест заключения и система тюремного управления в Российской империи в конце XIX – начале XX вв. // Молодой ученый. 2013. № 10.

**Синица И.М.**

канд. юрид. наук, доцент кафедры уголовного права и процесса Гомельского государственного университета им. Франциска Скорины

**Sinita I.M.**

candidate of law sciences, associate professor of department of criminal law and procedure Francisk Skorina Gomel State University

## **ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

### **FORMS OF REALIZATION OF CRIMINAL RESPONSIBILITY IN THE REPUBLIC OF BELARUS**

**Аннотация.** Обосновывается необходимость и рассматриваются подходы к дифференциации уголовно-правовой ответственности в законодательстве Республики Беларусь.

**Ключевые слова:** уголовная ответственность, индивидуализация, дифференциация, осуждение, мера уголовной ответственности.

**Abstract.** The necessity and approaches to differentiation of criminal responsibility in the Republic of Belarus are justified.

**Key words:** criminal responsibility, individualization, differentiation, condemnation, measures of criminal responsibility.

Уголовная ответственность как наиболее суровый и карательно ориентированный вид юридической ответственности требует особого отношения и к ее законодательной регламентации, и к исполнительной реализации.

В уголовной ответственности, как ни в какой другой, проявляется дуалистическая концепция ограничения прав человека в целях обеспечения безопасности того же человека от преступных посягательств. Поэтому функциональное содержание уголовной ответственности все более ориентировано на расширение ее социальных истоков и компонентов или, как сказано в Европейских правилах по применению общих санкций и мер взыскания (1992 г.), – на применение обществен-

ных санкций и мер взыскания, ориентированных на усиление мер социального контроля над правонарушителями<sup>1</sup>.

По целям, которые государство ставит перед собой, формируя систему мер уголовной ответственности, а также по конкретным мерам уголовно-правового воздействия, направленным на достижение этих целей, можно судить о степени ценности человека для государства.

Определение уголовной ответственности в Уголовном кодексе Республики Беларусь (далее – УК Беларуси) явилось результатом правового закрепления концепции, в которой уголовная ответственность определяется как реальное уголовно-правовое воздействие, которому подвергается лицо, совершившее преступление. При этом уголовная ответственность непосредственно связывается с фактом государственного осуждения лица как преступника. Именно эта концепция позволила построить адекватную систему мер индивидуального воздействия на преступника в рамках целостности института уголовной ответственности и сформулировать это посредством норм права.

В ст. 44 УК Беларуси установлено, что уголовная ответственность выражается в осуждении от имени Республики Беларусь по приговору суда лица, совершившего преступление, и применении на основе осуждения наказания либо иных мер уголовной ответственности.

Законодатель определяет уголовную ответственность, называя в качестве ее исходного начала осуждение лица за совершенное им преступление, которое создает правовое состояние судимости, а значит – возможность применения к осужденному наказания или иных мер уголовной ответственности в соответствии с приговором суда.

Осуждая лицо, совершившее преступление, государство публично и в правовом смысле выражает негативную оценку тех действий лица, которые зафиксированы в законе как преступные. Такое официальное порицание, выносимое судом на основе констатации в установленном порядке факта нарушения конкретным гражданином уголовно-правового запрета, само по себе, без учета каких-либо иных мер воздействия, является тем специфическим свойством уголовной ответственности, необходимым и достаточным для признания за осужденным состояния порицаемости в своем поведении и вытекающей из этого

---

<sup>1</sup> Рекомендация № R (92) 16 Комитета министров Совета Европы «О Европейских правилах по общим санкциям и мерам» (принята 19.10.1992).

обязанности, в установленных законом пределах, претерпевать назначенную меру ресоциализационного воздействия, находясь при этом в любом и каждом случае под контролем государства в течение срока осуждения.

Таким образом, осуждение выступает в качестве специфической базисной, собирательной конструкции правового характера, которая устанавливается через вынесение обвинительного приговора, определяет режим и пределы уголовной ответственности, предопределяет возможность применения на основе осуждения иных мер ответственности в соответствии с УК Беларуси.

Государство вправе и обязано на основе осуждения определить лицу ту меру уголовного воздействия, которая является наиболее эффективной для достижения целей ответственности в каждом конкретном случае. Осуждение (судимость) сопровождает (может сопровождать) не только наказание, но и самые различные (в том числе некарательные) меры воздействия на осужденного.

Известно, что современная доктрина уголовного права сталкивается с необходимостью преодоления веками складывавшегося карательного (возмездного) уклона уголовной ответственности, исходя при этом из того, что, с одной стороны, должны быть обеспечены неотвратимость и справедливость уголовной ответственности, а с другой – лица, совершившие преступления, должны быть приобщены к законопослушному образу жизни, что соответствует интересам как самих этих лиц, так и государства.

Осознание неэффективности традиционных средств контроля над преступностью, кризис традиционной концепции наказаний свидетельствуют, что справиться с преступностью исключительно карательными мерами невозможно. Главная идея современной уголовной политики состоит в следующем: ее карательный характер должен быть изменен на восстановительный. Эффективная уголовная политика – это восстановление социальных и моральных качеств населения, укрепление правопорядка и т.д.

Меры уголовного воздействия, составляющие содержание уголовной ответственности, таким образом, призваны обеспечить задачу восстановления безопасной для общества социальной ориентации личности осужденного, а также индивидуальную превенцию совершения новых преступных посягательств. В настоящее время аспект расширения

социальной адаптации правонарушителей становится одним из важнейших аспектов уголовно-правового воздействия на преступность. Эта тенденция, по существу, предопределяет процессы углубления дифференциации и индивидуализации уголовных санкций, реализующих и воплощающих содержание уголовной ответственности.

УК Беларуси, признавая в качестве социально ориентированных целей уголовной ответственности ресоциализацию осужденного, частную превенцию, а в целом – и общую превенцию преступлений, обуславливает наличие системы мер государственного воздействия, направленных на защиту государства, общества и каждого конкретного гражданина от преступных посягательств.

Смысл индивидуализированного подхода к решению вопроса о выборе меры ответственности лицу, совершившему преступление, заключается в том, что суд должен «учитывать характер и степень общественной опасности совершенного преступления, мотивы и цели содеянного, личность виновного, характер нанесенного вреда и размер причиненного ущерба, обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность, мнение потерпевшего по делам частного обвинения, а также мотивировать избранную меру наказания в приговоре» (ст. 62 УК Беларуси).

Индивидуализация уголовной ответственности – это требование строгого и точного учета характера и степени общественной опасности совершенного правонарушения, особенностей личности виновного и обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность. Данный принцип считается базовым в уголовном праве, обеспечивая принятие справедливого решения в отношении виновного.

Очевидно, что возможности и пределы индивидуализации уголовной ответственности зависят от уровня, пределов и степени дифференциации уголовной ответственности и установления различных форм ее реализации в законе.

Можно утверждать, что если ответственность индивидуализирована, то она справедлива и, более того, гуманна. Гуманное законодательство предоставляет суду возможность выбора меры ответственности за совершенное противоправное деяние из максимально возможного круга санкций, от достаточно суровых до самых мягких, с учетом всех обстоятельств деяния и его последствий, личности преступника, его поведения и т.д.

Применительно к наказанию проблема дифференциации сводится и заключается в определении степени и объема кары, которая возлагается на осужденного применением (исполнением) того или иного вида наказания. На протяжении исторического развития государства постепенно отказывались от наказаний, приносящих мучения и страдания человеку, не совместимые с человеческим достоинством, таких как телесные наказания, каторжные работы, мучительные формы исполнения смертной казни.

Суть гуманизации состоит в усилении борьбы с тяжкими и особо тяжкими преступлениями при одновременном смягчении ответственности за менее тяжкие и не представляющие большой общественной опасности преступления. Именно в последнем случае возможно, на наш взгляд, применение к некоторым категориям преступников мер уголовной ответственности, альтернативных наказанию.

Эффективность уголовной политики государства сегодня во многом зависит от того, насколько рационально и социально ориентирована дифференциация уголовной ответственности и выражающая ее система уголовных мер (санкций) и насколько адаптивно она применяется.

Установление систематизированного перечня таких мер – сложная социальная проблема, поскольку такая система должна обеспечить дифференциацию уголовной ответственности, ее адекватность структуре преступности и возможностям общества эффективно применять меры ответственности, альтернативные наказанию. К сожалению, последний компонент, а именно организация исполнения альтернативных наказанию мер уголовной ответственности, менее всего освоен в отечественной практике.

Эффективная система мер уголовной ответственности представляет собой строгую «иерархию», в которой каждый элемент несет свою функциональную нагрузку, различающуюся по объему ограничения прав и свобод осужденного и тяжести налагаемых на него обязанностей. При этом в такой системе не должно быть «пробелов», когда ощущается явный недостаток какой-либо промежуточной меры, а также не должно быть лишних мер, носящих исключительно декларативный характер.

Правовая модель уголовной ответственности, закрепленная в принятом в 1999 г. УК Беларуси, подразумевала расширение системы мер

уголовно-правового воздействия, не ограничиваясь усовершенствованием только карательных мер. Во-первых, приняв осуждение за режимную основу уголовной ответственности и, во-вторых, признав осужденность в качестве состояния подверженности осужденного контролю со стороны уполномоченных государственных органов, законодатель смог построить на этой режимно-правовой основе систему допустимых дифференцированных и вместе с тем четко определенных мер, реализующих уголовную ответственность.

Круг имеющихся в распоряжении белорусских правоохранительных органов мер воздействия на преступников достаточно обширен. Наличие альтернативных наказанию мер уголовно-правового воздействия дает возможность проводить более взвешенную уголовную политику в сфере борьбы с преступностью.

Белорусский опыт борьбы с преступностью показывает, что «усиление исправительного воздействия на преступника произошло не за счет расширения конструктивных признаков наказания и увеличения его видов, а посредством создания в рамках уголовной ответственности альтернативных наказанию (уголовной каре) мер воздействия»<sup>1</sup>. Система дифференциации уголовной ответственности согласно ст. 46 УК Беларуси представлена следующими формами ее реализации:

- осуждение с исполнением назначенного наказания;
- осуждение с отсрочкой исполнения назначенного наказания;
- осуждение с условным неприменением назначенного наказания;
- осуждение без назначения наказания;
- осуждение с применением в отношении несовершеннолетних принудительных мер воспитательного характера.

Следует отметить, что альтернативные наказанию формы уголовной ответственности также четко разделяются на две группы, поскольку их уголовно-правовое воздействие основано на двух разных компонентах. Можно выделить альтернативные формы уголовной ответственности, связанные с использованием потенциала наказания (ст. 77, 78 УК Беларуси), и формы, построенные исключительно на основе осуждения и различных типов социального контроля и общественного воздействия (ст. 79, 118 УК Беларуси).

---

<sup>1</sup> Хомич В.М. На пути формирования эффективной уголовной политики // Судовы веснік. 2001. № 4. С. 53–55.

Кроме того, дифференциация уголовной ответственности имеет второй уровень. В рамках каждой из форм реализации уголовной ответственности, начиная от осуждения с применением наказания, допускается и предусмотрена внутривидовая дифференциация системно-конкретизированных мер. Наибольший уровень дифференциации – в рамках осуждения с исполнением назначенного наказания и осуждения с применением вместо наказания принудительных мер воспитательного характера.

Менее всего выражена внутренняя дифференциация при осуждении без назначения наказания, являющегося минимально допустимой мерой обременительного характера для осужденного.

Таким образом, содержание уголовной ответственности раскрывается через систему мер, посредством которых осуществляется ее воздействие на личный или имущественный статус подверженного ответственности лица для реализации поставленных государством целей. Конкретные меры уголовно-правового воздействия применяются на основе осуждения и по своей сути являются определенного рода дополнительным проявлением уголовной ответственности (формами ее реализации), поскольку карательное и профилактическое воздействие осуждения в его чистом виде ограничено. Указанные в УК Беларуси формы реализации уголовной ответственности являются средствами усиления такого воздействия.

Каждая такая мера уголовной ответственности, в том числе осуждение без назначения наказания, направлена на достижение целей уголовной ответственности присущими только ей средствами и методами, что и служит основанием для выделения их в качестве самостоятельных форм реализации уголовной ответственности.

Однако нельзя не упомянуть о том, что существует проблема повышения авторитета альтернативных наказанию мер уголовной ответственности в глазах общества и практических работников уголовно-правовой системы, и эта проблема может быть решена только путем соответствующей правовой пропаганды и правового воспитания, на которые необходима воля государства. С увеличением же действенности каждой формы реализации уголовной ответственности в отдельности, совершенствуется все законодательство, в полной мере реализуя принципы социальной справедливости и индивидуализации уголовной ответственности.

### Библиографический список

1. Рекомендация № r (92) 16 Комитета министров Совета Европы «О Европейских правилах по общим санкциям и мерам» (принята 19.10.1992). <http://www.conventions.ru/>
2. Хомич В.М. На пути формирования эффективной уголовной политики // Судовы веснік. 2001. № 4. С. 53

ЮРИДИЧЕСКАЯ НАУКА:  
ИСТОРИЯ, СОВРЕМЕННОСТЬ, ПЕРСПЕКТИВЫ

По результатам научно-исследовательской работы  
«Проблемы Каспия в современном национальном  
и международном праве»

IX Международная научно-практическая конференция

Сборник материалов  
*Статьи печатаются в авторской редакции*

Отв. за выпуск Е.В. Пчелкина  
Компьютерная верстка Н.А. Кузнецова

---

Подписано в печать 23.09.2018. Формат 60x90/16  
Бумага офсетная. Гарнитура «Таймс». Усл. печ. л. 37,625.  
127427, г. Москва, Кашенкин луг, д. 4

---

Издание размещается в открытом доступе на платформе  
научной электронной библиотеки [elibrary.ru](http://elibrary.ru),  
на сайте Международного юридического института  
<http://lawacademy.ru>  
и включается в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ)

В Российскую книжную палату  
представляется обязательный электронный экземпляр издания